



Distr.
LIMITEE

24 août 1981
ST/CEA/STPA/DM.2/1

Original : FRANCAIS

NATIONS UNIES
CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

Deuxième réunion des Directeurs des centres
participant au Programme de formation
statistique pour l'Afrique (PFSA)

Addis-Abéba, 2-6 novembre 1981

RAPPORT D'ACTIVITES SUR L'EXECUTION DU PFSA

Table des matières

	<u>Paragraphes</u>
I. INTRODUCTION	1 - 7
II. ORGANISATION DU PROGRAMME	8 - 15
III. COORDINATION DE L'ASSISTANCE TECHNIQUE ET FINANCIERE	16 - 26
IV. ASSISTANCE SPECIALE AUX PAYS AFRICAINS DE LANGUE PORTUGAISE	27 - 34
V. AUTRES QUESTIONS	35 - 37
VI. CONCLUSIONS	38 - 40

I. Introduction

1. Faisant suite à une période transitoire consacrée essentiellement aux questions d'organisation, les activités du Programme de formation statistique pour l'Afrique (PFSA) ont connu une expansion rapide au cours des deux dernières années.

2. Le personnel du projet a été en place pendant une grande partie de la période considérée malgré certains changements intervenus au cours de la période, notamment en ce qui concerne les postes de conseillers en formation statistique.

3. L'assistance aux centres du PFSA a continué, surtout sous forme d'envoi de consultants pour dispenser des enseignements dans divers domaines spécialisés et de fourniture de bourses pour la formation de formateurs. Des négociations préliminaires ont également eu lieu en vue i) de résoudre le problème essentiel des bourses pour les études aux centres du PFSA, ii) d'obtenir un plus grand nombre de bourses pour la formation des formateurs, iii) de renforcer les effectifs du personnel enseignant des centres en attendant que les enseignants en formation reviennent, iv) d'identifier les centres situés en dehors de la région, qui pourraient jouer le rôle de centres associés au PFSA, et de développer les liens entre les centres du PFSA et les universités non africaines de bonne renommée dans le domaine de la statistique.

4. La question relative à l'assistance spéciale aux pays africains de langue portugaise en matière de formation statistique a fait l'objet d'une attention particulière au cours de la période considérée. On espère passer à la phase opérationnelle du projet dès que toutes les conditions de réalisation seront remplies.

5. Conformément à la recommandation de la première réunion des Directeurs des centres du PFSA, un programme-type de formation des cadres moyens de la statistique a été élaboré.

6. Enfin, la diffusion des informations sur les activités de formation statistique a continué sous la forme de publication des Echos du PFSA et du Répertoire des centres du PFSA.

7. On examinera brièvement ces différentes questions dans ce rapport d'activités sur l'exécution du PFSA au cours des deux dernières années.

II. Organisation du programme

8. Comme on l'a déjà indiqué au début, le personnel du projet a connu quelques changements au cours de la période considérée. Heureusement les délais nécessités par ces changements ont pu être raccourcis au maximum de sorte qu'ils n'ont pas affecté de façon sensible l'exécution de l'ensemble du programme.

9. La situation du personnel du projet au cours de la période novembre 1979 à octobre 1981 se présente comme il suit :

	en poste	
	de	à
- Conseiller principal à la formation statistique		
M. R.R. Oswald (Royaume-Uni)	Nov. 1979	Juil. 1980
M. Biyi Afonja (Nigeria)	Août 1980	Sept. 1981
- Conseiller en formation statistique		
M. J.M. Balla Avolo (Cameroun)	Nov. 1979	Avril 1981
M. Koffi K. Bockor (Togo)	Juin 1981	Août 1981
M. Dogbe T. Kouassi (Rep. centrafricaine)	Sept. 1981	Oct. 1981
- Secrétaire de langue anglaise	Mars 1980	Oct. 1981
- Dactylographe de langue française	Mars 1981	Oct. 1981
- Commis	Mars 1981	Oct. 1981

10. En outre, un Administrateur de projet, appartenant au personnel régulier de la Division de la statistique de la CEA, apporte un appui permanent au programme.

