

48532

NATIONS UNIES
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Distr.
LIMITEE

E/CN.14/CAS.3/16
20 September 1963

FRANCAIS
Original:FRANCAIS/ANGLAIS



COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE
Troisième Conférence des statisticiens africains
Addis-Abéba, 2-11 octobre 1963

RAPPORT SUR LES ACTIVITES DE LA DIVISION DE LA STATISTIQUE DEPUIS
LA DEUXIEME CONFERENCE DES STATISTICIENS AFRICAINS

63-3384

Introduction

1. En août 1962, la Section de statistique de la CEA a été réorganisée et érigée en Division, qui comprend désormais deux Sections composées chacune de plusieurs services. Cette transformation avait été rendue nécessaire par le développement ininterrompu, en étendue et en profondeur, des activités statistiques de la CEA. Une de ces deux Sections s'occupe aujourd'hui de la coordination des statistiques économiques et sociales courantes, l'autre Section se consacrant aux problèmes liés au développement des statistiques et à l'assistance technique correspondante dans la région, elle s'occupe notamment du service consultatif régional.

2. L'objectif essentiel de la Division est d'apporter son concours aux divers pays d'Afrique afin d'intensifier le développement de leurs statistiques jusqu'au point où ils seront en mesure d'appliquer les techniques de la planification du développement et où ils disposeront de données statistiques suffisantes pour qu'ils puissent prendre des décisions de politique générale dans le domaine du développement économique et social. Avec ces objectifs en vue, la Division édifie progressivement un appareil (présenté dans les paragraphes ci-après), dont les rouages seront les suivants: i) services consultatifs régionaux; ii) une participation active aux interventions d'assistance technique des Nations Unies en Afrique et iii) l'organisation de consultations permanentes avec les pays d'Afrique. Dernier point, qui n'est pas le moins important, la Division dirige un programme intensif d'activités de formation professionnelle.

Services consultatifs régionaux

3. Cet organe, qui a vu le jour il y a deux ans seulement, a démarré assez lentement, mais son activité s'est accélérée considérablement pendant l'année écoulée. Son rôle consiste à mettre à la disposition des gouvernements africains, dans des délais relativement courts, des services consultatifs assumés par des experts détachés pour des périodes de courte durée, qui sont spécialisés dans les divers aspects particuliers des statistiques. Ce service consultatif est destiné à

compléter les formes normales d'affectation de longue durée des experts de l'assistance technique et à satisfaire à des besoins particuliers, dans les cas où ces affectations sont impossibles ou ne se prêtent pas aux circonstances. Ce service repose sur une équipe comprenant trois fonctionnaires résidents et cinq conseillers régionaux nommés au titre du programme d'assistance technique des Nations Unies. Depuis deux ans ce personnel a été envoyé dans vingt-trois pays de la région, au titre de cinquante affectations de durées diverses allant d'une quinzaine de jours à plusieurs mois. Ces experts ont fourni des conseils sur les questions qui se rapportent aux recensements démographiques, à l'enregistrement des événements de l'état civil, à la comptabilité nationale, à la comptabilité publique, aux statistiques du commerce extérieur, aux ménages, à la main-d'oeuvre, aux enquêtes par sondage à objectifs multiples et autres. En certains endroits, on leur a demandé d'examiner les programmes nationaux de statistique et les besoins d'assistance technique. Trois des conseillers régionaux ont participé à l'enseignement donné dans les centres de formation professionnelle organisés en Afrique sous les auspices de l'ONU.

Participation aux activités d'assistance technique.

