


✓

NATIONS UNIES
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL




Distr.
GENERALE
E/CN.14/72
1er novembre 1960
FRANCAIS
ORIGINAL: ANGLAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE
Troisième session
Point 6 (a) de l'ordre du jour provisoire

LES INCIDENCES DE L'INTEGRATION ECONOMIQUE
DE L'EUROPE OCCIDENTALE SUR
LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT AFRICAINS

60-1184

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

TABLE DES MATIERES

	Page	Paragraphes
Introduction	1	1-4
I. PROGRES RECENTS DE L'INTEGRATION DE L'EUROPE OCCIDENTALE	3	5-54
La Communauté économique européenne	3	6-51
A. Le cas des membres associés africains devenus indépendants	4	9-12
B. Les négociations avec la Tunisie	6	13-15
C. Le problème de l'établissement d'une poli- tique agricole commune	8	16-19
D. Le droit d'établissement	11	20-21
E. Modifications des tarifs et des contingents	12	22-34
F. Aide financière	17	35-38
G. Accord sur les droits applicables aux produits de la liste G	22	39
H. Application accélérée de certaines dispo- sitions du Traité	23	40-50
I. Négociations avec la Grèce et la Turquie ..	27	51
Incidences de l'Association européenne de libre échange	28	52-54
II. LES INCIDENCES DE LA CONSTITUTION DE LA COMMUNAUTE ECONOMIQUE EUROPEENNE SUR L'ECONOMIE DES PAYS AFRICAINS	30	55-131
Effets des mesures préférentielles sur la structure des importations de la CEE	32	59-114
A. Les prix à la consommation et la consommation	42	69-76
B. Les prix à la production et la production..	50	77-96
C. Les préférences des consommateurs et la réorientation des échanges	62	97-107
La situation des différents pays africains	73	115-131
III. INCIDENCES DE L'INTEGRATION DE L'EUROPE OCCIDENTALE SUR L'INDUSTRIALISATION DE L'AFRIQUE ET LE COMMERCE INTRA-AFRICAIN	89	132-145
L'industrialisation et le développement économique	89	132-141
Commerce intra-africain	98	142-145
Résumé et conclusions	101	146-152
Recommandations	106	153-166

NOTES EXPLICATIVES

Les termes employés dans ce rapport, ainsi que la présentation des éléments qu'il contient, ne doivent pas être considérés comme impliquant de la part du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies une opinion sur le statut juridique de tel pays ou territoire et des autorités qui le gouvernent, ou sur la délimitation de ses frontières.

Les signes suivants ont été employés dans tous les tableaux:

- Trois points (...) indiquent qu'on ne possède pas de renseignements ou que les renseignements ne sont pas pertinents;
le tiret (-) indique que le montant est nul ou négligeable
le signe * (*) indique une estimation du Secrétariat de la Commission économique pour l'Afrique

Une barre oblique placée entre deux millésimes (par exemple: 1958/59) indique qu'il s'agit d'une période de douze mois (e.g. 1er juillet 1958 - 30 juin 1959). Lorsque deux millésimes sont réunis par un tiret, il s'agit normalement de la moyenne ou du total pour les années citées et les années intermédiaires. Sauf indication contraire, l'unité de poids utilisée dans le rapport est la tonne métrique. Les chiffres ayant été arrondis, la somme des montants détaillés ou des pourcentages ne correspond pas nécessairement au total indiqué.

1. Introduction

The following is a summary of the findings of the study conducted by the research team. The study was designed to investigate the effects of the proposed changes on the system. The results of the study are presented in the following sections. The first section discusses the methodology used in the study. The second section discusses the results of the study. The third section discusses the conclusions of the study. The fourth section discusses the recommendations of the study. The fifth section discusses the limitations of the study. The sixth section discusses the future work of the study. The seventh section discusses the acknowledgments of the study. The eighth section discusses the references of the study. The ninth section discusses the appendices of the study. The tenth section discusses the index of the study. The eleventh section discusses the glossary of the study. The twelfth section discusses the list of figures of the study. The thirteenth section discusses the list of tables of the study. The fourteenth section discusses the list of abbreviations of the study. The fifteenth section discusses the list of symbols of the study. The sixteenth section discusses the list of units of the study. The seventeenth section discusses the list of formulas of the study. The eighteenth section discusses the list of equations of the study. The nineteenth section discusses the list of diagrams of the study. The twentieth section discusses the list of charts of the study. The twenty-first section discusses the list of graphs of the study. The twenty-second section discusses the list of maps of the study. The twenty-third section discusses the list of photographs of the study. The twenty-fourth section discusses the list of videos of the study. The twenty-fifth section discusses the list of audios of the study. The twenty-sixth section discusses the list of documents of the study. The twenty-seventh section discusses the list of artifacts of the study. The twenty-eighth section discusses the list of specimens of the study. The twenty-ninth section discusses the list of samples of the study. The thirtieth section discusses the list of data of the study. The thirty-first section discusses the list of results of the study. The thirty-second section discusses the list of conclusions of the study. The thirty-third section discusses the list of recommendations of the study. The thirty-fourth section discusses the list of limitations of the study. The thirty-fifth section discusses the list of future work of the study. The thirty-sixth section discusses the list of acknowledgments of the study. The thirty-seventh section discusses the list of references of the study. The thirty-eighth section discusses the list of appendices of the study. The thirty-ninth section discusses the list of index of the study. The fortieth section discusses the list of glossary of the study. The forty-first section discusses the list of figures of the study. The forty-second section discusses the list of tables of the study. The forty-third section discusses the list of abbreviations of the study. The forty-fourth section discusses the list of symbols of the study. The forty-fifth section discusses the list of units of the study. The forty-sixth section discusses the list of formulas of the study. The forty-seventh section discusses the list of equations of the study. The forty-eighth section discusses the list of diagrams of the study. The forty-ninth section discusses the list of charts of the study. The fiftieth section discusses the list of graphs of the study. The fifty-first section discusses the list of maps of the study. The fifty-second section discusses the list of photographs of the study. The fifty-third section discusses the list of videos of the study. The fifty-fourth section discusses the list of audios of the study. The fifty-fifth section discusses the list of documents of the study. The fifty-sixth section discusses the list of artifacts of the study. The fifty-seventh section discusses the list of specimens of the study. The fifty-eighth section discusses the list of samples of the study. The fifty-ninth section discusses the list of data of the study. The sixtieth section discusses the list of results of the study. The sixty-first section discusses the list of conclusions of the study. The sixty-second section discusses the list of recommendations of the study. The sixty-third section discusses the list of limitations of the study. The sixty-fourth section discusses the list of future work of the study. The sixty-fifth section discusses the list of acknowledgments of the study. The sixty-sixth section discusses the list of references of the study. The sixty-seventh section discusses the list of appendices of the study. The sixty-eighth section discusses the list of index of the study. The sixty-ninth section discusses the list of glossary of the study. The seventieth section discusses the list of figures of the study. The seventy-first section discusses the list of tables of the study. The seventy-second section discusses the list of abbreviations of the study. The seventy-third section discusses the list of symbols of the study. The seventy-fourth section discusses the list of units of the study. The seventy-fifth section discusses the list of formulas of the study. The seventy-sixth section discusses the list of equations of the study. The seventy-seventh section discusses the list of diagrams of the study. The seventy-eighth section discusses the list of charts of the study. The seventy-ninth section discusses the list of graphs of the study. The eightieth section discusses the list of maps of the study. The eighty-first section discusses the list of photographs of the study. The eighty-second section discusses the list of videos of the study. The eighty-third section discusses the list of audios of the study. The eighty-fourth section discusses the list of documents of the study. The eighty-fifth section discusses the list of artifacts of the study. The eighty-sixth section discusses the list of specimens of the study. The eighty-seventh section discusses the list of samples of the study. The eighty-eighth section discusses the list of data of the study. The eighty-ninth section discusses the list of results of the study. The ninetieth section discusses the list of conclusions of the study. The ninety-first section discusses the list of recommendations of the study. The ninety-second section discusses the list of limitations of the study. The ninety-third section discusses the list of future work of the study. The ninety-fourth section discusses the list of acknowledgments of the study. The ninety-fifth section discusses the list of references of the study. The ninety-sixth section discusses the list of appendices of the study. The ninety-seventh section discusses the list of index of the study. The ninety-eighth section discusses the list of glossary of the study. The ninety-ninth section discusses the list of figures of the study. The hundredth section discusses the list of tables of the study.

AVANT-PROPOS

Le Secrétariat de la Commission économique pour l'Afrique tient à exprimer sa reconnaissance aux organismes dont l'aide lui a permis d'établir le présent rapport. La Commission économique européenne a bien voulu fournir les données de fait et les renseignements statistiques qui avaient été demandés. Le Secrétariat du GATT a apporté au Secrétariat le bénéfice de ses observations et d'éléments de référence très utiles.

La Commission a également pu faire appel à d'autres organismes de la famille des Nations Unies, et notamment au Secrétariat de la Commission Economique pour l'Europe. Bien qu'il se soit ainsi ménagé de précieux concours, le Secrétariat de la CEA prend la responsabilité pleine et entière du contenu du présent rapport.

Les données statistiques reproduites dans le rapport ont pour objet essentiel d'en éclairer le contenu.

Etant donné les nombreuses imperfections existant dans les statistiques africaines, et même les données de source européenne, les chiffres sont dans bien des cas, à considérer comme de simples indications d'ordres de grandeur.

Le présent rapport est fondé sur la documentation dont on disposait en octobre 1960. On s'est toutefois efforcé de faire état de renseignements plus récents pour certains problèmes actuels.

Un document d'information complémentaire, qui tiendra compte des renseignements disponibles à la fin de l'année 1960, sera éventuellement présenté au Comité spécial chargé d'étudier des incidences de la constitution des groupements économiques européens sur l'économie africaine, qui doit se réunir à la fin de janvier 1961.

1.1

The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It is essential for the company to have a clear and concise system in place to ensure that all data is properly recorded and stored. This will allow for easy access and retrieval of information when needed.

The second part of the document outlines the various methods used to collect and analyze data. This includes both qualitative and quantitative research techniques, as well as the use of statistical software to process and interpret the results. The goal is to provide a comprehensive overview of the data and to identify any trends or patterns that may be present.

The third part of the document provides a detailed analysis of the data collected. This includes a breakdown of the data by category and a comparison of the results to previous studies. The analysis also takes into account any external factors that may have influenced the data, such as changes in the market or the environment.

The final part of the document provides a summary of the findings and offers recommendations for future research. It is important to note that the results of this study are preliminary and should be used as a guide rather than a definitive statement. Further research is needed to confirm the findings and to explore the implications of the results in more detail.

LES INCIDENCES DE L'INTEGRATION ECONOMIQUE
DE L'EUROPE OCCIDENTALE SUR
LE COMMERCE ET LE DEVELOPPEMENT AFRICAINS

Introduction

1) Dans la résolution 7(II) qu'elle a adoptée à sa deuxième session, la Commission économique pour l'Afrique a prié le Secrétaire exécutif "d'étudier et d'évaluer les incidences des groupements économiques constitués en Europe sur l'industrialisation de l'Afrique, le commerce intra-africain et le développement économique de l'Afrique en général et de recommander les mesures nécessaires pour contretalancer les effets nuisibles que pourraient avoir ces groupements économiques (et) de réunir en 1960 (...) un comité spécial, composé de membres et membres associés en vue d'examiner les études préparées par le Secrétaire exécutif (sur ces incidences) et de faire rapport à la Commission."

2) Cette résolution a été adoptée après que la Commission eut examiné la question à sa deuxième et à sa première sessions et pris connaissance d'une étude sur les incidences de la Communauté économique européenne sur le commerce africain (E/CN.14/29) que le Secrétaire exécutif a présentée à la deuxième session. L'objet du présent rapport est d'informer la Commission des faits nouveaux qui sont intervenus dans les groupements de l'Europe occidentale et qui intéressent les pays africains et de pousser plus loin l'analyse donnée dans le rapport précédent du Secrétaire exécutif pour répondre au désir exprimé par la Commission dans la résolution ci-dessus.

3) Tout d'abord, il faudrait qu'une amélioration marquée - quantitative et qualitative - soit apportée aux statistiques africaines pour qu'on puisse entreprendre une étude complète et approfondie des questions soulevées dans la résolution 7(II). Mais, lorsqu'on veut évaluer comme il convient l'effet des

programmes d'intégration de l'Europe occidentale sur les pays africains, on se heurte à un obstacle plus important encore: le caractère provisoire de ces programmes tels qu'ils se présentent à l'heure actuelle. En effet, les traités, les conventions et les protocoles qui établissent la Communauté économique européenne et l'Association européenne de libre échange ne constituent guère qu'un cadre formel à l'intérieur duquel les politiques à suivre en pratique doivent encore être définies dans plusieurs domaines importants, dont certains présentent le plus grand intérêt pour l'étude des questions examinées dans le présent rapport. En outre, même dans les cas où la politique a été fixée dans l'instrument de base, beaucoup de points sont laissés à l'interprétation et à la négociation. L'incertitude subsiste également en ce qui concerne la future composition des groupements économiques d'Europe occidentale, notamment pour ce qui est de la participation des nouveaux pays indépendants d'Afrique qui avaient qualité de membres associés en vertu du Traité de Rome. On ne peut pas non plus exclure la possibilité de voir intervenir d'importants changements à la suite des efforts que déploient les deux groupements actuels pour arriver à un *modus vivendi*.

4) Etant donné l'incertitude qui règne sur ces points importants, tout ce qu'on peut faire actuellement est d'essayer d'indiquer, à titre très provisoire, les conséquences probables pour l'Afrique des programmes d'intégration de l'Europe occidentale tels qu'ils se présentent à l'heure actuelle, en se fondant sur l'hypothèse qu'aucun changement notable ne sera apporté à la composition des deux groupements, en ce qui concerne tant les membres titulaires que les membres associés. Il ne semble pas, comme on le verra plus bas, que la constitution de l'Association européenne de libre échange, sous sa forme actuelle, entraîne, à courte échéance, des conséquences qui touchent directement et de manière sensible les pays africains. Le présent rapport porte donc presque exclusivement sur les incidences de l'évolution de la Communauté économique européenne sur l'économie des pays africains, cette analyse étant précédée d'un exposé des faits récents qui intéressent ces pays.

I. PROGRES RECENTS DE L'INTEGRATION DE L'EUROPE OCCIDENTALE

5) Des rapports de l'Organisation des Nations Unies et d'autres études ont déjà été consacrées aux principales dispositions du Traité de Rome, qui a institué la Communauté économique européenne (CEE), et de la Convention de Stockholm, qui est l'instrument de base de l'Association européenne de libre échange (AELE) ^{1/}. On se bornera donc à examiner ici les faits récents concernant l'application des dispositions du Traité de Rome qui intéressent les pays africains. On exposera également les raisons pour lesquelles la consitution de l'AELE ne semble pas, pour le moment, avoir des répercussions sensibles directes sur l'économie des pays d'Afrique.

La Communauté économique européenne

6) Les faits qui sont intervenus dans le cadre de la CEE peuvent être répartis, pour en simplifier l'examen, en deux grandes catégories: les faits qui se rapportent directement aux relations particulières établies aux termes du Traité de Rome avec certains pays africains associés; les faits d'une portée plus générale qui ont néanmoins des incidences sensibles pour les pays africains.

1/ Voir notamment: le rapport présenté à la Commission économique pour l'Afrique au début de l'année concernant les incidences de la CEE sur le commerce africain (E/CN.14/29); le Bulletin économique pour l'Europe, Vol.11, No.2, 4ème partie et Vol.12, No.2 pp.22-25, Commission économique pour l'Europe; les rapports annuels et les études spéciales du GATT, notamment le Rapport du Groupe de travail sur l'association des Territoires d'Outre-mer avec la Communauté économique européenne, Genève, 1958; enfin, les trois rapports annuels sur l'activité de la CEE: le Bulletin de la Communauté économique européenne, publié par la CEE, la Revue du Marché Commun, Editions techniques et économiques, Paris; et le Bulletin économique pour l'Amérique latine, Vol.III, No.1, pp.9-50.

7) Les faits importants qui ont trait aux relations particulières établies avec les pays africains associés sont notamment:

- A. L'accession à l'indépendance de la plupart de ces pays.
- B. Les négociations avec la Tunisie.
- C. Les efforts déployés par la CEE pour élaborer une politique agricole commune.
- D. La situation en ce qui concerne le droit d'établissement.
- E. Les changements intervenus dans les tarifs et dans les contingents.
- F. Les opérations d'aide financière.

8) Les faits d'ordre général les plus importants pour les pays africains sont les suivants:

- G. L'adoption d'un tarif extérieur commun pour les produits de la liste G.
 - H. La décision d'accélérer l'application des dispositions relatives à l'ajustement des tarifs et à la suppression des restrictions quantitatives.
 - I. Les négociations avec la Grèce et avec la Turquie.
- La portée de ces différents faits est examinée ci-dessous.

A. Le cas des membres associés africains devenus indépendants

9) Il est évident que les rédacteurs de la Convention d'application du Traité de Rome ne prévoyaient pas la situation qui existe aujourd'hui - ou qui existera dans le proche avenir - dans laquelle les pays africains associés sont devenus politiquement et économiquement autonomes. Ces pays ont été associés à la Communauté en raison des liens qui les unissaient aux puissances métropolitaines.

10) D'autre part, aucune disposition du Traité ou de ses annexes ne prévoit que l'association des territoires dépendants à la Communauté prendra fin lorsque ces territoires accèderont à l'indépendance^{1/}. Du

1/ Si telle avait été l'intention des parties contractantes, l'inclusion des Territoires sous tutelle du Cameroun et du Togo parmi les pays et territoires associés n'aurait guère eu de sens, puisque l'on savait à l'époque de la signature du Traité que les relations particulières que ces pays avaient avec la France prendraient fin en 1960. Dans un autre sens - celui du Territoire sous tutelle de la Somalie sous administration italienne - il a été reconnu

point de vue des autorités de la CEE, les nouveaux pays indépendants restent associés avec la CEE tant qu'ils n'ont pas explicitement manifesté le désir de mettre fin à cette association. En décembre 1960, aucun des nouveaux pays indépendants africains n'avait annoncé une intention de ce genre^{1/}. Certains d'entre eux souhaitaient cependant que la CEE propose de réviser le Traité et la Convention en tenant compte des changements intervenus dans la situation politique^{2/}. Il semble

(suite de la note 1/ de la page 4) que les liens particuliers qui unissaient ce territoire à l'Italie cesseraient d'exister en décembre 1960 et il a été convenu, dans une "déclaration d'intention", de réserver aux autorités qui seraient alors responsables du pays, le droit de ratifier son association avec la CEE, ce qui implique que l'association pouvait être maintenue après l'accession à l'indépendance.

1/ En janvier 1960, le Gouvernement du Cameroun a fait connaître à la CEE qu'il désirait rester associé à la CEE, jusqu'à nouvel ordre, aux conditions prévues dans la quatrième partie du Traité. En ce qui concerne la Guinée, les autorités de la CEE ont signalé au début de 1960 qu'elles examinaient les formes que pourrait prendre la collaboration avec ce pays (Voir le Journal officiel des Communautés européennes, 29 février 1960, p.507).

2/ La thèse suivant laquelle la CEE devrait prendre des mesures en ce domaine était notamment appuyée par H. Ramizason, représentant de la République malgache à l'Assemblée de la CEE, mais elle a été officiellement rejetée par la Commission de la CEE comme étant une solution trop lente et peu commode (Voir le Journal officiel des Communautés européennes, 11 mai 1960, 770/60).

qu'après avoir consulté les gouvernements des nouveaux pays indépendants, les autorités de la CEE aient décidé de ne pas procéder à cette révision pour le moment.

11) A sa réunion des 18 et 19 octobre 1960, le Conseil des ministres a discuté des problèmes relatifs à l'association des territoires et pays africains qui ont accédé à l'indépendance. Les ministres se sont mis d'accord sur les deux points suivants: i) les Etats membres sont convenus de maintenir pour le moment, et jusqu'à l'époque où de nouvelles dispositions auront été prises, le statut de membre associé aux pays et territoires qui en expriment le désir. Des demandes en ce sens ont été officiellement adressées à la Communauté par les pays suivants: la République togolaise, la République de Côte d'Ivoire, la République centrafricaine, la République du Congo (capitale Brazzaville), la République du Gabon, la République malgache, la République de la Haute-Volta; ii) le Conseil reconnaît que des arrangements pratiques concernant les relations entre la Communauté et les pays et territoires devenus indépendants devraient être établis. Ces arrangements devraient porter, notamment, sur la présentation des projets d'investissement, la création d'une représentation à la Communauté et l'organisation des réunions auxquelles participeraient les représentants et auxquelles assisteraient également les représentants de la Commission et du Conseil des ministres.

12) Il est à noter que la Convention d'application du Traité de Rome cessera d'être en vigueur dans un peu plus de deux ans. Par conséquent, l'occasion d'apporter des modifications aux dispositions actuelles se présentera dès la fin de 1961, lorsque s'ouvriront les négociations concernant la nouvelle Convention.

B. Les négociations avec la Tunisie

13) Les conditions d'association envisagées au cours des récentes négociations entre la CEE et la Tunisie pourraient fournir des indications sur la position qu'occuperont les membres associés devenus indépendants à l'expiration de la Convention d'application actuelle. Or, on a peu de renseignements sur ces négociations, qui, en tout cas, n'avaient apparemment pas atteint un stade avancé lorsqu'elles ont été interrompues au début de

1960. On se souviendra que les Six avaient annoncé en 1957, dans une "déclaration d'intention", qu'ils étaient prêts à envisager une association, sous une forme à définir, avec la Tunisie, ainsi qu'avec le Maroc et la Libye. Il ne semble pas que le fait qu'une distinction ait été établie entre ces pays et les pays tiers en général pour lesquels des possibilités d'association sont envisagées à l'article 238 du Traité entraîne des obligations quelconques de la part de la CEE ou des trois pays visés. L'objet de la déclaration était simplement de faire savoir que la CEE envisageait favorablement des négociations en vue de l'association de ces trois pays à la Communauté.

14) Certes il est impossible de déterminer avec précision les effets que l'association avec la CEE pourrait avoir sur ces pays tant qu'on ne connaît rien des conditions dans lesquelles cette association serait insititée. Pour ce qui est, toutefois, de leur position en tant qu'exportateurs, il y a lieu de noter que la Tunisie et le Maroc bénéficient actuellement d'un tarif préférentiel pour leurs exportations vers la France. La quasi-totalité de ces exportations reste dans les limites des contingents fixés pour l'importation des différents produits admis en franchise ou pour lesquels les droits sont suspendus^{1/}. Même si la Tunisie et le Maroc ne devaient pas être associés à la CEE, la France ne serait nullement tenue de modifier sa politique tarifaire à l'égard de ces pays. Aux termes d'un protocole spécial formant annexe au Traité de Rome, le régime douanier qui s'appliquait au 1er janvier 1958 aux importations en France de marchandises originaires et en provenance de la Tunisie et du Maroc et aux importations en Italie de marchandises originaires et en provenance de la Libye ne doit pas nécessairement être modifié. Tout changement du régime applicable aux exportations marocaines et tunisiennes vers la France serait donc, en grande

^{1/} Dans le cas du Maroc, on a fait observer que ce tarif préférentiel n'était vraiment avantageux que pour quelques produits particuliers, à savoir le poisson, les sardines, les légumes frais, les agrumes, l'huile d'olive, les cuirs et les peaux, les conserves de fruits, les vins et les tapis (Voir "Maroc et Marché commun" par Mohamed Labadi, Economie contemporaine, 16 juin 1959)

partie, le résultat des dispositions spéciales qui doivent être prises concernant une politique agricole commune.

15) Les ajustements des tarifs prévus dans le Traité pour éliminer la discrimination entre les Six intéresseraient uniquement la Tunisie. L'importation des produits français au Maroc ne bénéficie pas d'un tarif préférentiel, tandis que la Tunisie accorde l'entrée en franchise ou sous régime préférentiel à la plus grande partie des importations en provenance de la France^{1/}.

C. Le problème de l'établissement d'une politique agricole commune

16) La suite donnée à la décision des pays de la CEE de hâter l'établissement d'un marché commun pour les produits industriels, dont il sera question plus bas, est en contraste marqué avec les progrès limités qui ont été accomplis jusqu'ici en ce qui concerne l'application des dispositions du Traité relatives à une politique agricole commune. Deux propositions ont été présentées récemment (en décembre 1959 et en juin 1960) au Conseil de la CEE par la Commission de la CEE, qui est chargée, aux termes de l'article 43 du Traité, de présenter des propositions en ce qui concerne l'élaboration et la mise en œuvre de la politique agricole commune. Ces documents contiennent des renseignements très utiles sur les méthodes envisagées pour la mise en œuvre de cette politique et sur les modifications à apporter aux politiques nationales existantes, mais ils donnent trop peu de détails sur les mesures de protection qui seraient appliquées pour qu'il soit possible d'en prévoir les effets sur la composition des importations^{2/}. D'autre part, si l'on

1/ La plupart des produits agricoles et des biens d'équipement sont exonérés de droits, les biens de consommation finis bénéficiant d'un tarif préférentiel. Pour plus de détails, voir le Journal officiel de la République française, 1 octobre 1959.

2/ Dans le plus récent de ces documents, la Commission propose que toutes les importations de céréales, de produits laitiers et de sucre de la Communauté soient frappées de prélèvements variables à l'importation au lieu de droits de douane. Ces prélèvements auraient pour effet de porter les prix des produits importés au niveau que l'on entend fixer pour ces

exclut quelques généralités sur la nécessité de prendre des mesures qui permettent le développement harmonieux du commerce entre les Etats membres et les pays associés, etc.^{1/}, la question du traitement des producteurs ou des exportateurs africains n'y est pas étudiée. Pour ce qui est des graisses et des huiles et du tabac, aucune proposition n'a encore été présentée, alors que la politique agricole de la CEE à l'égard de ces produits pourrait intéresser directement les producteurs de l'Afrique tropicale.

