



NATIONS UNIES
CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL



Distr.
LIMITEE

CEA/GSY/MULPOC/REI/III/06
Novembre 1994

Original: FRANCAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

**Centre Multinational de Programmation
et d'Exécution des Projets
(MULPOC) de Gisenyi**

**Troisième Réunion du Comité
Intergouvernemental d'Experts**

**18-22 Avril 1995
Addis-Abeba (Ethiopie)**

**ETUDE SUR L'HARMONISATION DE POLITIQUES AGRICOLES
DANS LES ETATS MEMBRES DE L'ORGANISATION DU BASSIN
DE LA KAGERA - OBK**

(1)

| TABLE DES MATIERES | PAGES |
|--|-----------|
| Liste des Abréviations Utilisées | iv |
| Listes des Tableaux | vi |
| Listes des Cartes | viii |
| I. INTRODUCTION | 1 |
| I.1. Origine et justification de l'Etude; | 1 |
| I.2. Rappel du concept d'harmonisation et d'intégration des politiques de développement socio-économique sous-régionale; | 1 |
| I.3. Role de l'agriculture dans le développement économique des Etats membres de l'OBK; | 3 |
| I.4. Objectifs et limitations de l'Etude; | 3 |
| I.5. Termes de référence de l'Etude; | 5 |
| II. ENVIRONNEMENT PHYSIQUE ET DÉMOGRAPHIQUE ET CONTEXTE MACRO-ECONOMIQUE DE LA SOUS-REGION DE L'OBK. | 7 |
| II.1. Objectifs et structures de l'OBK, | 8 |
| II.2. Situation économique générale des Etats membres de l'OBK; | 10 |
| III. DIAGNOSTIC DE LA PRODUCTION AGRICOLE DANS LES PAYS DE L'OBK. | 24 |
| III.1. Potentialités; | 30 |
| III.2. Facteurs de production; | 42 |
| III.3. Productions agro-pastorales: | 64 |
| III.3.1. Productions vivrières; | 64 |
| III.3.2. Conservation des productions vivrières; | 88 |
| III.3.3. Productions animales et halieutiques; | 92 |
| III.3.4. Productions des cultures industrielles; | 102 |
| III.3.5. Situation alimentaire et nutritionnelle; | 121 |
| III.4. Productions forestières: | 138 |
| III.5. Recherche agronomique | 159 |
| III.5.1. Stratégies, objectifs et programmes nationaux; | 159 |
| III.5.2. Programmes régionaux et internationaux | 172 |

(ii)

| | |
|---|------------|
| III.5.3. Domaines potentiels de coopération; | 175 |
| III.6. Cadre institutionnel; | 176 |
| III.7. Domaines de coopération sous- régionales. | 183 |
| IV. ASPECTS POLITIQUES DE LA DEMANDE ET DE L'OFFRE DES PRODUITS AGRO-PASTORAUX. | 187 |
| IV.1. Politiques et mécanismes de commercialisation des produits agro-pastoraux; | 188 |
| IV.2. Analyse de l'offre et de la demande: | 195 |
| IV.2.1. Niveau national; | 195 |
| IV.2.2. Niveau sous-régional; | |
| IV.3. Réglementations nationales commerciales, tarifaires et non-tarifaires et douanères; | 211 |
| IV.4. Perspectives de politiques d'amélioration et de renforcement de la commercialisation des produits agro-pastoraux; | 212 |
| V. ASPECTS POLITIQUES DU COMMERCE SOUS-REGIONAL DES PRODUITS AGRICOLES NON TRANSFORMES. | 215 |
| V.1. Stratégies et structures; | 215 |
| V.2. Commerce sous-régional: | 215 |
| V.2.1. Réseaux frontalier informels; | 216 |
| V.2.2. Réseaux sous-régionaux; | 223 |
| V.2.3. Produits agricoles et alimentaires à grande potentialité d'échanges sous-régionaux; | 224 |
| V.2.4. Principaux facteurs conditionnant le commerce sous-régional; | 228 |
| V.3. Possibilités de coopération sous-régionale en matière d'échanges commerciaux des produits agro-sylvo-pastoraux. | 211 |

(iii)

| | |
|---|------------|
| VI. POLITIQUES ET PROGRAMMES AGRICOLES - ANALYSE COMPARATIVE. | 237 |
| VI.1. Politiques et programmes agricoles nationaux: | 237 |
| VI.1.1. Stratégies et objectifs; | |
| VI.1.2. Programmes et actions; | |
| VI.2. Analyse comparative des politiques et programmes agricoles dans la sous- région: | 247 |
| VI.2.1. Stratégies et objectifs; | |
| VI.2.2. Programmes et actions; | |
| VII. CONTRAINTES ET PREALABLES. | 260 |
| VII.1. Agriculture; | 260 |
| VII.2. Elevage et pêche; | 265 |
| VII.3. Foresterie; | 269 |
| VII.4. Recherche agronomique et zootechnique; | 274 |
| VII.5. Commercialisation; | 278 |
| VIII. HARMONISATION DES POLITIQUES AGRICOLES ET LA COORDINATION DE LA PRODUCTION ET COMMERCIALISATION AGRICOLES SOUS- REGIONALES. | 280 |
| VIII.1. Nécessité d'une harmonisation des politiques agricoles sous-régionales et régionales; | 280 |
| VIII.2. Propositions de stratégies et de programmes de coopération sous- régionales; | 283 |
| VIII.3. Propositions de mécanismes institutionnels d'harmonisation et de coordination de la coopération sous-régionale en matière agricole. | 296 |
| IX. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS | 305 |
| IX.1. Eléments d'harmonisation des politiques agricoles et de coordination de la production et commercialisation agricoles sous- régionales; | 305 |
| IX.2. Perspectives en matière d'harmonisation des politiques agricoles et de coordination de la production et commercialisation agricoles sous-régionales | 310 |
| BIBLIOGRAPHIE CONSULTEE: | 311 |

(iv)

LISTE DES ABREVIATIONS UTILISEES.

| | |
|--------------|---|
| *CEA: | COMMISSION ECONOMIQUES DES NATIONS UNIES POUR L'AFRIQUE - ECA; |
| *OUA: | ORGANISATION DE L'UNITE AFRICAINE; |
| *OBK: | ORGANISATION POUR LA GESTION ET LE DEVELOPPEMENT DU BASSIN DE LA RIVIERE KAGERA; |
| *CEA/MULPOC: | CENTRE MULTINATIONAL DE PROGRAMMATION ET D'EXECUTION DES PROJETS DE LA COMMISSION ECONOMIQUE DES NATIONS UNIES POUR L'AFRIQUE; |
| *CEDEAO: | COMMUNAUTE ECONOMIQUE DE DEVELOPPEMENT DES ETATS DE L'AFRIQUE DE L'OUEST; |
| *CEEAC: | COMMUNAUTE ECONOMIQUE DES ETATS DE L'AFRIQUE CENTRALE; |
| *UMA: | UNION DU MAGREB ARABE; |
| *ZEP: | ZONE D'ECHANGES PREFERENTIELS DE L'AFRIQUE DE L'EST ET DE L'AFRIQUE AUSTRALE, (COMESA: COMMUN MARKET OF EASTERN AND SOUTHERN AFRICA); |
| *SADC: | COMMUNAUTE DE DEVELOPPEMENT SUD AFRICAINE (SOUTHERN AFRICAN DEVELOPMENT COMMUNITY) |
| *CEPGL: | COMMUNAUTE ECONOMIQUE DES PAYS DES GRANDS LACS; |
| *PIB: | PRODUIT INTERIEUR BRUT; |
| *\$US: | DOLLAR AMERICAIN; |
| *FMI: | FONDS MONETAIRE INTERNATIONAL; |
| *IDA: | ASSOCIATION INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT; |
| *PAS: | PROGRAMME D'AJUSTEMENT STRUCTUREL; |
| *COOPEC: | CREDIT COOPERATIF AU BURUNDI; |
| *EIU: | ECONOMIST INTELLIGENCE UNIT; |
| *OCIBU: | OFFICE DES CAFES DU BURUNDI; |
| *BCC: | BURUNDI COFFEE COMPANY; |
| *BRD: | BANQUE RWANDAISE DE DEVELOPPEMENT; |
| *SNV: | SYSTEME NATIONAL DE VULGARISATION AU RWANDA; |
| *OCIR-CAFE: | OFFICE DU CAFE AU RWANDA; |
| *OCIR-THE: | OFFICE DU THE AU RWANDA; |
| *OPYRWA: | OFFICE DU PYRETHRE AU RWANDA; |
| *MINAGRI: | MINISTERE DE L'AGRICULTURE ET DE L'ELEVAGE AU RWANDA ET AU BURUNDI; |
| *SSS: | SERVICE DES SEMENCES SELECTIONNEES AU RWANDA; |
| *ISABU: | INSTITUT DES SCIENCES AGRONOMIQUES DU BURUNDI; |
| *ISAR: | INSTITUT DES SCIENCES AGRONOMIQUES DU RWANDA; |
| *FAO: | ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE; |
| *UJAMAA: | PROGRAMME DE VILLAGISATION EN TANZANIE; |
| *GRENARWA: | PROJET GRENIER NATIONAL DU RWANDA; |
| | |
| **SOFA: | STADE OF FOOD AND AGRICULTURE-FAO; |
| *RWATAKE: | ORGANISME DE PRODUCTION ET DE COMMERCIALISATION DU PYRETHRE DU RWANDA, DE LA TANZANIE ET DU KENYA; |
| *JEFAD: | JOINT ECA/FAO AGRICULTURE DIVISION; |
| *INERA: | INSTITUT NATIONAL D'ETUDE ET DE RECHERCHE AGRONOMIQUES DU ZAIRE; |

(v)

IRAZ: INSTITUT DE RECHERCHE AGRONOMIQUE ET ZOOTECHNIQUE
 DE LA CEPGL;
 *CIP: CENTRE INTERNATIONAL DE LA POMME DE TERRE;
 *CRDI: CENTRE DE RECHERCHE POUR LE DEVELOPPEMENT
 INTERNATIONAL;
 *FAC: FONDS D'AIDE ET DE COOPERATION FRANÇAIS;
 *CRAF: CELLULE DE RECHERCHE AGROFORESTIERE DU BURUNDI;
 *USAID: UNITED STATES AGENCY FOR INTERNATIONAL
 DEVELOPMENT;
 *UCL: UNIVERSITE CATHOLIQUE DE LOUVAIN;
 *IITA: INSTITUT INTERNATIONAL D'AGRICULTURE TROPICALE;
 *CIAT: CENTRE INTERNATIONAL DE L'AGRICULTURE TROPICALE;
 *CGIAR: GROUPE CONSULTATIF POUR LA RECHERCHE
 INTERNATIONALE AGRICOLE;
 *CIMMYT: CENTRE INTERNATIONAL POUR LE DEVELOPPEMENT DU MAIS
 ET DU DLE;
 *FSR: FARMING SYSTEMS RESEARCH;
 *TARO: ORGANISME TANZANIE DE LA RECHERCHE;
 *IRRI: INSTITUT INTERNATIONAL DE RECHERCHE DU RIZ;
 *AGCD: ADMINISTRATION GENERALE DE LA COOPERATION AU
 DEVELOPPEMENT (BELGIQUE);
 *FIDA: FONDS INTERNATIONAL DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE;
 *PRAPAC: PROGRAMME REGIONAL POUR L'AMELIORATION DE LA POMME
 DE TERRE EN AFRIQUE CENTRALE;
 *CICM: CENTRE INTERNATIONAL DU CREDIT MUTUEL FRANÇAIS;
 *SNEA: SERVICE NATIONAL DES ENQUETES AGRICOLES AU RWANDA;
 *OPROVIA: OFFICE POUR LA PROMOTION ET LA COMMERCIALISATION
 DES PRODUITS VIVRIERS ET ANIMAUX AU RWANDA;
 *CENTRE IWACU: CENTRE DE FORMATION ET DE RECHERCHE COOPERATIVES
 AU RWANDA;
 *TRAFIPRO: COOPERATIVE "TRAVAIL, FIDELITE, PROGRES" AU
 RWANDA;
 *NMC: NATIONAL MILLING COOPERATION OF TANZANIA;
 *SOBECOV: SOCIETE BURUNDAISE D'ENTREPOSAGE ET DE
 COMMERCIALISATION DE VIVRES;
 *TAZARA: COMPAGNIE DE CHEMIN DE FER TANZANO-ZAMBIENNE;
 *CNUCED: CONFERENCE DES NATIONS UNIES POUR LE COMMERCE ET
 LE DEVELOPPEMENT;
 *PDR: PLAN DE DEVELOPPEMENT ET DE REHABILITATION 1991-92
 DE L'UGANDA;
 *TARO: TANZANIA AGRICULTURAL RESEARCH ORGANIZATION;
 *TALIRO: TANZANIA LIVESTOCK RESEARCH ORGANISATION;
 *UAC: UYOLE AGRICULTURAL CENTRE OF TANZANIA;
 *TPRI: TROPICAL PESTICIDES RESEARCH INSTITUTE OF
 TANZANIA;
 *SUA: SOKOINE UNIVERSITY OF AGRICULTURE OF TANZANIA;

LISTE DES TABLEAUX

| | |
|-------------|--|
| Tableau 1: | Indicateurs de l'économie burundaise, période 1989-'93; |
| Tableau 2: | Indicateurs de l'économie rwandaise, période 1989-'93; |
| Tableau 3: | Indicateurs de l'économie tanzanienne, période 1989-'93; |
| Tableau 4: | Indicateurs de l'économie Ugandaise, période 1989-'93; |
| Tableau 5: | Evolution de la production agricole dans la sous-région de l'OBK, période 1989-'93; |
| Tableau 6: | Situation de l'élevage dans la sous-région de l'OBK, année 1993; |
| Tableau 7: | Situation de la production forestière au sein de l'OBK, année 1993; |
| Tableau 8: | Spécialisation des cultures vivrières par région naturelle au Burundi; |
| Tableau 9: | Régionalisation des cultures au Rwanda; |
| Tableau 10: | Zones agro-économiques de la Tanzanie et leurs principales caractéristiques; |
| Tableau 11: | Classification de l'utilisation des sols en Ouganda; |
| Tableau 12: | Evolution des productions vivrières au Burundi, période 1980-'93; |
| Tableau 13: | Evolution des productions vivrières au Rwanda, période 1980-'93; |
| Tableau 14: | Evolution des productions vivrières en Tanzanie, période 1980-'93; |
| Tableau 15: | Evolution des productions vivrières en Ouganda, période 1980-'93; |
| Tableau 16: | Estimation des pertes après récolte au sein des Etats membres de la CEPGL; |
| Tableau 17: | Evolution des productions animales et halieutiques au Burundi, au Rwanda, en Tanzanie et en Ouganda , période 1980-'93; |
| Tableau 18: | Evolution des productions des cultures industrielles au Burundi, période 1980-'93; |
| Tableau 19: | Evolution des productions des cultures industrielles au Rwanda, période 1980-'93; |
| Tableau 20: | Evolution des productions des cultures industrielles en Tanzanie, période 1980-93; |
| Tableau 21: | Evolution des productions des cultures industrielles en Ouganda, période 1980-'93; |
| Tableau 22: | Situation alimentaire et nutritionnelle dans les Etats membres de l'OBK, Année 1993; |
| Tableau 23: | Bilan alimentaire: composition de la disponibilité et consommation intérieure pour la zone de l'OBK, moyennes des périodes 1984-'86 et 1988-'90 et 1991-'93; |

| | |
|-------------|---|
| Tableau 24: | Evolution des aides alimentaires dans la sous-région de l'OBK, période 1989-'93; |
| Tableau 25: | Evolution des importations alimentaires dans la sous-région de l'OBK, période 1980-'93; |
| Tableau 26: | Equivalent calorifique du niveau moyen des disponibilités alimentaires par tête d'habitant en Ouganda; |
| Tableau 27: | Indicateurs sociaux régionaux en Ouganda; |
| Tableau 28: | Production forestière au Burundi, période 1980-'93; |
| Tableau 29: | Superficie des forêts naturelles au Rwanda, période 1975-'84; |
| Tableau 30: | Production forestière au Rwanda, période 1980-'93; |
| Tableau 31: | Répartition des superficies forestières en Tanzanie, année 1991; |
| Tableau 32: | Budget des services forestiers en Tanzanie pour la période 1990-'92; |
| Tableau 33: | Production forestière en Tanzanie, période 1980-'93; |
| Tableau 34: | Production forestière en Ouganda, période 1980-'93; |
| Tableau 35: | Propositions de spécialisation des spéculations agro-sylvo-pastorales dans la sous-région de l'OBK; |
| Tableau 36: | Evolution de l'offre et de la demande des produits agricoles et alimentaires au Burundi, période 1980-'90; |
| Tableau 37: | Prix moyens des produits vivriers sur le marché de Bujumbura et au producteur, période 1987-'89; |
| Tableau 38: | Evolution de l'offre et de la demande des produits agricoles et alimentaires au Rwanda, période 1980-'90; |
| Tableau 39: | Prix à la production au Rwanda, période 1987-'92; |
| Tableau 40: | Evolution de l'offre et de la demande des produits agricoles et alimentaires en Tanzanie, période 1980-'90; |
| Tableau 41: | Evolution de l'offre et de la demande des produits agricoles et alimentaires en Ouganda, période 1980-'90; |
| Tableau 42: | Principaux produits vivriers et non vivriers d'échanges commerciaux frontaliers entre la Tanzanie et ses voisins de l'Est; |
| Tableau 43: | Commerce sous-régional au sein de la CEPGL, période 1985-'89, cas du Burundi et du Rwanda; |
| Tableau 44: | Répartition géographique du commerce extérieur des pays membres de la CEPGL, période 1985-'87, cas du Rwanda et du Burundi; |
| Tableau 45: | Produits agricoles et alimentaires à potentiel d'échange sous-régional; |
| Tableau 46: | Analyse comparative des politiques et programmes agricoles dans la sous-région de l'OBK; |

- Tableau 47: Propositions de strategies et de programmes de coopération sous-régionale;
- Tableau 48: Priorités et calendrier provisoire de réalisation des activités proposées pour l'harmonisation des politiques agricoles sous-regionale et;
- Tableau 49: Fonctionnement du cadre institutionnel de mise en oeuvre du processus d'harmonisation des politiques agricoles de la sous-région de l'OBK.

LISTES DES CARTES

- Carte 1: Localisation des onze régions naturelles au Burundi;
- Carte 2: Carte des régions agricoles au Rwanda;
- Carte 3: Localisation des zones agricoles en Ouganda;

I.1 ORIGINE ET JUSTIFICATION DE L'ETUDE

1. Dans le processus d'intégration des économies africaines auquel s'insère l'Organisation du Bassin de la Rivière KAGERA-OBK, le Centre Multinational de Programmation et d'Exécution des Projets de la Commission Economique des Nations Unies pour l'Afrique CEA/MULPOC entend se manifester de manière rassurante en apportant son assistance multisectorielle devant répondre aux priorités arrêtées par les Organes de décision de l'Organisation.

2. Dans ce contexte le MULPOC/CEA cherche à accroître sa capacité de réflexion et d'étude de la situation économique et sociale des pays de l'OBK afin de mobiliser des ressources suffisantes pour l'exécution des actions programmées. La Communauté internationale n'ésite pas à appuyer les efforts que déploient les pays en développement pour la mise en oeuvre de la nouvelle stratégie d'intégration économique qui permet aux organisations intergouvernementales africaines de réaliser le programme d'intégration économique et sociale recommandé par le Plan d'Action et l'Acte Final de Lagos dans les domaines prioritaires de l'agriculture, de l'industrie, de l'énergie, des ressources humaines ainsi que des transports et communications. Aussi, la mise à la disposition à la Communauté internationale d'une information précise est d'une importance capitale car elle lui permet de déterminer le genre d'assistance et le volume d'intervention dans le cadre des politiques de développement et de coopération dont bénéficient les pays en développement sous forme multilatérale et bilatérale.

3. L'étude sur l'harmonisation des politiques agricoles dans les Etats membres de l'Organisation du Bassin de la Rivière KAGERA répond donc à cette nécessité de fournir une information sur la situation de l'agriculture dans cette sous-région de l'OBK à toute la Communauté internationale (promoteurs/opérateurs économiques, bailleurs de fonds bilatéraux et multilatéraux; institutions financières,...) pour lui permettre d'examiner le genre d'assistance et le volume d'intervention en faveur du développement du secteur agricole qui constitue une grande priorité des Etats de cette sous-région. Elle permet en outre aux Etats membres de la sous-région de l'OBK de mieux établir les priorités nationales et sous-régionales de développement dudit secteur agricole et les mécanismes d'harmonisation en vue de mieux réaliser le programme d'intégration économique et sociale recommandé par le Plan d'Action et l'Acte Final de Lagos.

I.2 RAPPEL DU CONCEPT D'HARMONISATION ET D'INTEGRATION DES POLITIQUES DE DEVELOPPEMENT SOCIO-ECONOMIQUE SOUS-REGIONALES

4. La priorité pour le Continent africain en ces moments est la rationalisation de ses institutions d'intégration économique et

l'harmonisation de ses programmes en ce domaine. Le Plan d'Action de l'Acte Final de Lagos préconisent notamment la création de cinq communautés sous-régionales comme piliers de la Communauté Economique Africaine à savoir à l'ouest la Communauté Economique des Etats de l'Afrique de l'Ouest - CEDEAO, au centre, la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale - CEEAC; au nord l'Union du Magreb Arabe-UMA à l'est et au sud la Zone d'Echanges Préférentiels de l'Afrique de l'Est et de l'Afrique Australe - ZEP et la SADC - Communauté de Développement Sud Africaine. Toutes ces communautés sont axées sur le développement par l'intégration sous-régionale et visent principalement trois objectifs : (a) l'intégration physique de l'espace économique communautaire; (b) la mise en place d'un système productif communautaire visant à créer une base industrielle en vue d'améliorer la productivité des appareils productifs nationaux et particulièrement d'accroître la productivité agricole et (c) l'unification des marchés nationaux des pays membres par l'élimination des barrières douanières, l'établissement d'un tarif extérieur commun pour une protection sélective temporaire des secteurs stratégiques et par l'intégration monétaire. Elles visent donc à la fois l'intégration sectorielle et la constitution de marchés sous-régionaux et à long terme d'un marché régional africain unique. La priorité est ainsi donnée à la construction communautaire dans le cadre des communautés dites de développement, pierre angulaire d'une Communauté Economique Africaine fondée sur les principes de productivité et de compétitivité. Elles comportent en leur sein des principes de croissance à identifier et à promouvoir.

5. La réussite de l'ultime objectif de ces communautés de développement devra passer par une phase initiale et incontournable de réflexions et d'études approfondies sur les opportunités de la productivité et de la compétitivité nationales et sous-régionales. L'étude sur l'harmonisation des politiques agricoles dans les Etats membres de l'OBK envisagée répond à ce processus d'intégration économique et d'harmonisation des programmes de développement sous-régionaux, surtout dans la mesure où elle s'adresse à quatre pays (Burundi, Rwanda, Tanzanie et Ouganda) qui appartiennent en partie ou en totalité aux cinq communautés sous-régionales à savoir : la CEPGL qui englobe le Burundi, le Rwanda et le Zaïre; l'OBK qui englobe le Burundi, le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda; la CEEAC qui englobe le Burundi, le Cameroun, la Centrafrique, le Congo, le Gabon, la Guinée Equatoriale, le Rwanda, le Sao Tome et Principe, le Tchad, le Zaïre et l'Angola; la ZEP regroupant le Burundi, les Comores, Djibouti, Ethiopie, Kenya, Lesotho, Malawi, Ile Maurice, Rwanda, Somalie, Swaziland, Tanzanie, Uganda, Zambie, Zimbabwe, Zaïre, Mozambique, Angola, Namibie, Botswana, Madagascar et les Iles Seychelles ainsi que la SADC qui regroupe l'Angola, le Botswana, le Royaume du Lesotho, Le Malawi, le Mozambique, la Namibie, le Royaume du Swaziland, la République Unie de Tanzanie, la Zambie et le Zimbabwe.

I.3 PLACE DE L'AGRICULTURE DANS LE DEVELOPPEMENT ECONOMIQUES DES ETATS MEMBRE

6. L'accélération du processus de développement et d'intégration socio-économiques de la sous-région de l'OBK requiert en priorité une harmonisation et une rationalisation des stratégies et politiques de développement du secteur agricole étant donné que l'économie nationale des quatre pays de cette sous-région est largement basée et tributaire de l'agriculture.