4. Outre les visites faites périodiquement dans les pays d'Afrique par les conseillers régionaux dont il a été question ci-dessus, le Secrétariat a mis en oeuvre un large programme de visites (intéressant plus de trente pays) auquel plusieurs membres de son personnel ont été affectés; ces visites avaient pour objet la détermination des besoins d'assistance technique des divers pays et la mise au point des programmes nationaux pour 1963/64. Conformément à l'accord conclu avec le Bureau de statistique et la Division des opérations d'assistance technique de l'ONU, le Secrétariat de la CEA a assumé pour la première fois pendant les deux dernières années une responsabilité accrue en donnant des instructions aux experts statisticiens affectés au service de pays africains au titre du programme d'assistance technique. Le nombre des experts qui en ont bénéficié s'est élevé jusqu'à vingt cinq les

instructions leur ont été inculquées par des fonctionnaires de la CEA, à l'occasion soit de visites au siège de la Commission soit de rencontres à pied d'oeuvre. Pour que cette nouvelle méthode continue à donner des résultats favorables, le Secrétariat est resté en contact avec ces experts par correspondance, et à suivi régulièrement leurs rapports de situation. On considère à juste titre que cette nouvelle méthode permettra aux experts d'acquérir une base plus solide pour assurer leurs fonctions et accroître la valeur des services qu'ils rendent, en même temps qu'elle renforcera les possibilités offertes à la CEA de collaborer avec les pays où ils sont affectés.

Formation des Statisticiens

5. Au cours de l'année écoulée, la formation des statisticiens a continué à figurer au nombre des projets les plus importants inscrits au programme de travail de la division. La nécessité des programmes de formation intensive aux disciplines statistiques procède actuellement de l'obligation urgente de remplacer le personnel expatrié par un personnel national dans les pays qui viennent d'accéder à l'indépendance, de la pénurie généralisée des agents des échelons intermédiaires dans la plupart des pays d'Afrique et des besoins nouveaux qu'implique le développement rapide des organes statistiques.
6. Un cours de vacances a été organisé à Libreville du 21 août au 26 septembre 1961 pour les étudiants d'universités, concernant les enquêtes sur les budgets de ménage. Avec la collaboration des gouvernements du Cameroun, de l'Ethiopie et du Ghana, trois centres de formation à plein temps du personnel des échelons intermédiaires ont été créés et fonctionnent respectivement à Yaoundé, Addis Abéba et Achimota. Soixante-cinq stagiaires sont inscrits à ces trois centres en 1961/62; ils venaient de seize pays du nord, de l'est, de l'ouest et du sud de l'Afrique. En outre, par la fourniture de personnel et de bourses d'études, les Nations Unies ont prêté leur concours au Gouvernement de la Côte-d'Ivoire pour la création à Abidjan d'un autre centre de formation des statisticiens des échelons intermédiaires; seize

stagiaires supplémentaires, représentant cinq pays, y sont inscrits. Ainsi, pendant l'année scolaire 1963/64 une centaine d'élèves poursuivent des études auprès de ces quatre centres. Par ailleurs, il y a lieu de signaler que deux centres établis avec l'assistance de l'ONU fonctionnent à l'échelon national, à Lagos (Nigéria) et à Dar-es-Salaam (Tanganyika).

7. Une réunion des experts des Nations Unies provenant des centres de formation statistique au niveau intermédiaire et des programmes de formation en cours a été convoquée à Addis-Abéba en avril 1963. Elle avait pour objet la coordination des activités de l'enseignement et l'examen de la ligne générale selon laquelle le programme pourrait se développer à l'avenir. Le rapport de cette réunion a été distribué sous la cote E/CN.14/CAS.3/4.

8. Quant à la formation des statisticiens des échelons supérieurs, l'ONU continue à fournir son appui à l'Institut marocain de statistique de Rabat, dont l'enseignement dure deux ans. Pour l'année scolaire 1962/1963, les étudiants inscrits étaient plus de soixante dix. En outre le Secrétariat encourage l'enseignement des disciplines statistiques dans plusieurs collèges et instituts africains et accorde son appui à cet effet; il augmente les crédits prévus pour l'octroi de bourses à cet échelon. Il espère ainsi que la formation de statisticiens dans le cadre de l'université fera des progrès relativement rapides.