11. A noter que le remplacement du Conseiller principal à la formation statistique, M. R.R. Oswald, qui a démissionné en juillet 1980, a été exceptionnellement rapide. En fait son successeur, M. Biyi Afonja, qui était le Chef du département de statistique de l'Université d'Ibadan, avait indiqué lors de la première réunion des Directeurs des centres du PFSA sa disponibilité pour un an pour entreprendre éventuellement des tâches ayant trait au développement du PFSA. M. Afonja est retourné auprès de son Université à la fin du mois de Septembre dernier. Les candidats pour son remplacement ont été déjà identifiés mais les formalités de recrutement n'ont pu encore être engagées car la décision relative à la continuation du projet dans le cadre du troisième cycle de programmation PNUD/CEA (1982-1986) n'était pas encore connue à la date de la rédaction du présent document.

12. Le remplacement du conseiller en formation statistique, M. Balla Avolo, qui a dû quitter la CEA assez précipitamment, a posé quelques problèmes. Un candidat qualifié, M. Dogbe T. Kouassi, a pu être identifié immédiatement mais il devait donner à son précédent employeur un préavis de 3 mois à partir de la date de réception de l'offre. Par conséquent la CEA a dû faire appel à un consultant, M. K. Bockor, Chef du Service statistique de l'OCAM, pour faire avancer les travaux en instance. On ne prévoit pas d'autres changements pour ce poste dans un futur proche.

13. Il faudrait indiquer que le personnel d'appui du projet a dû être renforcé, compte tenu du développement des activités du projet, par le recrutement d'une dactylographe de langue française et d'un commis chargé de la documentation et du service de reproduction. On s'attend à une certaine stabilité du personnel d'appui.

14. Plusieurs missions ont été effectuées par les conseillers en formation statistique et, selon les nécessités, par l'administrateur du projet, dans le cadre de l'exécution du PFSA. Ces missions ont eu des objectifs multiples et variés et ont porté :

Pour les missions en Afrique

- sur les problèmes concernant l'exécution du PFSA, l'évaluation des besoins des centres de formation et l'appui de la requête devant être soumise à la Communauté économique européenne (CEE) en vue du financement, sur son fonds régional, de bourses pour les études aux centres du PFSA, de bourses de contrepartie pour la formation du personnel enseignant et de postes de professeurs pour les centres;
- sur la participation aux réunions du conseil d'administration ou du conseil consultatif des centres suivants du PFSA: Eastern Africa Statistical Training Centre (EASTC), Dar es-Salaam, Institute of Statistics and Applied Economics (ISAE), Makerere, Ecole de statistique d'Abidjan (ESA) et Institut africain et mauricien de statistique et d'économie appliquée (IAMSEA), Kigali;
- sur l'évaluation des besoins des pays africains de langue portugaise en personnel statisticien et l'examen des dispositions à prendre pour satisfaire ces besoins;
- sur la participation à certaines réunions présentant un intérêt pour le PFSA, comme par exemple la neuvième Conférence des statisticiens du Commonwealth qui s'est tenue à Nairobi en novembre 1980;

Pour les missions en Europe, aux Etats Unis d'Amérique et au Canada

- sur les discussions du descriptif de projet relatif à la requête soumise à la CEE, requête dont il a été question ci-dessus;
- sur l'assistance au PFSA en général.

On reviendra encore sur ces deux dernières questions dans la section suivante relative à la coordination de l'assistance technique et financière.

15. Il faudrait indiquer que le PFSA en général et le rapport de la première réunion des Directeurs des centres en particulier ont été examinés par la première session de la Conférence commune des planificateurs, des statisticiens et des démographes africains réunie à Addis-Abéba en Mars 1980. Les activités du PFSA au cours des deux dernières années ont été guidées par les recommandations de ladite Conférence.