(suite de la note 2/ de la page 8) produits sur le marché intérieur. L'efficacité des prélèvements appliqués aux céréales, au sucre, aux produits laitiers serait assurée par un système de licences d'importation qui seraient accordées sur la base des quantités nécessaires. On créerait également un système de prélèvements variables à l'importation pour la viande de porc, la volaille et les oeufs. Ils seraient établis d'après la différence existant entre le prix des céréales secondaires importées et celui de ces céréales sur le marché intérieur. Pour la viande de porc, la volaille et les oeufs, les prélèvements ne seraient pas purement et simplement substitués aux droits de douane. De légers droits d'entrée sont envisagés pour ces produits. Les fruits, les légumes et le vin seraient soumis aux règles normales de la concurrence et ne seraient protégés que par le tarif extérieur. Il peut être intéressant de noter que la production de sucre et de vin de la zone de la CEE, y compris les départements français d'outre-mer, dépasse largement la consommation, alors que la production de blé et de céréales secondaires est inférieure de 5 à 10% et de 20%, respectivement, aux besoins à couvrir.

1/ Voir les Propositions concernant l'élaboration et la mise en oeuvre de la politique agricole commune en vertu de l'article 43 du traité instituant la Communauté économique européenne, CEE, Bruxelles, 30 juin 1960.

17) Dans les propositions relatives à l'accélération du rythme de réalisation du Traité de Rome qu'elle a présentées au début de 1960, la Commission de la CEE a souligné la nécessité de prendre également des mesures dans le domaine de l'agriculture, afin d'assurer l'application équilibrée du Traité. Un calendrier précis a été adopté pour la mise au point de la politique agricole commune, de sorte que certains progrès puissent être accomplis dès la fin de 1960. Les premières mesures en vue d'harmoniser les législations agricoles des pays membres, notamment en ce qui concerne les règlements phytosanitaires et vétérinaires, devaient être prises d'ici là.

18) Des propositions concrètes ont maintenant été présentées par la Commission au Conseil des ministres et constituent la première amorce d'un resserrement de l'éventail des prix du blé et des céréales secondaires. Pour l'année de récolte 1961-62, la Commission propose certains accroissements et certaines diminutions qui aboutissent à des variations de moins de 3% par rapport aux prix actuels. La Commission propose également certains accroissements et certaines diminutions pour le sucre; elle propose aussi de faire un premier pas vers un ajustement du prix du sucre entre les Six en 1961-62.

19) La CEE a consacré une attention spéciale aux politiques qui ont des répercussions sur le commerce des produits tropicaux. Une réunion d'experts a été convoquée à Bruxelles en juin 1959 pour étudier la commercialisation de produits tropicaux et pour examiner des propositions présentées par le gouvernement français au sujet de la coordination des fonds français et belges de stabilisation du marché des produits tropicaux et de l'établissement de contrats à long terme avantageux pour les pays producteurs associés d'outre-mer. Une deuxième réunion prévue a eu lieu en

avril 1960. Selon certains des pays membres de la CEE, les mesures de stabilisation du marché des produits tropicaux devraient être prises sur le plan international plutôt que dans le cadre de la CEE^{1/}. On estime

1/ Il convient de noter que, si le Traité et ses annexes contiennent des dispositions précises concernant l'aide financière et l'application d'un tarif préférentiel aux pays associés, il n'y est pas prévu explicitement que ces pays bénéficient de mesures agricoles spéciales.

qu'il serait illusoire de s'attendre à une politique d'ensemble qui embrasserait tous les principaux produits tropicaux et qu'il est très peu probable que les mesures portent sur plus d'un produit, à savoir les arachides, dont la commercialisation est extrêmement importante pour certains pays associés et pour lesquelles le Traité de Rome ne prévoit pas l'application d'un tarif préférentiel.

D. Le droit d'établissement^{1/}

20) La situation est également assez confuse en ce qui concerne les dispositions relatives au droit d'établissement. En fait, on n'a guère plus d'informations aujourd'hui qu'il y a trois ans, lorsque le Traité a été signé, au sujet des mesures pratiques qui sont envisagées pour étendre le droit d'établissement aux pays africains associés. Si l'on se fonde sur les dispositions mêmes du Traité et de la Convention d'application, il est clair que les pays associés d'outre-mer doivent lever progressivement les restrictions qui limitent actuellement la liberté d'établissement des ressortissants et des sociétés des six Etats membres. A cet égard, il y a lieu de noter qu'à l'article 54 du Traité, une période maximum de quatre ans est prévue pour arrêter le programme général pour la suppression des restrictions à la liberté d'établissement qui existent dans les pays de la CEE, tandis qu'à l'article 8 de la Convention d'application, le Conseil est chargé de fixer, au cours de la première année d'application, les modalités suivant lesquelles le droit d'établissement sera étendu aux ressortissants et sociétés des six Etats membres dans les territoires associés d'outre-mer. L'urgence des dispositions relatives à la suppression des restrictions dans les pays associés contraste avec l'absence de toute disposition, dans le Traité lui-même ou dans la Convention d'application, en vue d'accorder des avantages correspondants aux pays associés^{2/}

1/ Aux termes de l'article 52 du Traité, "la liberté d'établissement comporte l'accès aux activités non salariées et leur exercice, ainsi que la constitution et la gestion d'entreprises, et notamment de sociétés (...) dans les conditions définies par la législation du pays d'établissement pour ses propres ressortissants...".

2/ Une interprétation du texte en question est donnée par Claude Lussan, Docteur en droit, Avocat à la Cour de Paris, dans "Le droit d'établissement des ressortissants et sociétés d'outre-mer dans la Communauté économique européenne", Revue du Marché commun, mai 1959.

21) La Commission de la CEE avait élaboré, vers la fin de l'année 1958, un projet de directives fixant les modalités d'application progressive du droit d'établissement dans les pays associés^{1/}. Après avoir examiné ces directives, le Comité économique et social de la CEE et les Etats membres intéressés, d'accord avec les pouvoirs publics et les autorités locales des pays associés, ont manifesté le désir de voir régler les possibilités d'établissement des ressortissants et sociétés des pays et territoires associés sur le territoire européen des Etats membres. La Commission a déclaré qu'elle avait tenu compte de ce désir dans le dernier considérant qui précède les directives proprement dites^{2/}.

E. Modification des tarifs et des contingents

22) Alors que les dispositions concernant les politiques en matière de produits tropicaux et le droit d'établissement sont imprécises, les articles du Traité visant les tarifs et les contingents, de même que les clauses relatives au Fonds de développement sont assez claires et ne prêtent guère à des divergences d'interprétation. Ils sont néanmoins inadéquats en ce sens qu'ils ont été conçus dans l'optique d'une association passive des territoires d'outre-mer et ne tiennent pas compte des changements intervenant dans leur situation politique.

23) Le principe fondamental appliqué pour les tarifs douaniers et les restrictions quantitatives (art. 132.2) est que "chaque pays ou territoire applique à ses échanges commerciaux avec les Etats membres et les autres pays et territoires le régime qu'il applique à l'Etat européen avec lequel il entretient des relations particulières".

24) Les dispositions relatives à l'application de ce principe aux tarifs douaniers figurent dans le corps du Traité, alors que celles qui visent les restrictions quantitatives ne sont mentionnées que dans la

1/ Il ne semble pas que les mesures envisagées aient fait jusqu'ici l'objet d'une mise au point détaillée puisqu'aux dernières nouvelles, la Commission étudiait certains problèmes relatifs aux conditions d'entrée, de séjour et d'expulsion des ressortissants et des sociétés des Etats membres dans les pays et territoires ayant des relations particulières avec la France (Voir le Troisième rapport général sur l'activité de la Communauté, mai 1960, chapitre V, para 332).

2/ Op. cit., chapitre V, para 332.

Convention d'application. Cette nuance aura peut-être son importance lorsque la Convention fera l'objet de nouvelles négociations.

25) L'article 133.2 prévoit la suppression des droits de douane frappant les importations en provenance des autres Etats membres suivant le rythme et les modalités appliqués entre eux par les Etats membres. Cette disposition est toutefois assortie, au paragraphe 3 du même article, des réserves suivantes:

1) les pays et territoires peuvent percevoir des droits de douane qui répondent aux nécessités de leur développement économique et social et aussi des droits de caractère fiscal.

2) la réduction de droits envisagée est applicable en principe à la différence existant entre le droit frappant le produit en provenance de l'Etat membre qui entretient des relations particulières avec le pays associé et celui dont est frappé le même produit en provenance des autres Etats membres. Cette réserve sous-entend aussi (et le paragraphe suivant le dit explicitement) que les tarifs non discriminatoires demeurent inchangés.

26) Il semble donc que le Traité ne prescrive pas la suppression complète des droits de douane sur les importations des pays associés en provenance des Six. L'importance des obligations acceptées au nom des pays et territoires associés par l'ancienne métropole dépend, pour une large part, du traitement dont elle bénéficie sur leurs marchés. En pratique les nécessités du développement et les besoins financiers des pays et territoires associés sont également pris en considération.

27) C'est seulement dans les pays de l'ex-Afrique occidentale française que les régimes appliqués par les pays associés créent une discrimination tarifaire entre les pays membres de la CEE^{1/}. Les

^{1/} La discrimination en faveur de la France est plus marquée dans le cas de l'Algérie qui constitue avec les autres départements français d'outre-mer (tels que la Réunion) et la France métropolitaine un seul et même territoire douanier et applique le plein tarif de la France métropolitaine qui, dans son ensemble, est sensiblement supérieur au tarif appliqué dans les pays de l'ex-Afrique occidentale française. Seuls, un petit nombre de produits

marchandises importées de France entrent en franchise, alors que les produits des industries mécaniques provenant des autres pays membres sont frappés d'un droit de douane de 5 à 10%, à une importante exception près en ce qui concerne les automobiles et des pièces pour automobiles qui sont passibles d'un droit de 20 à 25%. Pour les textiles et les vêtements, des préférences considérables (15 à 20%) sont aussi accordées à la France. Pour ce qui est des autres produits, les tarifs appliqués dans ces pays sont généralement peu élevés - en moyenne de 5% environ^{1/}.

28) Les autres pays ou territoires associés de l'Afrique qui entretiennent des relations particulières avec la France appliquent des tarifs non discriminatoires ou n'ont pas de tarifs douaniers et la question d'une discrimination entre les Six ne se pose donc pas pour eux^{2/}. Toutefois,

(suite de la note 1/ de la page 13) tels que le café, le tabac, les allumettes et le pétrole sont soumis en Algérie à des tarifs un peu moins élevés qu'en France métropolitaine. La discrimination en faveur de la France est renforcée par le monopole de pavillon en vertu duquel toutes les importations et toutes les exportations algériennes doivent être transportées sur des navires français. Un système analogue était en vigueur pour les transports à destination ou en provenance de Madagascar. Le Traité de Rome ne contient aucune allusion à la suppression éventuelle de ces dispositions.

1/ L'Usine nouvelle, 16 juin 1960.

2/ La discrimination est exclue par des obligations internationales particulières: accords de tutelle pour le Togo et le Cameroun, Traité du bassin du Congo pour les quatre pays de l'ex-Afrique équatoriale française. (Ce Traité ne vise formellement que le bassin du fleuve mais la France en a, en fait, étendu l'application à toute l'Afrique équatoriale française). Le droit tarifaire malgache, dont la perception a été suspendue pendant la dernière guerre, n'a pas été rétabli depuis et, pour la Côte française des Somalis, la France a décidé unilatéralement de ne pas percevoir de droits de douane.

dans certains de ces pays (y compris ceux de l'ancienne Afrique occidentale française), il existe des droits qui, tout en étant de caractère fiscal, sont appliqués de telle sorte qu'ils se rapprochent beaucoup des droits de douane. Comme, en tout état de cause, ils ne donnent pas lieu à une discrimination entre les Etats membres de la CEE, les pays associés ne sont nullement tenus de les modifier aux termes du Traité. Enfin le Congo et le Ruanda-Urundi appliquent un tarif douanier entièrement non discriminatoire.

29) Tous les pays associés d'Afrique visés par les clauses du Traité relatives aux tarifs douaniers ont procédé, en janvier 1960, à la réduction de 10% sans invoquer les dispositions spéciales concernant les nécessités de leur développement et les autorités de la CEE sont convenues avec les pays et territoires associés qu'ils effectueront, également sans exception, une nouvelle réduction de 10% en juillet 1960^{1/}.

30) Les clauses du Traité relatives aux tarifs douaniers n'affectent donc qu'un petit nombre de pays associés d'Afrique qui, au cours de ces dernières années, n'ont pas absorbé plus du tiers environ du total des exportations de la CEE à destination de l'ensemble des dits pays. Il en va tout autrement en ce qui concerne les clauses relatives aux restrictions quantitatives. A l'exception du Congo et du Ruanda-Urundi, les pays associés d'Afrique recourent largement à ces restrictions. Les pays de l'ex-Afrique occidentale française sont, en fait, les seuls des pays et territoires associés entretenant des relations particulières avec la France à avoir amorcé une libération des importations de sources extérieures à la zone franc^{2/}.

1/ D'après les renseignements dont on disposait à l'époque où la présente étude a été rédigée, il semble que tous les pays aient effectué cette réduction à l'exception de la Guinée.

2/ D'après les renseignements reçus du Ministère des finances et des affaires économiques de Paris, les produits inscrits sur les listes d'importation en franchise dressées en 1950 dans l'ex-Afrique occidentale française représentaient un tiers des importations totales de sources autres que la France en 1957 et plus de la moitié des importations en provenance de pays membres de l'OECE, France non comprise. Des mesures semblables ont été étendues en octobre 1959 à des produits qui, en 1957, ont représenté un supplément de 15% des importations en provenance des pays de l'OECE, France non comprise.

31) Pour ce qui est des contingents, la Convention d'application énonce trois principes applicables aux pays associés: d'après le premier (qui est identique au principe applicable aux Etats membres), les contingents bilatéraux existants doivent être transformés en contingents globaux accessibles à tous les Etats membres et augmentés chaque année de 20% en moyenne; d'après le second (également applicable aux Etats membres), si le contingent global n'atteint pas 3% de la production nationale, il doit être fixé à ce niveau au plus tard un an après l'entrée en vigueur du Traité et porté à 4 et 5% à la fin de la deuxième et de la troisième année respectivement. Ensuite, le contingent est augmenté annuellement de 15%. Toutefois, comme les pays associés n'ont pas de production nationale pour un grand nombre de produits, la Convention pose à leur égard un troisième principe, suivant lequel le contingent pour chaque produit doit atteindre, au cours de la première année, au moins 7% de l'importation totale et être accru par la suite de 20% chaque année. En fait, les autorités de la Communauté française se sont heurtées à des difficultés dans l'application de la règle de 3% de la production nationale et se sont limitées à la règle du pourcentage de l'importation totale. L'un dans l'autre, l'accroissement des contingents d'importation effectué en janvier 1959 par les pays entretenant des relations particulières avec la France a ouvert aux Etats membres autres que la France des possibilités d'exportation qui sont passées de 34 millions à plus de 46 millions de dollars, pour atteindre 56 millions de dollars en janvier 1960, lors du passage à la deuxième étape d'élargissement des contingents^{1/}.

32) Quelle que soit la mesure exacte dans laquelle les pays et territoires associés ont jusqu'ici appliqué les dispositions du Traité, il apparaît que leur mise en oeuvre intégrale élargira considérablement, à la longue, les possibilités d'exportation vers ces pays ouvertes aux cinq pays de la CEE autres que la France. Cette réorientation pourrait avoir sur les exportations françaises une incidence sérieuse, moins grave, toutefois, qu'elle ne l'aurait été si la disparité de prix qui existait

^{1/} Troisième rapport général sur l'activité de la Communauté, Bruxelles, mai 1960, Chapitre V, para 322.

avant la dévaluation du franc en 1958 avait persisté. Dans la mesure où elles entraîneront une baisse du prix des importations, l'évolution sera sans doute bien accueillie par les importateurs africains. On verra plus loin si ces mesures risquent d'entraver les efforts que déploient les pays africains pour s'industrialiser.

33) Alors que les pays associés sont formellement autorisés à maintenir des droits sur les importations en provenance des Six pour répondre aux nécessités de leur développement économique, le Traité et ses annexes ne contiennent aucune disposition formelle de cet ordre concernant les restrictions quantitatives. Toutefois, on n'y trouve pas non plus de clause qui interdise expressément aux pays associés de soumettre à des restrictions quantitatives leurs importations en provenance de pays de la CEE. Peut-être, a-t-on jugé peu probable que les pays associés aient recours à ces restrictions tant que leurs politiques commerciales seraient orientées par les métropoles.

34) De même, aucune disposition du Traité et de ses annexes n'interdit aux pays associés les discriminations à l'encontre des Six et en faveur de pays tiers. Toutefois, cette question ne se posait pas pour d'autres raisons. Pour les territoires français qui percevaient des droits de douane sur les importations en provenance de pays autres que la France, l'obligation de ne pas faire de discrimination entre les Six entraînait l'extension de la franchise aux autres membres de la CEE et les protégeait ainsi directement contre une discrimination en faveur de pays tiers. Les obligations internationales particulières avaient le même effet dans les autres territoires français, et dans les possessions belges. Toutefois, la situation peut évidemment être modifiée avec l'accession des pays associés à l'indépendance.

F. Aide financière

35) La Convention d'application fixe les contributions que fournira chaque Etat membre pour aider les pays associés ainsi que la manière dont les fonds seront répartis et le calendrier de versement des montants disponibles. La manière dont les 581 millions de dollars accordés aux pays et territoires associés seront répartis entre eux au

cours de la période 1958-1962 diffère beaucoup des dispositions adoptées jusqu'ici en matière d'investissements publics extérieurs (principalement effectués par la métropole actuelle ou ancienne). Il apparaît des chiffres ci-dessous que l'aide ira, dans une très large mesure, aux pays et territoires qui entretiennent des relations particulières avec la France. La moyenne annuelle des sommes consacrées à ces zones par le Fonds de développement représente près de la moitié de la moyenne annuelle des apports de capitaux publics étrangers dont elles ont bénéficié au cours de la période d'après-guerre, alors que pour le Congo et le Ruanda-Urundi, la proportion correspondante ne dépasse pas 15 pour cent.

<u>Pays et territoires associés avant des liens particuliers avec:</u>	<u>Investissement brut total pendant les années d'après-guerre a/ (en moyenne annuelle)</u>			<u>Montants accordés par le Fonds de développement (en moyennes annuelles) pour la période 1958-62</u>	
	(en millions d'unités de compte U.E.P. ^{b/})				
	Public	Privé	Total		
	<u>Etranger National</u>				
La France	215	89	271	575	102
La Belgique	45	68	187	300	6
L'Italie	2	-	1,7	3,7	1
Les Pays-Bas	5,8	-	...	5,8	7
Total:	267,8	157	459,7	884,5	116

a/ Pays et territoires reliés à la France: 1946-1957, à la Belgique: 1950-1956; à l'Italie: 1954-1960, aux Pays-Bas: 1953-1958.

b/ L'u/c UEP = un dollar des Etats-Unis

Source: La Communauté économique européenne et l'investissement dans les pays associés. J. Nodrasi, Revue du Marché commun, juin 1959.

36) Toutefois, la répartition géographique prévue dans la Convention d'application (Annexe B) pour l'affectation des montants dont dispose le Fonds de développement, n'est pas encore observée de très près dans les projets retenus par la Commission ou approuvés par le Conseil. A la fin

Tableau 1

Le Fonds de développement européen

Projets approuvés pour les pays et territoires africains au 30 juin 1960
(en millier d'unités de compte) U.E.P.a/

	Projets approuvés par le Conseil ou retenus par la Commission de la CEE			Projets approuvés par le Comité permanent	
	Autorisations ^{b/}			Autorisations ^{b/}	
	Projets sociaux	Projets économiques	Paie- ments effectués	Projets sociaux	Projets économiques
Congo (capitale Léopoldville)	2,054	7,330	161	-	-
Ruanda-Urundi	830	1,056	18	374	-
Cameroun	331	4,457	8	-	-
République Centre- Africaine	531	179	-	-	-
Comores	81	-	1	-	-
Congo (capitale Brazzaville)	457	5,752	-	-	-
Côte d'Ivoire	2,886	600	-	-	-
Côte des Somalis	741	-	2	-	-
Dahomey	990	-	1	87	-
Gabon	1,018	-	3	-	4,052
Haute-Volta	1,625	665	-	-	-
République malgache	1,257	10,248	1,258	-	1,950
Mauritanie	1,793	154	-	396	-
Niger	2,781	4,509	11	-	-
Sénégal et République du Mali	461	5,064	-	4,680	9,531
Tchad	3,226	2,977	3	1,864	-
Togo	201	459	2	-	1,500
Somalie (ex Somalie italienne)	1,950	-	4	-	-
Total pour les pays et territoires africains.	23,213	43,250	1,470	7,401	17,033

Source: La Communauté économique européenne, communication directe.

a/ Une unité de compte U.E.P. = un dollar des Etats-Unis.

b/ Les chiffres représentent le coût total des projets, non compris les dépenses administratives.

du mois de juin 1960, les projets du Congo et du Ruanda-Urundi (voir tableau 1) absorbaient plus de 15 pour cent des engagements autorisés au lieu des 5 pour cent environ prévus pour les années 1958 et 1959 dans la Convention d'application.

37) Le total des opérations engagées par le Fonds de développement ne suit pas non plus de très près le plan initial: en fait, moins de la moitié des crédits prévus pour 1958 et 1959 avait été autorisée au milieu de l'année 1960. On a donné comme principale raison du retard intervenu au cours de la période initiale, les difficultés qu'éprouvent les pays ou territoires associés à préparer rapidement des projets appropriés suffisamment élaborés et bien intégrés dans des programmes cohérents de développement. On a pu, dernièrement, activer considérablement les opérations dans ce domaine^{1/} et la Commission de la CEE envisage d'alléger les procédures pour rendre plus rapides les interventions du Fonds.

38) La décision prise en juillet 1959 de porter à 70 ou 75 pour cent la part affectée aux projets économiques, au lieu du tiers (chiffre fixé en novembre 1958), a eu pour effet de donner une priorité plus élevée à ce type d'investissement dans les autorisations récemment accordées. Les quatre cinquièmes au moins des montants autorisés au cours de la période février-juin 1960 visaient des projets considérés comme étant de caractère économique. Il ressort des chiffres du tableau 2^{2/} que les travaux d'infrastructure ont une part prépondérante dans les projets autorisés jusqu'à présent. La raison donnée à cette préférence est, principalement, que les pays associés tendent à mettre l'accent sur ce genre d'investissement dans les projets qu'ils soumettent au Fonds de développement, ce qui est parfaitement compréhensible puisque le règlement du Fonds stipule que les projets économiques doivent présenter un intérêt général et être directement liés à l'exécution de programmes de développement. Les investissements

1/ Plus du tiers du total des autorisations accordées à la fin du mois de juin 1960 l'ont été entre février et juin 1960.

2/ Le tableau 2 englobe également les pays et territoires associés non africains; il n'est donc pas absolument comparable au tableau 1.

Tableau 2

Le Fonds de développement européen

Projets approuvés au 30 juin 1960 par le Conseil

ou le Comité permanent

par catégories

(en millions d'unités de compte UEP) a/

	Approuvés		Total	Nombre de projets
	par le Conseil	par le Comité permanent		
Education	8.9	0.4	9.3	18
Santé	7.8	6.6	14.4	26
Centrales hydrauliques	10.6	-	10.6	8
Urbanisation	3.6	-	3.6	6
Etudes diverses	6.0	0.4	6.4	5
Transports et communications	26.0	16.1	42.1	26
Agriculture	11.5	0.7	12.2	12
Divers	0.1	0.2	0.3	2
Total	74.5	24.4	98.9	105

Source: La Communauté économique européenne, communication directe.

NOTE: Les chiffres représentent le coût total des projets, non compris les dépenses administratives.

a/ Une unité de compt U.E.P. = un dollar des Etats-Unis

directement productifs sont d'ordinaire financés à l'aide des capitaux de la métropole et le Fonds de la CEE a pour objet principal de les compléter. Toutefois, l'administration du Fonds considère, semble-t-il, qu'elle n'a pas à s'opposer par principe à des plans qui impliquent des investissements directement productifs si les projets présentés satisfont aux conditions requises.

G. Accord sur les droits applicables aux produits de la liste G

39) Les négociations des Six sur le tarif extérieur commun applicable aux produits de la G^{1/} se sont achevées en mars 1960 par un accord sur toutes les positions tarifaires de la liste, à l'exception du pétrole et des produits pétroliers. La moyenne arithmétique des tarifs adoptés est de 10%, alors que celle des tarifs nationaux appliqués à ces produits dans les pays membres de la CEE était de 11% en janvier 1959. Pour les produits qui intéressent le plus directement les producteurs africains - huiles végétales, bois tropicaux, produits du cacao et métaux - le tarif extérieur tend, sauf pour les métaux, à dépasser un peu la moyenne arithmétique des tarifs nationaux effectivement appliqués. Sur les 17 protocoles résultant de l'accord intervenu et habilitant la Commission de la CEE à autoriser des contingents d'importations en provenance de pays tiers pour lesquels les droits seraient réduits ou totalement supprimés, sept visent des produits d'une certaine importance pour les pays africains (bois tropicaux, liège, aluminium, magnésium, plomb, zinc et alliages ferreux). Ces contingents doivent être considérés officiellement comme des mesures de caractère temporaire qui ont pour objet de faciliter les ajustements au

^{1/} La liste G est l'une des 7 listes de positions tarifaires qui figurent à l'Annexe II du Traité de Rome; elle indique celles pour lesquelles les droits du tarif douanier commun doivent faire l'objet d'une négociation entre les Etats membres. La liste F énumère celles pour lesquelles les droits du tarif douanier commun ont été fixés, d'une manière générale, en moyenne arithmétique des droits des tarifs nationaux au moment de la signature du Traité de Rome. La liste A contient celles pour lesquelles le calcul de la moyenne arithmétique doit être effectué en tenant compte d'un taux spécial pour la France. Les listes B, C, D et E contiennent celles pour lesquelles les droits du tarif douanier commun ne peuvent dépasser 3, 10, 15 et 25% respectivement.

cours de la période de transition et doivent être revus périodiquement par la Commission de la CEE.