Consultations sous-régionales

9. Conformément à une recommandation de la deuxième Conférence des statisticiens africains, le Secrétariat, pendant l'année 1962, a engagé des consultations avec les chefs des services de statistique des pays appartenant aux sous-régions ouest, nord et est de l'Afrique. Ces consultations avaient pour objet d'assurer la coordination des programmes de formation des statisticiens et des assistants techniques et de permettre un échange de renseignements destiné à faire connaître les réalisations récentes en matière de statistiques. Une note sur ces consultations a été soumise à la 5ème Session de la Commission (E/CN.14/220) et est distribuée à la Conférence.

Collaboration dans le dépouillement mécanographique
des données statistiques

10. Le dépouillement mécanographique des données statistiques constitue une domaine spécial de la coopération régionale. Le travail de la division dans ce domaine comprend deux projets. Elle a prêté son concours au gouvernement d'un pays, et elle se propose maintenant de mettre les services de l'atelier de mécanographie de la CEA à la disposition d'autres pays pour le dépouillement des données chiffrées relatives au commerce extérieur et aux résultats de diverses enquêtes. D'autre part, le Secrétariat a suivi de très près les progrès techniques enregistrés pour les machines électroniques de dépouillement des données statistiques et il a préparé un rapport sur l'usage éventuel d'un tel équipement, dans les bureaux statistiques africains. Ce rapport a été présenté à la Conférence sous la cote E/CN.14/CAS.3/12.

Réalisation en matière de normalisation et d'échanges de renseignements statistiques

11. La publication du bulletin "Informations statistiques" a été réalisée en 1962 sur une base trimestrielle, en dépit de difficultés techniques dues à l'insuffisance des possibilités d'impression.

Le Secrétariat a préparé des rapports consacrés aux méthodes à appliquer pour résoudre les problèmes que posent les recensements et les registres de l'état civil, dans les conditions particulières à l'Afrique; les rapports ont été soumis à la Conférence comme documents E/CN.14/CAS.3/3 et E/CN.14/CAS.3/8. Faute de personnel spécialisé, il a dû ajourner la rédaction de manuels exposant les méthodes à appliquer pour les enquêtes sur les ménages et pour la comptabilité nationale.

12. Une voyage d'étude organisé avec la collaboration du Gouvernement tunisien et de la FAO a eu lieu en Tunisie du 7 au 11 juillet 1961, immédiatement après la deuxième Conférence des statisticiens africains. Son objet principal était de permettre aux participants de suivre les travaux d'une enquête effectuée dans le pays d'accueil. Un deuxième voyage d'étude, également organisé avec le concours des gouvernements intéressés et de la FAO, a eu lieu en octobre-novembre au Maroc et dans la République arabe unie. Ce voyage a réuni des représentants de pays de l'Afrique du Nord et de l'Afrique de l'Ouest qui ont pu suivre l'exécution d'enquêtes sur la main-d'oeuvre agricole et industrielle dans la République arabe unie, ainsi que celle de l'enquête nationale à objectifs multiples entreprise au Maroc, et étudier l'organisation des services statistiques des deux pays.

13. Deux réunions, consacrées respectivement aux statistiques du commerce extérieur et aux enquêtes sur les ménages, ont eu lieu à Addis Abéba en novembre et décembre 1961. Le Cycle d'études sur les statistiques du commerce avait un double objet : faciliter l'exécution du programme de travail de la Commission en ce domaine et améliorer la comparabilité des statistiques commerciales des pays africains. Le Cycle d'études a recommandé aux pays africains d'adopter la Classification type pour le commerce international révisée, ainsi qu'une classification géographique minimale. La réunion consacrée aux enquêtes sur les ménages avait pour but d'élaborer des recommandations dont pourraient s'inspirer les pays pour mettre au point des programmes d'enquête. Les rapports de ces réunions ont été distribués sous la cote E/CN.14/120 et C/CN.14/130.