7. En effet, en plus du fait que plus de 90% de la population totale de la sous-région vivent en milieu rural et tirent du secteur agricole la plus grande part de leur subsistance, le secteur agricole occupe une place importante respectivement dans le produit intérieur brut, dans les recettes d'exportation et dans l'emploi. Au niveau du PIB, l'agriculture représente 50, 40, 61 et 60% respectivement pour le Burundi, le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda. Au niveau des recettes d'exportation, elle représente 88, 80 % (valeur avant la chute des prix mondiaux du café en 1986, en 1991, cette part fut de 62%), 65 et 90% respectivement pour le Burundi, le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda. Tandis qu'au niveau de l'emploi, elle détient environ 93, 62, 80 et 86% d'emplois en tant que source nationale de travail respectivement pour le Burundi, le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda. Le secteur agricole au niveau de la foresterie occupe également une large place dans l'économie de la sous-région au niveau de l'énergie avec le bois de feu, la production de matériaux de construction et d'articles ménagers, la conservation de la nature et des écosystèmes naturels, l'équilibre hydrique, la production de médicaments à base de plantes médicinales ainsi que des recettes en devises en provenance du tourisme pratiqué dans des parcs nationaux et des réserves forestières.

I.4 OBJECTIFS ET LIMITATIONS

I.4.1 OBJECTIFS

8. L'Etude d'harmonisation des politiques et des programmes agricoles dans les Etats membres de l'OBK s'inscrit dans le cadre de la rationalisation des institutions d'intégration économique et l'harmonisation de leurs programmes. Elle vise principalement l'harmonisation des politiques et des programmes agricoles dans les Etats membres de cette Organisation, dans le contexte de l'intégration socio-économique sous-régionale visant à long terme la création de la Communauté Economique Africaine et le marché commun africain. En particulier, l'étude vise à :

- faire le point de la situation existante sur la place de l'agriculture dans les économies nationales; sur la production agricole; la commercialisation des produits

- agricoles; la recherche agronomique et sur la coopération sous-régionales dans le domaine agricole;
- identifier des opportunités de programmes de coopération et d'harmonisation sous-régionale dans les domaines de la production agricole, de la recherche agronomique, de la commercialisation des produits agricoles et des mesures tarifaires et non tarifaires et;
- identifier des mécanismes d'harmonisation des politiques et de coordination des programmes agricoles dans la sous-région de l'OBK.

I.4.2

LIMITATIONS DE L'ETUDE

9. La présente Etude est essentiellement consacrée à l'analyse du secteur agricole (agriculture, élevage, pêche et foresterie) de la sous-région de l'Organisation pour la gestion et le développement du Bassin de la Kagera - OBK à travers son impact et sa part dans l'économie nationale des pays de la sous-région; les potentialités, les contraintes et les facteurs de production du secteur y compris la recherche agronomique; l'évolution des productions, les politiques, les stratégies et le programme d'action pour le développement du secteur; la commercialisation des productions ainsi que le cadre institutionnel dudit secteur. Cette analyse se situe non seulement au niveau national, mais intègre également la dimension sous-régional en vue de dégager les performances nationales susceptibles de constituer des éléments-clés d'intégration socio-économique dans la sous-région, objectif ultime de l'Etude. L'Etude formule enfin des propositions sur l'harmonisation des politiques agricoles et sur la coordination de la production et de la commercialisation agricoles sous-régionales.

10. Un certain nombre de domaines intéressant le développement national tout comme le développement sous-régional consignés dans cette étude devraient être l'objet d'études et d'analyses ultérieures plus approfondies à savoir notamment l'agro-industrie; la sécurité alimentaire; la foresterie, y compris l'environnement; l'élevage et la pêche/psiculture; le facteur humain en tant que main-d'oeuvre pour la production sectorielle; les intrants de production au niveau de leur production et distribution dans la sous-région; la promotion de l'intégration de la femme dans les activités du secteur ainsi que la diversification d'activités et de services de production en milieu rural de cette sous-région pour un accroissement tangible des revenus agricoles et hors-agricoles à ce niveau.

11. N'eussent été la disponibilité limitée des données statistiques et d'autres éléments d'information sur le secteur et les difficultés de leur collecte sur le terrain pour la réalisation de cette Etude; celle-ci aurait pu baser ses différentes analyses et par voie de conséquences la formulation de ses conclusions et

recommandations sur une situation plus actualisée et plus à jour du secteur étudié. Aussi, une participation effective et active des services concernés des pays bénéficiaires de l'Etude dans la fourniture des données et des observations quant à son contenu actuel constitue une nécessité à son actualisation et amélioration afin d'en faire un véritable instrument dynamique et véhiculaire du développement du secteur agricole tant au niveau national qu'au niveau sous-régional.

I.4 TERMES DE REFERENCE DE L'ETUDE

12. Les termes de référence de l'étude consiste dans l'examen des points ci-après :

- i) Diagnostic de la production agricole dans les Pays de l'OBK;
- ii) Analyse de l'offre et de la demande des produits agricoles;
- iii) Commerce dans la sous-région de l'OBK des produits agricoles non transformés avec une attention spéciale sur la mise en oeuvre d'un tarif préférentiel sur les produits agricoles et identification des contraintes à son application;
- iv) Analyse comparative des politiques et programmes agricoles;
- v) Propositions sur l'harmonisation des politiques agricoles et sur la coordination de la production et des aspects commerciaux en tenant compte du tarif préférentiel et;
- vi) Propositions sur l'harmonisation et la coordination des programmes de recherche agronomique.

I.5 CONTENU DE L'ETUDE

13. Le présent document de l'Etude sur les politiques agricoles dans les Etats membres de l'Organisation du Bassin de la KAGERA-OBK comprend neuf chapitres à savoir :

Chapitre I : Introduction Le chapitre traite de l'origine et justification de l'Etude, du concept d'harmonisation et d'intégration des politiques de développement socio-économique sous-régionale, de la place de l'agriculture dans le développement économique des Etats membres, des objectifs et limitations de l'Etude, des termes de référence et du contenu du document de l'Etude.

II.1 OBJECTIF ET STRUCTURES DE L'OBK

II.1.1 OBJECTIFS

17. L'objectif de l'Organisation pour la gestion et le développement du Bassin de la Rivière Kagera dont le siège se trouve à Kigali (Rwanda) est de s'occuper des questions relatives aux activités devant être menées dans le Bassin de la Rivière Kagera, notamment :

- (i) le développement des ressources hydro-électriques et hydriques;
- (ii) la fourniture de l'eau et des services relevant de l'eau pour les opérations minières et industrielles et les approvisionnements en eau potable pour d'autres besoins;
- (iii) le développement de l'agriculture et de l'élevage, la foresterie et la distribution des terres;
- (iv) la prospection et l'exploitation minérales;
- (v) le contrôle des maladies et des pestes;
- (vi) le transport et les communications;
- (vii) le commerce;
- (viii) le tourisme;
- (ix) le développement et la conservation de la vie sauvage et de la nature;
- (x) le développement industriel, y compris la production d'engrais/fertilisants, la prospection et l'exploitation de la tourbe et;
- (xi) la protection de l'environnement.

18. Un projet, une activité ou un programme peut être comme de nature inter-étatique quand il implique ou opère sur le territoire de plus d'un Etat membre; quand les services ou les avantages/bénéfices à fournir doivent être transmis à travers ou à recevoir entièrement ou partiellement dans le territoire des Etats membres ou d'un autre Etat que de l'Etat hôte le projet, l'activité ou le programme être supposés; étant entendu qu'il est de l'entendement et du jugement de l'Organisation de produire des effets substantiels, si c'est bénéficiaire ou préjudiciel, dans le territoire d'un Etat ou des Etats, différent de ce que l'Etat où le projet, l'activité ou le programme doit être réalisé.

II.1.2 ORGANES DE L'OBK

19. Les organes de l'OBK sont :

- (i) Le Sommet des chefs d'Etat : Le Sommet est l'Organe suprême de l'Organisation. Il se réunit au moins une fois tous les deux ans en rotation parmi ces Etats membres à moins d'en décider autrement. Il adopte son propre règlement intérieur de fonctionnement.
- (ii) Le Conseil des Ministres : Le Conseil des Ministres est composé d'un Ministre de chaque Etat membre et se réunit une fois l'an. Il a pour responsabilités de :
 - examen des progrès de la mise en oeuvre des projets;
 - approbation des programmes de travail et des budgets du Secrétariat Exécutif de l'Organisation;
 - préparation du Sommet;
 - décision et suivi des affaires administratives, juridiques et autres concernant l'Organisation soumis à son attention par la Commission Intergouvernementale d'Experts auquel il peut toutefois déléguer certains pouvoirs.
- (iii) La Commission Intergouvernementale d'Experts : Cette Commission qui travaille en tant qu'un organe consultative du Conseil des Ministres est composé d'un représentant de chaque Etat membre et se réunit normalement en sessions ordinaires deux fois l'an sous la présidence du pays assurant la présidence du Conseil des Ministres. La Commission en plus de l'adoption de son propre règlement d'ordre intérieur, examine et formule des recommandations au Conseil des Ministres sur les sujets ci-après :
 - les progrès sur le développement des projets;
 - les programmes de travail et les budgets du Secrétariat Exécutif;
 - la gestion financière de l'Organisation;
 - les affaires administratives, juridiques et autres concernant l'Organisation et;
 - l'Agenda des réunions du Conseil des Ministres.
- (iv) Le Secrétariat Exécutif : Le Secrétariat Exécutif de l'Organisation fonctionne de façon permanente par délégation dans ses capacités en tant qu'un organe exécutif de l'Organisation. Il comprend un Secrétaire Exécutif à sa direction et autant de personnel requis pour les activités de cette Organisation.

II.2 ENVIRONNEMENT PHYSIQUE ET POPULATION

A. Burundi

19. Le Burundi, pays en développement est situé comme son voisin immédiat du nord, le Rwanda, au sud de l'Equateur en Afrique centrale à 1400 km de l'océan indien, à 3.800 km de la mer méditerranée, à 3.500 km du Cap, à 2.200 km de l'Océan Atlantique et s'étale de part et d'autre du 3° Parallèle sud. Il est limité au nord par le Rwanda, à l'ouest par le Zaïre et à l'est et au sud par la Tanzanie. La superficie totale est de 27.834 km², y compris 2.000 km² du Lac Tanganyika qui représente une importante ressource pour la pêche. La population était estimée en mi-1992 à 5.78 millions avec une densité démographique de 208 habitants au km² et un taux annuel de croissance démographique de 1.6% en 1970-80 et 2.9% pour la période 1980-91. Le pourcentage de la population vivant en milieu urbain s'est accru de 2% en 1970 à 6% en 1991; tandis que le taux d'urbanisation était de 7.7% en 1970-80 et 5.7% en 1980-91. Plus de 90% de la population vivent en milieu rural où ils dépendent directement de l'agriculture pour leur subsistance.

20. L'agriculture constitue l'une des importantes activités économiques nationales. Elles représente environ 50% du PIB et 88% des recettes d'exportation du pays et est de ce fait en terme d'emplois, de production et de recettes à l'exportation le principal secteur de l'économie nationale. Du point de vue de la sécurité alimentaire, le Burundi est l'un des pays africains qui globalement s'auto-suffit du moins pour une grande partie de la population. Du point de vue ressources naturelles, le Burundi en dispose de très peu. Les ressources minérales identifiées incluent le Mikel, les phosphates, le pétrole, le vanadium, l'or et les calcaires pour lesquels la rentabilité économique de leur exploitation n'a cependant pas encore été prouvée. Pays enclavé, le Burundi est aussi vulnérable aux conditions d'accessibilité du point de vue transport avec les pays voisins. Malgré beaucoup de progrès accomplis en ce domaine, les prix du transport sur le Corridor Nord menant sur l'océan indien restent élevés.

B. RWANDA

21. Le Rwanda, pays en développement situé au centre du Continent africain entre le 1° et le 3° degré de latitude sud et entre le 29° et le 31° degré de longitude est, couvre une superficie de 26.338 kms². Il est limité au nord par l'Ouganda, à l'est par la Tanzanie, au sud par le Burundi et à l'ouest par le Zaïre. Avec une population estimée à 7.53 millions d'habitants en mi-1992, une densité de 290 habitants /km² et un taux de croissance démographique annuel de 3.7%; le Rwanda se classe parmi les pays africains les plus densément peuplés et à forte pression démographique. Plus de 95% de la population vivent en milieu rural et tirent l'essentiel de leur subsistance du secteur agricole.

L'agriculture commerciale est limitée par l'étroitesse des terres, les systèmes traditionnels cultureux et d'occupation des terres ainsi que par des coûts élevés des facteurs de production; tandis que le produit intérieur brut/tête estimé à 310 \$ US en 1991 est l'un des plus bas du Continent africain. Il dispose de ressources naturelles fort limitées et son secteur minier comprenant essentiellement la cassitérite, le wolfram, la colombo-tentalité et, l'or est plutôt en régression. Le secteur industriel à part certaines activités agro-industrielles, reste peu développé et peu diversifié. Cependant, si au cours de ces dernières années le tissu industriel s'est considérablement développé, représentant jusqu'à 22% du PIB en 1990 et 26% des recettes d'exportation en 1991, la guerre des années 1990-'94 en a détruit une large capacité des acquis.

C. TANZANIE

22. La Tanzanie, pays de l'Afrique de l'Est, est située entre l'Ouganda et le Kenya au nord; le Zaïre, le Burundi, le Rwanda et la Zambie à l'ouest; le Malawi au sud et l'Océan Indien à l'est. La superficie totale est de 883.749 kms², y compris les 770.000 kms² de la Zanzibar; tandis que sa population était estimée en mi-1994 à 27,4 millions d'habitants avec un taux annuel de croissance démographique de 2.8% (1988) et une densité de 26 habitants/km². Plus de 90% de la population vivent en milieu rural dont la grande majorité vit essentiellement de l'agriculture. Le produit intérieur brut par tête en 1991 était estimé inférieur à moins de 100 \$ US l'un des plus bas du Continent africain. La part de l'agriculture dans le PIB en 1992 était estimée à 61%; tandis qu'au niveau des recettes d'exportations, le secteur agricole dépassait les 60%. Selon les estimations de la Banque Mondiale, en 1989, seuls 6% de la superficie totale du pays étaient cultivés dont 0,4% avec des cultures irriguées. La majeure partie du pays bénéficie de peu de pluies; tandis que la plus fertile partie du nord et du sud-ouest connaît respectivement une petite et une grande saison pluvieuse en novembre et en mars- mai de chaque année.

D. OUGANDA

23. L'Ouganda, pays de l'Afrique de l'Est est situé entre au nord le Soudan, à l'ouest le Zaïre, au sud le Rwanda et la Tanzanie et à l'est le Kenya. Il a une superficie de 241.000 km² dont 165.000km² (68,4%) sont des terres a vocation agro-pastorale avec 25% de ces terres qui sont cultivées chaque année; 44.000 km² (18,25%) pour les lacs et rivières et 32.000 km² (13,27%) pour les parcs nationaux, les forêts et les réserves naturelles. La population totale était estimée à 18,7 millions en mi-1992 avec un taux annuel de croissance démographique de 2,8% et une densité de 77 habitants/km². Le pays abonde en ressources naturelles; il possède des terres abondantes et fertiles, des conditions climatiques favorables pour la production agro-sylvo-pastorale, un secteur

industriel relativement bien développé ainsi qu'un système de transport efficient. Le secteur agricole est le fondement de l'économie nationale avec 51% du PIB (1991), plus de 90% des recettes d'exportations et 80% de la population active surtout avec l'activité caféicole et d'autres cultures industrielles (thé, tabac...) de part leur contribution aux recettes et taxes fiscales à l'exportation d'une part et d'autre part à leur place privilégiée dans la demande et l'utilisation de crédits bancaires et la formation des agrégats monétaires par leurs activités de transformation, de commercialisation et de production. Le PIB par tête était estimé en 1990 à 140 \$ US au taux de change du marché.

II.3. SITUATION ECONOMIQUE GENERALE

A. BURUNDI

24. Pays étroit avec peu de ressources naturelles, le Burundi se situe au 8^o rang des pays les plus pauvres avec un produit national brut - PNB habitant de 210 \$US en 1991 selon les estimations de la Banque Mondiale. La grande partie de la population vit de l'agriculture avec essentiellement le café qui rapporte des revenus monétaires aux agricultures et des recettes en devises à l'exportation. Le secteur industriel et des services sont peu développés, mais en expansion. Le secteur public qui est le grand détenteur des activités économiques nationales cède de plus en plus place au secteur privé plus rentable suite à la mise en oeuvre du programme d'ajustement structurel depuis 1986. Ainsi l'entreprise privée joue un grand rôle dans les domaines de la construction, de l'industrie, de l'agro-industrie (Café,...) et du commerce.

25. Etant donnée les sérieuses difficultés économiques et financières dès l'année 1980, le Gouvernement du Burundi avec l'assistance du Fonds Monétaire International - FMI et de l'Association International de Développement - IDA a entrepris la mise en oeuvre d'un programme d'ajustement structurel depuis mai 1986 devant restaurer à court terme un équilibre financier et initier à moyen et long terme des changements structurels dans l'économie avec une importance sur les sources de marché et une grande ouverture sur l'extérieur. Le programme visait essentiellement les mesures ci-après:- amélioration de la gestion macro-économique;- stimulation des exportations;- développement du secteur privé;- réforme de entreprises publiques;- amélioration de la gestion des dépenses publiques;- accroissement de l'efficience du secteur financier;- libéralisation du marché du travail et - allègement de la pauvreté.

26. Pour appuyer sa stratégie d'ajustement, le Gouvernement burundais a pris un certain nombre de mesures spécifiques sectorielles pour notamment l'agriculture; le café; l'agro-industrie qui est un secteur important dans ce pays ainsi que pour

le transport tout en promouvant la participation des investisseurs privés par rapport à l'intervention publique bien que difficile à opérationnaliser et la libéralisation des prix intérieurs et la création d'emplois spécialement pour le secteur café.

27. Ces mesures visent l'accroissement de la productivité agricole à travers l'utilisation des intrants de production, particulièrement des engrais; l'adoption des politiques des prix conformément aux objectifs de la promotion de la production et de l'exportation; le renforcement du secteur caféicole tout en promouvant le développement des exportations agricoles de substitution; la restructuration de la recherche agronomique en conformité des besoins du secteur agricole; la promotion du mouvement coopératif à tous les niveaux y compris le crédit coopératif (COOPEC); la réforme institutionnelle au niveau central et régional ainsi que le renforcement de la gestion financière dudit secteur. Les mesures du programme d'ajustement structurel initiées depuis 1986 ont porté quelques améliorations à l'économie burundaise qui reste toutefois en dessous des résultats attendus. Le Tableau n° 1 ci -dessous montre l'évolution de certains indicateurs économiques pour la période 1989-'93.

TABEAU N° 1: INDICATEURS DE L'ECONOMIE BURUNDAISE, PERIODE 1989-93.

| | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|---|-------|-------|-------|-------|---------------------|
| -Produit intérieur brut (aux prix du marché, 10 ¹² FB) | 179.5 | 193.9 | 211.9 | 226.4 | 234.4 |
| -Taux de croissance réel du PIB (%) | 1.5 | 3.5 | 5.0 | 2.3 | -5.0 ^(a) |
| -Inflation des prix aux consommateurs (%) | 11.6 | 7.1 | 8.9 | 4.6 | 9.7 |
| -Population (millions) | 5.30 | 5.46 | 5.62 | 5.78 | 5.92 |
| -Exportations FOB (10 ⁶ \$US) | 93.2 | 72.9 | 91.5 | 80.2 | 75.0 |
| -Importations FOB (10 ⁶ \$US) | 151.4 | 189.0 | 195.9 | 181.8 | 172.8 |
| -Dette extérieure totale (10 ⁶ \$US) | 889 | 907 | 964 | 1,023 | 1,067 |
| -Production café vert (1000 tonnes) | 32.5 | 34.9 | 34.2 | 37.1 | 22.5 |

(a): estimation de EIU;

Taux de change au 4 novembre 1994: 1 \$US = 241.2 FBu;

SOURCES: The Economist Intelligence Unit Limited /1994 (4th quarter 1994), Country Report Uganda, Rwanda, Burundi, et autres documentation consultés;

28. La part de l'agriculture dans le PIB a baissé dans les débuts des années '90 pour remonter par la suite (52,1% en 1986, 48,7% en 1991 et 54% en 1993). Le secteur des services, spécialement l'industrie a enregistré une croissance (12,1% en 1986, 14.3% en 1991 et 16.8% en 1993) surtout à cause de l'industrie de fabrication (7.9% en 1986, 10,3% en 1991 et 11.0% en 1993). Les consommations privées prennent 83% de dépenses sur le PIB pendant que la part des consommations publiques a baissé principalement comme résultat de l'ajustement structurel. La part des importations nettes s'est relevée de 11,7% en 1987 à 20.7% en 1992, reflétant la détérioration du marché mondial du café et d'un renforcement des importations à travers les projets assistés par les donateurs extérieurs.

B. RWANDA

29. Pendant la période 1970 - mi des années '80, le Rwanda a mis généralement en oeuvre des politiques fiscales prudentes qui ont eu pour résultat une stabilité financière, une faible inflation et une croissance économique soutenue avoisinant 4% par an. La chute des cours mondiaux du café et les mauvaises conditions éco-climatiques qui vers 1986 ont eu un impact négatif sur la production agricole, ont en 1987 mis fin à la grande croissance économique des deux décennies précédentes. Ceci a entraîné une stagnation en 1988, puis une diminution en 1989 de 6.6% du PIB entraînant une chute de revenu par tête de 16.5% de son niveau de 198% ainsi que des déficits internes et extérieurs ainsi qu'un déficit budgétaire qui a atteint environ 15% du PIB en 1992 comparé à un niveau de 6.6% suite à l'accroissement des dépenses militaires de 2% du PIB dans les années 80 à 8% du PIB en 1992. Cette situation a persisté jusque 1990, année au court de laquelle le Gouvernement s'est engagé dans un programme de réforme économique en vue de corriger ces déséquilibres économiques, programme initié en juin 1991 pour une première période de 3 ans (1991-'93) avec l'assistance des Institutions de Breeton Woods (Fonds Monétaire International et Banque Mondiale).

30. Le Programme d'ajustement structurel -PAS 1991-'93 comprend des mesures de renforcement de la gestion macro-économique, de création et d'incitation des structures de promotion des exportations et de rehausser la confiance du secteur privé, de réforme des entreprises publiques, d'accroissement de l'efficacité du secteur financier, de libéralisation du marché du travail ainsi que de mise en oeuvre des mesures capables d'atteindre l'objectif de l'allègement de la pauvreté. Le Programme d'ajustement structurel était accompagné et renforcé par deux programmes d'ajustement sectoriel en faveur du secteur financier et du secteur agricole, le programme de celui-ci devant promouvoir le secteur agricole et assister la restructuration et la privatisation des entreprises publiques agro-industrielles. Cependant l'assistance de cet ajustement structurel a enregistré des résultats négatifs suite à la guerre des années 1990-'94 avec par exemple beaucoup de personnes déplacées qui n'ont pu ni semer ni récolter leurs productions durant cette période, la suspension du programme de restructuration des agro-industries,... L'exercice 1994 a vu la préparation de la seconde phase du Programme d'ajustement structurel 1994-96.

31. La guerre des années 1990-'94 ainsi que la chute continue des cours mondiaux du café ont porté un coup dur à l'économie rwandaise qui nécessite actuellement une forte aide de la communauté internationale pour l'aide humanitaire aux nombreuses personnes déplacées et réfugiées et pour la relance et la reconstruction de l'économie nationale. Le Tableau n°2 ci-dessous donne l'évolution pour certains indicateurs de l'économie rwandaise durant la période 1989-'93.

TABEAU N° 2: INDICATEURS DE L'ECONOMIE RWANDAISE, PERIODE 1989-'93

| | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--|-------|-------|-------|---------------------|----------------------|
| -Produit intérieur brut (aux prix du marché, 10 ¹² FRW) | 193.3 | 193.9 | 212.8 | 217.3 | 182.0 ^(a) |
| -Taux de croissance réel du PIB (%) | -5.9 | -1.7 | -3.0 | -1.3 ^(a) | -8.0 ^(a) |
| -Inflation des prix à la consommation (%) | 1.0 | 4.2 | 19.6 | 9.5 | 12.4 |
| -Population (millions) | 6.79 | 7.18 | 7.27 | 7.53 | 7.70 |
| -Exportations FOB (10 ⁶ \$US) | 95.4 | 111.7 | 92.7 | 66.8 | 44.4 ^(b) |
| -Importations FOB (10 ⁶ \$US) | 333.0 | 279.2 | 307.4 | 286.8 | 248.7 ^(b) |
| -Dette extérieure totale (10 ⁶ US) | 644 | 736 | 833 | 873 | (n/a) |
| -Production café vert (1000 tonnes) | 30.6 | 34.6 | 34.2 | 38.8 | 29.0 |

(a): Estimations officielles;

(n/a): Non disponible;

(b): Janvier - septembre;

Taux de change au 4 novembre 1994: 1\$US = 134.4 FRw.

SOURCES: The Economist Intelligence Unit Limited 1994, Country Report, 4th quarter 1994, Uganda, Rwanda, Burundi et autres documentations consultées.