H. Application accélérée de certaines dispositions du Traité

40) Une décision tendant à accélérer l'application des dispositions du Traité concernant l'abolition progressive des tarifs nationaux et des restrictions quantitatives nationales et la mise en vigueur progressive du tarif extérieur commun a été adoptée par le Conseil de la CEE en mai 1960. Cette décision modifie comme il est indiqué ci-après les dispositions primitives du Traité:

i) Réduction des droits de douane appliqués aux importations en provenance des pays membres de la CEE et des pays et territoires associés.

41) Les trois étapes prévues dans le Traité de Rome (c'est-à-dire une réduction de 10% en janvier 1959, en juillet 1960 et en décembre 1961) devaient aboutir au 1er janvier 1962 à une réduction totale de 30% des tarifs en vigueur au 1er janvier 1957. Ces dispositions sont maintenant remplacées par un nouveau calendrier visant à réaliser une réduction de 50% au cours de la même période, en ajoutant une nouvelle réduction de 10% au 31 décembre 1960, la troisième réduction appliquée en décembre 1961 pouvant être de 20%, au lieu des 10% primitivement prévus, à condition que le Conseil de la CEE l'approuve d'ici le 30 juin 1961.

42) Bien que le Traité de Rome proprement dit ne fasse aucune distinction entre les produits agricoles et non agricoles en ce qui concerne l'échelonnement des réductions tarifaires, la décision du 12 mai 1960 prévoit seulement une diminution de 5% au 31 décembre 1960 des tarifs nationaux qui frappent les produits agricoles non libérés^{1/}, alors que la réduction est de 10% pour les produits industriels. En ce qui concerne les produits agricoles libérés, les Etats membres ont confirmé qu'aucune réduction supplémentaire de tarif ne devrait être appliquée et que le traitement tarifaire intérieur de ces produits serait celui que prévoient les dispositions primitives du Traité de Rome^{2/}.

1/ Les termes "libérés" et "non libérés" sont repris du programme déjà ancien tendant à la réduction ou à l'élimination des restrictions quantitatives entre tous les pays membres de l'Organisation européenne de Coopération Economique (CECE).

2/ Cette interprétation a été fournie par la Commission de la CEE en réponse à une interpellation de M. Vredeling.

43) Les produits agricoles énumérés à l'Annexe II du Traité comprennent un certain nombre de produits tropicaux^{1/}. Presque tous ces produits sont libérés dans la plupart des pays de la CEE et ne sont donc pas touchés par la réduction accélérée des tarifs intérieurs. L'exception principale est la France, où la libération n'a pas été étendue aux produits tropicaux, sauf aux fèves de cacao. Les importations françaises de ces produits en provenance du Congo, du Ruanda-Urundi et de la Somalie bénéficieraient donc de la réduction tarifaire supplémentaire de 5%. De plus, les importations de graines et d'huiles végétales ne sont pas libérées dans certains autres pays de la CEE et seraient également affectées par la mesure d'accélération. En tout état de cause, les pays associés ne tireraient qu'un très faible avantage de l'application de cette mesure, en raison du maintien des restrictions quantitatives.

44) Alors qu'en ce qui concerne les réductions tarifaires appliquées au 1er janvier 1959, le Conseil de la CEE avait décidé que les Six Etats membres étendraient provisoirement ces réductions aux pays tiers bénéficiant du traitement de la nation la plus favorisée^{2/}, la décision du 12 mai prévoit que les Etats membres auront le droit d'étendre les réductions du tarif national aux pays tiers dans les limites du tarif extérieur commun, tant en ce qui concerne les produits industriels que les produits agricoles non libérés^{3/}. La concession ainsi consentie en faveur des produits agricoles non libérés n'a, pour le moment, qu'une importance pratique limitée du fait que leur importation, est de toute manière, restreinte par des contingents.

1/ La seule exception notoire est constituée par les bois tropicaux, qui ne sont pas considérés comme un produit agricole par le Traité de Rome.

2/ Dans la mesure où elle n'aboutissait pas à une tarification inférieure au tarif extérieur commun, cette première réduction tarifaire a été provisoirement étendue intégralement aux pays bénéficiant du traitement de la nation la plus favorisée pour les produits industriels et "dans une très large mesure" pour les produits agricoles (Troisième rapport général sur l'activité de la Communauté, mai 1960, Chap.V, para.319)

3/ Jusqu'à maintenant (octobre 1960), les pays du Benelux sont les seuls qui se soient prévalus de cette latitude, qui affecte 111 postes de la nomenclature douanière du Benelux.

ii) Tarifs appliqués aux importations en provenance de pays tiers

45) Le Traité de Rome prévoit que les tarifs nationaux des Etats membres seront progressivement ramenés au niveau du tarif extérieur commun, si l'écart entre les droits du tarif national applicables au 1er janvier 1957 et les droits correspondants du tarif commun dépasse 15%. Cet alignement doit s'effectuer par une réduction de 30% au 31 décembre 1961 de l'écart entre le taux effectivement appliqué au 1er janvier 1957 et celui du tarif commun, suivie d'une nouvelle réduction de 30% le 31 janvier 1965, et de l'adoption intégrale du tarif commun au 31 décembre 1969, fin de la période de transition. Aucun rapprochement progressif n'est prévu pour les droits du tarif national dont le niveau au 1er janvier 1957 ne s'écarte pas de plus de 15% de ceux du tarif commun. Pour ces positions tarifaires, le tarif commun sera mis en vigueur lorsque la première étape vers l'établissement d'un tarif commun sera franchie.

46) A la suite de la décision du 12 mai, ces calculs doivent se fonder sur le montant des droits du tarif commun diminué de 20%. Il a également été décidé que la première étape vers l'établissement d'un tarif commun sera avancée d'au moins une année et doit être franchie au plus tard le 31 décembre 1960. L'alignement sur le tarif extérieur commun sera effectué sur la base de ce tarif réduit de 20%, à condition que les droits applicables ne se trouvent pas de ce fait ramenés à un niveau inférieur à celui du tarif extérieur commun. Un Etat membre peut demander que le calcul soit effectué sur la base du tarif extérieur commun non-réduit pour les produits particulièrement sensibles de la liste G. La décision de réduire le tarif extérieur commun n'a qu'un caractère provisoire et c'est seulement à l'issue des négociations qui auront lieu avec le GATT en 1960/61 qu'on décidera de l'ampleur de la réduction à la lumière des concessions obtenues d'autres pays du GATT.

47) L'accélération du rapprochement vers le tarif extérieur commun ne s'appliquera pas aux produits agricoles, libérés ou non. Là encore, la décision excluant les produits agricoles s'applique à tous ceux qui sont énumérés à l'Annexe II du Traité, y compris les produits tropicaux qui y sont inclus.

iii) Elimination des restrictions quantitatives

48) Une distinction est faite une fois de plus entre les produits agricoles et les produits industriels. Pour ces derniers seulement, la suppression totale par les six pays du Marché commun de toutes les restrictions quantitatives affectant les importations en provenance de chacun d'eux et des pays associés, et - dans des conditions de réciprocité - leurs échanges avec les pays tiers, sera réalisée dans le plus bref délai possible, et en tout cas pour la fin de 1961 au plus tard. Cette décision est à rapprocher du désarmement contingentaire beaucoup plus progressif prévu à l'article 33 du Traité, selon lequel les contingents globaux seraient accrus de 20% chaque année, à compter de l'année d'entrée en vigueur du Traité. Dans le cas des produits pour lesquels le contingent était nul ou négligeable, un contingent égal à 3% de la production nationale de l'Etat en cause, devait être établi en 1959 et porté à 4 et à 5% en 1960 et en 1961 respectivement; il augmentait ensuite de 15% par année, de manière à atteindre au moins 20% de la production nationale à la fin de la dixième année. En ce qui concerne les produits agricoles, pour lesquels il a été difficile, dès le départ, d'assurer l'application des dispositions du Traité^{1/}, les dispositions primitives ont été maintenues avec de légères modifications: la première est que des contingents un peu plus élevés que ceux qui étaient envisagés dans le Traité doivent être établis pour les produits dont le contingentement est actuellement négligeable. La seconde est que les contingents ouverts aux autres produits agricoles importés doivent correspondre au niveau effectif des importations au cours des années 1955-57, majoré de 10% pour chacune des années 1959, 1960 et 1961.

^{1/} La République fédérale d'Allemagne, notamment, n'a pas appliqué à certains produits agricoles les élargissements contingentaires requis par le Traité, car elle a considéré que l'adoption d'une politique agricole commune devait précéder le désarmement contingentaire.

iv) Développement économique des pays et territoires associés

49) La "décision d'accélération" ne fait nulle part état de la position des pays et territoires associés. Il semble toutefois que, dans son esprit, elle s'applique seulement aux Etats membres et que la mise en oeuvre par les pays et territoires associés des dispositions du Traité relatives à l'union douanière se déroulera suivant les modalités prévues initialement dans le Traité et ses annexes. Touchant la position d'exportateurs des pays africains associés, il est intéressant de rappeler un passage de la Déclaration d'intention relative à l'accélération intérieure, jointe en annexe à la décision du 12 mai 1960:

"Il (le Conseil) attache une attention particulière au développement économique des pays et territoires d'outre-mer associés et veillera à prendre les mesures nécessaires pour qu'ils puissent profiter pleinement des bénéfices de l'association."

50) Aucune communication officielle n'a été publiée jusqu'ici sur les propositions qui doivent être faites au Conseil dans ce domaine. Il semble néanmoins, de source officielle, que la Commission ait présenté au Conseil certaines propositions donnant suite à la déclaration d'intention citée plus haut. On pense qu'elles seront discutées par le Conseil des Ministres, à sa réunion du 15 novembre 1960. D'après les mêmes sources, la Commission aurait proposé que la décision d'accélération s'applique également aux relations entre les Etats membres et les pays et territoires d'outre-mer associés. Pour accentuer la préférence dont jouissent ces derniers, la Commission propose que les Etats membres appliquent aux droits de douane dont ils frappent les produits tropicaux provenant de ces territoires une nouvelle réduction de 30% au premier janvier 1961, de sorte que les droits exigibles à cette date seront inférieurs de moitié à ce qu'ils étaient au 1er janvier 1957. Toutefois, cette mesure ne s'accompagnerait pas d'une accélération de l'application du tarif extérieur commun aux produits agricoles tropicaux.

I. - Négociations avec la Grèce et la Turquie

51) Il n'est pas encore possible de dégager des négociations entamées en vue de l'association de la Grèce et de la Turquie à la CEE des éléments de grand intérêt pour les pays africains. La Grèce a fait

une démarche officielle auprès de la CEE en juin 1959 en vue d'être associée au Marché commun et les négociations ont commencé en mars 1960. Aucune information n'avait encore été rendue publique en septembre 1960 sur les conditions d'association envisagées. Il reste encore, semble-t-il, à réaliser un accord sur le montant de l'aide financière de la CEE à la Grèce et sur la manière dont les droits de douane appliqués par les Six au tabac grec seront progressivement supprimés. Pour ce qui est de la Turquie, la Commission de la CEE a entamé des négociations en mai 1960 à la suite de consultations préparatoires. Ces négociations sont, semble-t-il, à un stade moins avancé que les négociations engagées avec la Grèce qui devraient aboutir à la signature d'une convention d'association d'ici la fin de 1960^{1/}.

Incidences de l'Association européenne de libre échange

52) Il ne semble pas que la constitution de l'Association européenne de libre échange, sous sa forme actuelle entraîne, à courte échéance, des conséquences directes et d'importance majeure sur le commerce africain. En effet, à la différence du Traité de Rome, la Convention de Stockholm instituant l'AELE ne prévoit pas l'association de pays ou de territoires d'outre-mer africains ou autres, ni aucun traitement préférentiel en matière de tarifs, d'investissements ou d'organisation des marchés, autre que celui qui peut être déjà appliqué à ces pays. De plus, la Convention de Stockholm ne prévoit aucune modification dans les tarifs appliqués aux pays africains ou aux autres pays tiers sur les marchés des sept Etats membres. Enfin, les barrières commerciales au sein de l'AELE ne doivent être supprimées que pour les produits industriels. Sous réserve d'accords spéciaux^{2/}, la seule obligation à laquelle les pays de l'AELE aient souscrit en matière agricole est de se consulter entre eux sur les moyens de développer

1/ Le Monde, 8 septembre 1960.

2/ Les accords de ce genre qui ont été signés, par exemple, par le Danemark avec le Royaume-Uni, l'Autriche et la Suède, définissent les mesures à prendre, y compris la suppression des droits de douane dans certains cas, pour faciliter l'expansion des échanges de produits agricoles.

le commerce des produits agricoles.

53) Si l'on peut estimer que les incidences directes et immédiates de l'AELE sur les pays africains seront probablement d'importance mineure, le traité de Stockholm n'exclut pas, en revanche, indirectement et à plus long terme, certaines conséquences défavorables à ces pays. On a exprimé la crainte, au GATT, que la création de l'AELE n'entraîne une extension de l'aire d'application des préférences en vigueur au sein du Commonwealth britannique et entre le Portugal et ses territoires d'outre-mer. Les membres de l'AELE ont estimé qu'une évolution en ce sens n'aurait probablement que des conséquences mineures, notamment parce qu'ils importaient toute une gamme de matières premières qui n'étaient pas frappées de droits de douane. Ils ont toutefois admis qu'une extension indirecte des préférences pourrait se produire, tout en faisant remarquer qu'elle était inévitable dans toute zone de libre échange ou dans toute union douanière comprenant un pays accordant des préférences à des territoires extérieurs à la zone ou à l'union^{1/}.

54) Les pays membres ont également reconnu que l'existence de l'AELE pourrait avoir des conséquences défavorables pour les industries des pays tiers, mais que ce risque était également inhérent à la constitution de toute zone de libre échange ou de toute union douanière. En raison de la complexité de certaines des dispositions de la Convention de Stockholm, il est difficile de déterminer actuellement la mesure dans laquelle les règles de l'AELE tendent à décourager l'importation de produits primaires ouverts au profit de celle de matières premières. Toutefois, les pays de l'AELE ont donné l'assurance qu'ils entendaient

^{1/} Voir le rapport du groupe de travail de l'Association européenne de libre échange, GATT, L/1235, Genève, 4 juin 1960.

appliquer ces règles dans un esprit aussi libéral que possible^{1/}.

II. LES INCIDENCES DE LA CONSITUION DE LA COMMUNAUTE ECONOMIQUE EUROPEENNE SUR L'ECONOMIE DES PAYS AFRICAINS

55) On a déjà souligné que les autorités de la CEE ne se sont pas encore prononcées sur la politique qu'elles suivront en ce qui concerne certaines questions très importantes du point de vue des pays africains. En fait, ce n'est que pour la partie du Traité concernant l'union douanière et pour les dispositions relatives au Fonds de développement qu'une politique pratique a été fixée d'une manière précise et détaillée. On a également fait observer que les dispositions qui régissent actuellement l'association des pays et territoires d'outre-mer cesseront d'être

1/ loc. cit., p.3. Il a également été suggéré aux réunions du GATT que la nécessité dans laquelle, en vertu des règles concernant l'origine, pourraient se trouver des fabricants de tenir deux inventaires, l'un pour les matières admises au bénéfice du régime tarifaire de la zone, l'autre pour les matières qui ne seraient pas admises, pourrait les amener, pour des raisons de commodité, de magasinage, etc..., à se passer de la deuxième catégorie de matières, ce qui risquerait de porter atteinte à des achats, dans des pays tiers, de matières pour la production, non seulement de marchandises destinées à être exportées vers d'autres Etats membres, mais aussi de marchandises à destination de pays extérieurs à l'Association. On notera toutefois que la plupart des produits primaires qui intéressent directement les pays africains figurent à la liste de l'Annexe III de la Convention et, de ce fait, circulent librement à l'intérieur de la zone, quelle que soit leur origine. La liste de l'Annexe III comprend notamment le café, le cacao en fèves, les épices, le tabac non manufacturé, les graines oléagineuses, les cuirs et peaux, le bois, le coton, la laine et la plupart des métaux et des minerais non ouvrés; il n'y aura donc pas lieu, pour ces produits, de tenir deux inventaires.

en vigueur dans deux ans et qu'elles feront alors l'objet de nouvelles négociations dans lesquelles le fait que ces pays sont devenus indépendants entrera nécessairement en ligne de compte.

56) Entre-temps, toute analyse des incidences de la constitution de la CEE sur l'économie des pays africains doit donc se fonder principalement sur l'étude des répercussions que les dispositions actuellement en vigueur concernant l'union douanière peuvent avoir sur le commerce africain. Il faut cependant reconnaître que d'autres dispositions, comme, par exemple, celles qui ont trait à la commercialisation, aux contrats à long terme, etc., pourraient avoir sur le commerce extérieur des pays africains associés des effets beaucoup plus sensibles que le simple régime préférentiel qui leur est accordé dans le domaine tarifaire. D'autre part, il n'est pas possible, dans le cadre du présent exposé, de prévoir les conséquences que pourraient entraîner, par exemple, l'établissement de nouveaux courants commerciaux à l'intérieur d'un marché étendu et dynamique, ou des apports plus massifs de capitaux privés étrangers que l'institution du Marché commun pourrait provoquer directement.

57) Il importe également de ne pas oublier que l'un des objectifs fondamentaux de la CEE est d'accélérer l'accroissement des revenus de la région et que cette accélération - à moins qu'elle ne soit accompagnée d'un protectionisme excessif - devrait favoriser l'essor des exportations des pays africains associés et contrebalancer, du moins en partie, les effets défavorables que les mesures préférentielles pourraient avoir sur les pays non associés.

58) On se propose d'étudier ci-dessus les effets de la suppression progressive des droits et des restrictions quantitatives à l'importation imposés par les Six à leurs propres échanges et au commerce avec les pays et territoires associés: pour l'exécution de cette mesure, il est prévu une période de transition qui doit durer de 12 à 15 ans - ou peut-être moins - à partir de l'entrée en vigueur du Traité de Rome, en janvier 1958. On étudiera également les effets de la levée des restrictions quantitatives discriminatoires à l'importation dans les pays associés de produits en provenance des Six et de l'élimination de toute pratique discriminatoire entre les Six en matière de politique tarifaire.

On examinera tout d'abord les répercussions de ces dispositions sur les importations des principaux produits africains d'exportation dans les pays de la CEE. Ensuite, on indiquera la position des différents pays africains sur le marché de la CEE. Enfin, on essaiera de déterminer les incidences des dispositions du Traité de Rome relatives à l'union douanière sur les importations africaines, le commerce intra-africain et le développement économique de l'Afrique.

Effets des mesures préférentielles sur la structure des importations de la CEE.

59) L'élimination des droits de douane entre les pays de la CEE aura pour effet d'encourager les importateurs de ces pays à acheter de préférence à l'intérieur de la région et aux pays associés. Normalement, cette tendance devrait être renforcée par l'élimination préférentielle des restrictions quantitatives à l'importation. Cependant, sauf dans le cas de la France, ces restrictions ne sont pas appliquées par les pays de la CEE aux principaux produits d'exportation africains, mais surtout aux produits agricoles de zone tempérée; dont le trafic sera d'ailleurs régi en grande partie par des accords spéciaux conclus conformément à la politique agricole commune de la CEE. Les restrictions quantitatives appliquées par la France aux importations en provenance de l'extérieur de la zone franc embrassent la plupart des produits dont l'écoulement est important pour les producteurs d'outre-mer compris dans cette zone, à l'exception, toutefois, des produits minéraux, y compris les métaux, du cacao, des palmistes, du coprah, du coton et du sisal. Si ces restrictions devaient être levées en application du Traité de Rome, les avantages dont bénéficie le marché français pourraient s'étendre au Congo, au Ruanda-Urundi et à d'autres pays associés de l'extérieur de la zone franc, ainsi qu'à des pays non associés^{1/}. Dans cette éventualité, les producteurs de la zone franc perdraient évidemment leur position privilégiée.

^{1/} Voir paras 83 à 86.

60) La réorientation des courants commerciaux susceptible d'affecter les pays africains tiendra sans doute moins à la création d'un marché commun des Six que au fait que des pays d'outre-mer y sont associés. En effet, la plupart des produits de base qui tiennent une place si importante dans le commerce d'exportation des pays d'Afrique vers la région de la CEE ne sont pas produits dans cette région, et ceux qui y sont produits sont soit exonérés de droits de douane, soit peu susceptibles d'être sensiblement touchés par les dispositions tarifaires de la CEE. Cette observation s'applique également aux produits agricoles de zone tempérée que quelques pays africains (notamment le Maroc et la Tunisie) exportent en quantités importantes vers les pays de la CEE. La position des producteurs de ces pays par rapport à celle des producteurs des pays membres de la CEE sera plutôt déterminée par la suite donnée aux dispositions relatives à la politique agricole commune que par le régime tarifaire de la CEE. D'autre part, en ce qui concerne les produits de base qui doivent subir un certain traitement, tant le trafic actuel que les possibilités futures d'exportation des pays africains se ressentiront non seulement de l'association des pays d'outre-mer à la CEE, mais aussi des modifications éventuelles de la position compétitive sur le marché de la CEE des industries d'extraction de l'huile, de traitement du café et du cacao, de transformation des métaux, etc., des six pays membres.

61) Le tarif extérieur de la CEE, ainsi que les tarifs nationaux en vigueur avant la création de la CEE, pour les principaux produits qui intéressent les pays africains, sont indiqués au tableau 3. Comme on l'a déjà signalé, ces tarifs ne doivent pas être considérés comme définitifs ils pourront être abaissés de 20% ou même davantage, suivant le résultat des négociations du GATT en 1960-1961. On ne peut pas non plus faire de prévisions précises concernant la durée exacte de la période de transition qui doit s'écouler avant la pleine application du régime tarifaire de la CEE et concernant la position des pays africains associés pendant cette période. La décision d'accélérer le rythme d'application du Traité, prise en mai 1960, peut être suivie par d'autres mesures du même ordre. D'autre part, l'effet de ces mesures sur le commerce africain pourrait être différé si des dispositions analogues à celles qui ont été prises en 1959

1. *Chlorophyll a* and *Chlorophyll b* were determined by the method of Arar and Collins (1971).

•

Cacao en fèves
Café vert
Thé
Bananes
Sucre brut
Tabac en feuilles
Arachides
Coprah
Palmistes ou amandes de
palme
Huile d'arachide brute
Huile de palme brute
Huile de palmiste brute
Cacao en masse ou en pains
Beurre de cacao
Cacao en poudre (non sucré)
idem (contenant 60 % de sucre
au plus)

Tarif extérieur de

Coton, laine,
chanvre (r)

Bois comm
bruts

idem: r
dér

Feu

C

Etain

Cobalt br.

Tungstène brut

Aluminium brut

idem: fils, plaques et i.

Manganèse: fils, plaques et fe.

Sources: GATT: Rapport du Groupe A
et renseignements fournis p.

Les données relatives aux produ.
Le tarif "A" est appliqué effective

aux importations en provenance d'au.

Le tarif ne doit pas être inférieur à 29 %

Equivalent ad valorem du droit spécifique ca.
Usages industriels

a/
b/

c/
★

1/11/72
page 35
uits (pourcentages)
arif

afin de faire bénéficier tous les membres du GATT des réductions apportées aux tarifs intérieurs devaient accompagner les ajustements futurs des tarifs nationaux.

62) Comme l'indique le tableau 3, les graines oléagineuses et les palmistes, les fibres textiles et la plupart des métaux - qui tiennent une place importante dans les exportations africaines - seront admis en franchise sur le marché de la CEE. Le tarif extérieur fixé pour le manganèse, l'aluminium et les produits du cacao aura un effet différé, puisque ces produits ne sont pas encore exportés en quantités importantes par les pays africains. C'est également le cas du thé et, dans une moindre mesure - si l'on met à part la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland - celui du tabac. L'Afrique est l'un des principaux exportateurs mondiaux des autres produits qui figurent au tableau 3 (20% des exportations mondiales ou davantage pour le café et les agrumes et de 50 à 65 pour cent pour le cacao, les bois tropicaux, l'huile d'arachide, l'huile de palme et l'huile de palmiste, les pourcentages pour les arachides et les palmistes étant encore plus élevés)^{1/}. Comme le montrent les données du tableau 4, l'Afrique doit, dans une large mesure, compter sur le marché de la CEE pour écouler ses produits. Cette dépendance est particulièrement accusée dans les pays africains qui sont associés à la CEE; en fait, la CEE absorbe les deux tiers au moins de leurs exportations totales des produits mentionnés ci-dessus, à l'exception de l'huile de palmiste et des bois tropicaux. La région de la CEE constitue également un marché important pour d'autres pays africains, notamment en ce qui concerne les bois tropicaux, le cacao et le café.

63) Les répercussions du tarif extérieur de la CEE sur les exportations africaines actuelles ou futures de produits du cacao, d'aluminium, de plomb et de zinc seront examinées dans une partie ultérieure du présent rapport qui traite des incidences de la CEE sur l'industrialisation et le développement de l'Afrique. La situation en ce qui concerne le sucre, les agrumes

^{1/} Pour les données détaillées sur la position statistique de la production et des exportations africaines, voir E/CN.14/68.

Tableau 4

E/CN.14/72
page 37

Importance des pays de la CEE et de l'Afrique dans le commerce de certains produits (en pourcentages)

	Part de l'Afrique dans les exportat. mondiales	dans les importat. mondiales	Part de la CEE dans les exportations totales		Part dans les importat. de la CEE		Part de chacun des produits dans les exportat. globales	
			des pays africains associés	des pays africains non associés	des pays africains associés	des pays africains non associés	des pays africains associés	des pays africains non associés
Café	22	23	54	24	29	8	19	14
Cacao	70	35	73	40	33	42	5	14
Huile d'arachide	64	60	85		62	3	4	
Huile de palme	73	38	29	10 ^a	56	0	1	^a 4
Huile de palme	64	41	78		61	9	5	
Bananes	12	22	73	0	26	0	2	1
Bois tropicaux	73	36	35	18	2	3
Tabac	11	24	86	..	3	4	1	..
Thé	5	3	4	..	0.4	2	0.1	..

Source : Commission Economique pour l'Afrique.