III. Coordination de l'assistance technique et financière

16. Sans nul doute, la coordination de l'assistance technique et financière constitue l'une des principales activités du PFSA. En effet, on a estimé qu'il fallait obtenir de l'assistance extérieure des ressources supplémentaires s'élevant à environ 9,4 millions de dollars E.-U. par an pour permettre aux centres du PFSA de se développer et de satisfaire les demandes de la région en personnel statisticien. Une telle coordination de l'assistance revêt plusieurs aspects : i) le PFSA (CEA) élabore des requêtes régionales, avec l'appui des pays de la région, et présente éventuellement ces requêtes aux organismes donateurs intéressés (par exemple le fonds régional du PNUD qui finance actuellement l'élément régional du PFSA); ii) le PFSA entreprend des négociations préliminaires auprès des organismes donateurs intéressés en accord avec les instituts et les pays concernés, les demandes officielles devant être faites par ces derniers au moment opportun; iii) les pays et les instituts entreprennent directement des négociations auprès des organismes donateurs mais informent le PFSA du contenu des demandes et des résultats des négociations.

17. Au cours de la période sous référence, 6 bourses de formation de formateurs ont été octroyées par le PFSA par l'intermédiaire de son élément régional financé par le PNUD. Ces bourses se répartissent comme il suit :

- 3 pour ISAE, Makerere, dont 2 pour la formation en méthodes statistiques et 1 pour les sondages
- 1 pour EASTC, Dar es-Salaam, pour la formation en traitement électronique des données
- 1 pour l'Université nationale du Lesotho pour la formation en statistique appliquées
- 1 pour l'Université d'Ibadan pour la formation dans le domaine des plans d'expérience.

18. En outre, les formations pour l'octroi de deux bourses de formation d'enseignants à deux centres francophones du PFSA sont en cours. Néanmoins, il faudrait regretter que très peu de demandes des centres de ce groupe ont été reçues jusqu'ici alors que l'objectif visé est l'autosuffisance, à termes, des centres participant au programme.

19. En revanche, le PFSA a financé la participation de 6 boursiers francophones (3 en 1980 et 3 en 1981) à un stage de formation de formateurs dans le domaine de l'informatique statistique. Ce stage, qui dure 10 semaines, est organisé chaque année à Paris par le Centre européen de formation des statisticiens-économistes des pays en voie de développement (CESD).

20. Le PFSA a également organisé et financé l'envoi de 9 missions de professeurs visiteurs auprès des centres du PFSA au cours des deux dernières années. Ces missions se répartissent comme il suit :

- 1 mission de 3 semaines dans le domaine de la comptabilité nationale à l'Institut de statistique, de planification et d'économie appliquée (ISPEA) de Yaoundé
- 1 mission de 3 semaines dans le domaine de la comptabilité nationale également à l'Ecole de statistique d'Abidjan
- 1 mission de 3 semaines dans le même domaine à l'IAMSEA, Kigali
- 2 missions de 3 semaines dans le domaine des sondages et enquêtes à l'IAMSEA
- 1 mission de 2 mois dans le domaine du traitement des données à l'ISAE, Makerere
- 2 missions de 3 mois et de 5 mois respectivement dans le domaine des méthodes statistiques à l'ISAE
- 1 mission de 2 mois, dans le domaine des méthodes statistiques également, à l'EASTC, Dar-es-Salaam.

21. En outre des dispositions sont actuellement en cours en vue de fournir 6 professeurs visiteurs, à partir du mois d'octobre 1981, pour l'Université nationale du Lesotho, l'ISPEA de Yaoundé, l'IAMSEA de Kigali, l'ISAE, Makerere, l'Université d'Ibadan et l'Université du Ghana, Legon. Il serait utile que les demandes concernant les services de professeurs visiteurs soient transmises à la CEA au moins un an à l'avance afin de permettre une bonne planification des opérations.

22. Il faudrait indiquer par ailleurs que le PFSA a participé au financement d'un séminaire sous-régional sur le "Développement d'un système statistique intégré pour un pays en voie de développement", organisé par l'Institut de Makerere en juin 1980. Le PFSA continuera à s'intéresser à de telles activités dans la mesure des moyens disponibles. Néanmoins, il paraît nécessaire d'explorer également les possibilités d'assistance d'autres sources dans ce domaine.