32. La croissance du produit national brut jusqu'en 1993 fut de 2%. La part de l'agriculture dans le PIB est tombée de 41.9% en 1985 à 38.1% en 1990 avec une remontée à 40.6% en 1991. La contribution du secteur industriel a quant à lui connu une stagnation pour la même période (40.3% en 1985 contre 39.1% en 1990) et une grande chute jusqu'à 17.6% en 1991; tandis que le secteur des services a enregistré une expansion appréciable avec 34.9% en 1985; 39.7% en 1990 et 41.6% en 1991. En termes de dépenses, les consommations publiques et privées se sont relevées pendant que les importations nettes se sont vivement accrues.

C. TANZANIE

33. Après son Indépendance en 1961, la Tanzanie était l'un des pays les plus pauvres du monde, largement dépendant d'une agriculture de subsistance avec un faible tissu industriel et un nombre limité de cadres formés et expérimentés. La gestion de la politique économique pendant les années qui suivirent fut largement orientée vers la promotion des forces de marchés visant l'accroissement des revenus intérieurs et l'autosuffisance en potentiel humain compétent ainsi que l'investissement extérieur en tant qu'instrument du développement industriel. La réglementation du commerce et le mouvement des capitaux furent largement non restrictifs avec une politique économique essentiellement neutre sans privilégier un secteur particulier. Quoiqu'il en soit, l'économie tanzanienne fut depuis le milieu des années '60 fondamentalement influencée par trois événements politiques majeurs à savoir:- la Déclaration d'Arusha de 1967 adoptant officiellement le "socialisme et l'auto-détermination comme base des politiques économiques nationales et les mesures qui s'en sont suivies;- l'adoption en 1976 de la stratégie industrielle de base, ainsi que;- l'initiation de la réforme telle que formulée par la détente de 1984 avec la combinaison des fonds propres internes pour l'importation et particulièrement l'adoption du Programme de restructuration économique en 1986 et des réglementations de politiques qui ont suivi ces événements.

34. Malgré la rapide croissance économique enregistrée durant la période de milieu des années '60 - début des années '70, l'économie tanzanienne accusait un déclin caractérisé principalement par la détérioration des prix des principaux produits traditionnels d'exportation; l'accroissement des prix des deux principales huiles locales; la volarisation des conditions éco-climatiques; la guerre de l'Ouganda, la rupture de la communauté de l'Afrique de l'Est ainsi que des effets disruptifs du programme de villagisation "Ujumaa" initié vers la fin des années '60 en tant qu'un type de socialisme africain pouvant assurer un développement sans passer par la voie du capitalisme. Des politiques peu appropriées en réponse à ces éléments ajoutées à la structure de la machine

productrice et institutionnelle fragile et malade pour les secteurs- clés de l'économie, en particulier l'agriculture et l'industrie ont aggravé ce déclin économique qui s'est prolongé après 1978. Selon certaines analyses, la Tanzanie continentale a connu un taux de croissance annuel de 5.2% pendant la période 1973-'78, taux qui a stagné durant la période 1980-'83 après le second mouvement d'accroissement du prix de l'huile; l'économie nationale s'étant rétrécie de 2.4% en 1983. Dès 1982, l'économie tanzanienne était dans une crise grave, le PIB par tête ayant chuté à 3% par an et les acquis impressionnants réalisés au cours de la décennie précédente dans le développement des secteurs de l'éducation et de la santé s'étaient érodés.

35. Face à cette situation, le Gouvernement s'est engagé avec l'appui du Fonds Monétaire International et de la Banque Mondiale dans un programme de réforme dès le milieu des années '80 avec le programme de libéralisation du commerce en 1984; le programme de restructuration économique en 1986 pour une période de trois ans; le programme triennal d'action économique et sociale en 1989-'90 mettant plus l'accent sur l'allégement des coûts sociaux de l'ajustement dès juillet 1991 ainsi que le programme triennal d'intensification des facilités de l'ajustement structurel du crédit. Dans cette optique de réformes, le budget 1993-'94 a introduit pour la première fois depuis les trois dernières années le système de plans roulants et d'un budget ambitieux en remplacement des termes de programmes antérieurement fixés qui vise entre autre l'accroissement des incitations aux producteurs agricoles, la rationalisation de l'industrie publique et la réduction de l'intervention des pouvoirs publics dans la gestion de l'économie nationale.

36. Suite aux différentes mesures du programme de restructuration économique de 1986, le produit intérieur brut s'est rapidement accru plus que le taux de croissance démographique atteignant 3.6% en 1992 avec une croissance annuelle de 4.1% pendant la période 1986-'92. Le secteur agricole s'est rapidement développé atteignant 4.4% en 1992 et avec un taux de 4.9% pour la période 1986-'92. Le même secteur agricole domine toujours l'économie nationale contribuant à plus de 61% de la valeur ajoutée en 1992. Le Tableau n° 3 ci-dessous trace l'évolution de certains indicateurs de l'économie tanzanienne durant la période 1988-'92.

TABLEAU No. 3: INDICATEURS DE L'ECONOMIE TANZANIEENNE, PERIODE 1988-92

| | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| -Produit intérieur brut (au prix du marché, 10 ¹² SHTA-T.Cont. ⁽¹⁾). | 200,4 | 285,2 | 410,9 | 580,7 | 698,0 |
| -Taux de croissance réel du PIB(%T.Cont.) | 4,2 | 4,0 | 4,5 | 3,9 | 3,6 |
| -Inflation des prix à la consommation(1977=100,T.Cont.) | 31,2 | 25,8 | 19,7 | 22,3 | 22,1 |
| -Population(millions-Union ⁽²⁾) | 24,26 | 25,12 | 25,99 | 26,89 | 27,83 |
| -Exportations FOB(10 ⁶ \$US,Union) | 380,2 | 415,1 | 406,8 | 362,2 | 420,4 |
| -Importations CIF(10 ⁶ \$US,Union) | -1192,4 | -1230,9 | -1443,5 | -1476,6 | -1509,8 |
| -Dette extérieure totale(10 ⁶ \$US,Union) | 5.413 | 5.352 | 6119 | 6453 | 6715 |
| -Production café(1000 tonnes,Union) | 46 | 49 | 53 | 46 | 56 |
| -Produit intérieur brut (aux prix du marché-10 ⁶ Tsh-Zanz ⁽³⁾) | 6.848 | 8.473 | 10.367 | 17.986 | - |
| -Taux de croissance réel PIB(%,ZAN) | 1,1 | 2,7 | 3,3 | 4,8 | - |
| -Inflation des prix à la consommation(1980=100, %, ZAN.) | 48,6 | 42,7 | 39,8 | 25,5 | - |

SOURCES: The Economist Intelligence Unit Limited 1994, Country Profile, 1994-'95

(1): Tanzanie Continentale;

(2): Union ou République Unie de Tanzanie;

(3): Zanzibar.

37. En dehors du secteur agricole, le secteur industriel a enregistré une croissance de 6% par an, bien que de larges variations de la contribution de l'activité de construction a eu pour résultat une performance inégale. Le secteur des services a enregistré de grands retards dans la croissance accélérée de ces dernières années, ceci reflète la stagnation de la contribution de l'administration publique, le Gouvernement s'étant estimé lui-même incapable à accroître les niveaux de prestation des services requis. Parmi les sous-secteurs industriels, les mines ont enregistré de meilleurs records dans la contribution au PIB, ceci à cause du réacheminement de l'activité du marché parallèle aux circuits officiels; l'industrie de transformation, bien qu'ayant connu une croissance en termes réels, ne s'est pas située parmi les secteurs à grande croissance, sa part dans le PIB ayant baissé; tandis que le secteur des constructions représente seulement une petite partie de l'activité totale, mais sa part s'est relevée avec des niveaux élevés de formation du capital. Ainsi pour la période 1987-'92, la part des secteurs agriculture /foresterie/ pêche, mines et carrières, industrie de transformation, construction, services financiers et administration publique dans le PIB a été respectivement de 58.9 et 61.4%; 0.3 et 1.6%; 7.4 et 4.6%; 3.2% et 4.3%; 5.8 et 7.1%; 5.5 et 4.8% ainsi que de 6.6 et 5.5%. Les secteurs du commerce, du tourisme et des transports ont également accru leurs parts dans le PIB; l'accroissement négatif des charges du service bancaire reflète un relèvement des niveaux de la formation du capital et des importations. Les nouvelles politiques de privatisation et de participation du capital étranger dans l'économie nationale ont réussi à encourager l'investissement pendant que les réformes imposées par le Fonds Monétaire International sont parvenues à un accroissement de l'assistance extérieure pour la réhabilitation des infrastructures et du support de la balance des paiements en vue de relever les contraintes des échanges extérieures.

38. Spécialement pour la Zanzibar, le produit intérieur brut a enregistré une croissance de 4.8% en 1991 après une diminution sensible de 0.7% pendant la période 1986-89. Le secteur agriculture et pêche est la principale composante du produit intérieur brut avec 48.1% en 1991 contre 58.5% en 1986. Le relèvement du PIB constaté pour la période 1990-'91 par rapport au niveau de 1986 est surtout dû au développement des secteurs construction, et administration publique ainsi que commerce et hôtellerie, les autres grands secteurs ayant plutôt accusé un déclin. En effet, la part de la contribution des secteurs importants du PIB; tels que l'agriculture et la pêche, l'industrie, la construction, le commerce et l'hôtellerie et l'administration publique a varié respectivement de 58.5%, 5.6%, 2.9%, 18.1% et 9.1% en 1986 à 48.1%, 1.8%, 7.4%, 24.6% et 12.9 en 1991.

D. OUGANDA

39. Au moment de l'Indépendance du pays en 1963 l'économie ougandaise était forte avec une exportation diversifiée; un secteur industriel naissant, mais alimentant suffisamment l'exportation et fournissant des biens aux consommateurs ainsi qu'une infrastructure bien établie et développée. L'adoption de la loi militaire en 1972 et sa mise en application a entraîné une détérioration de l'économie nationale avec pour conséquence une chute de la production agricole. La détérioration économique qui se poursuivait jusqu'au milieu des années '80 a amené le Gouvernement à définir et mettre en oeuvre avec l'appui des Institutions de Bretton Woods, la Banque Mondiale et le Fonds Monétaire International un programme de restructuration économique dès mai 1987. Ce programme avait pour objectif principal de: - restaurer la stabilité des prix et la balance des paiements; - accroître sensiblement la capacité de production dans l'industrie et d'autres unités de transformation agro-industrielles; - réhabiliter les infrastructures existantes; - promouvoir les initiatives des producteurs à travers des politiques incitatives des prix et de commercialisation; - restaurer l'efficacité et la discipline dans le secteur public et promouvoir la mobilisation et l'allocation des ressources du secteur public. Avec une assistance soutenue des Institutions de Bretton Woods, les performances de l'économie ougandaise ont été bonnes avec une croissance annuelle du PIB supérieure à 6.0% et une croissance annuelle du revenu par tête de 3.5%. Le Tableau n° 4 ci-dessous trace l'évolution de certains indicateurs de l'économie nationale ougandaise durant la période 1989-'93.

40. Pour l'année 1993, la composition du produit intérieur brut est dominée par l'agriculture vivrière non monétarisée qui détient 28.7%. Viennent ensuite l'agriculture d'exportation monétarisée, les services gouvernementaux et autres, le commerce, les autres secteurs monétarisés, l'industrie et les autres secteurs non monétarisés avec comme parts respectives de 22%, 17.5%, 12.1%, 10.8%, 5.7% et 3.2%.

TABLEAU N° 4: INDICATEURS DE L'ECONOMIE OUGANDAISE, PERIODE 1989-'93

| | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| -Produit intérieur brut (aux prix du marché, 10 ¹² sh.U.) | 1,315 | 1,702 | 2,562 | 3,650 | 4,119 |
| -Taux de croissance réel du PIB (%) | 5.5 | 4.4 | 2.6 | 7.2 | 4.0 |
| -Inflation des prix aux consommateurs (%) | 59.6 | 33.3 | 280 | 52.3 | 6.2 |
| -Population (millions) | 16.2 | 16.6 | 17.1 | 17.5 | 18.0 |
| -Exportations FOB (10 ⁶ \$US) | 217.5 | 175.4 | 172.1 | 157.1 | 237.4 |
| -Importations FOB (10 ⁶ \$US) | 591.2 | 545 | 450.6 | 536.6 | 696.2 |
| -Dettes totale extérieure (10 ⁶ \$US) | 2,252 | 2,660 | 2,861 | 2,991 | (n/a) |
| -Production café vert (1000 tonnes) | 176 | 141 | 125 | 119 | 114 |

(n/a): non disponible;

SOURCES: The Economist Intelligence Unit Limited 1994. Country Report, 4th trimestre 1994, Uganda, Rwanda, Burundi;

III. DIAGNOSTIC DE LA PRODUCTION AGRO-SYLVO-PASTORALE DANS LES PAYS DE L'OBK.

41. La région de l'OBK dispose de grandes potentialités en faveur du développement de l'agriculture, de l'élevage, de la pêche et pisciculture ainsi que de la foresterie. De toute la superficie de cette sous-région qui est de 1.178.921 km², 660.671 km² (56.04%) sont des terres à vocation agricole, y compris l'élevage bien entendu; 469.820 km² (39.85%) sont occupées par les forêts et les savanes; tandis que le reste, soit 48.454 km² (4.11%) sont occupés par l'élevage et la pêche. La population totale de la sous-région qui est de 59.41 millions d'habitants et dont plus de 90% vivent en milieu rural constitue une bonne potentialité pour l'accroissement de la production du secteur au niveau de la main - d'oeuvre agricole, mais aussi une sérieuse contrainte dans la mesure où elle est à plus de 50% analphabète et où la forte poussée démographique pour certains pays dont le Burundi et le Rwanda entraîne un grand morcellement des terres arables, une chute excessive de leur productivité et une réduction des zones forestières. Le climat, la pluviométrie et la topographie sont généralement favorables à la production agro-sylvo-pastorale avec toutefois des perturbations éco-climatiques durant certaines saisons culturelles et pour certaines régions entraînant ainsi des chutes de production.

42. Un certain nombre de contraintes limitent cependant le développement du secteur agricole dans la région; il s'agit essentiellement de l'enclavement et de la pression démographique surtout pour le Rwanda et le Burundi; de la dégradation des terres; d'une faible utilisation d'intrants de production (semences sélectionnées, produits pesticides et insecticides, engrais minéraux et fumure organique, outillages agricoles améliorés, produits vétérinaires...); des faibles ressources financières allouées au secteur; de la faible performance des institutions nationales chargées de la vulgarisation et formation; de la collecte et analyse de données statistiques; de la recherche agronomique et zootechnique; de la gestion des activités pour le développement du secteur; de la grande prolifération des maladies et persistance de la mouche tsé-tsé surtout dans la région frontalière tanzano-rwando-burundaise; de la faible implication de la femme dans les activités de vulgarisation et formation alors qu'elle détient une place importante dans la production ainsi que d'une érosion qui annuellement entraîne une dégradation et une perte considérables des terres arables. Le Tableau n° 5, ci-dessous donne l'évolution de la production des principales cultures vivrières et d'exportation dans la sous-région de l'OBK pour la période 1989-'93. Dans la domaine de l'élevage, le Tableau no. 6, ci-dessous montre la situation de ce sous-secteur pour l'année 1993.

Tableau no. 5: Evolution de la production agricole dans la sous-région de l'OBK, période 1989 - '93 (1000 tonnes et rendement en tonnes/ha)

| | 1989 | | 1990 | | 1991 | | 1992 | | 1993 | |
|----------------------------|-------|------|-------|------|--------|------|--------|------|--------|------|
| | Rdt | Pro | Rdt | Pro | Rdt | Pro | Rdt | Pro | Rdt | Pro |
| I. Burundi | | | | | | | | | | |
| - Maïs | 1.08 | 135 | 1.35 | 168 | 1.38 | 172 | 1.43 | 178 | 1.38 | 172 |
| - Sorgho | 1.18 | 69 | 1.10 | 64 | 1.12 | 65 | 1.15 | 67 | 1.13 | 66 |
| - Riz paddy | 3.33 | 40 | 3.33 | 40 | 3.07 | 40 | 3.15 | 41 | 3.07 | 40 |
| - Manioc | 9.44 | 642 | 8.89 | 569 | 8.98 | 584 | 9.18 | 597 | 8.98 | 584 |
| - Pomme de terre | 2.46 | 32 | 3.46 | 45 | 3.53 | 46 | 3.28 | 46 | 3.21 | 45 |
| - Patate douce | 6.49 | 662 | 6.44 | 664 | 6.47 | 680 | 6.37 | 701 | 6.18 | 680 |
| - Haricots | 0.88 | 221 | 1.31 | 330 | 1.12 | 338 | 1.15 | 346 | 1.12 | 337 |
| - Arachides | 0.93 | 14 | 1.00 | 14 | 0.93 | 14 | 0.93 | 14 | 0.93 | 14 |
| - Banane | - | 1634 | - | 1547 | - | 1585 | - | 1645 | - | 1585 |
| - Légumes | - | 200 | - | 210 | - | 220 | - | 230 | - | 225 |
| - Café | 0.79 | 31 | 0.84 | 33 | 0.89 | 34 | 0.92 | 37 | 0.82 | 23 |
| - Thé sec | 0.80 | 4 | 0.80 | 4 | 0.83 | 5 | 0.85 | 6 | 0.85 | 6 |
| - Coton (graine) | 1.00 | 7 | 0.71 | 5 | 1.00 | 7 | 0.83 | 5 | 1.25 | 10 |
| - Tabac (feuilles) | 1.33 | 4 | 1.33 | 4 | 1.33 | 4 | 1.00 | 3 | 1.33 | 4 |
| - Canne à sucre | 84.00 | 84 | 95.00 | 95 | 140.00 | 140 | 160.00 | 160 | 148.00 | 148 |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | |
| - Maïs | 1.46 | 95 | 1.34 | 101 | 1.30 | 104 | 1.25 | 100 | 0.87 | 70 |
| - Sorgho | 1.11 | 147 | 1.22 | 183 | 1.14 | 205 | 1.02 | 154 | 1.09 | 109 |
| - Riz paddy | 2.66 | 8 | 3.33 | 10 | 2.25 | 9 | 3.25 | 13 | 3.50 | 14 |
| - Manioc | 7.77 | 311 | 6.83 | 239 | 9.00 | 450 | 8.00 | 400 | 7.00 | 350 |
| - Pomme de terre | 6.83 | 239 | 8.17 | 286 | 7.00 | 280 | 7.00 | 280 | 6.50 | 260 |
| - Patate douce | 4.76 | 772 | 5.10 | 817 | 5.31 | 850 | 4.80 | 770 | 4.29 | 700 |
| - Haricots | 0.84 | 210 | 0.78 | 205 | 0.87 | 210 | 0.80 | 200 | 0.76 | 190 |
| - Arachides | 0.62 | 10 | 0.40 | 8 | 0.71 | 10 | 0.75 | 12 | 0.75 | 12 |
| - Légumes | - | 130 | - | 131 | - | 132 | - | 133 | - | 134 |
| - Banane | - | 3020 | - | 2747 | - | 2800 | - | 2900 | - | 2700 |
| - Café | 0.57 | 31 | 0.58 | 32 | 0.58 | 29 | 0.66 | 38 | 0.56 | 31 |
| - Thé | 1.08 | 13 | 1.08 | 13 | 1.08 | 13 | 1.07 | 14 | 1.07 | 14 |
| - Pyrèthre (fleurs sèches) | - | 816 | - | 1047 | - | 915 | - | - | - | - |
| - Canne à sucre | 52.00 | 52 | 36.00 | 36 | 45.00 | 45 | 52.00 | 52 | 54.00 | 54 |

| III. <u>Tanzanie</u> | | | | | | | | | | |
|----------------------|-------|------|-------|------|--------|------|--------|------|--------|------|
| - Mais | 1,58 | 3125 | 1,50 | 2445 | 1,26 | 2332 | 1,17 | 2226 | 1,44 | 2284 |
| - Sorgho | 1,10 | 537 | 0,97 | 368 | 0,91 | 550 | 0,86 | 587 | 1,10 | 707 |
| - Riz paddy | 1,86 | 718 | 2,56 | 740 | 1,69 | 625 | 1,20 | 371 | 1,67 | 631 |
| - Manioc | 10,43 | 7792 | 11,73 | 6922 | 10,37 | 6266 | 10,39 | 7111 | 10,40 | 6833 |
| - Pomme de terre | 7,06 | 240 | 6,86 | 240 | 6,66 | 220 | 6,45 | 200 | 6,87 | 220 |
| - Patate douce | 1,69 | 337 | 3,24 | 996 | 1,25 | 291 | 2,29 | 257 | 1,30 | 260 |
| - Haricots | 0,66 | 320 | 0,60 | 250 | 0,64 | 270 | 0,63 | 195 | 0,63 | 195 |
| - Arachides | 0,50 | 55 | 0,54 | 60 | 0,63 | 70 | 0,59 | 65 | 0,63 | 70 |
| - Légumes | - | 743 | - | 823 | - | 750 | - | 794 | - | 800 |
| - Bananes | - | 1087 | - | 1099 | - | 111 | - | 1046 | - | 899 |
| - Café | 0,39 | 49 | 0,42 | 53 | 0,38 | 46 | 0,41 | 56 | 1,00 | 59 |
| - Thé | 1,53 | 20 | 1,38 | 18 | 1,05 | 20 | 1,00 | 18 | 1,11 | 20 |
| - Cotons | 0,58 | 208 | 0,46 | 179 | 0,50 | 255 | 0,50 | 218 | 0,98 | 167 |
| - Tabac | 0,47 | 11 | 0,57 | 12 | 0,54 | 17 | 0,54 | 17 | 0,75 | 24 |
| - Noir de coco | - | 350 | - | 350 | - | 350 | - | 350 | - | 360 |
| - Canne à sucre | 132,0 | 1320 | 120,0 | 1320 | 109,23 | 1420 | 108,40 | 1410 | 113,07 | 1470 |

| IV. <u>Uganda</u> | | | | | | | | | | |
|-------------------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|-------|------|
| - Mais | 1,45 | 624 | 1,50 | 602 | 1,35 | 567 | 1,60 | 706 | 1,50 | 681 |
| - Sorgho | 1,50 | 347 | 1,50 | 360 | 1,48 | 363 | 1,50 | 375 | 1,498 | 382 |
| - Riz paddy | 1,40 | 45 | 1,58 | 54 | 1,35 | 61 | 1,36 | 68 | 1,31 | 71 |
| - Manioc | 9,10 | 3568 | 8,05 | 3320 | 8,30 | 3229 | 7,98 | 2892 | 9,00 | 3982 |
| - Pomme de terre | 6,89 | 248 | 7,00 | 224 | 7,25 | 254 | 7,24 | 268 | 6,92 | 270 |
| - Patate douce | 4,09 | 1658 | 4,09 | 1693 | 4,20 | 1785 | 4,30 | 1905 | 4,19 | 1894 |
| - Haricots | 0,81 | 389 | 0,80 | 396 | 0,75 | 383 | 0,75 | 402 | 0,79 | 441 |
| - Arachides | 0,77 | 146 | 0,84 | 158 | 0,80 | 144 | 0,79 | 147 | 0,80 | 150 |
| - Légumes | - | 392 | - | 404 | - | 415 | - | 400 | - | 413 |
| - Bananes | 5,65 | 7469 | 5,68 | 7842 | - | 8080 | - | 7806 | - | 8488 |
| - Café | 0,71 | 169 | 0,47 | 129 | 0,54 | 147 | 0,44 | 121 | 0,61 | 177 |
| - Thé | 0,87 | 7 | 0,63 | 7 | 0,60 | 9 | 0,68 | 10 | 0,66 | 12 |
| - Coton | 0,15 | 16 | 0,23 | 19 | 0,20 | 27 | 0,12 | 22 | 0,19 | 23 |
| - Canne à sucre | 12,50 | 500 | 12,20 | 610 | 12,07 | 845 | 11,73 | 880 | 12,62 | 1010 |
| - Tabac | 0,75 | 0,75 | 3 | 3 | 0,71 | 5 | 0,77 | 7 | 0,71 | 5 |

Sources: Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'Etude.

TABLEAU N° 6: SITUATION DE L'ELEVAGE ET PECHE DANS LES ETATS MEMBRES DE L'OBK, ANNEE 1993 (1000 TONNES POUR LA PRODUCTION ET 1000 TETES DE BETAIL POUR LE NOMBRE.

| | BURUNDI | RWANDA | TANZANIE | UGANDA | TOTAL OBK |
|---------------------------------------|---------|--------|----------|--------|-----------|
| -Cheptel bovin | | | | | |
| .Nombre | 420 | 610 | 13296 | 5.200 | 19.526 |
| .Viande | 11 | 14 | 200 | 86 | 311 |
| -Ovins/caprins | | | | | |
| .Nombre | 1290 | 1521 | 13201 | 5160 | 21.172 |
| .Viande | 1 | 1 | 11 | 9 | 22 |
| -Porcins | | | | | |
| .Nombre | 100 | 130 | 335 | 900 | 1465 |
| .Viande | 6 | 3 | 6 | 49 | 64 |
| -Volaille | | | | | |
| .Nombre | 4.000 | 1.000 | 27.000 | 20000 | 52000 |
| .Viande | 6 | 2 | 33 | 34 | 75 |
| -Lait de vache | 32 | 91 | 545 | 455 | 1123 |
| -Oeufs | 3 | 2 | 50 | 16 | 71 |
| -Pêche et pisciculture ⁽¹⁾ | 23 | 4 | 400 | 255 | 682 |

SOURCES: Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'Etude.