Note: Les chiffres cités indiquent des ordres de grandeur et visent, d'une manière générale, la période 1956-58. Ceux des six premières colonnes ont été établis sur la base des quantités et ceux des dernières sur la base des valeurs. L'expression "pays d'Afrique non associés" s'entend des pays africains à l'exclusion des pays de l'Afrique du Nord (sauf le Soudan), de la Fédération de Rhodésie et du Nyassaland, de l'Union Sud-Africaine et des îles et archipels africains.

a/ Englobe toutes les huiles végétales.

et d'autres produits agricoles de zone tempérée ne peut être analysée comme il conviendrait à l'heure actuelle, étant donné que l'on ne connaît pas encore les détails de la politique agricole commune de la CEE qui sera, à cet égard, le facteur déterminant. Toutefois, tout semble indiquer que cette politique tendra à affermir l'autarcie du marché de la CEE, ce qui peut avoir de graves répercussions sur les exportations de produits agricoles de zone tempérée - notamment les céréales et le vin - des pays de l'Afrique du Nord dont l'économie est largement tributaire de ces exportations^{1/}.

64) C'est seulement dans le cas de cinq produits principaux - les bananes, le cacao, le café, les bois tropicaux et les huiles végétales - que le régime tarifaire de la CEE pourrait altérer sensiblement la structure actuelle du commerce africain. Une attention particulière sera donc réservée à ces produits. Mais avant de procéder à cette analyse, il serait peut-être utile d'examiner les modifications qui sont intervenues récemment dans la structure des échanges de la CEE.

65) De 1957 à 1959, les importations entre les Six sont passées de 28,2 à 33,3 pour cent de leurs importations totales et de 42,3 à 48,8 pour cent de leurs importations en provenance des pays industrialisés. Pendant la même période, le pourcentage attribuable aux pays africains associés dans le total des importations des Six en provenance de pays tiers a légèrement diminué, tandis qu'il a augmenté pour l'ensemble des autres pays et territoires africains. Il convient toutefois de noter que ces pourcentages sont affectés par la dévaluation subie par les monnaies de la zone franc en 1958 qui a réduit la valeur en dollars des importations françaises des pays associés d'outre-mer sans conduire à un accroissement appréciable de leurs exportations vers les autres pays de la CEE. C'est surtout sur les marchés des Pays-Bas, de l'Italie et de l'Allemagne occidentale que l'évolution des exportations exprimées en dollars a été meilleure pour les pays africains non associés que pour les autres, comme il ressort des données du tableau ci-dessous où figurent, en millions de dollars et en pourcentages, les exportations à destination des pays de la CEE en 1957 et en 1959.

^{1/} La position de ces pays est examinée plus bas.

		Valeur des importations (en millions de dollars)		Importations en provenance	
				de pays africains associés à la CEE	d'autres pays africains
		Total	En provenance de pays non industrialisés a/	En pourcentage du total des importations en provenance des pays non industrialisés a/	
Union belgo-luxembourgeoise	1957	3.472	913	21,6	13,0
	1959	3.445	905	23,1	13,2
France	1957	6.170	3.299	28,2	15,1
	1959	5.087	2.718	31,0	14,3
République fédérale d'Allemagne	1957	7.549	2.638	3,5	13,9
	1959	8.777	2.832	3,4	15,2
Italie	1957	3.674	1.495	3,6	13,4
	1959	3.347	1.385	4,8	15,8
Pays-Bas	1957	4.105	1.152	3,0	10,2
	1959	3.939	1.116	4,0	14,0
Total pour la CEE	1957	24.520	9.497	14,1	13,7
	1959	24.295	8.957	14,0	14,7

a/ Total non compris les pays de l'OECE, L'Amérique du Nord et le Japon.

Sources: 1957: Direction of International Trade, Vol.X, No.8

1959: OECE: Trade by commodities, Series C, Vol.II, 1959.

66) D'autre part, les données dont on dispose sur la valeur en dollars des échanges de produits particuliers n'indiquent pas que la position des pays africains associés sur le marché de la CEE ait été plus avantageuse récemment que celle des autres pays africains. En ce qui concerne le cacao, un mouvement s'est nettement dessiné en faveur du dernier groupe d'exportateurs, notamment sur les marchés néerlandais et italien, et les pays africains non associés ont fourni aux Six réunis une plus grande partie de leurs importations totales de cacao

GRAPHIQUE 1

Répartition par origine des importations de cacao, de café, de tabac et de bananes des pays de la CEE, du Royaume-Uni et des Etats-Unis (1957-59)

La largeur de chaque colonne est proportionnelle aux quantités totales importées chaque année par la Belgique, les Pays-Bas, l'Italie, la France, l'Allemagne de l'Ouest, le Royaume-Uni et les Etats-Unis d'Amérique. Le grisé foncé représente la part des importations fournie par les pays associés d'Afrique, le grisé clair celle qui vient des pays africains non-associés et la partie blanche celle qui vient d'autres pays. Le trait en pointillé représente la part moyenne des pays associés dans les importations de la CEE.

N.B. Les délais d'impression n'ont pas permis la reproduction des légendes des graphiques en français.

en 1959 qu'en 1957 (50 pour cent au lieu de 45 pour cent). Pour ce qui est du café, la position des pays africains associés s'est améliorée non seulement sur le marché italien, mais aussi en France et dans le Bénélux. Cependant, sauf en ce qui concerne le Bénélux, ce ne sont pas les pays africains non associés mais les pays de l'Amérique latine qui ont pâti jusqu'ici de ces modifications de la structure des importations; en fait, la position relative des deux groupes de pays africains producteurs de café sur le marché de la CEE n'a guère changé au cours des dernières années. La structure générale du commerce du tabac et des bananes est restée, elle aussi, à peu près la même. Les bananes sont le seul produit d'exportation des pays africains associés qui ait gagné du terrain sur le marché d'Allemagne occidentale. La position des pays africains associés et non associés sur les marchés des Etats membres de la CEE est indiquée ci-dessous, pour certains produits, par le graphique 1.

67) Le Traité de Rome n'étant en vigueur que depuis quelque temps, l'évolution exposée dans les paragraphes qui précèdent ne peut être considérée comme préfigurant l'avenir des échanges africains. Pour évaluer les incidences de l'intégration de l'Europe occidentale sur le commerce africain, il faut se fonder, en dernière analyse, sur des observations de caractère général concernant les modifications que les pays de la CEE se proposent d'apporter à leurs régimes tarifaires.

68) Tout d'abord, on examinera les effets éventuels de ces modifications sur les prix à la consommation et sur la structure de la consommation: comme on le verra, ils sont assez limités. Ensuite, on cherchera à déterminer dans quelle mesure le tarif extérieur de la CEE peut, d'une part, encourager les pays africains associés à augmenter leur production et, d'autre part, dissuader les pays non associés de le faire. Enfin, on s'efforcera d'indiquer dans quelle mesure les préférences que marque le consommateur sur le marché de la CEE pour certains produits ou variétés de produits actuellement importés de pays non associés peuvent ralentir la réorientation des échanges que doit normalement amener l'institution d'un régime tarifaire préférentiel.

A. Les prix à la consommation et la consommation

69) L'incidence du tarif extérieur de la CEE diffère le plus souvent de l'incidence générale des tarifs nationaux qui l'ont précédé chez les Six. Celle-là tendrait normalement à être plus forte que celle-ci pour les produits dont le tarif commun a été calculé d'après la moyenne arithmétique des tarifs nationaux existants et lorsque le tarif effectivement appliqué est inférieur au tarif exigible et demeure relativement bas dans les principaux pays importateurs du Marché commun. Toutefois, pour la plupart des produits qui présentent de l'importance pour les exportateurs africains et bénéficient d'un tarif préférentiel sur le marché des Six, le tarif extérieur n'a pas été arrêté d'après la moyenne des tarifs nationaux, mais par voie de négociation spéciale. Les données du tableau 3 permettent de constater que pour plusieurs produits, le tarif extérieur commun tend à être supérieur à la moyenne arithmétique des tarifs nationaux effectivement appliqués avant la création de la CEE. Si l'on prend une moyenne pondérée, on trouve des divergences importantes pour le cacao en fèves et les produits du cacao, les bananes, l'huile de palme et les bois tropicaux. D'autre part, pour les fibres textiles, les graines oléagineuses et la plupart des métaux qui sont le plus souvent, mais non pas invariablement, exonérés de droits dans le régime douanier national des Six, l'incidence du tarif extérieur (dont le montant est nul) serait un peu moindre que l'incidence générale des tarifs extérieurs.

70) Dans l'ensemble, il apparaît que les prix à la consommation ne seront guère affectés, même ceux des produits pour lesquels le tarif commun sera sensiblement plus élevé que les tarifs nationaux qui l'ont précédé. En ce qui concerne toutefois certains produits, notamment le café et les bananes, les contingents exonérés autorisés pour les pays de la CEE dans lesquels le tarif extérieur dépasse sensiblement le niveau

des tarifs nationaux atténueront les effets du tarif sur les prix à la consommation^{1/}. Pour certains autres, tels que les bois tropicaux ou les métaux et tous les produits inscrits comme produits agricoles à l'Annexe II du Traité, la Commission de la CEE peut autoriser les Etats membres à effectuer des importations sur lesquelles les droits seraient réduits ou suspendus dans la limite des contingents fixés^{2/}.

71) Pour apprécier les effets du régime tarifaire commun sur les prix dans les pays de la CEE, il faut aussi tenir compte du fait que l'incidence relative du tarif sur les prix à la consommation est sensiblement moindre que les données du tableau 3 ne donnent à penser car les frais de transport, de transformation et de commercialisation viennent s'ajouter au coût CAF des importations. De plus, le café, le thé, le cacao et le tabac sont frappés de taxes à l'importation élevées ou de taxes spéciales de caractère fiscal sur la plus grande partie du Marché commun. Les taxes - ou leur équivalent ad valorem (sur la base des prix de 1957) appliqués en 1957, en France, dans la République fédérale d'Allemagne et en Italie sont les suivantes:

1/ Ces contingents doivent être réduits progressivement pendant la période de transition, mais il n'est pas précisé dans quelle mesure et pour combien de temps ils subsisteront. En ce qui concerne le contingent tarifaire pour les exportations de café vert en Italie, un protocole prévoit que, pendant les quatre ans qui suivront l'issue de la période de transition, les importations de café vert pourront continuer à bénéficier des droits de douane applicables dans ce pays lors de l'entrée en vigueur du Traité, à concurrence de 20% du contingent initial. En ce qui concerne le contingent tarifaire pour les importations de café vert du Bénélux, le protocole ne fait aucune allusion à la fin de la période de transition et se borne à préciser que le contingent sera ramené à 50% du tonnage total importé en provenance de pays tiers en 1956, dès le début de la troisième étape (1965). Enfin, pour ce qui est du contingent tarifaire applicable aux importations de bananes de la République fédérale d'Allemagne, les Six se déclarent prêts à donner leur accord à des augmentations appropriées du contingent dans le cas où les pays et territoires associés se trouveraient dans l'impossibilité de fournir intégralement les quantités demandées par la République

2/ Un plafond n'a été fixé que pour les contingents de plomb et de zinc qui ne doivent pas être supérieurs à 20% des besoins totaux des industries de

	<u>France</u>		<u>République fédérale d'Allemagne</u>		<u>Italie</u>	
	<u>Droit d'im- portation</u>	<u>Autres taxes de caract. fiscal</u>	<u>Droit d'im- portation</u>	<u>Autres taxes de caract. fiscal</u>	<u>Droit d'im- portation</u>	<u>Autres taxes de caract. fiscal</u>
	(en pourcentages)					
Café vert	20	40	25	47	10	77
Cacao en fèves	0	9	10	0	4	69
Thé noir (en vrac)	30	29	52	45	50	0
Tabac en feuilles	a/	..	32	112-788	a/	265-348

Source: L'évolution du commerce international. Rapport établi par un groupe d'experts, GATT, Genève, 1958.

a/ Monopole d'Etat

72) Les Etats membres ne sont pas tenus par le Traité de Rome de réduire ou d'abolir les droits ou taxes de caractère fiscal. Ils gardent même la latitude de les augmenter et de neutraliser ainsi les effets des réductions tarifaires. Certains pays, notamment la République fédérale d'Allemagne, ont déjà pris des mesures de ce genre. En janvier 1959, lorsque la République fédérale a mis en vigueur le tarif extérieur commun sur ses importations de café de toutes provenances (1 DM au lieu de 1,60 DM par kg.), elle a compensé cette diminution du tarif par un accroissement des taxes intérieures^{1/}. La réduction du tarif n'a donc pas abouti à une réduction du prix à la consommation qui aurait tendu à encourager la consommation de café. De plus, cette mesure a eu pour effet net de retarder toute possibilité de traitement préférentiel à l'égard des importations de café de la République fédérale jusqu'en 1966, année où, d'après le plan initial, les tarifs appliqués aux importations en provenance des pays associés deviendront inférieurs au tarif extérieur commun, alors que le Traité de Rome prévoit l'introduction d'une préférence à compter

^{1/} La République fédérale a profité de la latitude laissée par l'article 15.2 du Traité qui stipule qu'en vue d'aligner leurs droits de douane sur le tarif extérieur commun, les Etats membres peuvent les réduire selon un rythme plus rapide que celui qui est prévu dans le Traité.

de janvier 1959^{1/}. L'application de la taxe intérieure tend, en fait, à défavoriser gravement les pays associés car, en raison de son taux uniforme, elle frappe relativement beaucoup plus lourdement les cafés bon marché importés de ces pays que les qualités supérieures provenant d'Amérique latine. Dans son troisième rapport annuel, la Commission de la CEE, tout en constatant que ces mesures n'étaient pas en contradiction avec la lettre du Traité, a souligné leurs conséquences défavorables, tant sur le plan psychologique que du point de vue politique^{2/}. Le rapport ne parle pas toutefois de leurs effets sur les producteurs des pays associés d'outre-mer.

73) La mesure dans laquelle le régime tarifaire de la CEE aura des répercussions sur les prix à la consommation dans les pays membres dépendra non seulement des charges fiscales et des contingents exonérés affectant chaque produit, mais aussi de la place qu'il occupe dans les statistiques, de son importance relative en tant qu'élément du prix de revient par rapport à celle des éléments entrant dans les produits de consommation finis, des arrangements préférentiels existants et de divers autres facteurs. D'une manière générale, on peut s'attendre que les dispositions du Traité n'aient que des effets directs assez faibles sur les prix à la consommation du marché de la CEE. L'étude des réactions éventuelles des consommateurs devant l'évolution des prix n'a donc qu'un intérêt limité. En tout état de cause, il est difficile d'apprécier les réactions des consommateurs, faute de renseignements sur leur comportement. Les études de l'élasticité de la demande en fonction des prix des produits occupant une place importante dans les exportations de l'Afrique

^{1/} Il en est de même du tarif de la République fédérale pour les fèves de cacao qui a été ramené, en 1959, de 10 à 8%, soit à un niveau inférieur à celui du tarif extérieur commun.

^{2/} Troisième rapport général sur l'activité de la Communauté, mai 1960, Chapitre III, para. 96.

vers la CEE n'ont guère porté que sur le café et le cacao. Les conclusions varient très sensiblement avec les pays et les périodes. Il semble néanmoins qu'au niveau actuel de consommation et de revenu par habitant, la demande de café soit plus sensible à l'évolution des prix en République fédérale d'Allemagne et en Italie, que dans les autres pays du Marché commun^{1/}.

1/ Le tableau ci-dessous contient certaines des estimations les plus récentes de l'élasticité des prix de la demande de café dans les pays de la CEE, avec quelques estimations concernant le cacao dans certains pays extérieurs au Marché commun.

	<u>Café</u>				<u>Cacao</u>	
	A	B	C	D		E
France	-0.26	-0.43	-0.5		Etats-Unis	-0.58
République fédérale d'Allemagne	-1.30	-0.82	-0.9	-0.45	Suède	-0.76
Italie	-1.30	-1.20	-0.9	-0.61	Royaume-Uni	-0.31
Belgique	-0.50		-0.5			

A. D'après des séries chronologiques relatives à

G. Lovasy: Perspectives price developments for coffee and their effects on the payments position of exporting countries, IMF/DM/55/21, octobre 1955 (distribution restreinte)

B. GATT: Revenue duties and internal fiscal charges (distribution restreinte), 23-24 mars 1960)

GATT: L'évolution du commerce mondial, rapport établi par un groupe d'experts, Genève, octobre 1958.

C. Pour l'Allemagne fédérale, chiffre estimé sur la base de l'accroissement de la consommation survenu entre 1952 et 1954 à la suite d'une baisse des prix de détail résultant d'une diminution des perceptions fiscales en 1953. D'après l'ouvrage cité, "il semble que le même coefficient doive être appliqué à l'Italie". Pour la France et la Belgique, un coefficient de -0.5 "n'apparaît pas déraisonnable". On a estimé que ce même coefficient était valable pour la Belgique avant la guerre (voir Ch. Baré, "Note sur l'élasticité de la demande de certains produits, Bulletin de l'Institut des recherches économiques et sociales, février 1953).

On aurait donc pu s'attendre à une augmentation sensible de la consommation dans la République fédérale si les prix de détail avaient pu subir le plein effet de la réduction du tarif national. Il semble toutefois que, même dans cette hypothèse, l'augmentation des importations de la République fédérale suffirait à peine à compenser le fléchissement des importations qui résulterait du relèvement des tarifs du Bénélux et de l'Italie, toujours en supposant que les modifications introduites dans ces tarifs aient leur plein effet sur les prix à la consommation dans ces derniers pays.

(suite de la note 1/, page 46)

D. D'après des séries chronologiques relatives à 1925-1937 et à 1953-1958 pour la République fédérale et 1951-58 et 1949-58 pour l'Italie.

FAO. L'économie mondiale du café, Rome, novembre 1959 (distribution restreinte).

E. D'après des séries chronologiques: pour les Etats-Unis, 1926-39 et 1948-53 (prix de gros); pour la Suède, 1923, 1926, 1928, 1931-33, 1935-38 et 1948-53 (prix de détail); pour le Royaume-Uni, 1920-38 et 1948-53 (prix de détail); FAO, Cacao, tendances actuelles de la production, des prix et de la consommation, Monographies de produits, Bulletin No.27, Rome, 1955.

Cette source fait état d'une enquête fondée sur des budgets familiaux et exécutée en Allemagne en 1927-28. Les coefficients d'élasticité obtenus pour la demande de cacao sont de -0,66 pour les familles ouvrières et de -0,58 pour les familles d'employés.

74) Les estimations dont on dispose sur l'élasticité de la demande de cacao en Suède, au Royaume-Uni et aux Etats-Unis sont généralement beaucoup plus basses que les coefficients d'élasticité concernant le café dans la République fédérale d'Allemagne. Les différences sensibles que l'on constate entre les coefficients d'élasticité dans ces trois pays au revenu élevé donnent à penser qu'il serait hasardeux d'en tirer des conclusions applicables aux pays de la CEE.

75) Les estimations existantes pour les pays de l'Europe occidentale et les Etats-Unis aboutissent à des coefficients variant de $-0,2$ à $-0,4$, sauf pour le tabac dont on sait que la demande est très peu sensible aux fluctuations des prix. Il est donc probable que l'élasticité-prix de la demande de la plupart des autres principaux produits africains d'exportation susceptibles d'être affectés par le régime tarifaire de la CEE est relativement élevée ^{1/}. Cette situation tient principalement au fait que d'autres produits peuvent être facilement leur être substitués. Les bananes, par exemple, subissent une vive concurrence de la part des agrumes, des pommes, des poires et dans une moindre mesure, des fruits en conserve. Presque toutes les huiles végétales sont interchangeables pour bon nombre d'usages et peuvent remplacer les graisses; plus particulièrement l'huile d'arachide peut être substituée à d'autres huiles végétales douces (olive, soja, coton, tournesol, colza) ainsi qu'à l'huile de palme dans l'alimentation; l'huile de palme et de palmiste peuvent également remplacer l'huile de coco, l'huile de babassu, le beurre de karité et

^{1/} J. Garnier (La consommation de tabac en France de 1921 à 1938, Etudes théoriques, No.2, INSEE, 1946), donne une élasticité-prix de la demande du tabac en France de $-0,40$, pour la période 1921-38. De son côté, J. Montel (La consommation des tabacs fabriqués en France, Revue de statistique appliquée, vol. III, No.1, 1955) en s'appuyant sur des données relatives à 1949-54 n'aboutit qu'à un coefficient de $-0,19$. Une étude de la consommation du tabac aux Pays-Bas (H. Moerman et C. Versen, Orienterende berekeningen betreffende het verbruik van tabaksartikelen, Central Planbureau 0 22, mars 1954) trouve un coefficient de $-0,23$ pour les cigares et de $-0,39$ pour les cigarettes.

l'huile et les graisses d'animaux marins dans la fabrication du savon.

Enfin certains produits finals peuvent être substitués les uns aux autres, par exemple la margarine au beurre, le savon aux détergents synthétiques^{1/}.

Enfin, les bois tropicaux, qui concurrencent, dans les pays de grande consommation, les bois feuillus indigènes et les succédanés artificiels et manufacturés, sont considérés, parmi les principaux produits africains d'exportation, comme les plus vulnérables à la concurrence^{2/}.

76) Des changements importants dans les prix à la consommation pourraient donc avoir des effets marqués sur la consommation des produits tropicaux africains d'exportation qui bénéficient d'une préférence tarifaire dans la CEE. Il semble toutefois que les modifications introduites dans le régime tarifaire des pays de la CEE n'aient normalement que des effets marginaux sur les prix et n'affecteront guère la consommation de ces produits sur le marché de la CEE.

1/ Pour des détails sur les possibilités d'emploi de produits de remplacement, voir "Les productions principales des territoires d'outre-mer, les oléagineux", OECE, Paris, octobre 1957.

2/ Rapport du Groupe de travail de l'association des territoires d'outre-mer à la Communauté économique européenne - GATT, Genève 1958. Les estimations de la FAO et de la Commission économique pour l'Europe ne semblent pas appuyer cette thèse. Les estimations concernent les réductions de la consommation de bois industriel par produit final consécutives à une hausse de prix de 25% font apparaître une élasticité-prix de la demande très faible pour les usages intéressant particulièrement les bois tropicaux. On a constaté que la consommation n'avait baissé que de 10% dans les industries du travail du bois et de 20% dans la construction, la fabrication des traverses de chemins de fer et celle du papier journal (European Timber Trends and Prospects, FAO/ECE, Genève 1953).

B. Les prix à la production et la production

77) Il est tout-à-fait évident que l'application du Traité de Rome créera, pour les pays et territoires africains associés, une situation préférentielle par rapport aux pays africains non associés et aux autres pays tiers. Une préférence tarifaire devrait normalement conduire à une hausse des prix des produits provenant des pays jouissant de cette préférence par rapport à ceux des mêmes produits provenant d'autres pays. Toutefois, pour autant que certains pays bénéficient déjà d'arrangements préférentiels, on doit prendre en considération non pas la valeur absolue des avantages de prix offerts par le nouveau régime tarifaire, mais l'importance de ces avantages par rapport à ceux dont ces pays bénéficiaient déjà. C'est seulement si les premiers sont plus importants que les seconds que le nouveau régime aura un effet stimulant sur la production des pays jouissant du traitement préférentiel. Pour la plupart des produits frappés de droits de douane par la Communauté, les pays africains associés bénéficient déjà de diverses préférences, parfois très substantielles, dans certaines parties du Marché commun. On s'efforcera, dans les paragraphes qui suivent, de faire apparaître les changements qui pourraient résulter des nouvelles dispositions de la CEE dans la position préférentielle accordée à ces pays avant la mise en vigueur de ces dispositions.

78) La situation est très simple pour le Congo et le Ruanda-Urundi. Les préférences tarifaires consenties à ces pays sur le marché du Bénélux ne portent que sur les bananes, dont les importations lorsqu'elles ne bénéficient pas d'un traitement préférentiel sont effectivement frappées d'un droit de 15%. Pour les autres produits tropicaux, les tarifs du Bénélux sont nuls ou suspendus^{1/}. En conséquence, l'avantage de prix dont jouissent le Congo et le Ruanda-Urundi sur le marché du Bénélux ne peut qu'augmenter avec l'application du tarif extérieur commun de 20% sur

1/ Il existe également une légère préférence en faveur des feuilles de placage en bois du Congo et du Ruanda-Urundi qui payent à l'entrée un droit de 3% au lieu du droit de 6% appliqué à ceux des autres pays.

les bananes. Les préférences tarifaires accordées à d'autres produits par le Traité de Rome introduiront un élément tout-à-fait nouveau dans le régime des exportations du Congo et du Ruanda-Urundi.

79) De même, pour l'ex-Somalie sous administration italienne, ce sont principalement les bananes qui bénéficient de préférences tarifaires importantes sur le marché italien. La position particulière qu'elles occupent sur ce marché tient à ce qu'elles constituent la plus grande partie (plus des quatre cinquièmes) des exportations somaliennes vers l'Italie, et non pas, comme dans le cas du Bénélux, à l'absence de préférences tarifaires effectives concernant d'autres produits. On a pu voir, d'après le tableau 3, que les préférences accordées à la Somalie sont un trait caractéristique du tarif douanier italien. Outre la protection de 30 à 40% accordée aux producteurs de bananes somaliens - qui ne les met pas entièrement à l'abri de la concurrence des bananes de l'Afrique de l'ouest et des Canaries - l'Italie applique un système selon lequel un monopole bananier italien achète des quantités fixées de bananes somaliennes à un prix dépassant celui du marché mondial d'un montant supérieur à celui du tarif^{1/}. L'écart entre ces deux prix diminue

^{1/} L'article 37 du Traité prévoit l'aménagement progressif des monopoles présentant un caractère commercial, tels qu'il en existe aussi pour le tabac en Italie et en France. La mise en oeuvre de cette disposition a été lente. Dans son memorandum du début de 1960 sur l'accélération de l'application du Traité de Rome, la Commission de la CEE a recommandé d'examiner, avec les pays membres intéressés, les problèmes qui se posent dans le domaine des monopoles, afin de fixer dès 1960 un programme précis, "applicable dans les plus courts délais possibles", pour l'élimination des discriminations entre Etats membres dans les conditions d'approvisionnement et de débouchés en matière de produits soumis à un monopole d'Etat. Troisième Rapport général sur l'Activité de la Communauté, chapitre I, para 10.

depuis quelques années. Toutefois, lorsque son mandat en Somalie a pris fin en août 1960, l'Italie a proclamé son intention d'envisager favorablement le maintien de ce système afin d'aider la Somalie pendant ses premières années d'indépendance.