23. Comme on l'a déjà mentionné, une requête a été soumise à la CEE en vue du financement de bourses d'études, de bourses pour la formation des formateurs et de postes d'enseignants. Cette requête a été présentée à la CEE, au nom des Gouvernements africains, par le secrétariat des pays "Afrique, des Caraïbes et du Pacifique (ACP) conformément à la procédure en vigueur au sein de la Communauté. La requête a été appuyée par deux résolutions, l'une prise par le Conseil des Ministres des ACP et l'autre par la Conférence des Ministres de la CEA. La décision de principe de la CEE à ce sujet est attendue incessamment.

24. Une tournée a été effectuée en juin/juillet 1981 en Europe, aux Etats Unis d'Amérique et au Canada afin de prospecter les possibilités d'assistance de certains pays développés et organismes donateurs au PFSA. S'agissant du financement des bourses pour les études aux centres du PFSA et des bourses de formation d'enseignants de contrepartie, de la fourniture de professeurs pour les centres, etc., il a été confirmé que les requêtes s'y rapportant seraient examinées favorablement si les pays demandeurs incluent celles-ci parmi les priorités nationales devant être soumises aux différents programmes d'aide bilatérale et multilatérale.

25. Nombreux sont les pays visités qui ont exprimé un vif intérêt dans la fourniture d'assistance au PFSA par l'intermédiaire de certaines de leurs institutions qui organisent déjà, ou pourraient organiser, des sessions de formation de courte durée par les statisticiens en fonction. Ces institutions joueront le rôle de centres associés du PFSA et compléteront les actions du Centre de recyclage de Munich pour les statisticiens-économistes des pays en voie de développement eu égard à l'ampleur des besoins. Il faudrait noter que ce dernier Centre a inauguré en 1980 l'organisation de cours en Afrique même, dans les centres du PFSA, en plus des sessions régulières de formation qui se déroulent à Munich. Une telle initiative devrait être encouragée.

26. Enfin, la question relative aux liens entre les centres du PFSA et des universités situées en dehors de l'Afrique et ayant acquis une bonne renommée dans le domaine de la statistique a également reçu un accueil favorable de la part des pays visités. De tels liens permettront de promouvoir les échanges d'enseignants, de matériels pédagogiques, etc. qui ne manqueront pas de contribuer au développement des centres du PFSA.

IV. Assistance spéciale aux pays africains de langue portugaise

27. Conformément à la recommandation de la première réunion des Directeurs des centres du PFSA, recommandation qui a été entérinée par la Conférence commune des planificateurs, des statisticiens et des démographes africains, une attention particulière a été accordée à la question concernant l'assistance spéciale aux pays africains de langue portugaise dans le domaine de la formation statistique.

28. C'est ainsi qu'une mission a visité l'Angola, le Mozambique, la Guinée Bissau et Sao Tomé-et-Principe en mai/juillet 1980 avec les objectifs suivants:

- i) évaluer dans chaque pays les dispositifs de formation statistique existants
- ii) évaluer les besoins en personnel statisticien au cours des dix prochaines années
- iii) discuter avec les autorités compétentes de chaque pays des voies et moyens pour satisfaire ces besoins
- iv) préparer un rapport complet sur tous les aspects du programme de formation statistique pour les pays africains de langue portugaise.

29. Malheureusement, la mission n'a pas pu se rendre au Cap-Vert car le Gouvernement de ce pays avait indiqué que la date proposée ne lui convenait pas.

30. Le rapport de la mission ainsi que des propositions de projets aux niveaux national et régional ont été soumis à l'examen de la Réunion des représentants des pays africains de langue portugaise portant sur la formation statistique, tenue à Addis-Abéba en octobre 1980. La réunion à laquelle étaient représentés tous les pays du groupe, sauf le Mozambique, a jugé particulièrement souhaitable que les services nationaux de la statistique des pays concernés puissent organiser et développer de manière permanente un programme de formation statistique en cours d'emploi. Elle a en outre recommandé la régionalisation du Centre de Lubango, en Angola, en vue d'assurer la formation du personnel statisticien de niveau moyen des pays du groupe.