(1): Il s'agit de la production des quatre pays pour 1991.

43. Ainsi, il apparaît que la sous-région disposait en 1993 de 19.526.000 têtes de bovins, 21.172.000 têtes d'ovins/caprins, 1.465 têtes de porcins, 52.000.000 unités de volaille ainsi que d'une production de 682.000 tonnes de poissons pour l'année 1991. Au stade actuel, ces effectifs ont baissé suite aux récents événements survenus au Burundi en octobre 1993 et la guerre des années 1990-'94 au Rwanda. Au niveau de la viande et du lait de vache, la production pour l'année 1993 était estimée à 311.000 tonnes de viande bovine, 22.000 tonnes de viande ovine caprine, 64.000 tonnes de viande porcine, 75.000 tonnes de viande de volaille, 1.123.000 tonnes de lait de vache ainsi que 71.000 tonnes d'oeufs. En général l'année 1993 n'a pas connu d'accroissement de la production animale par rapport à l'année précédente sauf pour la Tanzanie et l'Ouganda.

44. Du côté forestier, les ressources forestières au Burundi étaient estimées en 1985 à environ 2.000 km², soit près de 7% de la superficie totale du pays. Pour le Rwanda, elles sont de 7.240 km², soit 28% de la superficie totale du pays; 443.710 km² pour la Tanzanie soit environ 50% de la superficie totale du pays; tandis que pour l'Ouganda, elles sont de 16.870 km², soit 7% de la superficie totale du pays. Le Tableau n° 7 ci-dessous donne la situation de la production forestière dans la sous-région de l'OBK pour l'exercice 1993.

TABLEAU N° 7: SITUATION DE LA PRODUCTION FORESTIERE AU SEIN DE L'OBK POUR L'ANNEE 1993 (1000 TONNES).

| | BURUNDI | RWANDA | TANZANIE | UGANDA | TOTAL |
|-------------------------------|---------|--------|----------|--------|-------|
| -Bois rond | 4613 | 5660 | 36072 | 15500 | 61845 |
| -Bois de feu | 4474 | 5392 | 32949 | 12582 | 55397 |
| -Charbon de bois | 14 | - | 169 | 153 | 336 |
| -Bois industriel | 55 | 268 | 2109 | 2000 | 4432 |
| -Bois rond(c) ⁽¹⁾ | 6 | - | 448 | 19 | 470 |
| -Bois rond(nc) ⁽²⁾ | 4523 | 5660 | 34610 | 14563 | 59356 |
| -Planches (c) ⁽¹⁾ | 3 | 14 | 85 | 8 | 110 |
| -Planches (nc) ⁽²⁾ | 0 | 22 | 71 | 20 | 113 |
| -Panneaux | - | 2 | 15 | 3 | 20 |
| -Bois de placage | - | - | - | - | - |
| -Contreplaqué | - | - | 145 | - | 145 |
| -Papiers et dérivés | - | - | 25 | 3 | 28 |
| -Bois de sciage et grumes | 6 | 60 | 317 | 70 | 453 |

SOURCES: Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'Etude.

Légende: (1): C: Conifères;
(2): NC: Non conifères.

III.1. POTENTIALITES.

A. BURUNDI

45. Le Burundi est un pays relativement agricole qui bénéficie d'une grande variété de climat modéré permettant une production agricole tout au long de l'année, malgré ses sols classés parmi les plus pauvres du Continent africain en termes d'acidité et d'éléments nutritifs. Il connaît deux régimes climatiques principaux à savoir:- le climat tropical dans la plaine de l'Imbo à l'ouest et celle du Moso à l'est où les températures moyennes annuelles sont de 24°C et 800 à 1000 mm de pluviométrie annuelle avec une altitude moyenne de 800 à 1300 m et - le climat tempéré comprenant le reste du pays dont la Crête Zaire- Nil à plus de 2000m d'altitude avec des températures moyennes de 17°C et une pluviométrie annuelle de 1500mm, le plateau central d'une altitude de 1500 à 1900m avec des températures moyennes annuelles de l'ordre de 20°C et une pluviométrie de 1250 mm. Il bénéficie en outre des infrastructures socio-économiques suffisantes pour assurer un niveau appréciable de développement du secteur agricole.

46. Comme le Rwanda, le Burundi connaît quatre saisons démasquées par leur degré de pluviosité à savoir:- la petite saison des pluies allant de septembre à décembre, correspondant à la première saison culturale;- la petite saison sèche allant de décembre à février;- la grande saison des pluies allant de février à mai, correspondant à la deuxième saison culturale et - la grande saison sèche allant de mai/juin à août/ septembre au cours de laquelle se déroule la troisième saison culturale dans les bas-fonds et les marais.

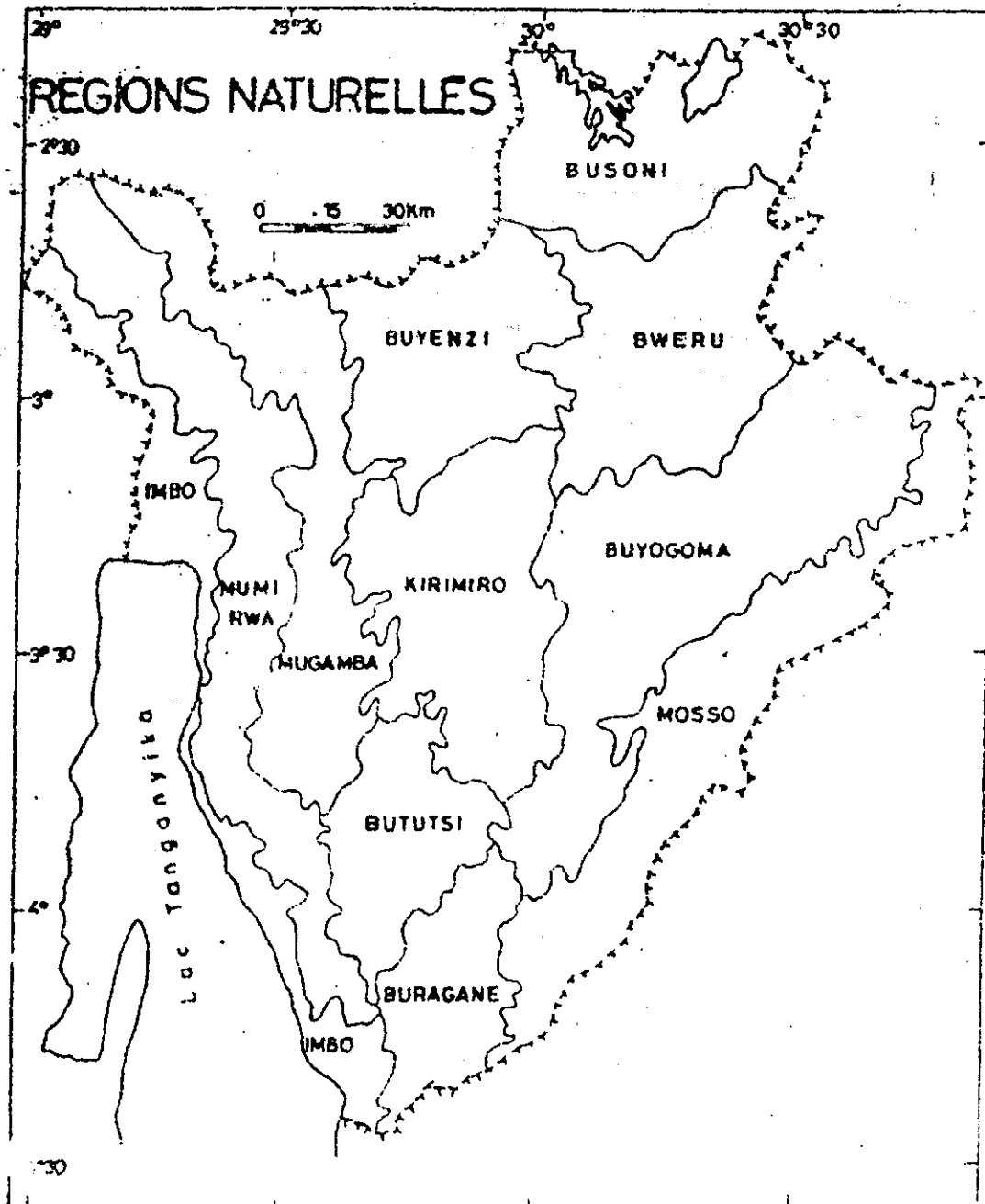
47. Sur base des facteurs spécifiques à chaque région, le Burundi a été subdivisé en onze régions naturelles, les principaux paramètres ayant servi à leur détermination étant la topographie, la géologie, le climat, la flore et la faune (Everaerts 1947). Le Tableau n° 8 identifie les onze régions naturelles ainsi que leurs spécialisations agricoles; tandis que la Carte n° 1 en donne la localisation géographique.

**TABEAU N° 8: SPECIALISATION DES CULTURES VIVRIERES PAR
REGION NATURELLE AU BURUNDI**

| CULTURES | REGIONS NATURELLES |
|----------------|---|
| Riz | Imbo, Bweru, Mosso, Buyenzi; |
| Maïs | Imbo-Nord, Mugamba Nord, Bututsi, Bugarama; |
| Sorgho | Imbo-Nord, Mosso, Bugesera, Buyogoma; |
| Manioc | Imbo, Buragane, Mumirwa, Kirimiro; |
| Patate douce | Mugamba, Kirimiro, Buyenzi; |
| Pomme de terre | Mugamba, Bututsi; |
| Froment | Mugamba, Bututsi, Buyogoma. |

SOURCES: Perspectives de la spécialisation régionale comme stratégie de développement; Service de socio-économie rurale; ISABU. Publication n° 94, 1986, pages 75-76.

CARTE N° 1: Localisation des onze régions naturelles au Burundi



B. RWANDA

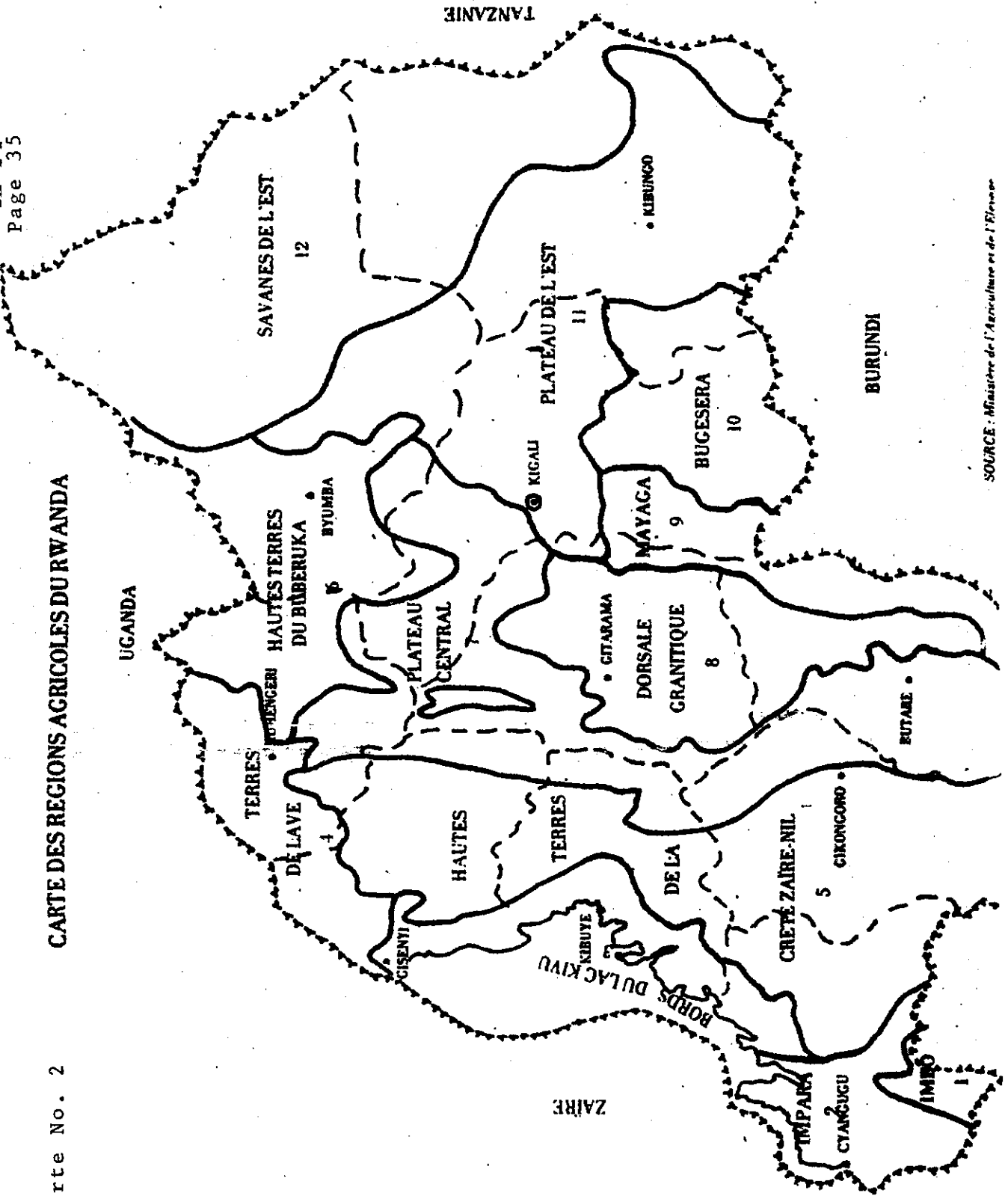
48. Le Rwanda est un pays essentiellement agricole vu la part importante de ce secteur dans l'économie nationale. Son climat et ses sols sont en général favorable à un bon développement de ce secteur moyennant une utilisation judicieuse d'intrants de production agro-sylvo-pastorale et une bonne maîtrise dans la gestion des prévisions des temps (pluviométrie, ...).

49. Dans sa partie ouest, le pays est traversé du Nord au Sud par la crête Zaire. Nil quelques sommets y atteignent 3.000m d'altitude; au nord, la crête se termine par une chaîne de volcans éteints. La moyenne annuelle des températures oscille au tour de 16°C; tandis que le volume des précipitations varie de 1.400 à 1.600mm par an. La partie orientale du pays est moins accidentée et l'altitude moyenne est d'environ 1.300m à l'est et 1.800m sur le plateau central. Les températures varient de 18°C sur le plateau central à 20.5°C sur le plateau et savanes de l'est. Les précipitations varient de 300mm sur le plateau et savanes de l'est à 1200 mm sur le plateau central. La partie ouest (région du Lac Kivu), le haut plateau central et les hautes terres volcaniques au nord constituent la plus haute potentialité agricole tout en étant les plus densément peuplées (300 à 600 hab./km² de terres arables). La savane semi-aride de l'est traditionnellement utilisée pour l'élevage a été mise en valeur au profit de l'agriculture suite aux travaux de lutte contre la mouche tsé tsé et des mouvements migratoires de populations dans cette région en provenance des zones montagneuses plus densément peuplées. Le Tableau n° 8 et la Carte n° 2 définissent respectivement l'identification et la localisation des douze régions agro-climatiques du pays.

TABLEAU N° 9: REGIONALISATION DES CULTURES AU RWANDA A TRAVERS LES REGIONS AGRICOLES.

| CULTURE | REGIONS |
|----------------|---|
| Bananier | Imbo, Impara, Bordures du Lac Kivu, Plateau de l'Est et Savane de l'Est; |
| Haricot | Imbo, Impara, Mayaga, Plateau de l'Est; |
| Petit pois | Terres de laves, Crête Zaire-Nil, Hautes Terres du Buberuka; |
| Arachide | Imbo, Mayaga, Bugesera, Plateau de l'Est, Savane de l'Est; |
| Soja | Imbo, Impara, Bordures du Lac Kivu, Plateau Central, Mayaga, Plateau de l'Est, Savane de l'Est; |
| Sorgho | Dorsale granitique, Mayaga, Bugesera, Plateau de l'Est, Savane de l'Est; |
| Maïs | Imbo, Impara, Terres de laves, Hautes Terres du Buberuka; |
| Froment | Terres de laves, Crête Zaire-Nil, Hautes terres du Buberuka; |
| Patate douce | Dorsale granitique et bordure du Lac Kivu; |
| Pomme de terre | Terres de laves, Crête Zaire-Nil, Hautes Terres du Buberuka; |
| Manioc | Imbo, Impara, Bordures du Lac Kivu, Dorsale granitique, plateau Central, Mayaga, Bugesera, Plateau de l'Est et Savane de l'Est. |

SOURCES: Etude d'identification de zones à haut rendement de production, de stockage et de commercialisation de céréales et tubercules de base et établissement d'une carte pédologique des pays membres du MULPOC de Gisenyi, ECA/MULPOC/Gisenyi/CS/2/07, Novembre 1989, page 16.



SOURCE : Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage

50. 70% environ du territoire national peuvent être utilisés pour l'agriculture; 30% des terres sont arables; les cultures vivrières (essentiellement horicots, patates douces, manioc, bananes, sorgho, maïs, pommes de terre et petit pois) occupent environ 50% des terres arables; les cultures d'exportation et industrielles (essentiellement café, thé, pyrèthe, quinquina) occupent 5 à 10%; 31% pour les paturages; tandis que 9% sont occupés par les forêts et boisements.

51. La pression démographique croissant rapidement (en mi 1992: 7,53 hab.; 3.7% de taux annuel de croissance démographique et 290 hab./km² de densité démographique), la production agricole s'est essentiellement accrue au détriment des forêts, des paturages et des jachères, constituant le plus souvent des terres marginales à faible fertilité. La raréfaction des terres a ainsi poussé les agriculteurs à intensifier leurs méthodes d'exploitation quoique traditionnelles avec notamment l'association des cultures (doubles récoltes) et l'association agriculture-élevage pour la production du fumier à la ferme. Cependant, malgré la grande fertilité des sols dans certaines parties du pays, l'adaptabilité des paysans et l'existence de systèmes d'exploitation agricoles traditionnels relativement développés, il est de plus en plus évident que la productivité est en baisse à cause principalement de la surexploitation des sols, de l'utilisation accrue des terres marginales et de l'érosion dans certaines zones vulnérables.

52. Du point de vue de la population, plus de 95% de la population vivent en milieu rural, la population urbaine ne représentant que 5% de la population totale (le taux d'urbanisation en 1991 était de 8% /an) soit 93% de la force de travail en 1985 selon les estimation de la Banque Mondiale en 1985. Le facteur population constitue donc une grande potentialité pour l'agriculture, mais dont il importe de bien valariser. De plus, le pays dispose d'infrastructures socio-économiques nécessaires pour assurer un développement tangible du secteur agricole. Cependant, la guerre des années 1990-'94 en a détruit une bonne partie dont il importe d'assurer une réhabilitation à court terme.

C. TANZANIE

53. En Tanzanie, l'agriculture est le principal secteur de l'économie nationale où elle procure environ 60% du PIB (1992), 75% des exportations et plus de 80% d'emplois. A l'exception de petites zones destinées à des opérations exclusivement publiques et paraétatiques, le pays est relativement caractérisé par de petites exploitations qui ont moins de 5 ha avec une moyenne d'environ 1.2 ha (83% de toutes les exploitations). Les bonnes terres agricoles sont sous-utilisées et une potentialité considérable pour l'accroissement du développement agricole existe. La topographie est très variée et comprend des plaines semi-arides, un certain nombre de plateaux et des terres de haute altitude ou de montagne;

tandis que les précipitations sont également variées et présentent plusieurs régimes dans différentes zones bien que certaines zones bénéficient de faibles précipitations et par voie de conséquence, restent exposées à des sécheresses cycliques. La Tanzanie continentale est administrativement divisée en vingt régions, cent districts, cinq cent divisions et environ 2.200 circonscriptions, chacune composées de 2 à 5 villages. Au niveau des infrastructures socio-économiques, bien que faiblement performantes surtout au niveau des routes, elles sont susceptibles de promouvoir le développement du secteur agricole.

54. S'agissant du facteur terre, sa distribution ainsi que l'insécurité quant à sa possession deviennent de plus en plus très litigieux et critique dans les années '90 étant donné que la population continue à s'accroître. En dépit du fait que moins de 20% des terres arables sont actuellement sous cultures, la demande accrue des terres d'exploitation agricole due à l'accroissement démographique entraîne une pression croissante sur les forêts et les zones de pâturages. La plupart des terres reconverties le sont sans une utilisation planifiée ou des mesures de conservation nécessaires à en assurer une bonne utilisation. Comme première conséquence, c'est un défrichement de terres forestières qui selon le récent plan d'action forestier tropical avance à un taux de 300.000 à 400.000 ha par an.

55. Selon l'ordonnance en matière foncière existante, toutes les terres appartiennent à l'Etat et sont sous le contrôle du Président, le pouvoir traditionnel des chefs coutumiers n'ayant pas su souvent bien gérer la distribution des terres et le règlement de nombreux litiges fonciers, mais aussi les réglementations existantes étant confuses et contradictoires causant ainsi des difficultés et donnant naissance à de nombreuses disputes foncières. Voulant mettre fin à cette situation, le Gouvernement a depuis 1985 démarré un programme de délimitation et d'enregistrement des titres fonciers individuels et des villages, mais actuellement, moins de 20% de tous les villages sont seulement couverts. La compréhension des systèmes de possession foncière et leur impact sur certains problèmes tels la productivité agricole, l'utilisation de la terre et la conservation des ressources naturelles nécessiteront des recherches et des études de politiques en ce domaine devant inclure:- le statut des terres publiques;- les systèmes actuels d'utilisation des terres;- l'efficacité du programme actuel de délimitation des villages;- les mécanismes de règlement des litiges fonciers et - l'impact de la politique et de la législation actuelles sur l'utilisation des terres, la sécurité des titres de propriété et la productivité des terres. Du point de vue agro-climatique, la Tanzanie est divisée en onze régions physiographiques, subdivisées elles-mêmes en vingt zones agro-climatiques pouvant être groupées en quatre principales zones agro-économiques. Le Tableau n° 10 ci-dessous fournit les

caractéristiques zones agro-économiques de la Tanzanie et leurs principales caractéristiques.

**TABLEAU N° 10: ZONES AGRO-ECONOMIQUES DE LA TANZANIE
CONTINENTALE ET LEURS PRINCIPALES
CARACTERISTIQUES.**

| Zone | Traits caractéristiques généraux | Caractéristiques | | | Régions représentatives |
|------|--|------------------|---|--|---|
| | | Précipitation | Cultures agricoles dominantes | Principale activité | |
| I | Zone centrale semi-aride | < 500 mm | Sorgho, Mil, Maïs | Elevage | Terres basses de Dodmra, Singids Arusha et Iringa |
| II | La plupart des zones Côtières | 500-1000 mm | Riz, Composées, Maïs, Manioc, Arachides | Agriculture, pêche, volaille | Mtwara, Lind, Coast, Morogoro et Tanga |
| III | La plupart des zones de le Ouest (plateau, western and southern 35% | 100-1500 mm | Manioc, Composées, Maïs, petit pois, Patate douce. Cotton (Tabac) Riz | Agriculture, intensive, Elevage de moutons, de bovins, de chèvres et de volaille | Mwanza, Marishinyanga, Tabora, Kigoma et Rukwa |
| IV | La plupart des zones de terres de haute altitude 18% | >1.500 mm | Banane, Plantins, Maïs hybride, haricots et pomme de terre | Agriculture, Laiterie, élevage de porcs, de chèvres, de moutons et de bovins. | La plupart des terres de haute altitude entourant Kilimanjaro, Arusha, Iringa, Ruvumo, Mbeya et Tanga |

SOURCES: Tanzanie, National Agricultural and Livestock Extension Rehabilitation project, February 28, 1989; Document of The World Bank.