80) La position des pays associés à la CEE qui entretient avec la France des relations particulières est plus complexe. Toutes les exportations de ces pays sont admises en franchise dans la métropole, alors qu'elle applique aux autres pays des droits généralement élevés par rapport au tarif extérieur commun. Toutefois, l'avantage de prix dont jouissent ces pays associés sur le marché français tient moins au traitement tarifaire préférentiel qui leur est consenti qu'aux restrictions quantitatives à l'importation et aux mesures de commercialisation très complexes appliquées par la France pour un certain nombre de produits agricoles importants. Ces mesures ont abouti à une forte concentration des exportations de ces pays sur le marché français: 95 à 100 pour cent des bananes, du tabac, des palmistes et de l'huile de palme, environ 90% des arachides et de l'huile d'arachide et près des deux tiers du café exportés vers les pays industriels au cours des années récentes ont eu le marché français pour destination. Pour encourager l'exportation vers d'autres pays d'Europe occidentale et d'Amérique du nord, certaines mesures spéciales ont joué un rôle important, par exemple, en liant partiellement à de telles exportations l'admission en France à des prix préférentiels ou en accordant aux exportateurs certains privilèges pour l'utilisation des devises qu'elles leur rapportaient.

81) Les arrangements spéciaux appliqués par la France en faveur des pays et territoires d'outre-mer de la zone franc octroient des avantages substantiels, notamment aux producteurs de café, de graines oléagineuses, d'huiles et de bananes. Le café est exporté par ces pays en France métropolitaine à atteint des prix qui, entre 1950 et 1960, dépassaient d'un cinquième à un tiers les prix du marché mondial. Vers le milieu de 1960, la différence n'était pas inférieure à 50 pour cent. Ce n'est qu'en 1958, à l'époque où la production de café de la zone franc a dépassé sensiblement la consommation de la zone, qu'on a créé un système de

contingents pour fixer un plafond aux quantités prises par le marché français.

82) De même, la différence entre les prix mondiaux et les prix consentis aux producteurs de la zone franc pour les graines oléagineuses et les huiles végétales a souvent été substantielle: elle était, par exemple, de 35% pour les arachides vers le milieu de 1958, et dépassait même cette proportion pour l'huile d'arachide^{1/}. La dévaluation du franc en 1958 et la hausse des prix mondiaux à la fin de 1959 ont fait disparaître l'écart de prix pour les arachides, les palmistes et le coprah et l'ont ramené à 10% pour l'huile de palme^{2/}. Il convient toutefois de noter que les prix mondiaux étaient normalement élevés en 1960 et qu'il n'est guère probable qu'ils se maintiennent à ce niveau^{3/}. Enfin, pour ce qui est des bananes, il est intéressant de noter, bien que les différences de qualité et de variété rendent les comparaisons très difficiles, que le prix au débarquement des bananes de la zone franc sur le marché français

1/ Les avantages de prix accordés aux producteurs de la zone franc pour les arachides et l'huile d'arachide résultent de la fixation de prix minimums pour des quantités déterminées et de la définition des quantités d'arachides traitées respectivement dans les usines métropolitaines et dans celles d'outre-mer. D'autre part, le gouvernement ne réglemente pas le prix et l'achat des produits du palmier, mais applique un système autorisant aux importateurs métropolitains des importations en franchise provenant de sources extérieures à la zone franc s'ils s'engagent à acheter à des producteurs de la zone franc une certaine proportion des produits du palmier de faible acidité dont ils ont besoin, à des prix relativement élevés et stables.

2/ Les prix de ces graines oléagineuses ont fléchi depuis le début de 1960.

3/ R. Carrière de Belgarrie. Les oléagineux et l'essor économique de la zone franc, oléagineux, nov. 1960.

est supérieur de 33 à 50% au prix au débarquement des bananes importées sur les autres marchés de la CEE.

83) Les dispositifs de commercialisation appliqués par la France en faveur des pays africains avec lesquels elle entretient des relations particulières ne sont pas directement affectés par le nouveau régime tarifaire établi en vertu du Traité de Rome. Le Traité n'oblige pas non plus la France à supprimer ces dispositifs. C'est là indubitablement l'un des points les plus obscurs du Traité. L'article 10.1 pose le principe qu'un produit importé dans un pays peut, après paiement des droits, être librement réexporté vers un autre, et l'article 32 prévoit la suppression complète des restrictions quantitatives entre les pays membres à la fin de la période transitoire. Toutefois, l'article 33, qui contient un calendrier pour la suppression des restrictions quantitatives, ne donne aucune indication précise en ce qui concerne les produits non libérés dont il n'existe pas de production nationale^{1/}. Le Traité indique simplement que la Commission détermine par voie de décision un contingent approprié.

84) Il semble que le maintien d'organisations de marché limitées à un seul pays soit incompatible avec les objectifs du Traité, puisque l'adoption par la France d'élargissements contingentaires^{2/} admettrait

1/ La production de l'Algérie, de la Réunion, de la Guadeloupe, de la Martinique et de la Guyane française est considérée comme partie intégrante de la production nationale du fait que ces régions constituent des unités administratives de la République française; un certain nombre de métaux et de produits minéraux mis à part, ces territoires sont importants surtout en tant que producteurs de produits agricoles de zone tempérée (Algérie) et de bananes et de sucre (Réunion, Guadeloupe et Martinique).

2/ La suspension récente par la France des contingents d'importation offerts au café torréfié en application du Traité de Rome donne une idée de la nature des difficultés rencontrées. Cette suspension a été annoncée au Journal officiel du 9 juillet 1960.

dans ce pays non seulement les importations du Congo et du Ruanda-Urundi, mais également celles de pays tiers, soit par l'intermédiaire d'importateurs des autres cinq pays membres, soit, dans le cas d'élargissements contingentaires non discriminatoires, par voie d'importation directe. Toutefois, au cours de la période de transition, la France pourrait, semble-t-il, éviter de prendre de telles mesures en s'appuyant sur une interprétation de l'une des dispositions du Traité (article 38.4) dont la République fédérale d'Allemagne s'est déjà prévaluée et suivant laquelle l'application des règles de l'Union douanière du Traité peut être retardée pour les produits qui font l'objet d'une organisation du marché ou d'un monopole jusqu'au moment où les mesures spéciales prévues à leur égard auront été introduites.

85) Il est également possible que la France, indépendamment des dispositions du Traité, soit tentée à la longue de modifier les dispositions spéciales de commercialisation dont bénéficient les producteurs africains et dont les incidences pourront sembler particulièrement lourdes lorsque les avantages spéciaux dont jouissent, outre-mer, les industries manufacturières françaises viendront à disparaître. De plus, le maintien d'arrangements de cette nature peut se révéler difficile lors de la mise en oeuvre intégrale du marché commun, notamment lorsque leur existence est liée à des prix élevés à la consommation. Leur suppression aurait des conséquences sérieuses pour la position, sur le marché français, des pays associés entretenant avec la France des relations particulières, notamment en ce qui concerne le café et les bananes et dans une moindre mesure, les graines oléagineuses et les huiles végétales. Les marges préférentielles accordées par le tarif extérieur commun ne stimulerait pas la production de la zone franc aussi vigoureusement que ne le fait actuellement le régime spécial appliqué par la France. L'adoption par la CEE de mesures spéciales analogues à celles qu'applique actuellement la France ferait évidemment disparaître le danger qui menace ces producteurs, encore que, dans tout marché organisé dans le cadre de la CEE, le Congo (capitale Léopoldville) et le Ruanda-Urundi, la Somalie et les territoires associés non africains en bénéficieraient autant que les pays africains associés qui entretiennent des relations particulières avec la France.

Des dispositions de ce genre sont, semble-t-il, envisagées pour les arachides, mais il paraît douteux qu'elles impliquent des mesures qui stimulent vivement le développement de la culture des arachides dans les pays associés à la CEE.

86) Pour ce qui est des produits dont la commercialisation fait l'objet de dispositions spéciales ou qui sont frappés de restrictions quantitatives rigoureuses de la part de la France, les préférences introduites en vertu du Traité de Rome ne laissent donc guère deviner l'évolution éventuelle de la position concurrentielle des producteurs africains sur le marché de la CEE. Il est clair, par exemple, que la position du café du Congo et du Ruanda-Urundi s'améliorera sur l'ensemble du marché de la CEE et que le café en provenance de pays entretenant avec la France des relations particulières tendra à obtenir des avantages de prix analogues par rapport à celui des pays tiers. Cette perspective stimulera peut-être la production congolaise, mais il est loin d'être certain qu'il en aille de même dans les pays de la Zone franc, sauf si les arrangements spéciaux appliqués par la France au bénéfice des producteurs de ces pays sont intégralement maintenus, ce qui paraît peu probable. Si la France maintient l'application de ces dispositions à l'échelle actuelle, l'amélioration de la position de ces pays dans d'autres parties du marché commun, par rapport à celle des pays non associés, qui résultera du régime tarifaire de la CEE contribuera sans doute à encourager l'expansion dans les pays associés. Toutefois, faute de renseignements sur les coûts de production, il est difficile de se faire une idée de la mesure dans laquelle l'expansion s'en trouvera stimulée.

87) D'autre part, en ce qui concerne le cacao qui ne bénéficiait d'aucun arrangement préférentiel spécial de nature tarifaire ou autres chez les Six avant l'entrée en vigueur du Traité de Rome, le régime tarifaire de la CEE peut créer des avantages de prix sur le marché

Commun pour tous les producteurs des pays associés^{1/}. Il en est de même des produits du cacao qui bénéficient d'une protection sensiblement plus forte que celle qui est accordée au cacao en fèves^{2/}, ainsi que du thé.

88) La situation est claire en ce qui concerne les fibres: exception faite de la Somalie, les pays associés à la CEE ne bénéficieraient d'aucun avantage avant l'entrée en vigueur du Traité et le régime tarifaire de la CEE n'en prévoit aucun pour l'avenir. La plupart des métaux et les bois tropicaux bénéficient d'un traitement tarifaire préférentiel national de la part d'un ou de plusieurs pays de la CEE (voir Tableau 3). L'application du tarif commun aux bois tropicaux, à l'aluminium, au zinc et au plomb aura des effets heureux, quoique mitigés, sur la position concurrentielle du Congo (capitale Léopoldville), et il semble qu'il doive en être de même pour les bois tropicaux bruts et le zinc des pays associés entretenant des relations particulières avec la France. La situation est moins claire en ce qui concerne le tabac soumis au tarif extérieur commun de 30%, en raison des monopoles d'Etat qui existent en France et en Italie.

89) Il est extrêmement difficile d'évaluer l'incidence des changements qui interviendront dans la structure des prix sur la production des pays africains. En premier lieu, on ne saurait poser en principe que la totalité de l'avantage préférentiel consenti reviendra au producteur et influera sur sa production et ses plans d'investissement. De plus, pour procéder à cette évaluation, il faudrait connaître non seulement l'élasticité des prix de chaque produit pour l'Afrique en général, mais aussi quels en sont les coefficients chez les producteurs des pays africains associés à la CEE, d'une part,

1/ Le tarif de 9% applicable par la CEE au cacao en fèves peut toutefois ne stimuler la production que dans une faible mesure, en raison notamment des fluctuations brutales et fréquentes du prix de ce produit.

2/ Le traitement tarifaire préférentiel consenti par l'Italie et la France aux importations de ces produits en provenance des pays avec lesquels elles entretiennent des relations particulières n'aura guère d'incidence en raison de la très faible importance de ces importations.

et chez les autres producteurs africains, d'autre part. Même lorsqu'on dispose de séries sur la production et les prix, il est impossible, le plus souvent, d'en déduire les rapports existants entre eux, puisqu'on ne peut pas chiffrer l'incidence très importante que toute une série de facteurs autres que le prix exerce sur la production. Les parasites, les maladies, l'épuisement des sols peuvent constituer des obstacles permanents à l'expansion de la production alors qu'en revanche, les découvertes en matière de traitement des plantes et de conservation des sols et surtout la diffusion de nouvelles techniques parmi les producteurs peuvent conduire à des accroissements rapides et sensibles de la production. Pour évaluer les effets éventuels des variations de prix, on doit donc se borner pratiquement à étudier les conditions connues de la production sous deux aspects: les caractéristiques physiques de chaque produit récolté, afin de tenir compte du décalage entre le moment où des mesures sont prises pour accroître la production et celui où elles portent effet, et la mesure dans laquelle les produits sont cultivés dans des plantations modernes et selon des méthodes modernes.

90) A part le tabac, aucun des principaux produits tropicaux bénéficiant d'un tarif préférentiel dans le Marché Commun ne provient de cultures annuelles^{1/}. Il faut compter, entre la plantation et une vraie récolte, de dix huit mois à deux ans pour les bananes, de quatre à six ans pour le thé et les agrumes, de cinq à huit ans pour le café, le cacao et le palmier et plusieurs dizaines d'années pour les bois tropicaux. En conséquence, pour autant que l'expansion de la production est liée à de nouvelles plantations, l'offre des produits en question tend à manquer totalement d'élasticité à court terme. Cela étant, la production peut toutefois varier dans une certaine mesure, suivant le soin apporté à la récolte ou à la cueillette, les efforts déployés pour acheminer le produit vers les marchés et aussi, pour certaines cultures, suivant l'entretien

^{1/} Il est intéressant de noter, à propos de la préférence tarifaire consentie à l'huile d'arachide, que l'arachide est une culture annuelle.

des plantations en cours d'année qui peut affecter le rendement par hectare ou par arbre. On connaît mal l'influence que peuvent exercer les variations de prix sur l'évolution de ce genre de production^{1/}, et sur la part plus ou moins grande de la production totale qui est livrée au commerce.

91) Ces facteurs de variations affectent surtout les exploitations paysannes. Dans une plantation moderne, il n'existe pas de plants "marginaux" et, du fait que le coût marginal de la cueillette est généralement inférieur à son coût moyen, on a tendance à faire une récolte complète tant que le prix qu'on peut en attendre reste supérieur à son coût marginal; si les prix restent bas de façon persistante, la plantation est abandonnée. Toutefois, pour certaines récoltes, notamment les bananes, on peut faire varier la production à court terme en fonction des prix, en variant les applications d'engrais. Le fait que les planteurs peuvent plus facilement trouver des capitaux et utiliser des techniques de production plus modernes que le petit cultivateur contribue aussi à réduire le décalage dans le temps qui intervient pour eux entre la

1/ En ce qui concerne la culture du cacao en Afrique de l'Ouest, on a pu estimer que, tout bien considéré, les effets à court terme des prix sur la proportion de fèves récoltée ont été peut-être assez faibles dans les années d'après-guerre. On a estimé également qu'une montée exceptionnelle des prix a conduit à pratiquer des cueillettes dans des parcelles difficiles d'accès ou sur des arbustes isolés qui ne sont pas normalement exploités et qu'en revanche une brusque hausse pourrait aussi avoir pour effet immédiat de décourager la cueillette systématique.

Cf. Les productions principales des territoires d'outre-mer, le cacao, OECE, Paris, 1956.

décision d'investir et l'accroissement effectif de la production. Les plantations modernes sont également mieux à même de s'adapter à l'évolution du goût de la clientèle pour telle ou telle variété ou qualité, surtout lorsque cette adaptation nécessite des expériences culturelles d'une certaine ampleur. Les planteurs sont prévoyants et se laissent influencer par les prévisions de prix, bien plus que par les prix courants. Au contraire, on s'accorde à considérer que le paysan africain s'intéresse beaucoup plus au gain immédiat qu'aux profits à venir et l'on a pu constater que la réaction devant l'évolution des prix est très faible lorsque les cultures exigent des investissements qui ne sont productifs qu'après plusieurs années^{1/}.

92) La culture des bananes, qui mobilise de gros capitaux est surtout pratiquée dans des plantations modernes. Il en est de même de la production des huiles végétales et notamment de celle des produits du palmier à huile. Au Congo (capitale Léopoldville) les huileries de palme et de palmiste sont des exploitations modernes, de même que la plupart des plantations de palmiers. Dans les pays africains qui entretiennent avec la France des relations particulières, les huileries d'arachides sont aussi des entreprises modernes alors que l'arachide elle-même est le produit type des petites fermes africaines. Les treize huileries de palme ou de palmistes existant dans ces pays ont été créées par les administrations locales.

93) Pour les noix de coco comme pour les arachides - et à la différence des produits du palmier - il n'est pas nécessaire que les installations d'extraction soient situées sur les lieux et le transport pose moins de problèmes que celui des produits du palmier. L'expansion de la culture des noix de coco en Afrique est liée toutefois à une sélection rationnelle des plants, à l'expérimentation des techniques de plantation et à la mesure dans laquelle ces techniques sont diffusées parmi les planteurs.

94) Le cacao provient presque exclusivement de petites fermes africaines sauf en Angola et au Congo (capitale Léopoldville)^{2/}; il en

1/ Les productions principales des territoires d'outre-mer, les oléagineux, OMC, Paris, 1957.

2/ Enquête mondiale sur le cacao, FAO, Rome, 1959.

est de même du café, sauf dans ces deux pays et au Kenya. D'autre part, la production commerciale de tabac, récoltée surtout en Rhodésie et dans le Nyassaland provient essentiellement de plantations modernes. Cela est vrai également du tabac algérien.

95) Les considérations qui précèdent suffisent à montrer que toute modification des prix résultant du régime tarifaire de la CEE devrait normalement avoir des répercussions assez rapides sur la répartition géographique de la production et du commerce africains des bananes et du tabac, dont il est impossible d'accroître la production sans trop de décalage dans le temps et qui peuvent réagir de façon assez forte devant l'évolution des prix, en raison des conditions dans lesquelles ils sont cultivés. Cette remarque est peut-être valable aussi pour l'huile d'arachide. Il semble que, dans l'ex-Afrique occidentale française l'industrie d'extraction de l'huile ne travaille pas à pleine capacité et aucun obstacle physique n'empêche un certain accroissement de la production à courte échéance^{1/}. Les changements qui interviendraient dans le prix du café et du cacao peuvent ne faire sentir leurs effets que progressivement, du fait que ces produits proviennent le plus souvent de petites entreprises et qu'un accroissement sensible de la production implique des plantations nouvelles, le remplacement de plantations anciennes ou le recours à de nouvelles techniques de culture et de traitement des sols, opérations d'assez longue haleine et dont les résultats pratiques n'apparaissent que lentement. Dans les cas où l'élasticité de la production est faible dans les pays associés ou non-associés, un détournement des échanges résultant d'une discrimination de la CEE n'aboutirait pas nécessairement à un

^{1/} La production d'huile d'arachide dans l'ex-Afrique occidentale française varie entre 120.000 et 125.000 tonnes depuis quelques années alors que la capacité de l'industrie d'extraction d'huile est de l'ordre de 180.000 tonnes. Cf. Outre-Mer, 1958, Services de statistiques d'Outre-Mer - Paris, 1959, p.235.

fléchissement des ventes totales des pays non associés, car toute réorientation vers la CEE d'exportations des pays associés précédemment dirigées vers le reste du monde pourrait être compensée par un mouvement en sens inverse des exportations des pays non associés. Il est toutefois possible qu'il en résulterait pour les pays non associés une baisse au moins temporaire de leurs prix à l'exportation, c'est-à-dire de leurs recettes.

96) A longue échéance, l'élasticité de la production sera fonction des terres pouvant être converties à la culture et de la main-d'oeuvre et des capitaux dont on disposera. La culture tropicale en Afrique est sujette à certaines limites, variables suivant les régions, au delà desquelles le couvert forestier se dégrade et avec lui les conditions climatiques nécessaires. De même, la situation varie considérablement suivant la main-d'oeuvre et les capitaux disponibles. L'élasticité de l'ensemble de la production agricole est toujours plus faible que celle des produits considérés isolément et les encouragements donnés à l'expansion de la production des pays africains associés à la CEE ne sauraient conduire à un accroissement substantiel de la production de tous les produits bénéficiant d'un traitement préférentiel.

C. Les préférences des consommateurs et la réorientation des échanges

97) Les tarifs préférentiels de la CEE pourront tendre à changer l'orientation des courants commerciaux, mais les effets de cette tendance seront peut-être contrebalancés dans une certaine mesure par le fait que les consommateurs du Marché commun hésiteront à remplacer les variétés d'un produit donné provenant de pays tiers par les variétés particulières que les pays associés sont en mesure de fournir. Aucun produit n'est absolument homogène; toutefois, les différences de variété, de type ou de qualité, n'affecteront guère sans doute des marchandises telles que les huiles d'arachide, de palme et de palviste et dans une moindre mesure, le cacao^{1/}. De ce fait, les disparités de

^{1/} La vente du cacao des pays associés est affectée par les variations de qualité et de classement qui lui font préférer les cacaos ghanéens et nigériens. On pourrait assez facilement remédier à ce défaut en s'appliquant à mieux sélectionner et à mieux classer par qualité les cacaos destinés à l'exportation.

prix, si modérés soient-elles, qui résulteront pour ces produits des ajustements initiaux des tarifs de la CEE pourront suffire à entraîner des modifications sensibles de la structure des importations des Six. Leur réorientation risque d'être particulièrement marquée en ce qui concerne le cacao, car comme il ressort du tableau 4, la CEE n'importe des pays associés qu'un tiers des quantités dont elle a besoin, alors qu'un quart environ de leurs exportations vont à d'autres pays. Il apparaît également qu'il y a, à court terme, certaines possibilités de détournement des courants commerciaux en ce qui concerne l'huile de palme pour laquelle les proportions correspondantes sont respectivement de plus de 50% et des deux tiers. On a pu soutenir, de divers côtés, que les préférences marquées des consommateurs influent sur la position de certains produits, notamment le café, les bananes et le tabac, sur le marché de la CEE^{1/}.

98) Le café des pays africains associés compte pour moins du tiers dans les importations totales de café de la CEE, mais celles-ci se composent pour plus de 60% d'arabica qui provient surtout de l'Amérique latine. Les chiffres du tableau 4 montrent que les exportations actuelles des pays africains associés vers des marchés extérieurs à la CEE sont suffisantes pour répondre éventuellement aux besoins de la CEE en robusta (10 pour cent) qui sont actuellement couverts par des importations en provenance de pays africains non associés et de l'Indonésie. En outre, on peut prévoir une assez forte augmentation de la production de café dans les pays africains associés de même que dans d'autres parties de l'Afrique, en raison des plantations importantes qui y sont effectuées depuis quelques années^{2/}. Par conséquent, si l'on parvient à trouver une solution aux

1/ Voir par exemple le Rapport du Groupe de travail de l'association des territoires d'outre-mer à la Communauté économique européenne, GATT, Genève 1958, les divers documents du GATT relatifs aux consultations entreprises en 1959 conformément à l'article XXII du GATT, les études par produits de la FAO et le numéro spécial consacré au Marché commun de la revue "Marchés tropicaux et méditerranéens", 19 décembre 1959.

2/ Les perspectives de récoltes des principaux pays producteurs d'Afrique sont les suivantes d'après l'Etude de la FAO sur la situation mondiale du

(suite de la note 2/ de la page 63) café (Rome, 1959):

	Production en 1957/58 (en milliers de tonnes)	Pourcentage d'ara- bica dans la production	Perspectives
Côte d'Ivoire	102	négligeable	Objectif: 140-150.000 tonnes (la production est déjà de 160.000 tonnes)
Cameroun (anc. français)	23	environ 30%	30.000 tonnes en 1965
Guinée (anc. française)	10	négligeable	Possibilité actuelle: 13.500 tonnes, peut atteindre 20.000 tonnes
Togo	5	négligeable	Peut être 6.000 tonnes en 1965 (en fait, 12.000 tonnes en 1959)
Madagascar	48	négligeable	Objectif: 70 à 80.000 tonnes
Congo et Ruanda-Urundi	74	environ 20%	100 à 110.000 tonnes en 1965
Ethiopie	48	100%	Excellentes perspectives d'amélioration et de dévelop- pement
Angola	77	négligeable	110 à 120.000 tonnes de robusta et 4 à 5.000 tonnes d'arabica
Ouganda	60	environ 10%	90 à 100.000 tonnes en 1965
Kénya	20	près de 100%	35.000 tonnes en 1965
Tanganyika	21	environ 40%	30.000 tonnes de robusta en 1967
Guinée (espagnole)	6	négligeable	8.000 tonnes en 1965

problèmes de la qualité, du traitement et du triage des cafés des pays de la zone franc, l'offre devrait permettre un détournement important des courants d'échanges en faveur du robusta, même à brève échéance.

99) Les variétés de robusta cultivées dans les pays associés ne prédominent que sur le marché français où elles constituent environ les trois quarts de la consommation totale. Elles n'ont guère d'importance sur le marché de l'Allemagne occidentale et ne comptent que pour quelque 30% dans la consommation du reste du Marché commun. Ces différences de structure dans la consommation des pays de la CEE tiennent peut-être, d'une manière générale, aux différences dans les prix en vigueur dans ces pays et à la facilité plus ou moins grande avec laquelle le consommateur peut acheter l'une ou l'autre espèce de café, plutôt qu'à une véritable préférence de sa part. Si le robusta ne se vend guère en Allemagne occidentale, c'est sans doute, en partie, à cause des taxes spécifiques élevées qui frappent le café dans ce pays (voir le tableau du paragraphe 71) et qui ont pour effet de réduire sensiblement l'écart des prix à la consommation des cafés arabica et robusta. Tant que ces taxes seront maintenues, il y a peu de chances que la situation du robusta s'améliore beaucoup sur ce marché. Les mesures prises en 1959, dont il a été question plus haut, donnent à penser que la République fédérale d'Allemagne n'est pas disposée à réduire ces taxes ou à les asséoir sur la valeur du produit.

100) En France, où des restrictions quantitatives ont beaucoup limité les importations de café arabica provenant de sources extérieures à la zone franc, il est probable que l'élargissement des contingents prévu par le Traité de Rome entraînera une réduction des importations de café provenant des pays africains qui entretiennent des relations particulières avec la France, au profit des cafés robusta meilleur marché des pays africains non associés et aussi des cafés arabica, au moins dans une certaine mesure.