14. Un Colloque sur les statistiques industrielles, organisé sous les auspices de la CEA et du Bureau de statistique des Nations Unies, a eu lieu du 18 au 27 juillet 1962 à Addis-Abéba; il a été consacré au budget de l'assistance technique. Les participants, au nombre de 18, représentaient 14 pays qui travaillent sur le secteur des statistiques industrielles. Ce Colloque avait été organisé pour susciter l'occasion

d'un échange de connaissances empiriques sur les objectifs, la teneur et les méthodes des enquêtes de portée générale qui sont organisées de temps à autre, à des intervalles variables, sur le secteur industriel de l'économie. Le rapport de ce colloque a été présenté à la cinquième session de la Commission (E/CN.14/173) et est distribué à la Conférence. Les participants ont accordé l'attention qui convenait aux enquêtes de portée générale qu'organiseront les pays de la région, dans le cadre du programme mondial de statistiques industrielles de base prévu pour 1963, ainsi qu'à l'adaptation des recommandations de la Commission de statistique aux enquêtes de ce genre qui doivent être exécutées dans les conditions particulières à l'Afrique.

15. En septembre 1962, un groupe d'experts s'est réuni pendant dix jours à Addis-Abéba pour examiner un système intermédiaire de comptabilité nationale adapté aux besoins internes des pays d'Afrique, et destiné spécialement au développement et à la planification. Les travaux correspondants, dont la nature relève encore largement de la recherche, ont contribué dans une notable mesure à mettre en lumière la nécessité d'obtenir des renseignements statistiques pour pouvoir exécuter les travaux de planification. Le rapport de ce groupe d'étude a été présenté à la cinquième session de la Commission (document E/CN.14/221) et est soumis à la Conférence pour discussion.

16. Au cours de l'année 1963, la Division a organisé, outre la troisième Conférence, quatre réunions de statisticiens spécialistes de certains domaines. Une réunion technique sur les enquêtes de la consommation alimentaire a été convoquée conjointement avec la FAO, conformément aux recommandations présentées par la Conférence de la FAO, à sa dixième session, et par la Deuxième Conférence des statisticiens africains. Cette réunion a eu lieu à Rabat (Maroc) du 17 au 25 juillet et groupait une trentaine de statisticiens et de nutrologues de divers pays africains. Ils s'occupaient principalement d'adapter le projet de programme d'enquêtes sur la consommation alimentaire - établi par la FAO - aux conditions de l'Afrique. Ils étudièrent aussi l'utilisation des enquêtes sur la consommation alimentaire et leur relation avec d'autres enquêtes statistiques en Afrique. Le rapport de cette réunion est distribué à la Conférence.

17. Une réunion technique sur la balance des paiements a eu lieu à Rabat du 31 juillet au 9 août. Elle était consacrée aux problèmes que pose l'établissement des statistiques de la balance des paiements dans les pays africains et fut convoquée conjointement par le Fonds monétaire international et la Commission économique pour l'Afrique, conformément à une recommandation de la Deuxième Conférence des statisticiens africains. Des experts de 14 pays africains y ont assisté. Le rapport a été distribué sous la cote E/CN.14/CAS.3/BP/3.

18. Un groupe de travail des statistiques du commerce extérieur se réunira à Addis-Abéba du 25 au 28 septembre 1963. Il sera composé de 10 experts venant de divers pays d'Afrique et de représentants du GATT, de l'Office statistique des Communautés européennes. Le Groupe étudiera le programme de travail de la CEA concernant les statistiques du commerce extérieur et notamment, a) la construction d'indices des statistiques du commerce extérieur et b) les unités de quantités utilisées en Afrique.