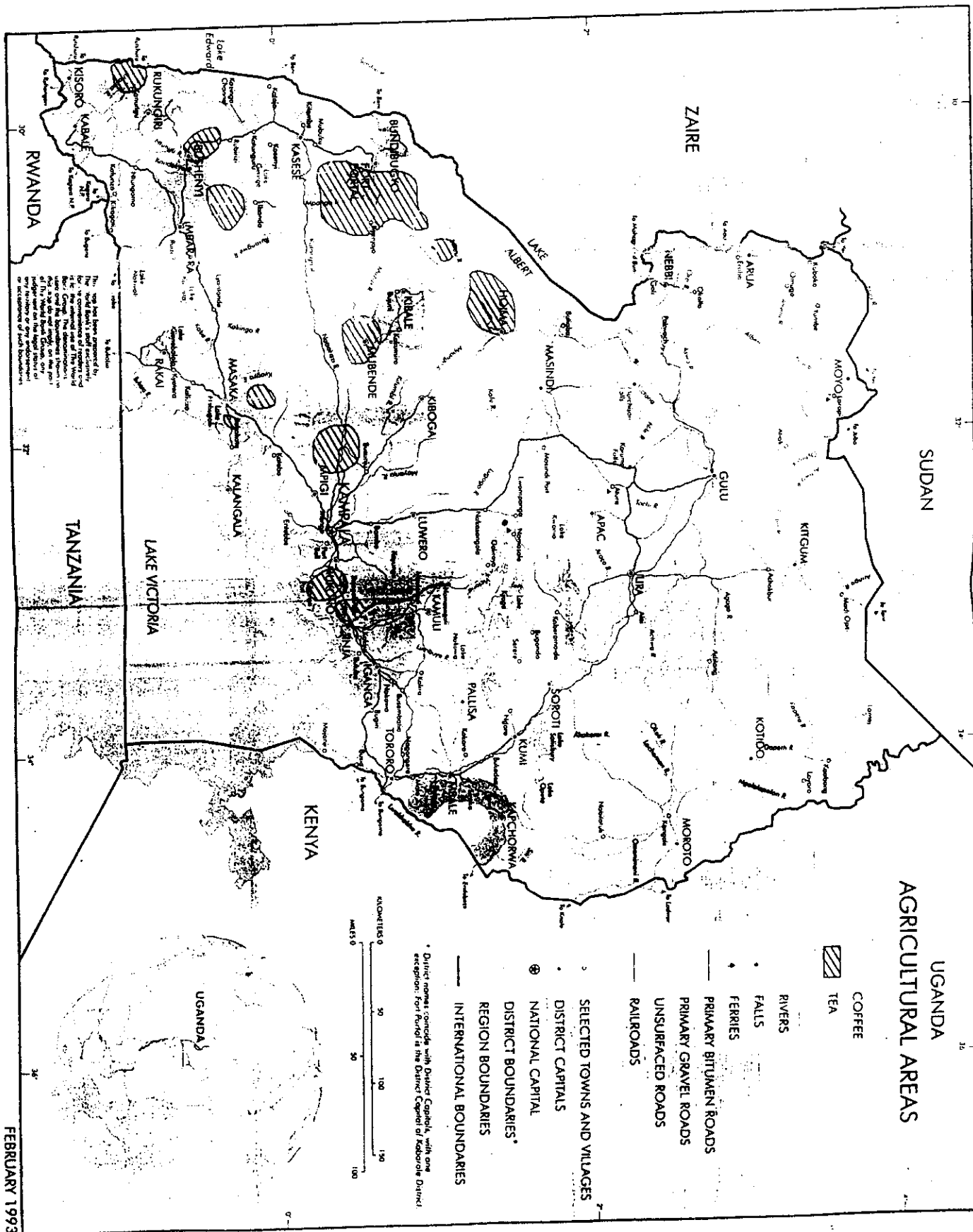
D. OUGANDA

56. L'agriculture ougandaise jouit de bonnes potentialités: le pays est situé sur l'Equateur et les températures moyennes d'environ 21°C, vont de 15 à 30°C; plus de 2/3 du pays ont une altitude de 1.000 à 2.500m; les précipitations sont très favorables et varient de 510 mm par an dans les zones pastorales de Karamoja au nord-est à 2.160 mm par an dans les zones à haute pluviométrie sur les côtes du Lac Victoria, autour des hautes terres du mont Elgon dans l'Est, le Ruwenzori dans le sud-ouest, Masindi dans l'ouest et Gulu dans le nord. Au sud de l'Equateur, il y a deux saisons culturelles. Le Lac Victoria et le Nil assurent principalement le système de drainage; mais, il y a aussi des marais. Ses infrastructures socio-économiques bien développées, moyennant toutefois une réhabilitation du réseau routier, constituent en outre une grande potentialité pour la promotion du secteur agricole. Le type de sols et la topographie constitue dans ce pays la clé de détermination de l'utilisation des sols qui ont été classés en sept groupes. Le Tableau n° 11 ci-dessous donne la classification de l'utilisation des sols en Ouganda, tandis que la Carte n° 3 donne la localisation des régions agricoles dans ce pays.

TABEAU N° 11: CLASSIFICATION DE L'UTILISATION DES SOLS EN OUGANDA

| Groupes | Identification | Etendue |
|---------|---|-----------------------|
| I. | Les surfaces du Buganda qui couvrent la grande partie de la région du sud Lac Kyoga y compris les districts nord et sud-ouest du Lac Victoria et qui comprennent cinq types de sables profond-sols -argileux avec une productivité moyenne à haute: | 42.200km ² |
| II. | Les surfaces du Tanganyika qui couvrent la grande partie de la zone nord du Lac Kyoga, l'ouest du Nil et les parties du sud-ouest et qui comprennent des sols sablo-argileux avec une productivité basse à moyenne: | 78.200km ² |
| III. | Les surfaces du Karamoja dans le nord-est qui comprennent des sols sablo-argileux et noir-argileux avec une faible productivité: | 16.400km ² |
| IV. | Les sols de Rift Vallée dans l'ouest et le nord et qui sont sablo-argileux avec une roche mère limoneuse (alluvionnaire) d'une haute productivité: | 12.500km ² |
| | Les sols volcaniques d'une haute productivité qui se rencontrent sur le mont Elgon et dans l'extrême sud-ouest et au nord de Karamoja; ces sols ont une faible productivité: | 5.000km ² |
| VI. | Les sols limoneux (alluvionnaires) qui se rencontrent au centre et au nord de l'Ouganda, Lango et Acholi tout connu à l'ouest du Lac Victoria et qui sont sablonneux et d'une basse productivité: | 27.400km ² |
| VII. | Les autres types de sols au nord qui sont de basse productivité. | 15.000km ² |

CARTE N°3: LOCALISATION DES REGIONS AGRICOLES EN OUGANDA.



III.2. FACTEURS DE PRODUCTION

A. BURUNDI

57. La grande pression démographique qui caractérise le Burundi entraîne un grand morcellement des terres arables si bien que la grande partie de la production provient de petites exploitations agricoles privées au nombre de 700.000 environ qui ne disposent que de 0.7 à 1.5 ha et des groupements communautaires encadrés par le programme de villagisation. Environ 40% du total des terres sont cultivées avec 90% pour les cultures vivrières et 10% pour les cultures industrielles principalement le café et le thé, 31% sont consacrés à l'élevage, 7% sont occupés par les forêts et boisements; tandis que 20% environ peuvent être consacrés à une agriculture marginale et à élevage. Des 51% de la population active (population dont l'âge est compris entre 15 et 64 ans), 93% de cette force de travail étaient occupée dans l'agriculture en 1980; la situation actuelle n'aurait significativement pas changée.

58. Les systèmes cultureux sont traditionnels et peu mécanisés. Peu de quantités de fumier et de pesticides sont appliquées et la demande d'engrais minéraux est très limitée (4.600 tonnes en 1986) et est principalement réservée aux cultures industrielles (3.200 tonnes en 1986). L'on constate toutefois une forte demande d'engrais minéraux pour les cultures vivrières dans la région de Kirimiro où leur application malgré les pratiques culturelles traditionnelles a montré de très bons résultats sur des sols très acides et lessivés. Cependant, les prix d'acquisition de ce facteur de production restent élevés suite à l'impact des coûts élevés de transport (enclavement du pays) et en limitent donc leur demande et utilisation par les agriculteurs.

59. L'utilisation d'engrais minéraux est également limitée par le manque d'orientation en matière de recherche agronomique sur les applications en quantité et qualité à chaque type de sol et à chaque culture ainsi que la forte toxicité en acide et aluminium de la grande partie des sols burundais qui dégrade les éléments minéraux d'engrais avant leur assimilation par la plante. Les semences sélectionnées ont été introduites dans certaines régions, mais pas de façon systématique et bien organisée, si bien que leur pauvre qualité a suscité une réponse négative de la part des agriculteurs. La pratique culturelle de rotation et de cultures associées est de règle (la plus répandue) particulièrement dans les régions agricoles très intensives. La main-d'oeuvre agricole est essentiellement fournie par les membres de l'exploitation et est le plus souvent féminine, l'homme devant aussi hebdomadairement fournir une journée de travail en faveur des travaux d'intérêt communautaire et national.

60. Les services agricoles sont généralement peu efficaces, utilisant des méthodes de recherche et de vulgarisation peu appropriées. La recherche agronomique a le plus souvent été guidée par des orientations académiques plutôt que par des besoins réalistes de l'agriculture burundaise. Cependant, la nouvelle politique vise le dialogue entre la recherche et la vulgarisation en mettant au point des méthodes susceptibles de réorganiser cette recherche autour d'activités et travaux multidisciplinaires régionalisés sur le terrain en étroite collaboration avec les agriculteurs en complément aux programmes de recherche multisectoriels dans les stations de recherche pour certaines spéculations importantes. La vulgarisation a quant à elle souffert du manque de technologies nouvelles performantes à vulgariser, d'un lourd fardeau des tâches de vulgarisation peu intégrées et d'un manque de moyens techniques et logistiques de travail suite aux contraintes budgétaires.

61. L'encadrement et la vulgarisation agricoles s'opèrent essentiellement à travers trois types de structures:- les services du Ministère de l'Agriculture et des ministères ayant des attributions qui ont des liens directs avec la promotion de l'agriculture;- les projets de développement qui visent des programmes spécifiques ou intégrés et dont les actions sont sectorielles ou multisectorielles et- les Sociétés privées ou parastatales et des organisations non gouvernementales intéressées par le développement rural en général et agro-sylvo-pastoral en particulier.

62. Du point de vue de l'encadrement et de la vulgarisation agricole pour ce qui est de la main-d'oeuvre féminine, il existe dans la sous-région de l'OBK un paradoxe flagrant entre l'importance de la femme dans le secteur agricole et la place qu'elle occupe dans les services d'encadrement et de vulgarisation où elle n'est pas suffisamment impliquée quand elle n'est pas exclue en plus du fait que les codes de la famille ne lui sont généralement pas favorables. Spécialement pour le Burundi et le Rwanda, la femme n'a souvent pas d'accès aux facteurs de production. Sur la terre, elle n'a que le droit d'usufruit et non d'héritage; les instruments et équipements ou outillages agricoles bien qu'encore rudimentaires et autres intrants de production sont sous la responsabilité directe du chef de famille qui est le plus souvent l'homme. Elle ne bénéficie pas non plus du surplus commercialisable; elle n'a pas d'accès aux crédits bancaires faute de garantie, tandis que la formation et l'information agricoles sont le plus souvent dispensées à l'homme,... Cette situation est sans doute le fruit de la tradition, de l'analphabétisme des femmes rurales et de leurs nombreuses occupations de reproductrices et de ménagères. Il est donc opportun d'adopter des stratégies visant à assurer une formation de base à la femme de la sous-région, à

coordonner toutes les activités socio-éducatives relatives à la femme pour mieux l'intégrer aux processus de développement socio-économique de la sous-région.

63. Au niveau de la formation agricole, l'enseignement formel agricole de la plupart des cadres du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage ainsi que des entreprises, des sociétés de développement, des offices et des instituts parastataux et des projets agricoles est dispensé à la Faculté d'Agronomie (ingénieurs industriels, cadres intermédiaires entre les techniciens A2 et l'ingénieur Ao), à l'Institut des Techniques Agricoles du Burundi (techniciens A2: agronomes, vétérinaires et forestiers), ainsi que dans les écoles techniques agricoles et d'élevage qui forment des agents de terrain pendant deux ans pour peupler l'encadrement agricole de base le plus rapidement possible. D'autres cadres sont formés à l'extérieur, mais en quantité très limitée pour le moment. Une évolution sommaire fait remarquer que le nombre et les compétences nécessaires ne sont pas encore disponibles, surtout au niveau des ingénieurs Ao de conception. De plus, pour que la formation dispensée à l'école se révèle utile, il faut qu'elle se répercute sur les populations rurales. Cette formation des paysans est conçue au niveau des centres d'animation des projets de développement, des communes, des zones et des collines de recensement en prenant pour cibles les gens les plus réceptifs, en particulier dans la tranche d'âge la plus active. Parallèlement à cet enseignement formel et non formel, un diagnostic permanent des domaines de la gestion des ressources humaines doit s'établir de façon à rechercher une meilleure adéquation formation-développement.

64. Le crédit agricole institutionnel est pratiquement inexistant. Les bénéficiaires des crédits octroyés par les Banques commerciales étant le plus souvent issus du milieu urbain. En milieu rural, seuls 13% du total des épargnes (par les caisses d'Epargne et le crédit des Coopératives) vont à l'agriculture. Ceci montre la faiblesse des opportunités du crédit agricole qui caractérise la faible utilisation des intrants et autres facteurs de production agricole. D'un côté, les principaux problèmes financiers du secteur agricole sont la fragmentation des procédures budgétaires, le faible contrôle des budgets des entreprises publiques et d'un autre côté le soutien contreversé des dépenses publiques en faveur du secteur.

65. Les ressources budgétaires publiques allouées au secteur agricole financent principalement le budget ordinaire de fonctionnement du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage et des sociétés régionales de développement (3% au budget national de fonctionnement en 1988 dont 34% pour les salaires du personnel sous-statut et 24% pour le personnel sous-contrat, 17% pour la recherche agronomique, 17% pour la formation agricole et 8% pour l'appui aux projets pour fourniture de services et pour

l'acquisition de produits vétérinaires) à travers la ligne budgétaire de ce Ministère et de celle du Ministère des Transport pour les coûts de transport; les fonds de contrepartie du gouvernement pour les projets financés par l'aide extérieur à travers le budget d'investissement (30% du total du Budget du Programme d'Investissement Publics en 1988); l'échelle mobile des prix du café à travers l'Office des cafés du Burundi-OCIBU et la Compagnie Burundaise du Café - B.C.C. (Burundi Coffee Company) et le support aux coopératives et infrastructures rurales à travers le Ministère du Développement Rural et de l'Artisanat. La faible maîtrise de la programmation et de la budgétisation de cet important secteur conduit à une gestion inefficace des dépenses publiques.

66. Par ailleurs, la grande dépendance du financement du secteur par des contributions extérieures constitue un problème majeur. Aussi, la stratégie à long terme pour le Gouvernement en matière d'allègement des contributions extérieures met l'accent sur:- un transfert progressif des investissements publics agricoles au secteur privé;- une gestion étroite de la ratio coûts/ bénéfices des services agricoles, des infrastructures de développement rural et de la protection des sols;- une concentration des ressources budgétaires en faveur des activités du Service Public de promotion (vulgarisation, recherche,...) et la débudgétisation impliquant un arrêt du financement des activités commerciales (fourniture d'intrants de production et leur commercialisation).

B. RWANDA

67. Au Rwanda 43% de la population appartenant à 417.000 familles disposent de moins de 0.7 ha, 50% des exploitations ont moins de 0.7 ha (superficie considérée comme le minimum requis pour assurer 2.100 Kcals /jour/ personne dans les conditions de production actuelles). 81% des champs sont cultivés en permanence depuis au moins une décennie et 56% le sont depuis deux décennies. La terre est la propriété de l'Etat, mais les agriculteurs en jouissent du droit d'usufruit pour la cultiver et la mettre en exploitation et peuvent la donner en héritage à leurs descendants.

68. Les services et investissements du secteur agricole sont financés par l'Etat, les Organismes et pays d'aide extérieurs, les organisations non-gouvernementales, les communes, la contribution collective et obligatoire de l'ensemble de la population dans le cadre de projets de travaux publics communautaires (umuganda) ainsi que par les Banques locales de développement surtout la Banque Rwandaise de Développements -BRD, la Caisse d'Epargne et les Banques Populaires. Les Banques commerciales s'intéressant beaucoup plus aux activités de commercialisation des productions agro-industrielles (café essentiellement) et aux agro-industries.

69. Au cours des dernières années, l'agriculture a bénéficié d'environ 5% du budget de fonctionnement de l'Etat et environ de 15% de son budget de développement. Le niveau de l'aide extérieure a régulièrement augmenté. En 1985, il fut de 39 millions \$US soit 22% du total de l'assistance officielle au développement du pays. Les contributions des communes et de la population (umuganda) varient sensiblement d'une commune à l'autre en fonction notamment du niveau de développement économique de la région, du niveau de ressources de la commune, du dynamisme des dirigeants locaux ainsi que de la motivation de la population locale. Le recouvrement direct du coût des services agricoles étant limité et étant donné les lourdes répercussions que les subventions publiques pourraient avoir ultérieurement sur le budget de l'Etat, le Gouvernement s'est fixé comme objectif d'améliorer le recouvrement du coût des intrants et des services fournis par l'Etat notamment par la promotion du secteur privé pour la distribution d'intrants et des services, l'octroi à crédit des moyens techniques et logistiques aux cadres de vulgarisation et la minimisation des coûts récurrents de fonctionnement des projets après la phase d'investissements (fonctionnement après projet).

70. La vulgarisation agricole est fournie à travers les structures du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et des Forêts -MINAGRI; les projets financés par l'aide extérieure multilatérale et bilatérale, y compris une contrepartie nationale ainsi qu'à travers les entreprises paraétatiques, telles que l'Office du Café-OCIR café, l'Office du Thé- OCIR Thé et l'Office du Pyrèthre au Rwanda - OPYRWA. Le Minagri a défini et mis en oeuvre un Système National de Vulgarisation - SNV ayant pour objectifs: la transmission de messages de promotion de l'agriculture aux agriculteurs adaptés aux différentes conditions agro-climatiques locales et aux conditions des exploitations; l'association des agriculteurs dans l'identification des problèmes du secteur agricole et de leurs solutions respectives devant améliorer les Services officiels; la mise en place des commissions de vulgarisation; l'établissement des programmes de travail des agents de vulgarisation ainsi que la gestion et la nouvelle orientation si nécessaire. L'Unité centrale du SNV est la sous-préfecture correspondant aux structures administratives, mais aussi le plus souvent aux régions naturelles du pays; vient ensuite le niveau communal, celui du secteur et même de la cellule, le tout coiffé par le niveau préfectoral et national au niveau du Minagri. Les niveaux préfectoral, sous-préfectoral, communal et sectoriel dispose chaquefois de cadres agricoles, vétérinaires, forestiers et d'agents de lutte - antiérosive selon l'ampleur des travaux et la disponibilité en cadres, tout comme les projets agricoles, forestiers, pastoraux, agro-sylvo-pastoraux ou de développement rural intégré et les offices parastataux.

71. Le SNV n'est pas souvent efficient pour plusieurs raisons dont principalement:- absence d'une planification et analyses prioritaires de comment un tel système devrait fonctionner et du

niveau des besoins pour le mettre en oeuvre; une faible coordination des différentes aides extérieures intervenant dans le secteur agricole entraînant ainsi une multitude de systèmes et de services de vulgarisation à travers les projets ou programmes financés; les nombreuses disparités existant dans les services de vulgarisation publics et ceux des projets assistés par l'extérieur ou par des entreprises paraétatiques au niveau des moyens mis en oeuvre, des rémunérations et autres mécanismes de stimulation du personnel ainsi qu'une adhésion inconditionnelle des agriculteurs aux différents thèmes de vulgarisation. Selon le contenu des thèmes de vulgarisation, le Gouvernement a souvent chaque année lancé des directives de mobilisation de la population mettant l'accent sur des priorités spécifiques (année de l'arbre, journée de l'arbre, année de l'association agriculture-élevage, année de la lutte anti-érosive, etc...). En général, ces thèmes ont eu de bons résultats.

72. L'enseignement agricole formel est dispensé par la Faculté d'Agronomie de l'Université Nationale du Rwanda (ingénieurs agronomes A0 avec une formation combinée agriculture-foresterie-zootéchnie); l'Institut Supérieur Technique et Scientifique de Busogo (techniciens agricoles A1) ainsi que des Ecoles secondaires orientées en agriculture, en sciences vétérinaires et en foresterie (agronomes A2), le niveau A3 (vulgarisateurs agricoles) ayant été supprimé il y a quelques années. Il existe en outre des centres de formation en matière agro-sylvo-pastorale destinée aux agents généralement recrutés sur terrain à base de connaissances générales, mais plutôt de bas niveau (3 ans d'école secondaire) pour servir de vulgarisateurs agricoles en milieu rural ou dans des projets après cette formation. Les projets organisent également des sessions de formation pour leurs propres besoins en personnel de terrain. Il existe aussi des centres communaux et préfectoraux de développement et de formation permanente dans lesquels l'on assure des formations et des recyclages pour la population et les agents agricoles d'exécution sur le terrain. Quelques cadres agricoles sont aussi formés dans des instituts étrangers, mais en nombre très limité pour le moment. Tout comme pour les autres pays de la sous-région de l'OBK, le secteur agricole rwandais souffre d'un manque de personnel compétent à tous les niveaux de développement dudit secteur, de la planification des activités jusqu'à leur exécution y compris le caractère analphabétique assez prononcée de la population rurale.

73. L'emploi d'intrants agricoles modernes est encore peu répandu au Rwanda à l'exception des engrais et des pesticides pour la pomme de terre, la tomate et le thé; d'insecticides pour le café et des produits vétérinaires malgré l'existence d'un réseau assez dense de petits magasins et marchés ruraux, des coopératives et groupements d'agriculteurs qui pourraient se charger de leur commercialisation et distribution. Importés par le MINAGRI, des sociétés privées commerciales, des projets de coopération bilatérale et

multilatérale et par des offices parastataux, l'utilisation restreinte des intrants est due à: -leur disponibilité limitée;- la faible demande par les agriculteurs disposant de faibles revenus pour s'en procurer et -le manque d'informations chez les agriculteurs quant à la réponse des intrants aux conditions des exploitations et partant de leur utilisation. Ceci fait aussi que ces agriculteurs ne veulent souvent pas prendre le risque de dépenser leurs maigres ressources monétaires pour l'achat d'intrants dont l'utilité leur paraît incertaine. Cet état de chose constitue un domaine devant bénéficier d'une attention urgente des services de la recherche et de la vulgarisation. De plus, les circuits et mécanismes de fixation de leurs prix et de leur distribution ne sont pas encore bien maîtrisés.

74. Pour les semences sélectionnées, il y a eu diffusion de peu de variétés plus performantes aux variétés locales détenues par les agriculteurs, ce qui en limite leur demande. L'industrie semencière rwandaise est principalement détenue par l'Institut des Sciences Agronomiques du Rwanda - ISAR pour la production des semences de souche; le Service des Semences Sélectionnées - SSS pour la production des semences de base et par des projets de développement et quelques opérateurs privés pour la production des semences certifiées pour la diffusion chez les agriculteurs. L'ISAR produit cependant des semences de base et même certifiées, de même que le SSS. L'absence d'une législation nationale en matière de semences sélectionnées et l'inefficience structurelle du SSS notamment dans le domaine de la certification des semences ont amené le Gouvernement avec l'assistance de l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture-FAO à installer un laboratoire de certification de semences sélectionnées, à préparer une législation en ce domaine, à restructurer le SSS de façon à en faire un véritable instrument de mise en oeuvre de la politique semencière, à promouvoir le secteur privé ou niveau de la production des semences sélectionnées certifiées et de leur distribution et à responsabiliser davantage l'ISAR dans la production des semences de souche et à maintenir les caractéristiques des variétés publiées dans le catalogue des semences.

75. Cette volonté du Gouvernement entend mettre fin aux contraintes posées dans ce domaine de production et de distribution des semences sélectionnées à savoir:- une insuffisante collaboration entre l'ISAR, le SSS et les projets régionaux; -le manque de personnel formé et d'infrastructures pour la production, la multiplication et la distribution des semences;- l'absence d'un système structuré de contrôle et de certification des semences;- des coûts de production élevés à tous les niveaux et partant leur prix d'acquisition peu accessibles par les agriculteurs;- des essais très localisés des variétés proposées à la diffusion chez les agriculteurs et dont peu sont adaptées dans certaines

conditions écoclimatiques et régionales et manque de variétés productives et mauvaise qualité de semences de souche.

76. La stratégie d'intensification de l'agriculture et de l'élevage repose en grande partie sur l'utilisation accrue d'intrants par un plus grand nombre d'agriculteurs. Le rythme des progrès dépendra de plusieurs facteurs dont principalement:- le temps nécessaire pour adapter les nouveaux intrants aux systèmes de production dans les exploitations; -la nécessité de redéfinir la politique des autorités en matière de subventions et de recouvrement des coûts et de sa mise en oeuvre;- la nécessité de mettre en place des circuits de distribution et d'entretien efficaces pour les nouveaux intrants et -l'existence de débouchés pour écouler la production commercialisable supplémentaire.

C. TANZANIE

77. Le secteur agricole tanzanien est dominé par de petites exploitations qui comptent plus de 83% du total des exploitations agricoles. Certaines zones du pays bénéficient de faibles précipitations et sont dès lors soumises à la sécheresse. Toutefois, dans beaucoup de régions à bonnes précipitations, la densité démographique moyenne reste basse (environ 19 hab./km²), la densité moyenne totale étant de 26. Les bonnes terres agricoles sont sous-exploitées si bien que sur les 39 millions ha de terres arables, seulement 6 millions ha sont cultivés (soit environ 6% de la superficie totale du pays dont 0.4% sont sous-cultures irriguées). Les forêts et boisements couvrent 46% de la superficie totale avec une diminution d'environ 0.3% par an pendant la période 1965-89; tandis que l'élevage couvre 3.70%. Par conséquent un potentiel considérable pour le développement agricole existe en plus de la population tanzanienne de 27,4 millions dont plus de 90% vivent en milieu rural et constitue une main-d'oeuvre agricole importante, surtout que l'agriculture détient 80% du volume d'emplois de ce pays.