31. Dans le cadre de la mise en oeuvre du projet d'assistance spéciale aux pays du groupe, une mission a été envoyée en Angola en février 1981 pour évaluer les facilités existantes au Centre de Lubango et discuter avec les autorités compétentes des mesures qui devraient être prises par les différentes parties intéressées pour la réalisation du projet de régionalisation de ce centre.

32. Par ailleurs, compte tenu de l'absence du Mozambique à la réunion mentionnée ci-dessus, une mission s'est rendue dans ce pays en mars 1981 pour faire connaître les conclusions de la réunion aux autorités concernées et recueillir leurs avis et suggestions.

33. Le projet a été examiné par la Conférence des Ministres de la CEA à Freetown en Avril 1981. Dans sa Résolution 415(XVI), la Conférence demande au Secrétaire exécutif de la CEA d'entreprendre toute action nécessaire en vue d'octroyer une assistance technique aux pays africains de langue portugaise dans le cadre du PFSA et prie le Programme des Nations Unies pour le développement d'accorder un appui financier approprié aux projets nationaux et régionaux qui seraient proposés par les pays du groupe.

34. Enfin, il faudrait indiquer que le projet de régionalisation du Centre de Lubango a été inclus dans la requête soumise au PNUD pour le troisième cycle de programmation 1982-1986. Si la requête est approuvée par le PNUD et si toutes les conditions sont réunies, on pense que la régionalisation du Centre de Lubango pourrait démarrer effectivement en 1983.

V. Autres questions

35. Les questions relatives au développement des programmes d'enseignement et à la diffusion des informations sur les activités de formation statistique seront examinées sous d'autres points de l'ordre du jour. Aussi se contentera-t-on de fournir quelques indications sur ces questions dans le présent document.

36. Un consultant a été engagé pour élaborer un programme-type de formation des cadres moyens de la statistique en langue française. Un autre consultant devait être recruté pour le programme en langue anglaise. Les deux consultants devaient confronter leurs propositions à la fin de leur mission et dégager les différences et les similitudes entre les systèmes francophone et anglophone en la matière. Malheureusement le consultant de langue anglaise, qui a été contacté et a accepté au départ l'offre, n'a pas pu être disponible au moment voulu. La Division de la statistique de la CEA a donc dû faire appel à son personnel pour compléter le travail.

37. En ce qui concerne la diffusion des informations, il faudrait noter que les publications de "l'Echo du PFSA" et du Répertoire des centres de formation statistique du PFSA ont continué. Conformément à la recommandation de la première réunion des Directeurs des centres du PFSA, le Répertoire comporte maintenant deux versions, l'une en langue anglaise et l'autre en langue française.

VI. Conclusions

38. On peut dire que, dans l'ensemble, les questions découlant de la première réunion des Directeurs des centres du PFSA, questions qui ont été approuvées par la Conférence commune des planificateurs, des statisticiens et des démographes africains et adoptées par la Conférence des Ministres de la CEA, ont reçu toute l'attention du secrétariat dans le cadre de l'exécution du PFSA.

39. Il semble utile de souligner la nécessité pour les Gouvernements africains d'inclure la formation statistique dans les programmes prioritaires devant bénéficier de l'assistance extérieure.

40. Au niveau régional, on a indiqué qu'une requête a été soumise au PNUD en vue de la continuation du PFSA au cours du troisième cycle de programmation 1982-1986. Une autre requête a été également présentée à la CEE par le secrétariat des ACP, notamment en ce qui concerne le financement des bourses d'étude. On espère que les décisions de principe sur ces requêtes seront connues avant la tenue de la deuxième réunion des Directeurs des centres du PFSA afin que l'on puisse réfléchir ensemble sur les mesures consécutives à prendre.