101) L'arabica, qui résiste moins bien aux maladies que le robusta, était cultivé autrefois dans diverses parties de l'Afrique, mais il en a presque disparu à la suite d'épiphyties et l'on n'en trouve plus guère que

sur les hauts plateaux de l'Ethiopie, de l'Ouganda, du Tanganyika et du Kenya. On le cultive également un peu au Congo (capitale Léopoldville) et au Cameroun alors que les autres pays africains qui entretiennent des relations particulières avec la France produisent uniquement des cafés robusta. Les conditions climatiques et géographiques de ces régions ne sont pas propices à la culture du café arabica, mais les progrès réalisés depuis quelques années dans la mise au point de méthodes prophylactiques efficaces et de techniques de culture adaptées à des conditions défavorables peuvent, à la longue, permettre le développement de la culture de l'arabica dans les pays africains qui entretiennent des relations particulières avec la France. Pour ces pays, les perspectives à court terme dépendent, dans une large mesure, des efforts qui seront déployés afin d'améliorer et d'uniformiser la qualité des cafés offerts sur le marché de la CEE^{1/}. L'exploitation qui est surtout entre les mains de petits cultivateurs est notoirement moins efficace qu'au Congo (capitale Léopoldville) ou en Angola et au Kenya, où le café est surtout cultivé dans des plantations modernes.

102). De même, le problème qui se pose pour les pays associés producteurs de bananes est que, dans une large mesure, l'Allemagne de l'ouest consomme surtout des variétés produites principalement en Amérique latine et aux Canaries. Ses achats aux pays africains associés n'ont pas représenté, ces dernières années, plus de 2% environ de ses importations de bananes; la proportion est encore plus faible pour les Pays-Bas. La banane "Gros Michel" consommée dans ces pays est plus sujette aux maladies^{et} apparemment moins bien adaptée aux conditions africaines que la banane Cavendish qui constitue l'essentiel de la production de l'Afrique. Toutefois, la culture de la banane "Gros Michel"

1/ Des progrès importants ont été réalisés à cet égard depuis quelques années. En Côte d'Ivoire, par exemple, entre 1952 et 1958 la proportion de la production commerciale représentée par les cafés classés "de qualité supérieure" est passée de 11 à 52%. Marchés tropicaux et méditerranéens, No.736, 1959

donne de bons résultats au Congo (capitale Léopoldville) et dans l'ancien Cameroun français qui fournissent à la CEE environ 10 à 15 pour cent des quantités de cette variété qu'elle importe. La production congolaise a plus que triplé au cours des dix dernières années et elle aurait, semble-t-il, encore augmenté davantage si la brièveté du délai autorisé par les règlements administratifs entre la cueillette et l'expédition n'avait limité la culture aux zones voisines des ports maritimes^{1/}.

103) La figue banane est, semble-t-il, rapidement supplantée en Côte d'Ivoire^{2/} par une variété de la banane Cavendish, la Poyo qui, à bien des égards, est intermédiaire entre la banane Gros Michel et la figue banane, couramment cultivée dans les pays africains associés entretenant des relations particulières avec l'Italie et la France. La banane Gros Michel a nettement perdu du terrain depuis la guerre au Royaume-Uni au profit de la banane Poyo^{3/} et l'on ne voit pas pourquoi une évolution analogue ne se produirait pas dans la consommation de l'Allemagne de l'ouest et du Bénélux; elle ne résulterait pas, comme pour le café, essentiellement d'une modification des taxes internes, mais simplement d'un abandon par les importateurs de leurs fournisseurs traditionnels.

1/ H. de Zurpele, La banane au Congo belge, Bulletin trimestriel de la Société belge d'études et d'expansion, No.176, 1957.

2/ Dans 80% des bananeraies de la Côte d'Ivoire, on ne cultive déjà plus que la Poyo et la production est passée de 6.000 à 40.000 tonnes entre 1946 et 1958 et pourrait atteindre jusqu'à 100.000 tonnes d'ici trois ans environ. J. Ancina, Ministre de l'agriculture de la Côte d'Ivoire, dans Marchés tropicaux et méditerranéens, 18 avril 1959, No. 701, p.946.

3/ La part de la banane Gros Michel dans la consommation totale du Royaume-Uni qui était de 75-80% avant la guerre est tombée à environ 40%, à mesure que la banane Poyo remplaçait cette variété dans les plantations des Antilles britanniques.

104) La production commerciale du tabac est limitée presque exclusivement au Congo (capitale Léopoldville), à Madagascar et au Cameroun qui fournissent à eux trois environ 7 pour cent des importations de la CEE. D'autre part, l'Algérie exporte des quantités du même ordre. Presque tout le tabac exporté par ces pays est destiné au marché français et comprend surtout du tabac noir à cigarettes et de petites quantités de tabac à cigares. Les tabacs d'orient et de Virginie qui constituent la plus grande partie des tabacs importés par les pays du Marché commun autres que la France ne peuvent être produits que dans des conditions écologiques (surtout en ce qui concerne les sols) et autres de caractère particulier, ce qui en rend la culture difficile dans les pays africains associés. La production de tabac dit "de Virginie" a nettement augmenté depuis la guerre dans certains des pays d'Afrique non associés, notamment dans la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland. Le tabac d'orient est également cultivé dans le Nyassaland, mais la production est le plus souvent de qualité médiocre, et moins de la moitié du tabac produit est susceptible d'intéresser les pays importateurs soucieux de qualité^{1/}.

105) Il est probable que l'on pourrait produire davantage de ces deux types de tabac dans les pays africains associés bien qu'il ne soit pas facile, semble-t-il, de remplacer la culture d'une espèce par celle d'une autre, du fait que les conditions naturelles de culture et les procédés de traitement de chacune sont loin d'être les mêmes. Cette dernière difficulté pourrait sans doute être résolue si l'on consacrait des capitaux à l'acquisition d'installations de traitement appropriées et à la formation d'une main-d'oeuvre spécialisée et le montant élevé des droits du tarif extérieur de la CEE sur le tabac encouragera peut-être vivement une action en ce sens. Toutefois, pour mener à bien une telle entreprise, les besoins en main-d'oeuvre spécialisée et en investissements sont considérables. Dans les conditions qui règnent actuellement dans la Fédération de Rhodésie et du Nyassaland, elle exigerait un investissement de 750 dollars des Etats-Unis par

^{1/} Annual Report of the Rhodesia Tobacco Marketing Board, 1959.

hectare dans des exploitations d'une superficie moyenne de 28 hectares, et les coûts actuels de production par hectare sont du même ordre de grandeur. De ce fait, on voit mal comment les exploitants africains pourraient, dans ces conditions, entreprendre ce genre de production sur une vaste échelle dans un avenir prévisible. Il ne faut pas oublier, non plus que le tabac est aussi une production importante pour certains des pays membres de la CEE et que le tarif extérieur commun ne sera peut-être pas le facteur décisif qui déterminera la position des producteurs africains vis-à-vis du Marché commun.

106) Les préférences des consommateurs influenceront aussi sur la structure du commerce des bois tropicaux. Ces préférences étant surtout déterminées par la mode, elles ont un caractère moins stable qu'en ce qui concerne le tabac. On ne saurait donc affirmer dans quelle mesure la demande de l'Europe occidentale continuera à s'orienter, comme ces dernières années, vers les bois clairs du Ghana et de la Nigéria au détriment des bois sombres qui constituent le gros de la production des pays africains associés^{1/}. Les pays africains associés sont les principaux vendeurs de bois tropicaux à la CEE et lui ont fourni en 1957 plus des deux tiers de ses importations totales, la proportion allant jusqu'à 97 et 87 pour cent pour la France et la Belgique respectivement. Les pays africains associés produisent à peu près assez de ces bois pour couvrir le total des besoins d'importations des Six et dirigent actuellement environ un tiers de leurs exportations vers des pays extérieurs à la CEE.

107) Il ne se produira probablement pas de détournement important des courants commerciaux, vu le niveau modéré des droits du tarif extérieur de la CEE. Au Congo (capitale Léopoldville), l'accroissement rapide de la consommation intérieure et l'épuisement presque complet des forêts exploitables proches des moyens de transport limitent, semble-t-il, les perspectives de développement des exportations, qui n'ont que peu

1/ La baisse assez importante du prix des bois nigériens et ghanéens par rapport aux autres, entre 1955 et 1957 n'est peut-être pas étrangère à cette évolution.

augmenté par rapport à ce qu'elles étaient avant la guerre, lorsqu'on les compare à celles d'autres producteurs africains^{1/}. On considère que le Ghana et la Nigéria sont favorisés par rapport aux pays africains associés entretenant des relations particulières avec la France, du fait que leurs forêts sont plus proches de la côte, ce qui réduit les frais de transport (notamment par chemin de fer) et de main-d'oeuvre ainsi que le prix des carburants.

*

* *

108) Il est difficile d'apprécier l'incidence nette des divers facteurs étudiés ci-dessus dans les sections A, B et C sur la structure des importations de la CEE. Rien ne permet de penser que son régime tarifaire aura des répercussions importantes sur les prix à la consommation et sur la consommation dans les pays membres. En effet, son tarif extérieur ne dépasse 20% pour aucun des principaux produits actuellement exportés par les pays associés, et susceptibles d'être touchés par le régime tarifaire plutôt que par les dispositions prises dans le cadre de la politique agricole commune. La plupart de ces pays perçoivent déjà des droits nationaux sur ces produits mais, même dans les cas où les tarifs nationaux actuels sont nuls ou suspendus, il est peu probable que l'application du tarif commun modifie sensiblement les prix à la consommation.

109) Pour ce qui est de la situation des producteurs africains, on a déjà vu qu'à part le Congo (capitale Léopoldville) et le Ruanda-Urundi, tous les pays associés à la CEE jouissaient d'importantes préférences tarifaires ou autres dans l'un ou l'autre des pays membres et que ces préférences s'appliquaient à la plupart de leurs principaux produits d'exportation, exception faite du cacao. Ces pays ont développé leurs exportations sur les marchés de leur ancienne métropole grâce à

1/ J. Morellet, Les Bois, Marchés tropicaux et méditerranéens,
19 décembre 1959.

la forte protection qui leur était assurée, mais ils n'ont pu jusqu'ici soutenir la concurrence dans les autres pays du Marché commun. Les préférences accordées par le régime tarifaire de la CEE ne suffiront peut-être pas à neutraliser les effets de la disparition progressive des régimes spéciaux dont la France et l'Italie faisaient bénéficier les producteurs. S'il en est ainsi, les changements introduits par la CEE n'auront pas pour effet général de stimuler davantage le développement de la production dans les pays associés; bien au contraire, ils peuvent à tout prendre, apporter des avantages aux pays non associés, de même qu'au Congo (capitale Léopoldville) et au Ruanda-Urundi.

110) On a également fait remarquer que la diversité des positions occupées sur les marchés des pays membres par certaines variétés et certains types de produits qui ne se prêtent pas à la culture en grand dans les pays africains associés s'expliquait moins par des différences fondamentales dans les goûts de consommateurs que par l'inégalité des charges fiscales et la facilité plus ou moins grande avec laquelle ils pouvaient se procurer ces produits. Une réorientation de la consommation en faveur des variétés que les pays associés sont en mesure de fournir est donc possible si l'on aménage comme il convient le régime fiscal, tout en encourageant les importateurs à acheter en dehors de leurs marchés traditionnels.

111) Le problème que pose la production de variétés et de types spéciaux de plantes tropicales qui ne sont pas cultivées actuellement dans les pays africains associés sera peut-être résolu si l'on procède aux investissements nécessaires et si l'on généralise l'application des techniques connues de traitement du sol et des plantes et des résultats des recherches entreprises dans ce domaine, mais c'est là nécessairement une oeuvre de longue haleine. Les difficultés qui gênent une augmentation rapide de la production des cultures traditionnelles dans les pays africains associés à la CEE et le caractère progressif de l'application des clauses du Traité de Rome contribueront à prévenir tout bouleversement immédiat des structures actuelles des

échanges. En revanche, on a constaté qu'une très faible différence de prix pouvait amener les importateurs de la CEE à changer de fournisseurs pour certaines variétés et certaines qualités et que la différence que créeraient les premières étapes d'application des clauses tarifaires du Traité de Rome pourrait suffire à déclencher ce changement.

112) On peut donc prévoir, même à courte échéance, un certain détournement des courants commerciaux. Dans la mesure où il aura simplement pour effet d'augmenter les ventes des pays associés à la CEE, au détriment des exportations à destination de pays tiers, les fournisseurs africains non associés en souffriront peut-être, mais ils risquent surtout d'être affectés par la baisse des prix, car le volume total de leurs exportations restera peut-être sensiblement le même, les pertes subies sur le Marché commun pouvant être en grande partie compensées par les gains réalisés sur le marché des pays tiers. Leur situation serait évidemment beaucoup plus grave si l'offre dans les pays associés permettait à ceux-ci d'élargir leur part des importations des Six sans réduire leurs exportations à destination d'autres marchés. Une telle situation risque de se produire à courte échéance avec l'augmentation substantielle qu'il est permis de prévoir dans la production de café des pays associés.

113) On est fondé à penser qu'à la longue, les tarifs de la CEE pour les produits tropicaux atteindront leur objectif principal qui est évidemment de permettre aux pays associés d'augmenter leur part des importations de la CEE. Bien entendu, le détournement des échanges serait freiné si des contingents bénéficiant d'une franchise ou d'une réduction de droits étaient établis ou maintenus, ou si des mesures ayant des effets analogues étaient prises pour satisfaire des milieux commerciaux influents des pays membres de la CEE, soucieux du maintien des importations provenant de pays tiers qui constituent des débouchés traditionnels pour les produits industriels qu'ils exportent.

114) Il n'est pas inutile de souligner encore, comme on l'a fait au début de la présente section, les limites de la présente analyse.

On a fait état, principalement, du régime tarifaire de la CEE, mais les effets discriminatoires d'autres arrangements prévus par le Traité de Rome peuvent être très importants. De plus, les développements qui précèdent ne tiennent pas compte des effets éventuels de l'application du Traité de Rome sur les revenus; dans la mesure où les mesures prévues réussiront à hâter le rythme d'accroissement des revenus dans la CEE, les effets défavorables que la discrimination aurait pour certains pays pourraient être neutralisés en tout ou en partie.

2. LA SITUATION DES DIFFERENTS PAYS AFRICAINS

115) Bien qu'on ne puisse actuellement évoluer les incidences de la CEE avec précision et certitude, il n'est pas douteux qu'elles ne soient très différentes suivant les pays. Elles ne seront pas seulement déterminées par leur association ou leur non-association à la CEE, mais aussi par d'autres facteurs examinés ci-après et dont les principaux sont les suivants:

- i) L'importance des Six en tant que marché d'exportation;
- ii) Les atouts que donnera à tel ou tel pays l'intérêt que présente son marché pour les exportations de la CEE;
- iii) La composition des exportations;
- iv) Les incidences éventuelles du tarif extérieur de la CEE et des politiques agricoles;
- v) Divers facteurs particuliers à chaque pays: perspectives de production, arrangements commerciaux avec d'autres pays, etc.

116) Il ressort du tableau 5 que les pays qui sont associés à la CEE en vertu du Traité de Rome, ou qui entretiennent des relations particulières avec l'un des pays membres, sont aussi les pays dont la proportion des exportations à destination des Six par rapport à leur exportation totale a été le plus élevée au cours de la période 1955-1958^{1/}. Toutefois, ces

1/ Pour l'interprétation de ce tableau et des remarques qui le suivent, on se souviendra que les statistiques, du fait qu'elles enregistrent les exportations par pays de première destination grossissent parfois l'importance des exportations effectivement destinées à la métropole, actuelle ou ancienne, puisque celle-ci réexporte une partie des marchandises qu'elle reçoit.

Tableau 5
Commerce des pays africains avec la CEE^{a/}
(en pourcentages, moyenne pour 1955 - 1958)

	Part de la CEE dans les expor- tations	Part de la CEE dans les impor- tations	Balance commer- ciale avec la CEE ^{d/}
Mozambique	11	20	-201
Fédération de la Rhodésie et du Nyasaland	14	7	+116
Libéria	16	20	+10
Province égyptienne de la RAU.	17	30	-131
Sierra Leone	18	13	-15
Union sud-africaine	21	16	-9
Ethiopie	22	33	-54
Nigéria	24	18	+17
Soudan	27	17	+52
Afrique orientale britannique	24	17	+31
Tanganyika	27	17	+99
Kénia	28	17	-52
Ouganda	21	18	+173
Angola	28	20	+41
Ghana	30	19	+71
Gambie ^{c/}	50	9	+310
Libya	52	46	-334
République malgache	64	77	+76
Maroc	67	60	-18
Congo et Ruanda Urundi	69	54	+52
Tunisie	71	79	-50
Ex-Afrique occidentale française	75	74	-20
Guinée ^{d/}	73	79	-189
Côte d'Ivoire ^{d/}	67	77	+72
Sénégal, Rép. du Mali, Mauritanie ^{2/}	84	71	-40
Somalie (ex-Italienne)	77	49	+13
Cameroun	78	71	-2
Togo	78	53	+35
Ex-Afrique équatoriale française	79	68	-29
Algérie	84	83	-95

Source: Commission économique pour l'Afrique

a/ A l' exclusion des catégories spéciales. Par CEE, on entend ici les six pays d'Europe du Marché commun: la Belgique, la France, l'Italie, le Luxembourg, les Pays-Bas et la République fédérale d'Allemagne.

b/ Excédent des exportations en pourcent des importations (+) ou excédent des importations en pourcentage des exportations (-)

c/ 1955 - 1957.

d/ 1958.

e/ 1957.

Pays ayant des relations
avec des pays de la

Algérie
Ex-Afrique Equator
Française
Somalie (ex-Ital
Ex-Afrique occi
Tunisie
Congo et Rue
Maroc
Républiqu

Source:

a/ Voir .

b/ C'est-à-dire,
la Belgique pour .

w/CN. 14/72
75

exportations ne se répartissaient pas également entre les Six; elles étaient dirigées en très grande partie vers l'Etat européen avec lequel le pays ou territoire africain entretenait des relations particulières^{1/}. Comme le tableau 6 permet de le voir, les échanges des pays et territoires associés avec les membres de la CEE autres que leur métropole ont été relativement moins importants que ceux d'un certain nombre de pays non associés à la CEE. Parmi ces derniers, seuls la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland, le Libéria, la Mozambique et ces toutes dernières années, la province égyptienne de la R.A.U.^{2/} peuvent considérer la CEE comme un marché d'importance relativement secondaire.

117) Les moyennes pour la période 1955-1958 qui figurent au tableau 5 ne font évidemment pas apparaître les tendances d'après-guerre. Dans presque tous les pays africains de la zone sterling, la part des exportations dirigées vers la CEE a augmenté régulièrement depuis la fin des hostilités. La part de la CEE dans les exportations de la Gambie, du Ghana et de l'Ouganda a même dépassé, depuis quelques années, celle du Royaume-Uni. La CEE était en fait le marché d'exportation le plus dynamique pour la plupart des pays d'Afrique non associés et elle est sans doute appelée à jouer un rôle majeur dans leurs exportations futures. C'est seulement dans la province égyptienne de la R.A.U. et, tout récemment, en Guinée, que la proportion des exportations vers la CEE tend à diminuer; dans quelques pays, notamment l'Ethiopie, le Libéria, la Libye et le Soudan, on ne peut discerner aucune tendance caractérisée.

118) A l'intérieur de la CEE, la concentration des exportations

^{1/} La concentration serait encore plus marquée qu'il n'apparaît au tableau 6 si l'on avait fait entrer en ligne de compte les exportations à destination de l'ensemble de la zone franc et non pas seulement les exportations à destination de la France.

^{2/} Toutefois, des quantités importantes de coton égyptien expédiées en Union soviétique en ont été réexportées à destination de pays de l'Europe occidentale.

de la Guinée, du Maroc et de la Tunisie vers la France est devenue moins accusée. La diversification géographique des échanges est considérée comme un objectif important par les pays qui ont relâché les liens avec la zone franc, et l'association avec la CEE pourrait, dans une certaine mesure, faciliter les efforts qu'ils déploient à cet égard. S'ils en restaient à l'écart, ils devraient soit continuer à compter essentiellement sur le marché français soit rechercher des débouchés en dehors des Six.

119) L'intérêt que présentent les divers pays africains en tant que marché d'exportation des Six ne sera sans doute pas sans influence sur l'évolution future du régime du Marché commun. Lorsque les pays extérieurs à la CEE constituent des débouchés importants pour les exportations de ses membres, ces derniers y verront peut-être une raison pour essayer de maintenir la structure actuelle des échanges et éviter une discrimination excessive. Jusqu'ici, le seul pays associé qui ait constitué un débouché d'une certaine importance pour les exportations des pays de la CEE autre que la Métropole, a été l'ancien Congo belge. D'autre part, la République fédérale d'Allemagne, l'Italie et les Pays-Bas ont des marchés beaucoup plus importants dans beaucoup de pays non associés, tels la province égyptienne de la R.A.U., le Ghana, le Maroc, la Nigéria et l'Union Sud-Africaine. En outre, la demande d'importations en provenance des Six se développe depuis quelque temps beaucoup plus rapidement dans les pays non associés que dans les pays associés, exception faite de l'ancien Congo belge. Toutefois, cette tendance n'est pas naturellement une préfiguration de l'avenir: le fait même que les produits du Bénélux, de la République fédérale d'Allemagne et de l'Italie ne comptent que pour une très faible part dans les exportations dirigées vers les anciennes dépendances françaises signifie que les possibilités d'expansion seront considérables lorsque le domaine de la préférence aura été élargi; une telle évolution incitera peut-être les pays en question à accorder, de diverses manières, un traitement favorable aux exportations des anciennes dépendances françaises et à éviter tout effritement des préférences

consenties en vertu du Traité de Rome.

120) Toutefois, il ne faut pas oublier que la République fédérale d'Allemagne est le pays de la CEE dont le marché est le plus dynamique et que, toutes les régions sous-développées, sont l'Amérique latine et l'Asie qui constituent son plus gros marché d'exportation^{1/}. Comme le montre le tableau ci-après, sept pays de l'Amérique latine achètent plus à la République fédérale qu'aucun pays tropical d'Afrique. Dans ces conditions, la République fédérale hésitera peut-être à prendre des mesures qui favoriseraient les importations de produits africains s'il devait en résulter des conséquences graves pour son commerce avec l'Amérique latine.

1/ Un petit nombre seulement d'exportations d'Asie concurrence directement les producteurs africains sur le marché allemand.

Répartition des exportations de la République
fédérale d'Allemagne, moyenne 1957-1959
(en millions de dollars)

A destination de l'Amérique

<u>latine</u>	<u>707,1</u>
Brésil	141,5
Argentine	126,2
Vénézuela	125,2
Mexique	66,2
Chili	45,2
Colombie	43,9
Pérou	31,6

<u>A destination de l'Afrique</u>	<u>467,6</u>
Union Sud-Africaine	144,3
Province égyptienne de	
Pays associés à la RAU	69,0
la CEE ^{a/}	57,9
dont	
Congo & Ruanda-Urundi	26,1
Anc. Afrique occ. franç. ^{b/}	14,6
Nigéria	30,1
Territoires britanniques ^{c/}	24,1
Maroc	22,7
Mozambique et Angola	19,4
Ghana	16,4
Rhodésie et Nyassaland	11,0

Source: Nations Unies, Direction of International Trade

a/ Y compris l'Algérie.

b/ Y compris la République de Guinée.

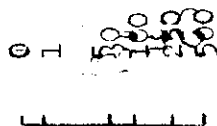
c/ Afrique orientale, Sierra Leone et Gambie.

121) La répartition géographique générale des échanges des divers pays et territoires africains exprime très mal leur position respective à l'égard de la CEE, puisque le tarif extérieur commun et la politique agricole commune actuellement envisagée pour la CEE ne visent qu'une gamme de produits assez limitée. Puisque la plupart des matières premières industrielles entreront en franchise dans les pays de la CEE et sans aucune restriction quantitative, comme on l'a dit plus haut, les incidences immédiates du Marché commun seront donc sans doute négligeables ou même nulles pour les pays dont elles constituent l'essentiel ou la totalité des exportations, comme la province égyptienne de la RAU, le Libéria, le Soudan, et, dans une moindre mesure, la

GRAPHIQUE 2

Exportations de café, de cacao, de bananes, de graines oléagineuses, d'huiles végétales et de bois des pays africains associés et non associés (en millions de dollars)

1) Le volume des cubes est proportionnel aux exportations totales des six produits de chaque pays et à la valeur totale de toutes les exportations. L'échelle linéaire est la suivante:



Ainsi les exportations de café du Nigéria (premier cube) valent 1,0 million de dollars et ses exportations totales (dernier cube) 365 millions de dollars.

2) Le volume grisé représente la part exportée vers les six pays de la CEE.

3) Sur les cubes qui représentent les exportations totales, le volume en pointillé, correspond à la valeur des six produits indiqués sur le graphique.

4) Tous les chiffres sont tirés de publications nationales: ils se réfèrent en principe à la moyenne de 1956-58.

Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland et l'Union Sud-Africaine^{1/}.
Les autres pays se répartissent grosso modo en deux groupes: les plus nombreux qui exportent des produits agricoles tropicaux pour lesquels on peut considérer que le tarif extérieur commun indique approximativement l'importance de la préférence ou de la discrimination, et quelques autres qui produisent surtout des denrées de zone tempérée visées par la politique agricole commune aussi bien que par les dispositions préférentielles.

122) Le graphique 2 fait ressortir la part des cinq principaux produits agricoles tropicaux^{2/} dans les exportations des pays et territoires africains et les proportions exportées vers la CEE. Comme le montre la ligne pointillée, ces produits ont généralement plus d'importance pour les pays et territoires associés appartenant à la Communauté française^{3/} que pour la plupart des autres pays d'Afrique, la part des produits miniers et des fibres textiles dans leurs exportations restant assez limitée. En revanche, l'ancien Congo belge exporte des tonnages importants de produits miniers et de fibres textiles, mais ses exportations de produits agricoles tropicaux augmentent rapidement depuis quelques années.

123) Les possibilités d'une réorientation des exportations sont évidemment plus grandes pour les pays associés qui exportent vers des marchés tiers des quantités importantes de produits bénéficiant d'un régime préférentiel sur le marché de la CEE; inversement, les pays non

1/ Cette marque ne s'applique qu'au commerce de ces pays avec les Six. Les perspectives du commerce intra-africain sont examinées au chapitre III.