78. En plus de la répartition territoriale sur une base agro-économique en quatre zones selon le Tableau n° 9 ci-dessus (-zone centrale semi-aride;-zones côtières;- zone de l'ouest et -zone des terres de haute altitude), le pays peut être divisé en cinq zones agro-climatiques dont deux englobent les terres arides et semi-arides représentant 35% du territoire tanzanien et qui constituent la majeure partie peu convenable pour un accroissement tangible de la production agricole suite aux faibles précipitations; les zones restantes s'étendant des régions côtières aux terres de haute altitude dans le nord et au sud du pays.

79. La grande diversité des caractéristiques agro-climatiques et agro-économiques que l'on observe sur le territoire tanzanien témoigne de l'importance à accorder aux différents systèmes de

production agricole qui varient selon les régions et les cultures pratiquées. Ces systèmes sont les plus efficaces dans les zones qui s'étendent des régions côtières aux terres de haute altitude du nord et du sud du pays.

(i)* Régions côtières: Cette région est caractérisée par une densité démographique moyenne et de petites exploitations avec des plantations paraétatiques de sisal principalement à Tanga, les cultures vivrières principales dans les exploitations étant principalement le riz, le maïs, les légumes, le manioc, l'anacarde, la noix de coco, les oléagineux, les fruits tropicaux et la canne à sucre. Le système de production de l'anacarde est le plus typique avec des exploitations de 1.5 à 3 ha et utilise de simples outils agricoles et sans intrants. La virulence du mildiou, les distances à parcourir pour atteindre les champs, les bas prix et les mauvais services fournis par les coopératives pour la commercialisation de ce produit ont entraîné une chute de sa production. L'introduction des réformes de commercialisation, un programme dynamique de recherche pour développer des méthodes de contrôle des maladies incluant l'utilisation de matériels résistants ainsi que l'utilisation d'intrants sont considérés comme des mesures indispensables pour l'accroissement de la production.

(ii)* Région des plateaux: Cette région qui couvre environ 35% des terres tanzaniennes, est densément peuplée et bénéficie de bons sols et de bonnes précipitations. La grande partie de la production est assurée par de petits fermiers cultivant le coton, le riz, le maïs, le manioc, les légumineuses, le tabac et l'arachide. Le système de production le plus commun dans cette région est le système de culture du coton à petite échelle. Le fermier typique de coton cultive celui-ci et le riz pour avoir des liquidités monétaires pour le marché et le maïs, le sorgho, le mil, le manioc et les légumes pour son alimentation avec de petites exploitations de 1.5 à 2 ha; la structure des cultures étant fonction des conditions climatiques, du niveau des prix et des facteurs de commercialisation. Selon les dimensions de la ferme, les techniques de préparation du sol, de plantation et de sarclage sont très avancées, la contrainte majeure affectant les rendements étant la faible fertilité des sols qui sont constamment cultivées sans jachère ni apports d'engrais

minéraux. Dans le reste des plaines moins peuplées là où les sols argileux prédominent, de plus grandes exploitations sont plus courantes avec une culture plus extensive. Les dimensions de l'exploitation sont fonction du nombre de boeufs disponibles pour le labour et de la longueur de la saison de plantation. Les graines sont semées à la volée et enfouies dans le sol, entraînant ainsi une levée désordonnée de plusieurs plantules; tandis que le sarclage est aussi limité à cause des grandes dimensions des exploitations. Dans les deux zones, le labour est largement effectué par la traction animale; mais les boeufs sont rarement utilisés dans d'autres activités à l'exploitation. La plupart du travail à la ferme est fournie par la femme et le reste des membres de la famille complété par le travail de groupes à entraide réciproque et une main-d'oeuvre temporaire; tandis que l'utilisation d'intrants est limitée, le peu de pesticides utilisées étant fonction de leur disponibilité et du niveau de leur prix.

(iii)*Région des terres de haute altitude: Cette région constitue 18% du total des terres et est fortement peuplée et intensément cultivée sauf les terres de Rukwa (la densité atteint 92 hab/km² et jusqu'à 200 hab/km² dans le district de Moshi). L'agriculture est entre les mains de petits fermiers sauf les plantations théicoles principalement entre les mains de l'Etat avec peu de terres pour l'extension agricole à cause de la forte pression démographique, excepté pour les zones du sud-ouest. L'un des systèmes d'exploitation les plus courants dans les zones nordiques de cette région est l'intense association des cultures (cultures associées) de banane, café, légumes et maïs, surtout dans la zone de Kilimandjaro avec souvent de petites parcelles dans les bas fonds pour la production de maïs, haricot, pomme de terre, patates douces et de riz. Suite à la forte pression démographique, les parcelles au niveau des pentes moyennes sont petites et la dimension totale de l'exploitation n'excède pas 1.5 à 2 ha. La pression sur la terre exercée par les petits exploitants est aggravée par existence des propriétés des entreprises publiques détenues au niveau des bas-fonds. Au cours des dernière années, le revenu de l'exploitation fut complété par l'élevage d'un ou deux vaches laitières dans les parcelles à pente moyenne, le fourrage étant produit sur des parcelles de bas fonds et apporté à

l'exploitation. Le labour des parcelles de moyenne altitude se fait avec la houe; les intrants agricoles utilisés se limitant aux produits chimiques pour la lute contre les maladies spécialement pour le café et au paillage dans les champs de caféiers. Dans le sud de la région, le système de production du café est bien différent à celui du nord du fait d'une plus grande abondance des terres où le café est planté sur des grandes parcelles en pure. Les rendements y sont plus élevés qu'au nord (293kg par ha au sud contre 236 kg/ha au nord). Un autre système de production important est celui de la culture du maïs que l'on trouve dans les zones sudistes de la région dont la production atteint les 40-50% de la production annuelle totale. La plupart des fermiers cultive le maïs en pure et utilisent les boeufs pour le labour des champs ou les tracteurs; tandis que l'utilisation d'intrants est largement répandue avec une consommation qui atteint les 70% du total des engrais consommés en Tanzanie contre 40% dans le milieu des années '70.

80. L'intéressant pour la Tanzanie au niveau des systèmes de production est qu'il faut des technologies appropriées pour différents systèmes de production, leur vulgarisation étant la plus souvent répandue dans les zones où elles ont un léger avantage aux conditions locales. L'idée qui émerge est que même pour une même culture, différentes technologies sont souvent requises dans différentes zones agroclimatiques et certaines fois, à l'intérieur des mêmes zones, l'affectation pour différents types de sols ou des dotations de ressources de la production agricole est différente. L'exemple des systèmes de production du maïs et du coton témoigne de l'importance qu'il faut accorder à l'approche des systèmes de production agricole dans ce pays.

81. La vulgarisation agricole, comme la recherche agronomique par ailleurs, depuis un passé récent a souffert d'un certain nombre de contraintes à savoir:- une gestion et une supervision inefficaces dues à un faible leadership et une fragmentation de structures à travers deux services mal coordonnés (agriculture et élevage);- facilités et financement insuffisant;- faibles relations avec d'autres services tels que la recherche et un moral bas du personnel dû à une formation insuffisante, des compétences non à jour et à une motivation inadéquate. Comme résultat de la fragmentation de la structure de vulgarisation, l'orientation politique des activités fut déficiente, les activités n'étant pas coordonnées avec une planification conséquente et des messages diffusés au niveau des exploitations d'une capacité limitée par un service de vulgarisation du reste incapable à fournir un mécanisme

régénérateur des agriculteurs aux chercheurs et aux planificateurs des politiques.

82. Dès 1989, le Gouvernement avec l'assistance des donateurs a initié un programme de réorientation et de réhabilitation du service de vulgarisation agricole ayant pour objectifs d'établir un système multidisciplinaire peu coûteux avec une direction, un support technique et un financement stable efficients. Le programme d'action pour réaliser ces objectifs est:- une incorporation progressive des services de la vulgarisation agro-pastorale dans un système multidisciplinaire;-un renforcement de la gestion et de l'organisation de la vulgarisation et -une promotion des ressources humaines, des infrastructures physiques et du support logistique. Un accent particulier a été par ailleurs mis sur l'établissement de fortes relations entre la vulgarisation et la recherche avec notamment la mise en place d'agents de vulgarisation chargés de la coordination des liaisons recherche - vulgarisation et ayant pour tâche:- de façon à refléter les problèmes des agriculteurs;- travailler avec les équipes de recherche sur les systèmes d'exploitation dans la conduite des essais sur terrain, sur des solutions possibles et l'évolution des résultats et -coordination d'autres activités devant faciliter le renforcement des relations telles que des visites des chercheurs aux champs des agriculteurs, la formation des agents de vulgarisation par les chercheurs, l'évaluation de la faisabilité et de la viabilité économique des recommandations et la régénération (feed back) à la communauté de la recherche sur des problèmes rencontrés sur le terrain.

83. Le nouveau système de vulgarisation a déjà acquis beaucoup de résultats sur le terrain et beaucoup de donateurs, y compris des organisations non gouvernementales à travers les projets assistés fournissent un appui technique et financier nécessaire. Son grand succès dépendra cependant de la capacité nationale à couvrir les coûts de fonctionnement, raison pour laquelle une promotion de la participation des communautés locales, des coopératives et des institutions bancaires de développement rurale aux frais de fonctionnement et des frais récurrents est déjà initiée. Bien que l'agriculture constitue un important secteur pour l'économie tanzanienne, la part du budget national lui allouée est souvent faible. Dans les années '70, la part de l'agriculture dans le budget total d'investissement fut de 10% seulement; tandis que pour l'année 1988-'89, cette part fut de 17% du total du budget de l'Etat; avec une diminution de 37% des allocations internes aux projets de développement du secteur agricole pendant la période 1985-'86 - 1988-'89 et un accroissement en termes réels de 70% des allocation pour la même période pour le Ministère de l'agriculture et de l'Elevage, accroissement dû surtout à l'augmentation des ressources extérieures.

84. Le secteur agricole bénéficie également d'une assistance financière de la part des donateurs bilatéraux et multilatéraux pour

des projets agricoles, les entreprises parastatales agricoles, le crédit rural et la recherche agronomique. La diminution des ressources allouées au secteur agricole a beaucoup affecté le développement des activités et la motivation du personnel qui ne disposait plus de moyens logistiques adéquats. La crise des échanges extérieurs des années '70 et '80 a constitué un problème pour le financement du secteur agricole. Par ailleurs, il n'y a ni une stratégie commune, ni une coordination des activités des donateurs dans le secteur agricole et la plupart des donateurs sont de plus en plus préoccupés de la compartimentation de leur assistance et de la faiblesse de la planification et de l'identification des priorités nationales.

85. La femme tanzanienne joue un rôle important dans la production agricole. Elle est responsable des cultures vivrières (préparation de la terre, plantation, sarclage et récolte) en plus des travaux de ménage de routine, y compris la transformation et la préparation d'aliments; le soin aux enfants, aux malades et aux personnes âgées; l'approvisionnement en eau et en bois de feu; la lessive des habits ainsi que le gardiennage et l'entretien de la maison et même certaines fois, elle est sollicitée pour des travaux d'élevage et des cultures industrielles qui sont plus réservés à l'homme. Ainsi, elle ne dispose pas d'assez de temps pour accomplir un bon travail agricole et des soins aux enfants, ce qui a pour conséquence une basse productivité agricole et une situation nutritionnelle très pauvre et une prolifération de maladies chez les enfants. Les efforts pour promouvoir la sécurité alimentaire du ménage doit mettre un accent particulier sur les besoins de productivité de la femme pour promouvoir la production des aliments et ses autres travaux de ménage ainsi que les principales interventions d'amélioration de la santé féminine et de l'enfant qui auront un impact direct sur la productivité du ménage et sur la situation nutritionnelle. Ceci suppose donc une approche multisectorielle.

D. OUGANDA

86. Une large partie de la superficie totale du pays (241.000 km²) peut être cultivée. Après l'exclusion des lacs, des marais et des réserves et forêts, plus de 75% du pays, soit 18 millions ha sont disponibles pour l'agriculture, l'élevage ou les deux (eaux et marais: 11.1%, réserves et forêts: 13.7%, terres agricoles: 20.7% et terres pastorales et arables: 54.4%). La densité démographique sur des terres cultivables s'est accrue de 53 hab/km² en 1968 à 88 hab/km² en 1991 avec des densités allant à 180 hab/km² dans les régions de l'est, du sud et de l'ouest.

87. Les systèmes de possession de la terre diffèrent à travers tout le pays, ces systèmes étant un mélange de pratiques traditionnelles, de réglementations coloniales et de législation

post coloniale. Avant le Décret sur la Réforme des Terres de 1975, il y avait quatre principaux types de possession de la terre à savoir:- possession coutumière (système le plus usuel dans les royaumes d'Ankole, Buganda et Toro qui ne reconnaît pas la propriété individuelle sur la terre, mais reconnaît les droits individuels de posséder et d'utiliser la terre comme il l'entend, objet de surveillance de la famille, du clan et de la communauté et même la vendre moyennant un accord de la famille);- propriété foncière perpétuelle avec l'octroi d'un titre de propriété (ce système prévalait vers le début de ce xx^e siècle sous l'Agrément du Gouvernement Britannique);- possession Mailo (à l'intérieur du Buganda où les membres de la noblesse reçoivent des droits de propriété foncière perpétuelle sur de larges propriétés et - propriété à location (la location est accordée par le propriétaire ou le Gouvernement sous l'Acte public des terres de 1969, ceci a permis aux agriculteurs d'avoir accès aux grandes terres sous-utilisées).

88. En 1975, le Gouvernement a promulgué un Décret sur la Réforme Foncière, un décret révolutionnaire qui nationalisa toutes les terres et introduisit un système uniforme de possession, convertissant les systèmes de propriété mailo et de propriétés foncières perpétuelles en location et réduisit le statut des tenanciers à locataires à toréance, ceux-ci pouvant être évincés sans avertissement ou un avertissement de six mois. Le Décret de 1975 qui avait pour objectifs de faciliter l'utilisation de la terre pour le développement sociale et économique et introduire une utilisation planifiée de la terre incluant une utilisation cadastrée de la terre n'a pas atteint ses résultats, si bien que sa révision était envisagée de façon à permettre à tous les utilisateurs des terres d'avoir des garanties suffisantes de protection de leurs investissements et actions en permanence.

89. Le marché du travail en milieu rural en Uganda constitue un cas particulier où la disponibilité de la main-d'oeuvre agricole est un facteur clé pour l'expansion des petites exploitations agricoles comme des grandes plantations des cultures d'exportation (café, thé, canne à sucre,...), la sensibilité du démarché affectant le profit et les dimensions des plantations. Selon les résultats de l'enquête nationale sur le Budget des ménages effectuée en 1989 - '90, 80% des personnes employées ont déclaré l'agriculture comme leur principale occupation.

90. La production agricole provient principalement des exploitations agricoles familiales où la famille, y compris les enfants fournit l'essentiel de la main-d'oeuvre. Cependant, les périodes de pointe, telles que le sarclage et la récolte exigent une main-d'oeuvre supplémentaire qui varie selon les cultures et les régions. Il en est de même de la variabilité des salaires accordés. Dans le passé, les agriculteurs bugandais utilisaient en permanence des travailleurs agricoles dont la plupart d'entre eux

étaient des immigrants rwandais et zairois dans les cultures de café, coton, bananes, etc...avec un paiement au comptant; tandis qu'au nord et à l'est du pays, les tractations avec la participation de la main-d'oeuvre étaient plus courantes avec une pratique traditionnelle particulière pour le nord de participation communautaire dans le défrichement de nouvelles terres individuelles. En 1989, l'on estimait à 30% du total de la main-d'oeuvre des principales cultures vivrières et industrielles la part fournie par la main-d'oeuvre salariée. Il faut cependant reconnaître que le marché pour cette main-d'oeuvre agricole parmi les agriculteurs des petites exploitations, bien qu'actif, apparaît être petit, fragmenté et contraint par une mobilité limitée et une information imparfaite; les rapports étant lacolisés et les transactions personnalisées étant privilégiées.

91. Ces derniers temps, le marché du travail en milieu rural semble avoir décliné notamment suite à l'urbanisation (le revenu urbain est 69% plus élevé à celui du milieu rural). Un certain nombre de mesures pourraient cependant en améliorer l'efficacité (- possibilité d'obtention d'un crédit rural par les agriculteurs et d'accroître leurs liquidités au moment des périodes de pointe de leurs travaux agricoles;- amélioration des facilités et infrastructures de transport;- le rétablissement de la paix et de la sécurité sur le territoire;- accroissement de l'utilisation de techniques économisant la main-d'oeuvre et -l'amélioration progressive de l'efficacité de traitement du secteur théicole et la possibilité d'augmentation du prix des feuilles vertes.

92. Selon un rapport récent de la Banque⁽¹⁾ sur le statut de la femme en Uganda, la femme rurale est au centre de l'agriculture. Principalement dans l'économie agro-alimentaire de base, la femme fournit 68% du travail pour les cultures vivrières et 53% du travail nécessaire pour les cultures d'exploitation. Quelques 93% des femmes employées sont occupées par l'agriculture 1991 contre 82% seulement pour l'homme; tandis que 72% de femmes rurales économiquement actives, les étudiantes et les inaptes exclues, sont supposées aussi s'occuper des travaux de ménages, comparés à 20% d'hommes économiquement actifs dont l'activité essentielle (60%) est "libéral" (travail à leur propre compte).

93. Contrairement à la grande contribution de la femme dans la production agricole, sa part dans le contrôle des ressources de cette production est faible; 39% pour les cultures vivrières et 17% pour les cultures d'exploitation. Par ailleurs, les propriétés acquises pendant le mariage appartiennent au mari et en cas de mort de celui-ci, la femme n'est pas automatiquement héritière. Selon le système légal formel en place, la femme (ou les femmes) bénéficie de 15% des propriétés de son mari, les enfants 75% en parts égales, le dépendant relatif 9% et l'héritier coutumier 1%. La femme est également désavantagée d'une part dans la compétition sur le marché du travail en milieu rural suite notamment à ses nombreuses occupations de ménage et d'autre part, dans le système éducationnel ou 43% des femmes rurales sont analphabètes contre 28% d'hommes, 51% de femmes ont terminé l'école primaire contre 60% d'hommes.

94. Aussi, y a-t-il un grand besoin de tenir compte du sexe dans la formulation de programmes de transfert de technologies et d'amélioration de la production et d'incitations en milieu rural, faute de quoi, les effets des programmes de production seront perdus et les inégalités basées sur le sexe vont s'aggraver. Le gouvernement devrait aussi fournir des efforts particuliers pour toucher la femme à travers les services qui appuient les petits exploitants, tels que ceux visant le transfert des techniques culturelles améliorées, les épargnes alimentaires et les initiatives de marché.

95. Tout comme en Tanzanie, les systèmes de production agricoles en Ouganda correspondent chaquefois aux régions agricoles et sont basés sur le mode d'utilisations des sols, la pluviométrie et les caractéristiques des cultures. Il sont essentiellement cinq à savoir:

(i) Les premiers systèmes de productions s'appliquent aux zones à haute pluviométrie autour du Lac Victoria avec des systèmes d'association culturales de banane, de café robusta et des cultures vivrières cultivées en association. La jachère est minime.

(1): Eva Jaraman, "women in development: Current Issues and Agenda for Further Research, "AF2ph, working paper June 28,

(ii) Le second d'système est "Teso" en Ouganda de l'est caractérisé par des cultures annuelles en deux saisons pluvieuses distinctes. Les pluies sont séparées par une saison sèche de quatre mois. Le mil a donné place au manioc comme principale culture vivrière; tandis que le coton est la principale culture d'exportation. Avant les perturbations du milieu des années '80, un grand nombre de bovins fut élevé, l'utilisation des boeufs pour le labour était largement répandue et l'association culturale, les rotations et les périodes de jachère étaient courantes sur des sols de montagne à fertilité réduite.

(iii) En troisième lieu, il y a des systèmes du nord s'appliquant également pour le nord-ouest où la pluviométrie réduit l'agriculture à une saison. La pluviométrie diminue du sud au nord et dans la région centre-nord, l'agriculture collective est coutumière. Les cultures annuelles telles que le coton, le maïs et le mil sont courantes; tandis que plus au sud, l'arachide et la patate douce sont plus courantes avec le tournesol et le tabac en tant que culture d'exportation.

(iv) En quatrième lieu, il y a les systèmes de montagne dans l'est et l'ouest caractérisés par la banane en tant que principale culture vivrière avec le café arabica et le thé comme culture d'exportation. L'altitude élevée permet la culture des fruits et des légumes tempérés et la pomme de terre blanche tout comme d'autres cultures vivrières traditionnelles.

(v) En cinquième lieu, il y a les systèmes patoraux au nord-est où la pluviométrie totale annuelle est moins de 800mm. L'élevage est combiné à la culture du sorgho et du mil.

96. Les services agricoles gouvernementaux ont bénéficié de 4% (18 millions US\$ au taux de charge officiel) du budget des dépenses de l'exercice 1990-91, les dons exclus, ce qui représentait 0.5% du PIB en 1990. Si les contributions des donateurs sont incluses, la part des services agricoles va jusqu'à 1% du PIB. L'allocation des dépenses du Gouvernement central Ougandais en faveur de l'agriculture fut de 3.4 \$US par tête pour la période 1982-'87, niveau inférieur à la moyenne des dix autres pays sub-sahariens (Botswana, Ile Maurice, Swaziland, Egypte, Kenya, Malawi, Togo, Ethiopie, Madagascar et Zimbabwe) qui était de 21 \$US. Il reste évident qu'un tel niveau d'allocation est fonction de ce que le Gouvernement attend du secteur agricole dans le développement socio-économique du pays. L'intention actuelle est:-d'affecter des ressources humaines efficientes au service de vulgarisation pour peupler chaque district en vue d'augmenter l'assistance à la production;- de financer la recherche après l'établissement d'une

organisation nationale de recherche agronomique; - de fixer des taxes spécifiques sur chaque culture d'exportation et - de promouvoir des contrats privés pour l'investigation et les études des problèmes spécifiques. Toute la recherche sur les cultures et l'élevage est financé par le Gouvernement avec toutefois des niveaux assez inadéquats (0.8% du PIB en 1980). Les salaires et autres allocations au personnel sont bas par rapport aux niveaux nécessaires pour permettre un niveau minimal de vie; tandis que les fonds pour les opérations sont bien bas à ceux nécessaires pour maintenir une activité journalière constante.

97. Durant la dernière décennie, les dépenses gouvernementales en faveur de la production agricole ont considérablement varié en termes réels; mais de 1980 à 1990 le niveau des ressources et la part des dépenses budgétaires courantes de fonctionnement et de développement en faveur de l'agriculture ont baissé. Les dépenses de l'agriculture depuis 1987-'88 sont restées à environ 40% des niveaux de 1984-85 et 1985-'86. Actuellement, les dépenses de développement ont été d'environ 20% des niveaux de 1985-'86 depuis 1989-'90. La part de l'agriculture dans le budget total a aussi baissé de 12% en 1980-'81 à environ 4% en 1990-'91.

98. Du point de vue du système financier rural, deux genres de crédits sont fournis à l'agriculture: - financement agricole pour le développement des principales cultures d'exportation (café, thé et coton) et - financement de la production pour les investissements dans les exploitations agricoles pour l'amélioration des technologies ou du capital travail. Les financements en faveur de l'agriculture comme part du PIB agricole monétaire est environ de même niveau en 1989 et 1990 (4 à 8%) comme il était dans le milieu des années 60 (environ 6%). Le crédit agricole à cette période était de 15 à 20% du total du crédit octroyé par les banques commerciales, part qui variait de 30 à 60% à la fin des années '80 dont 60 à 80% était un crédit commercial fourni aux unions coopératives et aux offices de commercialisation du café et du coton pour la fourniture des pièces de rechange.

99. Le seul crédit disponible en milieu rural en dehors du financement des cultures consistait en lignes occasionnelles de crédit fournies par les donateurs extérieurs (le système de crédit rural aux agriculteurs) en tant que crédit direct aux petits producteurs et le crédit rural de reconstruction des agro-industries accordé par les unions coopératives mais peu efficient suite à leurs faible viabilité financière. Les institutions impliquées dans le financement quasi formel comprend les sociétés d'épargne et de crédit et les organisations non gouvernementales, leur impact demeure cependant faible. Toutefois, leur expérience dans l'adoption des différentes approches du crédit rural peuvent servir dans la détermination de mesures devant éliminer les contraintes du système financier en faveur de ce secteur.