19. Un autre Groupe de travail se réunira à Addis-Abéba du 9 au 16 octobre 1963 pour examiner les problèmes pratiques que pose l'évaluation de la formation de capital dans les pays d'Afrique. Il est généralement admis que l'on a un très grand besoin d'évaluation sûres et détaillées de la formation brute de capital fixe pour planifier le développement dans les pays d'Afrique. Le Groupe de travail étudiera certains points de doctrine d'un intérêt particulier pour les pays africains et pourra, on l'espère, aboutir à des recommandations précises sur les méthodes d'évaluation les meilleures pour ces pays. Les experts s'attacheront tout particulièrement aux problèmes de l'évaluation de la formation de capital dans le secteur traditionnel. L'évaluation de la formation brute de capital fixe sera leur principal objectif, mais ils étudieront les problèmes que pose l'évaluation du mouvement net des stocks et celle de l'amortissement. En conclusion, le Groupe de travail voudra peut-être proposer des moyens de mieux évaluer la formation de capital dans les pays africains à partir des statistiques actuelles et établir un programme relatif aux nouvelles statistiques de base nécessaires à l'amélioration future des évaluations.

20. Grâce aux délibérations des réunions consacrées depuis 1959 aux statistiques et aux affaires économiques, le Secrétariat a pu acquérir auprès des pays africains, une expérience directe de la progression des statistiques par rapport aux techniques de planification. Il convient de mentionner que les délibérations consacrées à la nécessité des statistiques et aux besoins correspondants ont suscité des discussions animées entre les statisticiens et les experts en planification (Groupe de travail sur le développement économique et social, Janvier 1961, et Groupe de travail des experts en planification, Octobre 1962). Le problème a été proposé à la Conférence comme un des principaux points de discussion. Un essai de définition de ce problème est soumis à la Conférence dans les documents E/CN.14/CAS.3/9 et E/CN.14/CAS.3/14.

Publications statistiques

21. Deux annexes statistiques ont été incorporées au Bulletin économique pour l'Afrique. En outre, à la suite des recommandations pressantes de la Commission, un progrès d'importance majeure a été enregistré dans la publication des statistiques du commerce extérieur :

- La série A donne l'orientation des échanges entre les pays africains. Les trois numéros publiés en 1962 se rapportent aux périodes suivantes : décembre 1961, juin 1962 et décembre 1962.
- La série B donne une classification détaillée, à entrées multiples, des importations et des exportations, par groupes de produits et par pays d'origine ou de destination. Les chiffres, qui sont exprimés en dollars des EU, sont établis selon la CTCI révisée, ce qui permet une analyse approfondie des échanges africains. Une série comprenant deux brochures a été publiée sur les statistiques commerciales de 1960, et une autre sur les statistiques de 1961. La dernière publication dans cette série contient des chiffres pour la période janvier-juin 1962. L'aire géographique qu'englobe la série B sera progressivement élargie en 1963.

22. Un nouveau service a été créé pour dépouiller les données relatives aux statistiques industrielles africaines. Le Secrétariat espère que les résultats de ce travail seront bientôt disponibles pour une distribution aux bureaux statistiques pour un examen critique et des recommandations.

23. Enfin, l'établissement d'une série consacrée à la comptabilité nationale progresse pour quelque 10 pays dans le but de mettre à l'essai le système intermédiaire des comptes nationaux proposé par le Groupe d'experts qui s'est réuni en septembre 1962.

Indications statistiques

21. Deux annexes statistiques ont été incorporées au Bulletin économique pour l'Afrique. En outre, à la suite des recommandations présentées de la Commission, un progrès d'importance majeure a été enregistré dans la publication des statistiques du commerce extérieur :

- La série A donne l'orientation des échanges entre les pays africains. Les trois numéros publiés en 1962 se rapportent aux périodes suivantes : décembre 1961, juin 1962 et décembre 1962.
- La série B donne une classification détaillée, à entrées multiples, des importations et des exportations, par groupes de produits et par pays d'origine ou de destination. Les chiffres qui sont exprimés en dollars des E.U. sont établis selon la CIOI révisée. Ce qui permet une analyse approfondie des échanges africains.

Une série comprenant deux brochures a été publiée sur les statistiques commerciales de 1960, et une autre sur les statistiques de 1961. La dernière publication dans cette série contient des chiffres pour la période janvier-juin 1962. L'aire géographique qu'englobe la série B sera progressivement élargie en 1963.