2/ Les graines oléagineuses sont comprises dans le tableau bien qu'elles soient exemptes de droits dans la CEE, parce que, comme on le verra plus loin, l'extraction de l'huile est un élément important du développement industriel sur lequel les tarifs douaniers de la CEE peuvent exercer une très forte influence.

3/ Ce serait encore plus net si le tableau comprenait les agrumes pour la Guinée et le riz et le sucre pour la République malgache.

associés qui souffriraient le plus d'un changement dans les sources d'approvisionnement de la CEE sont ceux qui exportent actuellement vers la CEE les plus grandes quantités de produits soumis par elle à un régime discriminatoire.

124) A cet égard, la Côte d'Ivoire est de loin, entre tous les pays associés, celui qui se trouve dans la situation la plus favorable puisqu'elle exporte vers des pays extérieurs à la CEE presque le tiers de sa production de denrées bénéficiant d'un régime préférentiel^{1/}. Pour le Cameroun et Madagascar, les proportions correspondantes sont respectivement du cinquième et du huitième environ; elles sont assez faibles dans les autres pays.

125) Parmi les pays non associés, l'Angola, le Ghana, le Kenya, l'Ouganda et le Tanganyika paraissent les plus vulnérables en raison de l'importance de leurs exportations de café ou de cacao dont une part assez considérable est à destination des Six. Bien que la Nigéria soit actuellement pour la CEE le plus gros fournisseur africain de produits tropicaux non associé, sa position risque moins d'être compromise dans l'immédiat du fait que ses exportations se composent en très grande partie d'oléagineux (surtout arachides), produit qui ne fait l'objet d'aucune préférence tarifaire.

126) Les discriminations de la CEE peuvent également influencer sur la composition par produit des exportations des pays africains. Elles peuvent notamment inciter des pays comme le Congo (capitale Léopoldville) et le Ruanda-Urundi, le Gabon, la Côte d'Ivoire et le Congo (capitale Brazzaville), qui possèdent encore d'immenses étendues forestières, à diversifier leurs exportations. En revanche, elles tendront à freiner de telles initiatives dans plusieurs des pays non associés qui auraient pu développer la production de denrées telles que le café, les bananes et même le cacao.

^{1/} Toutefois, une partie de ces exportations vont à la zone franc.

127) Bien que les produits agricoles de zone tempérée (y compris les agrumes) constituent une part importante des exportations d'un certain nombre de pays africains^{1/}, seuls certains pays nord-africains en exportent de grandes quantités vers la CEE. La raison en est que leur commerce a toujours été orienté vers des circuits protégés - les pays de la zone sterling exportant au Royaume-Uni, ceux de la zone franc en France, et les anciens territoires italiens en Italie. Comme le montre le tableau 7, les produits agricoles de zone tempérée comptent pour environ un tiers dans les exportations du Maroc et de la Tunisie et à peu près pour deux tiers dans celles de l'Algérie, mais à peine pour un peu plus du cinquième dans celles de la Libye et les proportions absorbées par les marchés privilégiés sont beaucoup plus fortes pour ces exportations que pour les autres (sauf dans le cas de la Libye).

128) Du fait qu'une certaine politique agricole commune est prévue à l'égard de la plupart des produits agricoles de zone tempérée, les tarifs qui apparaissent au tableau 7 n'expriment bien souvent qu'incomplètement le degré de préférence dont bénéficiera l'agriculture des Six (y compris l'Algérie)^{2/}. En outre, les pays nord-africains, dans l'immédiat, s'intéressent moins aux possibilités latentes du marché de la CEE dans son ensemble qu'au sort des accords préférentiels conclus avec la zone franc^{3/} (pour le Maroc et la Tunisie) et avec l'Italie (pour la Libye). Bien que ces dispositions préférentielles aient reçu la sanction du Traité de Rome, on voit mal comment elles pourront se concilier, à plus longue échéance, avec la politique agricole commune envisagée (notamment pour les céréales et le vin) si les exportateurs africains ne sont pas eux-mêmes partie au marché organisé.

1/ Union Sud-Africaine, Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland, Kenya, etc.

2/ Particulièrement les céréales pour lesquelles on envisage un système complet de marché organisé.

3/ L'accord commercial entre la Tunisie et la France vient à expiration le 1er octobre 1960; les concessions que la France a accordées au Maroc sont unilatérales (le Maroc ayant un tarif non discriminatoire) et peuvent être révoquées à tout moment.

Tableau 7

Droits du tarif extérieur commun applicables aux
produits les plus importants exportés par les pays de

l'Afrique du Nord

Orge	13	Vin	100-120	Articles de tricot, de filet ou de crochet	21
Froment	20	Huile d'olive	20	Papiers et cartons	14
Riz	16	Liège naturel brut	5 et 8	Ciment	8
Mais	9	Liège en plaques, en feuilles, etc.	12	Superphosphates	6
Tomates	11 et 18	Crin végétal	3	Fils de coton	10
Pommes de terre	15 et 21	Confitures, fruits en conserve	30	Tissus de coton	17
Oranges	15 et 20	Jus de fruits	21 - 28		
Légumes à cosse secs	7 et 10	Légumes en conserve	16		
		Oeufs	12 et 15		
Poisson de mer frais		Cuirs et peaux préparés	6 - 10		
Thon et sardines	25	Articles de cuir	17 - 20		
Autres	15	Tapis	40		
Sardines de conserve	25	Couvertures	19		

Note : Les droits ci-dessus visent des produits et des variétés d'importance particulière pour les pays de l'Afrique du Nord : comme les chiffres cités n'englobent pas toute la gamme des produits, ils n'ont qu'une valeur indicative.

a/ Tarifs saisonniers.

Str

E/CN.14/72
page 85

		Algérie (1957)		
		Total	Zone franc	CLE
III	Autres produits agricoles			
	Olives et câpres	4.6	3.0	3.0
	Liège	6.7	3.3	3.3
	Alfa	-	-	-
	Poisson	4.4	3.9	3.9
	TOTAL III	15.7	10.2	10.2
IV	Produits alimentaires transformés, produits semi-ouvrés et produits manufacturés			
	Huiles végétales	3.4	0.9	1.8
	Jus de fruits	2.6	2.4	2.4
	Produits céréaliers	17.5	16.5	16.8
	Tabac manufacturé	5.7	5.1	0.8
	Tapis, tapisseries, couvertures	I.I	0.6	0.6
	Produits manufacturés en liège	0.4	0.4	0.4
	Papier et carton	6.●	4.7	4.2
	Articles et chaussures en cuir	-	-	-
	TOTAL IV	36.7	30.6	27.0
V	Autres produits	83.0	79.8	68.4
	TOTAUX I - V	468.5	400.5	399.3
II	Produits polyculturels commun. est organ.			
	Céréales	24.		
	Agrumes			
	Autres fruits et v.			
	Légumes			
	Tabac			
	Bétail sur pied			
	Vins			
	TOTAL II	270.3		

Tableau 7 (suite)
Transportation

Tableau 7 (suite)

Structure des exportations nord-africaines
(en millions de dollars)

[illegible]

129) Le tableau 8 donne une idée de l'incidence générale du tarif extérieur commun. Il indique le montant total du droit exigible si le tarif extérieur commun avait été appliqué en 1958 aux importations de la CEE en provenance de pays tiers. Il s'agit, bien entendu, d'un calcul purement théorique puisqu'on ne saurait prendre comme hypothèse que la valeur des importations de divers produits n'aurait pas été affectée par l'application du tarif. De plus, le tarif extérieur est appliqué abstraction faite de la réduction prévue de 20 pour cent et des contingents exonérés de droits. D'autre part, l'incidence des droits spécifiques (importante surtout pour les vins marocains et tunisiens) n'a pu être calculée pour des raisons techniques; en en tenant compte, on accroitrait sensiblement, pour les pays intéressés, l'incidence générale du tarif extérieur commun. Il y a également lieu de noter que les droits appliqués à certains des produits de zone tempérée (en particulier aux céréales et au sucre) risquent de perdre beaucoup de leur portée dans le marché organisé dont la création est prévue. Malgré ces réserves, les ordres de grandeur inscrits au tableau donnent une idée assez exacte de la position relative des principaux pays et territoires non associés à la CEE.

130) Les trois pays nord-africains constituent un groupe distinct. Si leurs produits cessent de bénéficier de l'entrée en franchise en France et en Italie, le tarif de la CEE applicable sera de plus de 10 pour cent^{1/} en moyenne, ce qui correspond à une incidence de 5 à 8% sur le total de leurs exportations.

131) Il est difficile de chiffrer exactement la position de certains pays producteurs de produits tropicaux, car les territoires portugais d'une part, et les territoires de l'Afrique orientale britannique d'autre part, sont groupés dans la classification européenne du commerce utilisé. En fait, l'Angola, l'Ouganda et le Kenya semblent se trouver dans une situation comparable à celle du Ghana en ce qui concerne l'incidence générale du tarif de la CEE alors que pour le Mozambique et les territoires

^{1/} Cette moyenne est sensiblement plus élevée si l'on tient compte du droit spécifique sur les vins, qui est grosso modo de 100 pour cent.

Les incidences du tarif extérieur commun de la CEE sur les importations en provenance de pays tiers.

Pays d'origine	Importations 1958 (en millions de dollars)				Pourcentage moyen de l'incidence du droit de la CEE sur les importations	Droit de la CEE sur les importations (en millions de dollars)	Pourcentage moyen de l'incidence du droit de la CEE sur le total des exportations des pays africains
	Produits frappés de droits ad valorem	Produits frappés de droits non encore établis	Produits frappés de droits spécifiques	Charbon, fer, acier et produits nucléaires			
Maroc	259.9	-	39.5	26.4	10.2	26.5	8.0
Tunisie	85.3	-	37.4	5.7	13.4	11.4	7.6
Libye	7.3	-	-	0.2	10.2	0.7	5.0
Ghana	94.0	-	-	1.6	7.4	10.4	3.6
Territoires portugais (e)	50.8	-	-	3.7	8.2	4.2	1.9
Ethiopie	12.5	-	-	0.2	9.1	1.1	1.7
Afrique orientale britannique (f)	93.3	0.3	-	0.5	5.7	5.3	1.3
Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland	63.5	-	-	0.4	3.4	3.1	0.8
Nigéria	112.2	-	-	0.7	2.3	2.6	0.7
Union Sud-Africaine	206.4	0.3	1.1	11.0	3.4	7.0	0.6
Province égyptienne de la RAU	67.1	0.9	0.2	0.6	2.7	1.8	0.4
Afrique occidentale britannique (g)	8.1	-	-	9.2	2.9	0.2	0.3
Libéria	12.3	-	-	16.5	0.5	0.06	0.0
Soudan	33.9	-	-	-	0.1	0.03	0.0

Source: Bureau de statistique de la CEE.

(a) D'après les règles de la Communauté Européenne du Charbon et de l'Acier et de l'Euratom.

(b) Uniquement les produits frappés de droits ad valorem

(c) Valeur des produits frappés de droits ad valorem multipliée par l'incidence moyenne du droit de la CEE.

(d) Chiffre de la colonne précédente en pourcentage du total des exportations enregistrées par le pays africain : une évaluation approximative.

(e) Angola, Mozambique, Guinée portugaise, etc.

(f) Y compris Zanzibar, l'île Maurice et les Seychelles.

(g) Gambie, Sierra Leone et Ste Hélène.

britanniques et portugais moins étendus, l'incidence paraît être clairement inférieure à un pour cent. Pour ces territoires, comme pour la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland, la Nigéria et l'Union Sud-Africaine, le tarif de la CEE n'a qu'un effet marginal et il n'affecte évidemment pas les quatre derniers pays du tableau, à tout le moins dans l'état actuel de leurs exportations.

III. INCIDENCES DE L'INTEGRATION DE L'EUROPE OCCIDENTALE SUR L'INDUSTRIALISATION DE L'AFRIQUE ET LE COMMERCE INTRA-AFRICAIN

L'industrialisation et le développement économique

132) Alors que les pays de l'Europe occidentale admettent généralement en franchise les importations de produits de base qui ne concurrencent pas directement leur production nationale ou celle des territoires d'outre-mer qui dépendent d'eux ou en ont dépendu, ils frappent souvent de droits assez élevés les produits transformés ou manufacturés. On est donc fondé à penser que la suppression des droits de douane à l'intérieur des deux groupements commerciaux de l'Europe occidentale aggravera les difficultés qu'éprouvent déjà les pays sous-développés à accroître leurs exportations de produits manufacturés vers le marché de l'Europe occidentale. Cette mesure aura des conséquences graves pour l'avenir de ces exportations, notamment celles des pays sous-développés qui ne sont pas associés à la CEE et qui subiront d'une part, le contrecoup de la suppression des droits de douane à l'intérieur de la zone de libre échange et, d'autre part, les effets adverses de la suppression des tarifs intérieurs de la CEE et de la mise en place du tarif extérieur commun, dont le niveau sera supérieur à la moyenne des anciens tarifs nationaux pour beaucoup de produits transformés ou manufacturés qui occupent ou sont appelés à occuper une place importante dans leurs exportations. Les pays associés à la CEE sont dans une situation analogue à celle des pays non associés à l'égard du marché de l'AELE; en essayant d'évaluer les conséquences que leur association avec la CEE aura sur leur industrialisation et leur développement économique, il convient de rappeler

encore, le caractère provisoire ou schématique d'un certain nombre des arrangements prévus par la CEE.

133) Comme on l'a souligné dans la première partie, le Traité de Rome prévoit l'entrée en franchise dans la zone de la CEE de tous les produits, primaires ou manufacturés, provenant des pays ou territoires associés. Cette clause est d'importance, car elle étend un privilège précédemment limité au marché métropolitain à un marché beaucoup plus large et, dans des cas exceptionnels, (Congo et Ruanda-Urundi introduit des préférences qui n'existaient précédemment dans aucun pays du Marché commun. Quelle que soit la nature de la nouvelle convention d'association qui sera négociée en 1962, cette clause sera certainement maintenue. Le degré de préférence qui, d'après le tarif extérieur commun établi au départ, est assez substantiel pour beaucoup de produits semi-manufacturés qui occupent ou sont sans doute appelés à occuper une place importante dans les exportations des pays africains associés à la CEE, ne peut être encore déterminé avec exactitude, car il dépendra du niveau du tarif commun qui sera adopté en définitive. Il y a, toutefois, de fortes chances pour que la clause relative à l'entrée en franchise sur le marché de la CEE favorise en fin de compte les produits manufacturés exportés par les pays africains associés et notamment par le Congo et le Ruanda-Urundi. Comme on a pu le voir dans la première partie, les pays associés qui entretiennent des relations particulières avec la France jouissent actuellement d'importantes préférences tarifaires sur le marché métropolitain. Sauf en ce qui concerne l'huile d'arachide et le sucre raffiné, ce marché aurait été suffisant, semble-t-il, pour absorber des quantités très supérieures à celles qu'ont pu exporter ces pays.

134) Sans minimiser l'importance qu'auront, en définitive, les mesures tendant à abaisser les obstacles qui gênent les exportations de produits manufacturés, on peut estimer qu'elles affecteront moins directement les pays qui ont atteint un stade de développement économique analogue à celui des pays africains associés à la CEE que les dispositions relatives à l'expansion des industries manufacturières qui travaillent pour le marché intérieur. La concurrence des produits manufacturés importés pose pour ces

pays un problème d'intérêt plus actuel que l'exportation de produits manufacturés qui n'est pas appelée de sitôt à se développer chez eux de façon marquée. Or, les clauses du Traité de Rome qui affectent les perspectives d'industrialisation dans l'optique du marché local sont moins clairement avantageuses pour les pays associés que les dispositions qui intéressent leurs perspectives d'exportation de produits manufacturés.

135) Les effets éventuels de la suppression des droits de douane et des restrictions quantitatives par les pays associés en application du Traité de Rome doivent naturellement donner à penser à tous les pays qui entretiennent des relations particulières avec la France. En effet, l'ouverture de leurs marchés, aujourd'hui domaine presque exclusif de l'exportation française, aux produits manufacturés moins coûteux des autres pays de la CEE, qui s'accompagnera d'une tendance à la baisse des produits manufacturés français, risque d'avoir de graves conséquences pour la situation actuelle et future des industries nationales. Au contraire, le Congo et le Ruanda-Urundi, qui pratiquent déjà une politique d'importation non discriminatoire, n'auront pas évidemment à réduire leurs tarifs ou à lever leurs restrictions quantitatives puisqu'ils n'en appliquent pas.

136) Le Traité ou la Convention d'association actuelle n'interdisent pas expressément à ces pays d'augmenter les droits de douane ou d'en établir de nouveaux, sans discrimination entre les Six, sur les importations en provenance de la Communauté, ou de frapper ces importations de nouvelles restrictions quantitatives. En revanche, ils ne sont pas non plus expressément autorisés à recourir, pour protéger leur développement industriel, à des mesures autres que l'application de droits de douane non discriminatoires (à l'égard des Six). Comme on l'a déjà vu, l'accession à l'indépendance des pays africains associés entraînera, sans doute, des changements dans les arrangements formels lorsque la nouvelle Convention d'association sera négociée en 1962. L'attitude des six pays membres à l'égard du problème général de l'association jouera évidemment un rôle décisif dans ces changements, notamment en ce qui concerne leurs conséquences pratiques. A part l'aide accordée par l'intermédiaire du Fonds de

développement, on ne dispose pas encore d'éléments suffisants pour apprécier dans quelle mesure la politique de la CEE visera, en fait, à faciliter le développement et la diversification rapides des économies des pays africains associés. On peut raisonnablement supposer que les Six voient dans le Traité un instrument avantageux, à titre réciproque, pour eux-mêmes et pour les pays associés et pensent obtenir sur les marchés de ces derniers des avantages qui compenseront, au moins dans une certaine mesure, les concessions qu'ils accordent aux produits primaires. Il est donc permis de se demander si, dans l'hypothèse où les pays associés chercheraient à diversifier leurs économies par un protectionnisme beaucoup plus étendu, les Six continueraient à consentir les mêmes avantages à leurs exportations de produits de base.

137) Il se pose pour les pays associés une autre question non moins vitale, qui est de savoir si, en limitant leur politique restrictive à l'application de droits de douane, ils ne se trouveront pas aux prises avec certaines difficultés pour tirer un parti judicieux de leurs recettes en devises et résoudre les problèmes de balance des paiements liés à un développement rapide. Rien ne prouve encore que l'assistance que les Six leur apporteront pour résoudre leurs problèmes de balance des paiements compensera les restrictions apportées à leur liberté d'action en matière de politique commerciale.

138) La constitution des groupements commerciaux de l'Europe occidentale a des incidences encore plus importantes sur l'industrialisation des pays africains que sur leurs exportations traditionnelles dont il a été question plus haut. On sait qu'en matière d'importation, les besoins ont tendance à devancer les possibilités^{1/} dans les pays de production

1/ Depuis quelques années, les difficultés de ce genre auxquelles se heurtent les producteurs primaires ont fait l'objet de nombreuses études où sont examinées en détail l'élasticité de la demande d'importations et les facteurs d'ordre technologique et structurel qui sont à la base de ce problème. Voir, par exemple, l'Etude sur l'économie mondiale, 1958, l'Etude sur la situation économique de l'Europe, 1957, l'Etude sur la situation économique de l'Asie et de l'Extrême-Orient, 1959, l'Evolution du commerce international - rapport établi par un Groupe d'experts, Genève, 1958, et les rapports annuels du GATT.

primaire qui essaient de poursuivre leur développement économique à un rythme adéquat. Depuis vingt ans, les pays africains se trouvent dans une situation plutôt meilleure que les autres producteurs primaires, les pays exportateurs de pétrole mis à part^{1/}. Dans certains cas exceptionnels, par exemple dans l'ancienne Afrique équatoriale française et au Libéria, les exportations ont même augmenté à la même cadence ou à une cadence plus rapide que dans les principaux pays exportateurs de pétrole. Il faut toutefois tenir compte, pour apprécier cette progression, du niveau extrêmement bas des exportations de certains pays africains avant la guerre. De plus, l'expansion est due à des circonstances très particulières (pénuries de certains produits de base et difficultés éprouvées par les pays de l'Europe occidentale en matière de devises après la guerre) qui ont amené les pays européens possédant des dépendances africaines à adopter des arrangements spéciaux très divers qui puissent stimuler vigoureusement la production de ces territoires. Si, dans l'ensemble, les perspectives de la demande semblent être meilleures pour l'Afrique que pour les pays de production primaire qui exportent surtout des produits agricoles de zone tempérée ou pour les pays d'Extrême-Orient dont les exportations de produits comme le thé, le caoutchouc, l'étain, les fibres textiles et les cuirs et peaux constituent la principale ressource, il serait exagérément optimiste de croire que le développement des exportations se maintiendra à la cadence qu'il suit depuis vingt ans. Il serait plus réaliste d'admettre que l'accroissement des recettes provenant des exportations de produits primaires risque d'être insuffisant pour que les pays africains, et notamment ceux qui ne sont pas associés à la CEE, poursuivent leur développement à un rythme suffisamment rapide.

139) Les transferts et l'aide étrangère peuvent fournir un appoint appréciable aux recettes tirées du commerce des produits de base par certains pays africains, et notamment par ceux qui sont associés à la CEE. Il se peut, toutefois, que l'orientation des investissements privés soit liée à

1/ Entre 1938 et 1958, la part de l'Afrique dans le total des exportations des pays de production primaire est passée de 15 à 18%.

des considérations de stabilité politique, à l'existence de garanties, etc., plutôt qu'à l'association ou à la non association des pays^{1/}. Quoi qu'il en soit, on ne saurait guère compter sur les transferts de capitaux et l'aide étrangère pour résoudre les problèmes à long terme. La possibilité, pour les pays africains, de s'assurer des recettes en devises suffisantes pour poursuivre leur expansion économique à un rythme rapide est liée, principalement, à une diversification de leurs exportations qui fasse une part plus large aux produits dynamiques, en l'espèce les articles manufacturés, dont la demande progresse parallèlement aux revenus et à l'activité dans les pays industrialisés. La pénétration des articles manufacturés des pays de production primaire sur le marché de l'Europe occidentale se heurte déjà à de sérieux obstacles, tarifaires et autres. Les arrangements adoptés par les pays de l'Europe occidentale qui viendraient aggraver les difficultés rencontrées par les pays de production primaire doivent donc inspirer les plus vives préoccupations.

140) Les chiffres du tableau 9 montrent quelle est l'importance de certaines matières transformées et de certains produits manufacturés dans les exportations des pays africains. En dehors des huiles végétales et des métaux transformés, dont les pays africains associés à la CEE exportent des tonnages assez importants, les exportations de produits semi-finis et finis de ces pays^{2/} sont limitées à de petites quantités de produits tels que la pâte et le beurre de cacao, les jus de fruit et les confitures, les conserves de poissons, les bois tropicaux, le sisal et le jute, qui sont le résultat de transformations assez simples.

1/ Toutefois, il n'est pas douteux qu'en ce qui concerne, par exemple, le choix de l'emplacement d'une grande usine productrice d'aluminium, l'association ou la non-association avec la CEE peut constituer un critère important en raison du droit de 10% appliqué à l'aluminium.

2/ Les industries manufacturières proprement dites, qui présentent une certaine importance dans quelques-uns de ces pays, notamment au Congo (capitale Léopoldville), ne travaillent que pour le marché intérieur ou pour l'exportation dans les pays voisins.

IMPORTATIONS DE CERTAINS PRODUITS
Choc articles 07.
Produits No. de code de la CTCI
Zone importatrice

Pays ou territoire d'origine	OECE	CEE
Algérie		
Cameroun		
Ex Afrique occident. française		
Ex Afrique équator. française		
République malgache		
Congo et Ruanda-Urundi		
Ex Somalie italienne		
Côte française des Somalis		
Nigéria		
Pays et territ. d'outre-mer associés au Royaume-Uni	5.211 d/	4.254 d/
Pays et territ. d'outre-mer associés en Afrique occidentale		
Pays et territ. d'outre-mer associés au Royaume-Uni en Afrique orientale		
Ghana		
Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland		
Pays et territ. d'outre-mer associés à l'Espagne en Afrique		
R.A.U. (Egypte)		
Ethiopie	4.947 d/	
Guinée		
Maroc		
Tunisie		
Libéria		
Libye		
Soudan		
Union Sud-Africaine		
Total:	211	211
	25.739	8.020
		14.991
		127.
		627.1
		Total: 4.669.555

Tableau 9 (suite)

Source: OEEC; Commerce extérieur, Série C, volume II, Importations. janv.déc.1959

E/CN.14/72
page 97

a/ Y compris les Etats-Unis et le Canada

b/ Y compris le Togo

c/ Y compris des importations d'une valeur de 16.455.000 dollars réexportées vers la Norvège

d/ Y compris les exportations de produits du cacao signalées par les pays producteurs

N.B. La rubrique "articles manufacturés" comprend les diamants et les produits forestiers tels que les feuilles de placage, qui entrent pour une large part dans les exportations de cette catégorie pour certains pays de l'Afrique de l'Ouest.

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

1000

Les exportations industrielles des pays africains non associés couvrent une gamme de produits beaucoup plus étendue et sont parfois, comme dans l'Union Sud-Africaine et les pays nord-Africains, plus importantes que celles des pays associés à la CEE (voir tableau 7).

141) Alors que la plus grande partie des exportations de produits manufacturés de l'Union Sud-Africaine vont à des marchés extérieurs à la CEE, les pays de l'Afrique du Nord qui entretiennent des relations particulières avec la France dirigent vers le Marché commun ou, plus exactement, vers la France métropolitaine, la plus grande partie du volume considérable des marchandises qu'ils exportent, telles que les produits alimentaires transformés, les articles de cuir, les chaussures, les textiles et le papier. Pour tous ces produits, le tarif commun de la CEE renforce la protection dans les pays du Bénélux et dans la République fédérale d'Allemagne et la diminue en France et en Italie.

De ce fait, la position concurrentielle des exportations marocaines et tunisiennes sur les marchés du Bénélux et de l'Allemagne occidentale - qui n'est pas déjà pas très solide dans les conditions actuelles - s'affaiblira encore davantage. Le Maroc et la Tunisie ne sauraient, par ailleurs, améliorer leur position concurrentielle en France, puisque leurs exportations y sont déjà admises en franchise. Ils ne peuvent espérer gagner du terrain qu'en Italie.