100. Des structures financières informelles existent mais peu d'études formelles en ont été faites. Cependant, cinq problèmes ont été récemment identifiés par une étude menée conjointement par la Banque Mondiale et le Gouvernement:- faiblesse de la confiance dans le système financier dues aux incertitudes d'une économie réaliste, au régime fluctuant d'échanges extérieurs aux taux d'intérêt négatifs et à l'inflation galopante;- faiblesse du contrôle de l'expansion du crédit par la Banque Ougandaise qui continue de constituer un problème auquel il faut actuellement beaucoup associer le financement du déficit budgétaire;- les contraintes internes et externes dont fait face la Banque Ougandaise; -le haut risque de l'instabilité des deux grandes banques (la Banque Commerciale Ougandaise et la Banque Coopérative)et- la faible viabilité des institutions financières de développement. Ces différents problèmes devraient donc être toujours résolus.

101. Deux approches ont été récemment avancées pour résoudre le problème du crédit agricole basées sur l'épargne et utilisant le système commercial financier existant d'une part et d'autre part sur le développement d'une institution spécialisée en crédit agricole. Cependant, ces approches restent toujours sans viabilité financière à cause notamment de leur grande dépendance vis-à-vis des fonds de l'Etat qui sont souvent maigres.

102. La vulgarisation agricole est assurée par les services du Ministère de l'Agriculture, de l'Industrie Animale et des Pêches et du Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives qui en dépit de la diminution des allocations budgétaires ont maintenu leurs niveaux du personnel de direction et de terrain tout au long des dix dernières années. Non seulement les allocations financières sont basses, mais aussi la bureaucratie semble irresponsable du point de vue des besoins au niveau du terrain et des priorités. Une faible coordination des activités des différents Ministères concernés par le développement agricole tant au niveau de direction que de terrain et les liens entre la vulgarisation et la recherche sont difficiles à développer. Ceci a conduit à une impossibilité d'une planification unie du secteur agricole ayant pour résultats des services fragmentés et une faible intégration entre les productions vivrière et animale, tout comme entre la production et la commercialisation et par voie de conséquence, une stagnation du secteur agricole.

103. La réorganisation ministérielle de juin 1991 constitue une première étape de redressements des contraintes et faiblesses ci-dessus relevées. De plus, un certain nombre de projets agricoles régionaux et de formation ont été mis en oeuvre en vue de réhabiliter les services de vulgarisation et de recherche agricoles, tout comme de l'infrastructure sur une base régionale. D'autres projets sur les systèmes de production agricole ont été mis en oeuvre en vue d'accroître la qualité et le volume de certaines cultures d'exportation dont le café.

104. Cependant, ces projets ont eu des succès limités dans l'amélioration de la qualité des services agricoles, leur mise en oeuvre ayant été largement en dessous des résultats attendus; tandis que le faible appui administratif du Service Centrale et les allocations financières du Gouvernement qui ont été faibles ont entraîné une faible motivation du personnel et une perte de sa crédibilité vis-à-vis des agriculteurs. Des technologies appropriées et profitables, un marché efficace, des produits agropastoraux, une structure institutionnelle efficace et efficiente et un environnement économique stable et soutenu conduiront tous ensembles au succès.

105. En améliorant la qualité des services offerts par le Ministère de l'Agriculture, le pays décidera du niveau des subsides agricoles que le Gouvernement peut consentir selon des normes adéquates dans le contexte des nouveaux objectifs de développement institutionnel dont les principes sont:- établissement de structures claires et fiables de contrôle;- révision d'une utilisation efficace des ressources en vue de la réalisation des objectifs institutionnels;- disposer des gestionnaires et d'un personnel capables de fournir des services demandés;- maintien d'une forte liaison entre la recherche et la vulgarisation;- paiement de salaires adéquats et adoption d'un système de rémunération basé sur le mérite et exécution des opérations de financement suffisamment à temps.

106. L'enseignement agricole formel est dispensé par les Facultés d'Agronomie et Foresterie et de la Médecine Vétérinaire de l'Université de Makerere (ingénieurs Agronomes Ao de conception et Dr. vétérinaires) et les Collèges du Ministère de l'Agriculture, de l'Industrie Animale et des Pêcheries et du Ministère de l'Eau, des Ressources Minérales, de l'Energie et de la Protection Environnementale qui octroient des certificats et des diplômes d'enseignement ainsi que des services de formation pour les agents de formation, les enseignants agricoles et d'autres techniciens employés du Gouvernement. Depuis les années '70, les possibilités d'enseignement des deux Facultés ci-dessus signalées se sont détériorées, abaissant ainsi le nombre de diplômés. La situation s'est cependant nettement améliorée depuis 1989 avec une augmentation d'étudiants et la tendance est toujours estimée en hausse de même que le nombre du corps professoral. De plus, la Faculté d'Agronomie et de Foresterie a connu une réhabilitation avec la création d'un nouveau département d'éducation en matière de vulgarisation agricole. Les collèges quant à eux accordent des certificats et des diplômes en agriculture, en alimentation et santé animale, en pêche et en foresterie qui jusque récemment étaient uniquement offerts par le Collège d'Agriculture de Bukalasa qui a été partiellement réhabilité avec l'assistance de l'Agence Internationale des Etats Unis d'Amérique pour le Développement - USAID. Une évaluation de ce secteur montre que le personnel agricole reste encore insuffisant tant pour le secteur public que pour les besoins du secteur privé. Par ailleurs, les

infrastructures physiques des collèges agricoles se sont significativement détériorées, la plupart des équipements mobiles et fournitures a été en 1979 et 1986 a été détruit et n'a pas été remplacé depuis lors et il en est de même des raccordements d'eau et d'électricité. Des programmes de réhabilitation sont toutefois en cours d'exécution.

107. Les intrants de production agricole (engrais chimiques, pesticides, insecticides, produits vétérinaires, ...) sont faiblement utilisés à cause principalement de leur marché étroit (la consommation d'engrais chimiques avoisine annuellement 2.000 à 2.500 tonnes pour une superficie agricole potentielle totale d'environ 18 millions ha), fragmenté (des quantités limitées sont disponibles à la capitale et ou à certains chefs-lieux des districts, mais il n'y a pas d'équilibre dans les prix entre les régions si bien que les variations atteignent certaines fois 400%) et décomposé (à cause des subsides à la vente de certains intrants par le Ministère de l'Agriculture et les politiques de prix des projets agricoles financés par les donateurs extérieurs). Aussi, le secteur privé n'est pas beaucoup attiré par les activités d'approvisionnement et de distribution d'intrants à cause des risques qu'elles représentent notamment le caractère saisonnier de la demande d'engrais et des pesticides le long temps requis pour leur importations (4 à 6 mois) avec des crédits souvent aux taux d'intérêts élevés (45%) et la dépréciation continue de la monnaie Ougandais.

108. Quand bien même l'utilisation d'intrants dans l'agriculture va continuer à s'accroître, leur marché ne sera pas proportionnel au superficies cultivées suite notamment à leur rentabilité marginale, régionale et culturelle. Le développement de l'industrie laitière va, par ailleurs, engendrer une demande des produits vétérinaires (médicaments, acaricides, aliment pour bétail, ...) dont l'accroissement dépendra de la viabilité de ladite industrie.

109. La stratégie en matière d'approvisionnement et de commercialisation d'intrants agricole implique:- le retrait des services publics de la distribution et vente d'intrants impliquant la disponibilisation d'intrants fournis par les donateurs à des prix commerciaux compétitifs et leur vente aux agriculteurs par le secteur privé;- les intrants y compris les dons d'engrais et autres disponibilisés à travers les projets agroicoles d'assistance extérieure devraient être vendus aux enchères par le Gouvernement ou cédés par d'autres voies qui développent le secteur privé et - le Ministère de l'Agriculture devrait favoriser un dialogue avec les principaux consommateurs et les fournisseurs d'engrais, de pesticides et de produits vétérinaires pour identifier et promouvoir l'importation de produits qui répondent le mieux à l'accroissement de la productivité des sols, des cultures et de l'élevage, ceci à uncoût minimal pour le pays et pour l'agriculteur. La réussite de cette stratégie nécessite de la part

du Gouvernement une diffusion d'une information précise et suffisante sur les importations, les disponibilités et les prix dans différentes parties du pays et la poursuite de la libéralisation du commerce des intrants.

110. Jusque dans les débuts des années '70 l'utilisation des boeufs dans la préparation de la terre s'est rapidement accrue dans les parties de l'est où les demandes de production des cultures annuelles d'exportation (coton), la disponibilité de bons bovins, la nature du sol, la végétation et la configuration des terres pouvaient s'accroître pour en faire une pratique attractive et profitable. La traction animale s'est développée plus lentement dans d'autres zones surtout plus boisées et où une végétation était peu indiquée pour une agriculture mécanisée (Régions de Lango et Acholi) et où les cultures pérennes étaient plus dominantes dans les systèmes de production agricole ainsi que dans des zones où la végétation naturelle était dense en herbe ou là où la mouche tsé-tsé posait des problèmes pour les bovins. Jusqu'à nos jours, la traction animale pour le labour ne s'est pas beaucoup développée tout comme dans d'autres pays africains où le sarclage, le transport et le battage de graines, peuvent être exécutés par des animaux. Mais, même là où les travaux agricoles de base étaient exécutés entièrement par les boeufs, il y avait une utilisation insignifiante de sarclage (250 ha au maximum dans le milieu des années '60).

111. Au début des années 60, la politique gouvernementale a délibérément mis l'accent sur la traction mécanique (Tracteurs) plutôt que sur la traction des boeufs en tant que source principale de puissance mécanique. Les perturbations de ces dernières années n'ont pas encouragé l'émergence des activités en ce domaine. Mais non plus le Ministère de l'Agriculture ne possède pas un département séparé chargé de cette activité au niveau national, bien qu'il existe un agent régional à la station de recherche à Serere et une petite unité de recherche sur la mécanisation agricole au collège de l'Agriculture de Bukalasa. En dépit de données concrètes, il n'est pas possible d'entreprendre une analyse très approfondie de la traction animale dans les différentes parties du pays. Les facteurs devant induire une utilisation plus efficiente de la traction animale pour l'agriculture et le transport devraient faire l'objet d'études ultérieures pour guider la disponibilisation de pratiques appropriées et des priorités à l'initiation d'efforts promotionnels à une plus grande vitesse.

III. 3. Production Agro - Pastorales

III. 3.1. Productions vivrières

A. BURUNDI

112. Les principales productions vivrières au Burundi sont les céréales (sorgho, riz, froment et maïs); les tubercules et plantes à racines (manioc, pomme de terre, patate douce, colocase et ignames); les légumineuses (haricots, soya, petit pois et arachide); les légumes et la banane. La production vivrière dans le pays a accusé une faible chute de 0.95 % en 1990 par rapport à 1989 malgré les bonnes conditions éco-climatiques favorables. La production de l'année 1993 par rapport à celle de 1992 accuse également une chute de 3.17% avec cependant une légère amélioration de 6.85 % de celle de 1992 par rapport à celle de 1990. Les haricots et la banane constituent 34,18% de la production vivrières pour l'année 1993; tandis que la production céréalière et des tubercules et plantes à racines en 1992 fut de 5.32 % et 25.6%, production la plus élevée que celle des cinq dernières années. Cependant, après cette période qui s'est traduite par une croissance de 3.6% de la valeur ajoutée de l'agriculture vivrière, cette valeur ajoutée a enregistré une baisse de 5.0% due aux mauvaises conditions climatiques (faibles pluies) qui ont caractérisé les deux saisons culturales de l'année agricole 1992 - '93. Le Tableau no 12 ci-dessous donne l'évolution de la production des cultures vivrières au Burundi durant la période 1980 - '93.

Tableau no. 12:

Evolution des Productions Vivrières au Burundi

(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendement en 1000tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. Céréales (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 162 | 204 | 210 | 211 | 213 | 207 | 227 | 222 | 227 | 245 | 217 | 218 | 219 | 220 | 221 |
| Rdt | 1,10 | 1,06 | 1,08 | 1,04 | 1,06 | 1,08 | 1,13 | 1,20 | 1,26 | 1,22 | 1,36 | 1,37 | 1,36 | 1,40 | 1,35 |
| Pro | 179 | 217 | 227 | 221 | 227 | 224 | 256 | 268 | 287 | 299 | 296 | 299 | 299 | 309 | 300 |
| 1.1. Froment | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 8 | 8 | 11 | 10 | 10 | 9 | 17 | 7 | 7 | 11 | 10 | 12 | 12 | 13 | 13 |
| Rdt | 0,62 | 0,75 | 0,63 | 0,60 | 0,60 | 0,89 | 0,47 | 1,14 | 1,14 | 0,72 | 0,8 | 0,75 | 0,75 | 0,69 | 0,69 |
| Pro | 5 | 6 | 7 | 6 | 6 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| 1.2. Riz (paddy) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 3 | 4 | 5 | 4 | 4 | 6 | 5 | 7 | 9 | 10 | 12 | 12 | 13 | 13 | 13 |
| Rdt | 2,33 | 2,50 | 2,00 | 2,25 | 2,25 | 3,00 | 4,00 | 3,28 | 3,11 | 3,50 | 3,33 | 3,33 | 3,07 | 3,15 | 3,07 |
| Pro | 7 | 10 | 10 | 9 | 9 | 18 | 20 | 23 | 28 | 35 | 40 | 40 | 40 | 41 | 40 |
| 1.3. Sorgho | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 22 | 52 | 53 | 52 | 53 | 49 | 59 | 61 | 63 | 77 | 58 | 58 | 58 | 58 | 58 |
| Rdt | 0,95 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 0,81 | 1,18 | 1,10 | 1,12 | 1,15 | 1,13 |
| Pro | 21 | 52 | 53 | 52 | 53 | 49 | 59 | 61 | 63 | 63 | 69 | 64 | 65 | 67 | 66 |
| 1.4. Maïs | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 120 | 130 | 130 | 130 | 130 | 128 | 130 | 132 | 133 | 134 | 124 | 124 | 124 | 124 | 124 |
| Rdt | 1,14 | 1,07 | 1,12 | 1,10 | 1,13 | 1,08 | 1,20 | 1,24 | 1,30 | 1,32 | 1,08 | 1,35 | 1,38 | 1,43 | 1,38 |
| Pro | 137 | 140 | 146 | 144 | 148 | 139 | 157 | 164 | 173 | 178 | 135 | 168 | 172 | 178 | 172 |
| 1.5. Eleusine | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 10 | 9 | 11 | 10 | 11 | 10 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 13 | 13 |
| Rdt | 0,90 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,00 | 1,08 | 1,08 | 1,16 | 1,08 | 1,08 | 1,07 | 1,00 |
| Pro | 9 | 9 | 11 | 10 | 11 | 10 | 12 | 12 | 13 | 13 | 14 | 13 | 13 | 14 | 13 |
| 2. Tubercules/Racines (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 138 | 153 | 158 | 157 | 159 | 168 | 177 | 192 | 198 | 203 | 210 | 207 | 210 | 217 | 216 |
| Rdt | 7,32 | 6,73 | 6,89 | 6,83 | 6,84 | 6,98 | 6,88 | 6,95 | 6,96 | 7,09 | 6,77 | 6,82 | 6,90 | 6,85 | 6,70 |
| Pro | 937 | 1030 | 1090 | 1073 | 1088 | 1174 | 1218 | 1336 | 1379 | 1440 | 1423 | 1413 | 1449 | 1487 | 1449 |
| 2.1. Manioc | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 43 | 44 | 49 | 49 | 49 | 55 | 56 | 60 | 62 | 65 | 68 | 64 | 65 | 65 | 65 |
| Rdt | 9,20 | 9,09 | 9,20 | 9,06 | 9,06 | 9,29 | 9,80 | 9,23 | 9,25 | 9,44 | 9,44 | 8,89 | 8,98 | 9,18 | 8,98 |
| Pro | 396 | 400 | 451 | 444 | 444 | 511 | 504 | 554 | 574 | 614 | 642 | 569 | 584 | 597 | 584 |
| 2.2. Patate douce | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 63 | 79 | 78 | 77 | 79 | 81 | 87 | 95 | 98 | 100 | 102 | 103 | 105 | 110 | 110 |
| Rdt | 6,39 | 6,32 | 6,37 | 6,36 | 6,35 | 6,38 | 6,37 | 6,43 | 6,41 | 6,47 | 6,49 | 6,44 | 6,47 | 6,37 | 6,18 |
| Pro | 403 | 500 | 497 | 490 | 502 | 517 | 555 | 611 | 629 | 647 | 662 | 664 | 680 | 701 | 680 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2.3. Pomme de terre | 11 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 11 | 12 | 12 | 12 | 13 | 13 | 13 | 13 | 14 | 14 |
| SA | 3.27 | 3.00 | 3.60 | 3.50 | 3.60 | 3.70 | 3.63 | 3.58 | 3.58 | 3.58 | 2.46 | 3.46 | 3.53 | 3.28 | 3.21 | 3.21 |
| Rdt | 36 | 30 | 36 | 35 | 36 | 37 | 40 | 42 | 43 | 43 | 32 | 45 | 46 | 46 | 46 | 45 |
| Pro | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.4. Colocase (Taro) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 20 | 19 | 20 | 20 | 20 | 21 | 22 | 24 | 25 | 25 | 25 | 25 | 25 | 27 | 26 | 26 |
| Rdt | 5.10 | 5.00 | 5.00 | 4.90 | 5.00 | 4.90 | 5.09 | 5.08 | 5.04 | 5.16 | 3.28 | 5.12 | 5.28 | 5.00 | 5.07 | 5.07 |
| Pro | 102 | 95 | 100 | 98 | 100 | 103 | 112 | 122 | 126 | 129 | 82 | 128 | 132 | 135 | 132 | 132 |
| 2.5. Ignames | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Rdt | 6.00 | 5.00 | 6.00 | 6.00 | 6.00 | 6.00 | 7.00 | 7.00 | 7.00 | 7.00 | 5.00 | 8.00 | 8.00 | 8.00 | 8.00 | 8.00 |
| Pro | 6 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 5 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| 3. Légumineuses (Total) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 338 | 337 | 349 | 354 | 352 | 287 | 357 | 369 | 381 | 371 | 305 | 313 | 364 | 364 | 364 | 364 |
| Rdt | 0.97 | 0.94 | 0.93 | 0.90 | 0.88 | 0.90 | 0.94 | 0.94 | 0.94 | 0.90 | 0.82 | 1.17 | 1.03 | 1.06 | 1.03 | 1.03 |
| Pro | 328 | 319 | 326 | 322 | 313 | 261 | 336 | 348 | 361 | 336 | 253 | 369 | 377 | 386 | 376 | 376 |
| 3.1. Haricots | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 290 | 290 | 290 | 290 | 295 | 250 | 300 | 310 | 320 | 311 | 251 | 251 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Rdt | 1.01 | 1.00 | 1.01 | 1.00 | 0.94 | 0.96 | 1.00 | 1.01 | 1.01 | 0.96 | 0.88 | 1.31 | 1.12 | 1.15 | 1.12 | 1.12 |
| Pro | 294 | 290 | 294 | 290 | 280 | 241 | 301 | 313 | 324 | 301 | 221 | 330 | 338 | 346 | 337 | 337 |
| 3.2. Soya | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 1 | - | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Rdt | 1.00 | - | 1.00 | 0 | 0 | 0 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 |
| Pro | 1 | - | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3.3. Arachide (coque) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 10 | 12 | 14 | 13 | 13 | 13 | 14 | 15 | 16 | 15 | 15 | 14 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| Rdt | 0.90 | 0.83 | 0.85 | 0.84 | 0.92 | 0.92 | 0.92 | 0.93 | 0.93 | 0.93 | 0.93 | 1.00 | 0.93 | 0.93 | 0.93 | 0.93 |
| Pro | 9 | 10 | 12 | 11 | 12 | 12 | 13 | 14 | 15 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| 4. Banane | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pro | 1263 | 1100 | 1239 | 1220 | 1160 | 1197 | 1384 | 1436 | 1485 | 1575 | 1634 | 1547 | 1585 | 1645 | 1735 | 1673 |
| 5. Légumes (Total) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pro | 127 | 150 | 160 | 150 | 160 | 180 | 185 | 189 | 192 | 190 | 200 | 210 | 220 | 230 | 225 | 225 |
| 6. Fruits (Total) | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pro | 1323 | 1168 | 1308 | 1288 | 1229 | 1267 | 1459 | 1513 | 1565 | 1657 | 1718 | 1673 | 1673 | 1735 | 1673 | 1673 |

Légende: SA: Superficie; Rdt: Rendement et Pro: Production.

Sources:- Etude d'identification des zones à haut rendement de production, de stockage et de commercialisation des céréales et tubercules de base et établissement d'une carte pédologique des pays membres du MULPOC de Gisenyi, pages 12,13 et 14;

- FAO Agro Stat data, Statistics Division, Rome, Dec. 1993 Italy;
- Programme complet de sécurité alimentaire pour la sous-région Afrique Centrale, Etude réalisée par la FAO, Tableaux no. 6, 9 et 10;
- The Economist Intelligence Unit - Country Profile Rwanda, Burundi, 1993/94.

III. 3.1.1 Céréales

(a) Riz

113. la culture du riz est récemment introduite dans ce pays; mais elle est déjà bien adaptée par les agriculteurs/riziculteurs. La riziculture irriguée est la plus développée dans la pleine de l'Imbo. Depuis 1982, ont débuté des essais d'introduction en moyenne altitude du riz de marais et du riz pluvial. L'une des principales contraintes limitant le développement de cette culture et la propagation de maladies (la pyriculariose, l'helminthosporiose et la pseudomonas fuscovaginae). La production de riz dans la zone encadrée par la Société régionale de développement de l'Imbo s'est améliorée de 10,3% passant de 19.118 à 21.080 tonnes de riz paddy pour la saison culturale 1992/93 avec un rendement moyen 6.4 contre 5.7 tonnes/ha la saison culturale précédente suite à l'amélioration des techniques culturales et à l'utilisation d'engrais minéraux et de la fumure organique.
114. La mise en oeuvre de pratiques semblables dans d'autres périmètres rizicoles a permis un accroissement tangible de la production nationale totale passant de 10,000 à 40,000 tonnes de riz paddy avec un rendement moyen passant de 2.5 à 3,07 tonnes/ha pour la période 1980 - '93. L'accroissement de la production rizicole enregistré depuis les années '80 est également tributaire de l'accroissement des superficies cultivées qui sont passées de 4000 à 13000 ha pendant la période 1980 - '93. La libéralisation intérieure dans cette culture depuis 1986 permet aux riziculteurs de vendre leur production aux commerçants privés ce qui leur donne une marge plus large de prix.

(b) Froment

115. La production du froment s'est semblablement accrue, passant de 6,000 à 9,000 tonnes pour la période 1980 - '93 avec un accroissement annuel variant de 16,66 à 11,1%; accroissement dû principalement à l'augmentation des superficies qui sont passées de 8.000 à 13.000 ha pour la même période, les rendements n'ayant pratiquement pas varié. L'augmentation du rendement du froment chez les agriculteurs burundais est limitée par le manque de pratique des méthodes culturales appropriées, l'insuffisance d'intrants (engrais, pesticides,...), l'insuffisance de semences sélectionnées et l'importance des dégâts causés par la rouille jaune. Les rendements annuels sont restés au niveau de 700kgs/ha avec un sommet de 1.140kgs/ha en 1987 - '88.

(c) Sorgho

116. L'accroissement des rendements de cette culture est limité principalement par l'utilisation de variétés traditionnelles à faibles rendements destinée essentiellement à la fabrication de la bière ainsi que l'absence de variétés à haut rendement adaptées aux diverses conditions écologiques du pays. La production actuelle se situe aux environs de 66.000 tonnes annuellement avec des rendements de 1,13 tonnes/ha. L'accroissement de la

production enregistré ces dernières années est dû essentiellement à l'augmentation des superficies consacrées à cette culture.

(d) Maïs

117. La production du maïs a enregistré une augmentation dans les années '80 atteignant un sommet de 178.000 tonnes en 1988, soit une augmentation de 27.14% par rapport à l'année 1980. Elle a ensuite baissé jusqu' à 435.000 tonnes en 1989 sans doute suite à de mauvaises conditions éco-climatiques pour ensuite connaître un accroissement jusqu' à 172.000 en 1993. L'augmentation de la production maïsicole fut tributaire de l'extension des superficies, des bonnes conditions éco-climatiques et des rendements dûs à l'amélioration des méthodes culturales surtout à partir des années 1990. Les contraintes au développement de cette culture sont essentiellement le manque de maîtrise des techniques culturales, l'absence et ou la mauvaise utilisation d'intrants de production (engrais, pesticides,...), l'utilisation de semences de mauvaise qualité, l'absence d'un service national de semences sélectionnées, l'absence de technologies culturales relatives aux meilleures associations et rotations culturales, la réduction des espaces de culture dans les régions à grande potentialité culturelle ainsi que l'impact de la maladie des bandes sur la chute des rendements.