Commerce intra-africain

142) Il est possible que la constitution des groupements commerciaux de l'Europe occidentale n'ait pas d'effets importants sur le commerce intra-africain dans l'immédiat. Toutefois, les pays africains associés à la CEE qui s'efforcent de diversifier leurs économies en nouant des relations commerciales plus étroites dans le cadre régional peuvent en fin de compte se trouver gênés par leur situation de pays associés, à tout le moins si leur politique commerciale implique une discrimination au détriment des Six. En fait, s'il est peu probable que les Six estiment conforme à l'esprit du Traité de Rome un relèvement général des tarifs protecteurs dans les pays associés, il l'est encore

moins qu'ils tolèrent une discrimination à leur détriment et en faveur des pays africains. Les arrangements préférentiels du Traité de Rome tendront à maintenir et même à accentuer le trait qui caractérise traditionnellement le commerce africain, c'est-à-dire la concentration des exportations sur les marchés des pays industrialisés, à l'exclusion de tous courants commerciaux organisés de quelque importance entre les diverses zones monétaires du continent^{1/}. Cette situation serait, à la longue, préjudiciable au commerce intra-africain et, en particulier, au commerce de l'Afrique occidentale où existent, côte à côte, un certain nombre de pays associés et non associés qui devraient faire partie de tout groupement économique constitué dans la région.

143) Il est difficile d'évaluer l'importance du commerce intra-africain, faute de statistiques suffisantes. La plus grande partie des échanges effectués par voie de terre échappe à tout enregistrement, notamment les échanges traditionnels de produits alimentaires entre régions complémentaires, comme la savane et la zone forestière d'Afrique occidentale et d'Afrique équatoriale, qui s'effectuent sans égard pour les frontières politiques, ainsi que le commerce de produits manufacturés importés entre les pays africains de la zone sterling et ceux de la zone franc. Ces deux courants commerciaux, étroitement liés aux mouvements migratoires, n'ont pu s'établir qu'en l'absence d'un contrôle systématique aux frontières et la naissance de nouveaux Etats souverains risque de les compromettre si les pays intéressés ne concluent pas d'accords à leur sujet.

144) Le commerce intra-africain organisé comprend le trafic maritime de denrées alimentaires et de matières premières entre régions complémentaires et l'exportation vers d'autres parties du continent par voie maritime et par voie terrestre, d'articles produits par la

^{1/} Les pays africains les plus préoccupés par cette situation sont ceux dont l'industrie manufacturière se développe rapidement et qui cherchent des débouchés sur le continent, comme la RAU (Egypte).

nouvelle industrie africaine. Ces deux catégories d'échanges ont fortement augmenté au cours de la guerre et des premières années qui l'ont suivie, c'est-à-dire à une époque où la difficulté des communications avec l'Europe, alliée à de graves pénuries de produits, constituait un facteur de protection important pour le commerce intra-africain. Depuis le retour à une situation plus normale, le commerce intra-africain enregistré^{1/} a suivi plus ou moins la tendance de l'ensemble du commerce de l'Afrique.

145) Le trait le plus frappant du commerce intra-africain organisé est qu'il se concentre dans les zones monétaires, notamment la zone franc et la zone sterling, avec une concentration encore plus marquée à l'intérieur des diverses unions douanières qui ont été constituées dans les limites de ces deux zones. Cette concentration a été facilitée, non seulement par la protection parfois très importante offerte par les unions douanières, mais aussi par l'existence, dans chaque zone monétaire, d'un système de paiements vraiment multilatéral. La récente accession à l'indépendance des pays en question, ainsi que la création de banques centrales et de monnaies nationales alors qu'il y a pénurie de devises, ont limité le champ des paiements multilatéraux, notamment dans la zone franc. Les pays moins développés des unions douanières ont vigoureusement réagi contre le manque de réciprocité qui caractérise

^{1/} Le commerce entre les pays de l'ancienne Afrique occidentale française et entre les pays de l'ancienne Afrique équatoriale française n'est pas considéré comme commerce extérieur dans les statistiques officielles et il n'est enregistré comme commerce "intérieur" que s'il se fait pas voie maritime.

les arrangements appliqués^{1/} et il n'est pas impossible que le commerce intra-africain soit plus profondément affecté, dans l'avenir immédiat par l'évolution institutionnelle des zones monétaires et des unions douanières d'Afrique que par les groupements commerciaux de l'Europe occidentale.

Résumé et conclusions

146) Etant donné que les groupements économiques de l'Europe occidentale n'ont pas encore leur caractère définitif, les conclusions formulées au stade actuel concernant les incidences qu'ils peuvent avoir sur le commerce et le développement africains sont naturellement sujettes à caution. Comme on l'a indiqué dans la première partie du présent rapport, la politique n'a pas encore été fixée dans plusieurs domaines qui intéressent directement les pays africains; même dans les cas où il a été convenu d'une politique, il reste à savoir dans quelle mesure les différents pays membres sont prêts à l'appliquer. L'incertitude règne également en ce qui concerne la future composition des groupements économiques de l'Europe occidentale, et notamment l'association de pays africains indépendants à la Communauté économique européenne. Là aussi, le caractère provisoire de la convention qui fixe les conditions de l'association de ces pays limite la validité

^{1/} L'absence de mesures adéquates a eu pour résultat une concentration des industries manufacturières à l'intérieur des unions douanières, dans le pays ou territoire qui se trouvait initialement dans la situation la plus favorable: au Sénégal (Dakar) puis en Côte d'Ivoire, pour l'ancienne Afrique occidentale française; au Kenya pour l'Afrique orientale; dans l'Union Sud-Africaine pour l'union douanière qu'elle constituait avec la Fédération de la Rhodésie et du Nyassaland. Le cas extrême est celui du Kenya dont l'excédent d'exportation dans le commerce intra-territorial, qui se compose presque uniquement de boissons, de tabacs, de denrées alimentaires transformées et d'autres articles manufacturés, est passé de 167.000 livres sterling en 1950 à 7.500.00 livres en 1958.

des conclusions qu'on peut tirer à l'heure actuelle concernant les répercussions du programme d'intégration envisagé sur les économies des pays africains.

147) Ceci posé, les effets généraux les plus importants que l'on peut prévoir au stade actuel sont les suivants. En ce qui concerne les produits de base, il n'est guère probable que la production et le commerce africains soient sérieusement touchés, dans l'immédiat, par les arrangements conclus par l'Association européenne de libre échange. En revanche, le régime tarifaire prévu par le Traité de Rome instituant la CEE risque d'influer sur la structure du commerce et de la production d'un certain nombre de produits qui occupent une place importante dans les exportations africaines, notamment le café, le cacao, les huiles végétales, les bananes et les bois tropicaux - pour lesquels les exportateurs africains associés à la CEE semblent devoir améliorer leur position sur le marché de la CEE par rapport aux pays africains non associés et aux pays tiers. Les pays non associés sont également vulnérables dans leur commerce et leur production de produits agricoles de zone tempérée, comme les céréales, le sucre, le vin, le tabac et les agrumes, qui jouent un rôle important dans l'économie de quelques pays africains, notamment ceux de l'Afrique du Nord. Enfin, pour ce qui est de certains produits primaires dont la production est encore embryonnaire en Afrique - le thé, par exemple - il est à prévoir que la CEE aura une influence marquée sur la production et les exportations futures de la région.

148) Il est peu probable que le régime tarifaire de la CEE modifie sensiblement les prix à la consommation et la consommation elle-même sur le marché de la CEE. La discrimination résultant de ce régime altérera les rapports actuels entre les prix à la production pratiqués dans les pays africains associés et non associés. Cependant, seuls le Congo et le Ruanda-Urundi peuvent s'attendre à une nette amélioration de leur position compétitive sur le marché de la CEE par rapport à celle des pays africains non associés et des autres

pays tiers. En ce qui concerne les autres pays africains associés, les taux préférentiels qui leur sont accordés dans le tarif extérieur de la CEE ne semblent pas suffisants pour contrebalancer le préjudice que ces pays subiraient si les dispositions spéciales non tarifaires que la France et l'Italie appliquent actuellement en leur faveur devaient être progressivement supprimées - ce qui sera probablement le cas lorsque le marché commun sera complètement instauré.

149) Les renseignements dont on dispose sur les conditions de l'offre dans les pays africains et sur les réactions des producteurs des pays associés et non associés d'Afrique aux variations de prix sont insuffisants pour qu'on puisse faire des prévisions valables concernant les effets que l'application du tarif préférentiel du Traité de Rome peut avoir sur la production. Cependant, il semble que la production de la plupart des produits de base (y compris leurs différentes variétés et qualités) susceptibles d'être touchés par les dispositions du Traité se prête peu à des modifications rapides. Etant donné, d'autre part, que les dispositions préférentielles doivent être appliquées progressivement, il est permis de penser que la structure de la production africaine ne subira pas immédiatement de perturbations importantes. En revanche, il est probable que les courants commerciaux réagiront lorsque des marges de préférence - même minimales - seront imposées et, sur le plan purement statistique, il est concevable qu'une réorientation assez importante intervienne, même à brève échéance, dans le commerce d'importation de la CEE de façon que, pour la plupart des produits de base visés par les dispositions discriminatoires du Traité de Rome, les pays africains associés soient favorisés aux dépens des pays tiers, africains et autres. Sauf dans le cas du café, dont la production augmenterait rapidement dans les pays associés, il est possible que cette réorientation des échanges ne modifie pas considérablement le volume total des exportations des pays tiers, mais il est probable que la baisse des prix réduira leurs recettes à l'exportation.

150) En ce qui concerne les incidences à long terme sur les exportations africaines de produits primaires, on a déjà signalé que les pays africains associés à la CEE ne produisent pas de grandes quantités des variétés spéciales de certains produits - notamment le café, les bananes, le tabac et les bois tropicaux - qui sont le plus souvent demandées sur les marchés de la CEE. La plupart des difficultés que présentent leur production pourraient être surmontées à l'aide d'investissements suffisants et par l'application des techniques connues de traitement du sol et des plantes ou des résultats attendus des recherches en ce domaine. Cependant, certains estiment qu'il n'est même pas nécessaire de produire de nouvelles variétés de ces produits pour mettre les pays africains associés en mesure d'augmenter substantiellement leurs exportations sur le marché de la CEE. La structure actuelle de la consommation sur le marché de la CEE ne semble pas être régie par les goûts du consommateur, mais plutôt - en ce qui concerne le café, par exemple - par les mesures fiscales qui réduisent notablement le taux différentiel des prix à la consommation et, par conséquent, la demande des variétés produites par les pays africains associés, ou - dans le cas des bananes, par exemple - par le fait que les importateurs ont accoutumé d'acheter surtout à des sources non africaines.

151) On n'est pas suffisamment renseigné sur les ressources des pays africains en terres cultivables, en main-d'oeuvre et en capitaux pour qu'on puisse étudier en détail les diverses possibilités d'une expansion à long terme de la production. Si l'on examine la composition actuelle des exportations, leur orientation et la nature des liens économiques particuliers qui existent entre les Etats membres de la CEE et certains pays africains, on constate que les avantages que les différents pays africains associés (ou dont l'association est envisagée) peuvent éventuellement obtenir de la CEE sont loin d'être identiques; de même, tous les pays africains non associés ne sont pas exposés au même degré aux répercussions des arrangements de la CEE. Les relations avec la CEE posent un problème important dans les pays de l'Afrique du Nord qui bénéficient actuellement d'avantages importants sur les marchés

français ou italiens et qui dépendent, dans une large mesure, de ces marchés pour des exportations qui risquent de se ressentir profondément des dispositions prises par la CEE. L'étude de l'incidence hypothétique du tarif extérieur de la CEE sur les exportations des pays africains de la zone intertropicale qui ne sont pas associés à la CEE fait également ressortir des différences prononcées. L'incidence est particulièrement faible pour les pays, comme la RAU (Egypte) et le Soudan, qui exportent surtout des matières premières industrielles, et elle est relativement élevée dans le cas du Ghana, par exemple, qui exporte vers le marché de la CEE des quantités assez importantes de produits qui risquent de tomber sous le coup des dispositions discriminatoires de la CEE. La modification de la composition des exportations et leur réorientation peut aussi influencer sur la position des différents pays africains associés à la CEE et, plus particulièrement, sur la possibilité de détourner leurs exportations vers le marché de la CEE à brève échéance.

152) Si les principaux effets de l'intégration de l'Europe occidentale sur la production et le commerce africains de produits primaires doivent vraisemblablement provenir des arrangements prévus par la CEE et améliorer la position de certains pays africains, la production et le commerce des matières traitées et des articles manufacturés se ressentiront, dans l'immédiat et dans l'avenir, de la constitution de la CEE et de l'AELE et il se peut que tous les pays africains soient touchés. En ce qui concerne les pays africains associés à la CEE, on a déjà montré que les termes du Traité de Rome et de la Convention actuelle concernant l'association laissent à ces pays une liberté d'action considérable. Cependant, il est douteux que les "Six" continuent à accorder aux exportations de ces pays le même traitement préférentiel s'ils constataient que leur propre commerce d'exportation était limité par un resserrement des mesures de protection appliquées dans ces pays. Dans ces conditions, il est à craindre que les pays associés à la CEE préfèrent les avantages immédiats que présentent les concessions tarifaires du Traité de Rome au bénéfice permanent du développement industriel. Pour ce qui est des autres pays

africains, les deux groupements économiques de l'Europe occidentale constitueront un obstacle considérable à la diversification de leurs économies. Le commerce intra-africain ne sera probablement pas sensiblement touché dans l'avenir immédiat par ces groupements économiques. Quant aux conséquences plus éloignées, il est probable qu'elles seront défavorables, surtout si l'évolution de la politique commerciale des pays africains associés à la CEE vers le resserrement des liens régionaux devait être entravée par l'association avec les "Six".

Recommandations

153) Conformément à la résolution 7 (II), le Secrétariat s'est efforcé, dans les pages qui précèdent, d'étudier et d'évaluer les incidences de l'intégration de l'Europe occidentale sur l'Afrique. Il semble que, malgré leur caractère provisoire et préliminaire, les constatations résumées ci-dessus permettent de formuler certaines recommandations générales. Cependant, avant de présenter ces recommandations, il convient peut-être d'énoncer quelques considérations importantes.

154) L'intégration économique des pays très développés a pour objet essentiel d'accélérer l'expansion économique par l'accroissement de la productivité industrielle^{1/}. Cet objectif est atteint par le remplacement, à l'intérieur de la région, des sources d'approvisionnement coûteuses par des sources moins coûteuses et par l'encouragement de la concentration et de la spécialisation. Etant donné que les groupements économiques européens s'inspirent de ce principe, on ne peut s'attendre que leur activité soit orientée essentiellement vers le développement des économies africaines. Il ne faut pas en conclure que l'intégration économique .../...

1/ Voir E/CN.14/64, Section II, qui souligne également que, dans les pays sous-développés, l'élargissement du marché aura pour objet de favoriser la création de nouvelles industries et l'expansion des industries existantes pour créer de nouvelles possibilités d'emploi, plutôt que d'accroître le volume de la production par travailleur déjà employé à plein temps.

européenne sera nécessairement opposée aux intérêts de l'Afrique ou d'autres régions sous-développées, mais simplement que ces intérêts ne seront pas automatiquement pris en considération et devront donc être appuyés par des arrangements en vue d'études et de consultations. C'est dans cet état d'esprit que la CEE a établi le présent document à l'intention des pays membres et membres associés^{1/}.

155) Les considérations qui précèdent s'appliquent pleinement à l'AELE qui affecte seulement les produits industriels et dont la convention de base exclut les pays et territoires d'outre-mer. En ce qui concerne la CEE, l'association de certains pays et territoires d'outre-mer est certes un élément important du Traité de Rome mais elle n'est nullement essentielle. En effet, le Marché commun des Six peut très bien fonctionner sans que les territoires d'outre-mer y soient associés.

156) Bien que les six pays de la CEE aient clairement indiqué leur intention de contribuer au développement économique des pays associés, il ne faut pas s'attendre que l'association à la CEE apporte une solution à tous les problèmes économiques à long terme des pays associés, ni même aux plus importants d'entre eux. Ces problèmes doivent être résolus par les pays eux-mêmes et le rôle de l'assistance extérieure y compris les dispositions préférentielles - doit nécessairement se borner à créer des conditions favorables.

157) Il n'en importe pas moins de tenir compte des deux aspects de l'association à la CEE. D'une part, la Convention d'association reflète le souci de défendre les intérêts des producteurs primaires et des exportateurs établis dans les territoires dépendants contre une brusque disparition de leurs marchés protégés, et d'apporter un appoint aux investissements publics engagés par les métropoles dans les territoires qui en dépendaient^{2/}. D'autre part, les mesures adoptées sont conçues de

^{1/} Les membres du GATT peuvent agir par l'intermédiaire de cet organisme et s'appuyer sur les travaux d'analyse élaborés par son Secrétariat. Des renseignements plus détaillés sur le GATT figurent dans la note d'information préparée par le Secrétaire exécutif des Parties contractantes (E/CN.14/61).

^{2/} Ces considérations s'appliquent particulièrement aux anciens territoires français d'Outremer (voir également l'exposé du fonctionnement des mécanismes de la Zone franc dans le Bulletin économique pour l'Afrique (E/CN.14/67, Partie B, Chapitre I). En échange, la position privilégiée occupée par la France sur les marchés de ces territoires devant être étendue aux autres membres de la CEE.

telle façon qu'elles laissent la voie ouverte à des changements considérables dans les sources d'approvisionnement en faveur des producteurs des pays associés qui peuvent accroître rapidement leur production, ou se lancer dans des productions nouvelles, à des coûts relativement concurrentiels. Pour permettre ces réorientations des courants commerciaux, il faudrait, semble-t-il, que des investissements considérables - notamment de la part des grosses sociétés privées ou sous les auspices directs de l'Etat - soient consacrés au développement des plantations ou des industries de transformation des produits primaires^{1/}. Il est même possible qu'aiguilonnés par les dispositions préférentielles de la CEE, ces investissements soient effectués malgré les graves difficultés qu'éprouveront probablement ceux des producteurs des pays associés (le plus souvent de petits producteurs) qui avaient l'habitude de prix bien supérieurs à ceux du marché mondial.

158) La mise en oeuvre du Traité de Rome tend à créer une distinction entre les pays d'Afrique^{2/} : ceux qui sont associés à la CEE font l'objet d'une série de dispositions tantôt avantageuses (parfois aux dépens des pays non associés), tantôt défavorables. Dans ces conditions, les recommandations formulées par le Secrétariat varient nécessairement suivant qu'elles s'adressent aux pays associés ou non associés, ou aux deux groupes réunis.

(i) Recommandations pour les pays associés ou candidats à l'association

159) Bien que, comme on l'a déjà souligné, aucune formule

^{1/} Avant l'accession du Congo à l'indépendance, les entreprises privées et l'administration belges étaient exceptionnellement bien placées pour effectuer ou encourager ce genre d'investissements.

^{2/} Les pays qui ont ou qui ont eu des relations particulières avec un Etat membre de la CEE, mais qui ne sont pas associés à la CEE (comme la Tunisie et le Maroc), constituent un groupe à part, dont la position est plus délicate que celle des autres pays non associés.

d'association avec un groupe de pays industriels fondée sur le principe de la réciprocité ne permette de résoudre tous les problèmes économiques à long terme d'un pays africain, quel qu'il soit, certains de ces pays peuvent, à juste titre, estimer que cette association est nécessaire pour leur permettre de surmonter les difficultés causées par la disparition de leurs marchés protégés. Ils peuvent également espérer obtenir une assistance financière et améliorer la position de leurs produits semi-transformés sur le marché de la CEE. Si, pour les raisons qui précèdent, un pays décide de maintenir ou de rechercher l'association à la CEE, il est de son propre intérêt de ne pas dissiper les avantages immédiats qu'il peut en tirer. Au contraire, il devrait s'en servir systématiquement pour diminuer sa dépendance économique, notamment en réduisant ses prix à l'importation et ses coûts internes, en diversifiant la composition et la répartition géographique de son commerce et en orientant le plus possible les investissements vers des emplois productifs. Non assortie de mesures de ce genre, l'association à la CEE risque fort de perpétuer la dépendance économique du pays intéressé et d'avoir à la longue des effets nuisibles pour son économie.

160) La base juridique de l'association peut très bien être profondément modifiée dans la nouvelle Convention qui doit être négociée. Entre-temps, d'autres formes d'association sont ouvertes aux pays actuellement non associés^{1/}. Les négociations doivent être soigneusement préparées par les pays intéressés, du fait qu'ils ont à préciser clairement les avantages qu'ils sont prêts à offrir aux Six et à veiller à obtenir en échange des engagements concrets et non équivoques de la CEE. Le Traité de Rome et la Convention d'application laissent un grand nombre de questions en suspens et permettent de nombreuses divergences d'interprétation et d'application pratique. Une entente précise

^{1/} C'est-à-dire non seulement la Tunisie et le Maroc, mais aussi tout autre pays africain; quant aux pays dont l'association est régie par la Convention actuelle, ils peuvent théoriquement choisir d'autres formes d'association.

diminuerait sans doute les risques de malentendus et de mécontentement, non seulement du côté des pays tiers, mais aussi parmi les pays associés.

161) Il se peut que les pays associés aient intérêt à rechercher un arrangement portant sur une période assez courte (cinq ans, par exemple) et à éviter les engagements très généraux assortis de clauses échappatoires, qui tournent généralement au désavantage de la partie qui est économiquement en mauvaise position pour négocier. Cette politique laisserait aux pays associés toute liberté d'action dans les domaines où cette liberté est une condition indispensable pour leur politique commerciale et leur politique de développement. Elle leur permettrait notamment d'imposer des restrictions quantitatives afin de protéger leur production intérieure, de favoriser leurs échanges avec d'autres pays sous-développés et, d'une manière plus générale, de faciliter l'application d'une politique sélective d'importation.

162) Dans l'établissement de leurs plans de développement, les pays associés ont à s'acquitter d'une tâche délicate, qui est de trouver le juste milieu entre l'expansion de la production pour l'exportation vers les pays industriels - surtout ceux de la CEE - et celle de la production pour le marché intérieur ou régional. Etant donné, notamment, les dispositions préférentielles de la CEE ils peuvent être tentés d'intensifier la production pour l'exportation, s'ils bornent leur horizon à leur marché national. Il conviendrait donc, non seulement d'étudier les possibilités actuelles du marché régional plus large, mais aussi de prendre les dispositions nécessaires pour améliorer sensiblement ces possibilités.

(iii) Recommandations pour les pays non associés.

163) Comme le montre la Section III du présent rapport, l'intégration des pays de l'Europe occidentale risque de créer des difficultés pour les pays africains, en ce qui concerne leurs exportations de produits agricoles de zone tempérée, de produits semi-finis et d'articles manufacturés. Pour évaluer ces difficultés et y porter remède, on devra procéder à des études et à des consultations qui nécessiteront des contacts directs avec les organismes intéressés. Cela dit, le fait que certains pays africains soient associés à la CEE est encore plus important. Comme

ces pays sont maintenant devenus indépendants, le problème de l'association pourra être discuté directement avec leurs gouvernements.

164) Lorsqu'ils ont à déterminer l'attitude qu'ils doivent adopter à l'égard des pays associés à la CEE, les pays non associés sont portés à ne voir que les aspects négatifs de cette association et à ne tenir compte que des dangers auxquels ils sont eux-mêmes exposés. Les difficultés économiques éprouvées par un certain nombre de pays associés sont assez graves et, en prenant des mesures radicales à l'égard de ces pays, leurs voisins non associés contribueraient à accroître leur dépendance économique. Dans ces conditions, les pays non associés devraient, dans leur propre intérêt, agir de manière à aider les pays associés à appliquer la politique économique exposée ci-dessus. Cette attitude aurait peut-être aussi pour résultat de faire hésiter les pays associés à adopter des politiques préjudiciables en matière de production et de commerce.

165) Soucieux de ne pas outrepasser son mandat, le Secrétariat n'a pas examiné les autres arrangements préférentiels qui lient des pays et territoires africains à des pays industriels européens. Les pays non associés ne peuvent s'attendre que les pays associés renoncent au régime préférentiel que leur accorde la CEE s'ils ne sont pas eux-mêmes disposés à renoncer aux avantages analogues ou comparables qui leur sont consentis. Cet exemple montre combien il est difficile d'examiner séparément le cas de la CEE.

(iii) Recommandations pour la Commission

166) Si l'on se tourne vers l'avenir, on doit reconnaître que les pays associés et non associés d'Afrique ont des intérêts foncièrement analogues, puisque leurs économies sont axées sur l'exportation des mêmes produits primaires. Ceci posé, on ne peut guère recommander aux pays associés d'échafauder entièrement leur politique commerciale à long terme sur le régime préférentiel de la CEE et, de leur côté, les pays non associés ne sont pas en mesure de se désintéresser des politiques suivies

par les pays associés. Les deux groupes ont intérêt à essayer de coordonner - du moins dans une certaine mesure - les politiques de production et d'exportation des producteurs primaires de l'Afrique et d'autres régions. Certes, il s'agit là d'une entreprise de longue haleine, mais on peut du moins l'amorcer en réunissant les représentants de services de planification économique et d'organismes publics (Marketing Boards, Caisses de stabilisation, etc.) qui traitent de ces problèmes dans les pays associés et non associés pour qu'ils se consultent en vue d'une action commune.

167) On a déjà reconnu, dans le présent rapport, que l'association à la CEE posait des problèmes particulièrement délicats en ce qui concerne le commerce intra-régional dans l'Afrique de l'Ouest, où voisinent les pays associés et non associés. La Commission pourrait envisager l'organisation d'une conférence spéciale sur le commerce de cette sous-région^{1/}, avant l'ouverture des négociations concernant la nouvelle Convention d'application. Cette conférence aurait pour but de définir, dans un esprit réaliste, les perspectives du commerce et du développement de l'Afrique de l'Ouest et de déterminer quelles mesures commerciales et autres il conviendrait de prendre dans l'intérêt commun.

1/ En l'occurrence, la sous-région serait délimitée par les frontières extérieures des pays qui formaient précédemment l'Afrique occidentale française et l'Afrique équatoriale française et comprendrait le Congo (Léopoldville).