III. 3.1.2. Les tubercules et plantes à racines

(a) Manioc

118. Le manioc bénéficie de peu d'attention de la part des agriculteurs au niveau phytotechnique spécialement en terme de pratique de méthodes culturales (matériels de plantation, préparation des sols, époque et mode de plantation, densité, soins culturaux, associations et rotations, fertilisation, lutte phytosanitaire, époque de récolte, etc...).
119. De plus, cette culture est une proie privilégiée des maladies et prédateurs dont les plus importants sont la mosaïque, l'accariose et la cochenille. Le manioc pose aussi le grand problème de conservation après la récolte. La production du manioc a connue une croissance régulière passant de 400.000 tonnes en 1980 à 584.000 tonnes en 1993 soit une augmentation de 46% pour cette période. Cette augmentation est largement tributaire de l'accroissement des superficies cultivées et moins des rendements qui sont semblablement restés les mêmes autour de 9000 kgs/ha.

(b) Pomme de terre

120. La production de la pomme de terre au Burundi connaît un certain nombre de contraintes à savoir insuffisance de semences - plantons à la disposition des agriculteurs, acidité des sols dans les régions aux conditions climatiques favorables exigeant par voie de conséquence des amendements coûteux au sols, absence de formules appropriées d'application d'engrais selon les conditions et les zones culturales données ainsi qu'une vulgarisation et une formation insuffisantes. La production a connue une augmentation sensible pendant la période 1980 - '93 passant ainsi de 30.000 à 43.000 tonnes avec une

grande chute en 1989 jusqu'à 32.000 tonnes suite à de mauvaises conditions éco-climatiques. L'accroissement de cette production est essentiellement dû à l'augmentation des superficies qui sont passées de 10.000 en 1980 à 14.000ha en 1993. Les rendements sont quand à eux restés pratiquement les mêmes au niveau de 3.500 kgs/ha.

(c) Patate douce

121. Au Burundi, tout comme au Rwanda, la patate douce bénéficie de peu d'attention de la part des encadreurs agricoles malgré la place qu'elle occupe chez l'agriculteur en tant que principale culture de soudeur. Si des variétés à haut rendement ont été mises au point et diffusées chez les agricultures au Rwanda, ce n'est pas le cas pour le Burundi où la recherche doit encore fournir des efforts pour l'amélioration de cette culture. La grande contrainte spécifique à cette culture est la difficulté de sa conservation tant aux champs qu'après récolte, ce qui par conséquent rend sa commercialisation difficile.
122. Depuis le milieu des années '80, par rapport à l'exercice 1993 l'augmentation moyenne annuelle enregistré sur cette période est de 22.52% (680.000 tonnes au 1993 contre 555.000 tonnes en 1985), augmentation qui devient de 36% quand on compare la production de l'année 1980 à celle de 1993. Pendant la même période, les superficies ont enregistré une augmentation régulière passant de 79.000 à 110.000ha de 1983 à 1993; tandis que les rendements sont restés constants à un niveau de 6.400 kgs/ha avec même une tendance à la diminution ces dernières années.

(d) Légumineuses

123. Pour les légumineuses, le haricot est le plus important. Le volume de la production est pratiquement resté inchangé durant la période 1975 - '82 oscillant autour de 290.000 tonnes pour ensuite baisser jusqu'à 241.000 tonnes en 1984 et remonter à 324.000 tonnes en 1987 pour ensuite chuter jusqu'à 221.000 tonnes en 1989 et remonte jusqu'à 337.000 tonnes en 1993; les superficies et les rendements ayant pratiquement suivi la même tendance. L'explication à donner à cette tendance est sans doute la variabilité des conditions éco-climatiques et la faiblesse des méthodes culturales, y compris le manque d'intrants agricoles. Pour l'arachide, la production est passée de 10.000 à 14.000 tonnes de 1980 à 1993, les superficies de 12.000 à 15.000 ha, tandis que les rendements sont pratiquement restés inchangés autour de 930 kgs/ha. Pour le soya, la production, les superficies et les rendements sont restés les mêmes depuis 1985, 1.000 tonnes sur 1000ha chaque année.

(e) Banane et autres cultures vivrières

124. La production de la banane a enregistré un accroissement sensible de 1.100.000 à 1.585.000 tonnes pour la période 1980 - '93, soit une augmentation de 44.09%. Cette culture bénéficie de faibles soins culturaux de la part des agriculteurs et des services de vulgarisation et de recherche, raison pour laquelle sa production reste en dessous du niveau potentiel qu'elle devrait atteindre. Un renforcement de ce facteur pourrait accroître sensiblement la production de cette culture tout comme d'autres cultures

vivrières avec lesquelles elle entre en association. Les fruits comprennent essentiellement la banane et d'autres arbres fruitiers. Leur production a enregistré un accroissement régulier durant la période 1980 - '93 passant de 1.168.000 à 1.673.000 tonnes, soit une augmentation de 43.27%. L'accroissement est dû à l'augmentation des superficies consacrées essentiellement à la banane et à l'introduction de nouvelles espèces et arbres fruitiers améliorées. Les légumes ont également connu un accroissement régulier de la production passant de 150.000 à 225.000 tonnes pour la période 1980 - '90, accroissement dû essentiellement à l'augmentation des superficies. D'autres cultures, telles que le petit pois, l'igname et le colocase sont plutôt marginales.

B. RWANDA

125. Les principales cultures vivrières au Rwanda sont les céréales (le sorgho, le maïs, le riz); les plantes à tubercules et à racines (la patate douce, la manioc, la pomme de terre); les légumineuses (haricot, soya, arachide); la banane et les légumes. L'on trouve également le mil, les colocases, les ignames, le froment, le petit pois et les fruits. Plus de 90% des terres cultivées sont utilisés pour ces cultures vivrières pour essentiellement la consommation dans les exploitations. Les maladies et les faibles conditions de marché et éco-climatiques en 1993 ont provoqué une chute de la production de l'ordre de 8.45%, l'impact réel de la guerre des années 1990 - '94 qui est considérable n'étant pas encore connu. La production de l'année 1992 a été cependant meilleure de 13.42% par rapport à celle de 1988. Le résultat de cette situation a été essentiellement des famines dans la majeure partie du pays et l'accroissement des importations et des aides alimentaires d'urgence avec une moyenne mensuelle d'aide alimentaire d'urgence un 13.000 tonnes en mi 1993 ainsi que la diminution de la ratio alimentaire. Une analyse globale des statistiques agricoles disponibles montre qu'en général la production vivrière de l'année 1993 est en baisse par rapport à celle de l'année 1993 en baisse par rapport à celle de l'année précédente. Le Tableau no. 13 ci - dessous montre l'évolution de la production vivrière pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 13: Evolution des Productions Vivrières au Rwanda, Période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendement en 1000tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. Céréales (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 204 | 225 | 259 | 263 | 268 | 278 | 274 | 239 | 229 | 255 | 211 | 241 | 275 | 245 | 195 |
| Rdt | 1,07 | 1,21 | 1,10 | 1,20 | 1,15 | 1,06 | 1,23 | 1,24 | 1,27 | 1,14 | 1,24 | 1,28 | 1,19 | 1,18 | 1,02 |
| Pro | 219 | 273 | 286 | 316 | 310 | 296 | 337 | 297 | 292 | 292 | 262 | 308 | 329 | 290 | 199 |
| 1.1 Froment | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 3 | 3 | 1 | 3 | 4 | 4 | 5 | 5 | 7 | 8 | 9 | 7 | 9 | 9 | 9 |
| Rdt | 0,66 | 0,66 | 1,00 | 0,66 | 0,75 | 0,75 | 1,00 | 1,20 | 1,00 | 1,00 | 1,11 | 1,57 | 1,11 | 1,44 | 0,55 |
| Pro | 2 | 2 | 1 | 2 | 3 | 3 | 5 | 6 | 7 | 8 | 10 | 11 | 10 | 13 | 5 |
| 1.2 Riz paddy | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 |
| Rdt | 3,00 | 4,00 | 3,00 | 3,00 | 2,33 | 2,66 | 1,33 | 2,00 | 2,00 | 2,33 | 2,66 | 3,33 | 2,25 | 3,25 | 3,50 |
| Pro | 3 | 4 | 6 | 6 | 7 | 8 | 4 | 8 | 6 | 7 | 8 | 10 | 9 | 13 | 14 |
| 1.3 Sorgho | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 133 | 145 | 184 | 177 | 175 | 185 | 184 | 150 | 156 | 152 | 132 | 150 | 180 | 150 | 100 |
| Rdt | 1,08 | 1,23 | 1,05 | 1,21 | 1,08 | 0,99 | 1,24 | 1,28 | 1,20 | 0,93 | 1,11 | 1,22 | 1,14 | 1,02 | 1,09 |
| Pro | 144 | 179 | 193 | 214 | 189 | 183 | 228 | 193 | 188 | 141 | 147 | 183 | 205 | 154 | 109 |
| 1.4 Maïs | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 63 | 72 | 69 | 79 | 85 | 85 | 82 | 79 | 61 | 90 | 65 | 75 | 80 | 80 | 80 |
| Rdt | 1,06 | 1,18 | 1,23 | 1,16 | 1,29 | 1,20 | 1,21 | 1,14 | 1,49 | 1,50 | 1,46 | 1,34 | 1,30 | 1,25 | 0,87 |
| Pro | 67 | 85 | 85 | 92 | 110 | 102 | 99 | 90 | 91 | 135 | 95 | 101 | 104 | 109 | 70 |
| 1.5 Elendhe | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 5 | 4 | 4 | 3 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 6 | 2 | 2 | 2 |
| Rdt | 0,60 | 0,50 | 0,50 | 0,66 | 0,50 | 0,50 | 1,00 | 1,00 | 0,00 | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 0,50 | 0,50 |
| Pro | 3 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 1 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| 2. Tubercules/Racines (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 148 | 198 | 215 | 216 | 212 | 222 | 247 | 221 | 223 | 210 | 250 | 250 | 258 | 261 | 266 |
| Rdt | 8,39 | 8,41 | 6,30 | 8,91 | 7,98 | 7,39 | 7,86 | 7,69 | 7,58 | 6,71 | 5,63 | 5,69 | 6,29 | 5,80 | 5,17 |
| Pro | 1243 | 1665 | 1786 | 1925 | 1692 | 1642 | 1941 | 1699 | 1690 | 1410 | 1407 | 1423 | 1624 | 1515 | 1377 |
| 2.1 Manioc | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 32 | 46 | 45 | 46 | 46 | 50 | 56 | 49 | 51 | 40 | 40 | 35 | 50 | 50 | 50 |
| Rdt | 12,18 | 11,78 | 11,93 | 12,89 | 10,89 | 10,48 | 10,34 | 9,59 | 9,47 | 8,65 | 7,77 | 6,83 | 9,00 | 8,00 | 7,00 |
| Pro | 394 | 542 | 537 | 593 | 501 | 524 | 579 | 470 | 483 | 346 | 711 | 239 | 450 | 400 | 350 |

| | | | | | | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|-----|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 2.2 Patate douce | SA | 87 | 114 | 121 | 121 | 122 | 124 | 136 | 126 | 126 | 130 | 162 | 160 | 160 | 160 | 163 |
| | Rdt | 7,75 | 7,64 | 7,92 | 8,48 | 7,56 | 6,55 | 7,20 | 7,08 | 7,10 | 6,53 | 4,76 | 5,40 | 5,31 | 4,80 | 4,29 |
| | Pro | 675 | 871 | 958 | 1027 | 923 | 812 | 980 | 893 | 895 | 849 | 772 | 817 | 850 | 770 | 700 |
| 2.3 Pomme de terre | SA | 23 | 32 | 41 | 40 | 37 | 41 | 47 | 38 | 38 | 33 | 35 | 40 | 40 | 40 | 40 |
| | Rdt | 6,52 | 6,78 | 6,19 | 6,72 | 6,08 | 6,41 | 7,13 | 7,60 | 7,02 | 5,18 | 6,83 | 7,00 | 7,00 | 7,00 | 6,50 |
| | Pro | 150 | 217 | 254 | 269 | 225 | 263 | 335 | 289 | 267 | 171 | 239 | 286 | 280 | 280 | 260 |
| 2.4 Colocase | SA | 5 | 5 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 6 | 7 | 13 | 12 | 7 | 10 | 12 |
| | Rdt | 3,60 | 6,00 | 4,43 | 4,43 | 5,00 | 5,00 | 5,57 | 5,85 | 6,50 | 5,57 | 6,30 | 6,50 | 5,71 | 6,00 | 5,00 |
| | Pro | 18 | 30 | 31 | 31 | 35 | 35 | 39 | 41 | 39 | 39 | 82 | 78 | 40 | 60 | 62 |
| 2.5 Ignames | SA | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | Rdt | 6,00 | 5,00 | 6,00 | 6,00 | 9,00 | 8,00 | 9,00 | 7,00 | 5,00 | 4,00 | 5,00 | 3,00 | 4,00 | 5,00 | 5,00 |
| | Pro | 6 | 5 | 6 | 6 | 9 | 8 | 9 | 7 | 5 | 4 | 5 | 3 | 4 | 5 | 5 |
| 3. Légumineuses (Total) | SA | 262 | 308 | 310 | 312 | 348 | 346 | 379 | 355 | 355 | 330 | 277 | 292 | 270 | 280 | 281 |
| | Rdt | 0,80 | 0,70 | 0,73 | 0,79 | 0,82 | 0,71 | 0,89 | 0,82 | 0,80 | 0,71 | 0,81 | 0,76 | 0,84 | 0,78 | 0,74 |
| | Pro | 210 | 216 | 228 | 249 | 284 | 247 | 340 | 291 | 284 | 236 | 226 | 223 | 226 | 218 | 208 |
| 3.1 Haricots | SA | 191 | 257 | 261 | 263 | 306 | 303 | 340 | 322 | 324 | 300 | 250 | 262 | 240 | 250 | 250 |
| | Rdt | 0,80 | 0,70 | 0,73 | 0,81 | 0,83 | 0,74 | 0,92 | 0,84 | 0,81 | 0,74 | 0,84 | 0,78 | 0,87 | 0,80 | 0,76 |
| | Pro | 153 | 181 | 192 | 214 | 257 | 227 | 314 | 271 | 265 | 224 | 210 | 205 | 210 | 200 | 190 |
| 3.2 Soya | SA | 3 | 8 | 7 | 7 | 7 | 8 | 10 | 8 | 9 | 9 | 9 | 15 | 15 | 15 | 16 |
| | Rdt | 1,00 | 0,62 | 0,85 | 1,14 | 0,71 | 0,62 | 0,80 | 0,75 | 0,77 | 0,77 | 1,00 | 1,26 | 1,26 | 1,26 | 1,25 |
| | Pro | 3 | 5 | 6 | 8 | 5 | 5 | 8 | 6 | 7 | 7 | 9 | 19 | 19 | 19 | 20 |
| 3.3 Arachides | SA | 15 | 17 | 19 | 19 | 18 | 21 | 23 | 22 | 22 | 20 | 16 | 20 | 14 | 16 | 16 |
| | Rdt | 0,93 | 0,94 | 0,94 | 1,00 | 0,88 | 0,71 | 0,73 | 0,77 | 0,77 | 0,75 | 0,62 | 0,40 | 0,71 | 0,75 | 0,75 |
| | Pro | 14 | 16 | 18 | 19 | 16 | 15 | 17 | 17 | 17 | 15 | 10 | 8 | 10 | 12 | 12 |

| | | | | | | | | | | | | | | | |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 4. Fruit (Total) Pro | 1754 | 2089 | 2349 | 2414 | 2406 | 2101 | 2466 | 2318 | 2343 | 2454 | 3075 | 2803 | 2859 | 2961 | 2763 |
| 4.1 Banane Pro | 1734 | 2063 | 2321 | 2378 | 2363 | 2056 | 2419 | 2266 | 2290 | 2400 | 3020 | 2747 | 2800 | 2900 | 2700 |
| 5. Légumes (Total) Pro | 145 | 169 | 173 | 168 | 165 | 157 | 138 | 118 | 121 | 125 | 130 | 131 | 132 | 133 | 134 |

Légende: Idem Tableau no. 12

Source: Idem Tableau no. 12

III. 4.1.1. Céréales

126. Les principales céréales cultivées au Rwanda sont le sorgho, le maïs et le riz. L'on trouvé aussi le froment et eleusine. En général pour la saison agricole 1992/93, les céréales ont enregistré une baisse en volume de 9.6% dû principalement à la chute de la production du sorgho (-24,9%). Les production du maïs, du froment et du riz (paddy) ont respectivement augmenté de 4,8%, 3% et 66,7%, mais leur part dans la production globale céréalière n'a pas permis de redresser la tendance dictée par la chute de la production du sorgho pour la même saison agricole.

(a) Riz

127. La culture du riz fut introduite au Rwanda dès 1964 et seule le riz irrigué est pratiqué. Les principales contraintes au développement de la riziculture Rwandaise sont la dégénérescence des semences d'une forte sensibilité à la pyriculariose; une forte pression parasitaire et des plantes adventices; une absence d'une politique de fumure et de maintien du niveau de fertilité des terres rizicoles; un faible respect des techniques culturales; une insuffisance quantitative et qualitative d'encadreurs et un encadrement institutionnel peu performant des Rizeries.

128. La production rizicole a enregistré un accroissement tangible depuis le début des années '80 passant ainsi de 4.000 tonnes en 1980 à 14.000 tonnes de riz paddy en 1993, les rendements moyens enregistrés à ces deux époques étant de 4 et 3,50 tonnes de riz paddy à l'hectare; tandis que les superficies sont passées de 1.000 à 4.000 ha. L'augmentation de la production rizicole pour la période considérée est principalement tributaire d'un accroissement des superficies cultivées; tandis que la chute des rendements unitaires observée est due à la mise en exploitation de nouveaux périmètres rizicoles avec des sols de moindre fertilité que ceux du périmètre de Bugarama de meilleurs rendements qui constituaient l'essentiel des superficies des rizeries du début des années '80, les différentes contraintes ci-dessus évoquées ayant bien entendu aussi contribué à l'affaiblissement des rendements.

(b) Sorgho

129. La culture du sorgho rencontre des contraintes à son développement essentiellement liées au manque de maîtrise des techniques culturales, à l'insuffisance d'intrants de production; à la faible maîtrise de l'association des cultures faisant interuevir le sorgho, à l'attaque des récoltes encore en champs par des oiseaux et à une présence persistance de certaines maladies. La production du sorgho fut pratiquement stationnaire à un niveau de 180.000 - 190.000 tonnes annuellement pendant pour la période 1980 - '87 avec un sommet de 228.000 tonnes en 1985; la période 1988 - '89 a enregistré une chute allant jusqu'à 141.000 tonnes en 1988 et 147000 tonnes en 1989 pour remonter jusqu'à 205.000 tonnes en 1991 et connaître encore une nouvelle chute pour l'année 1993 jusqu'à 109.000 tonnes. La tendance d'évolution de la production de cette culture est identique à celle des superficies emblavées si bien que l'augmentation ou la

basse de la production est due à la mise en culture de nouvelles superficies plutôt qu' à une évolution significative des rendements, cette mise en culture de superficies étant souvent fonction des pratiques d'association culturales adaptées à chaque saison agricole.

(c) Maïs

130. 60% de la production nationale du maïs proviennent de la région des laves et de la Crête Zaïre, deux régions agro-climatiques sur les douze que compte le pays. Dans les régions à haute productivité, tout comme pour le reste du pays, les principales contraintes au développement de la culture du maïs sont l'insuffisance d'utilisation d'engrais minéraux (Azote et phosphates sur plus de 50% de la zone) et l'impact considérable de la maladie des bandes due au streak virus dans la limitation des rendements. Ailleurs, les principales contraintes sont le morcellement des terres, les difficultés de conservation, la multiplicité des maladies et des ravageurs ainsi que l'absence d'utilisation d'engrais et de pesticides.

131. La production du maïs a enregistré une croissance lente dans les débuts des années '80 avec un sommet de 110.000 tonnes en 1983 suivi d'une chute jusqu' en 1987 avec une production de 91.000 tonnes, à nouveau un sommet de 135.000 tonnes en 1988 suivi d'une chute l'année suivante à 95.000 tonnes et d'un léger relèvement qui s'est stabilisé autour de 100.000 tonnes pendant le période 1990 - '92 et une nouvelle chute en 1993 jusqu' à 70.000 tonnes; les rendements ayant suivi une tendance identique. L'explication aux augmentations et diminutions de la production se trouvent du côté des superficies emblavées et des changements des conditions climatiques surtout pour la saison 1992 - '93, explication identique à celle de la tendance observée pour le sorgho.

(d) Froment

132. Les principales contraintes observées pour le développement de la culture du froment sont liées aux maladies fongiques, à la longue durée du cycle végétatif et à la susceptibilité à la verse du matériel existant, à l'insuffisance d'intrants de production, à l'absence de variétés à haut rendement adaptées aux conditions écologiques des zones de culture ainsi qu' aux importants dégâts causés par les oiseaux.

133. La production du froment est passée de 2 à 13 tonnes dans la période 1980 - '92 et à 5.000 tonnes en 1993; tandis que les superficies, pour la même période sont passées de 3000 à 9000 ha pour la période 1980 - '93, les rendements ayant connu une nette amélioration entre les périodes 1975 - '84 et 1985 - '93 et une chute sensible en 1993. L'augmentation de la production fut largement tributaire de l'accroissement des superficies emblavées suite surtout à la mise en fonctionnement d'une nouvelle minoterie et donc à une meilleure commercialisation de la production apportant des revenus additionnels aux agriculteurs pratiquant cette culture au titre de la diversification agricole les incitant ainsi à l'accroissement de la production. La recherche et la diffusion des nouvelles semences en faveur de cette culture ont également contribué à l'accroissement de la production. Les mauvaises conditions éco-climatiques de la

saison culturale 1992 - '93 expliquent la chute de la production et des rendements enregistrés pour l'année 1993.

III. 4.1.2. Tubercules et plantes à racines

134. Les principales plantes à tubercules et à racines sont la manioc, la patate douce, la pomme de terre, la colocase et les ignames. Globalement, leur production a chuté de 9.10% en volume pour la saison agricole 1992/93. Cette diminution enregistrée est le reflet des diminutions de la production de la patate douce (9.09%), de la baisse considérable enregistrée au niveau des productions de la pomme de terre (7.14%) et du manioc (12.50%); les colocases ayant connu une augmentation de 3.3%.

(a) Manioc

135. La culture du manioc au Rwanda est confrontée aux principales contraintes liées à l'absence chez les agriculteurs de matériel génétique à haut potentiel de rendement et de résistance aux maladies, aux attaques par les maladies et les ravageurs, à l'absence d'utilisation d'intrants de production, aux systèmes peu efficaces d'association et de rotation culturales ainsi qu'aux technologies et modes de consommation peu limités des produits dérivés du manioc. La production a enregistré une croissance presque stationnaire pendant la première moitié des années '80 avec cependant deux sommets en 1982 (593.000 tonnes) et en 1985 (579.000 tonnes) pour connaître ensuite une chute jusqu'en 1990 (239.000 tonnes) et un relèvement en 1991 - '92 jusqu'à 400.000 tonnes pour ensuite diminuer jusqu'à 350.000 tonnes en 1993. La superficie emblavée a enregistré un stationnement durant la période 1980 - '83 période marquée par un accroissement de la production de 7.56% et des rendements de 9.42% pour 1980 - '82 pour ensuite connaître une turbulence de baisse et de hausse pour se stabiliser à 50.000 ha pendant la période 1990 - '93. Après 1982, les rendements ont accusé une diminution progressive de 12.89 tonnes/ha en 1992 jusqu'à 6,83 tonnes/ha en 1990, un accroissement jusqu'à 9 tonnes/ha en 1991 et ensuite une diminution jusqu'à 7 tonnes/ha en 1993. L'accroissement de la production et des rendements constaté est tributaire des bonnes conditions éco - climatiques, de l'augmentation des superficies emblavées et des résultats de recherche et diffusion de matériel amélioré; tandis que les diminutions sont dûes à des mauvaises conditions éco - climatiques surtout pour la saison culturale 1992/93 qui a entraîné une chute de la production et des rendements respectifs de 12.50% aussi que de l'inefficacité des méthodes culturales.

(b) Pomme de terre

136. La culture de la pomme de terre au Rwanda bien qu'en pleine expansion rencontre des contraintes liées aux difficultés de conservation de semences (plançons), du développement de la bactériose et du mildiou ainsi qu'aux difficultés de commercialisation des récoltes. La production de cette culture a enregistré une augmentation pendant la période 1980 - '85 avec un sommet de 335.000 tonnes, jamais encore atteint suivi d'une diminution jusqu'à 171.000 tonnes

en 1988 et un relèvement qui s'est pratiquement stabilisé jusqu' en 1992 à 280.000 tonnes, l'année 1993 ayant enregistré une diminution jusqu'à 260.000 en 1993. Les rendements unitaires restés stationnaire au niveau de 6.5 tonnes/ha pendant la période 1980 - '84 se sont accrus jusqu' à plus de 7 tonnes/ha pendant 1985 - '87 pour ensuite diminuer en 1988 et remonter et rechuter jusqu' à 6.50 tonnes/ha en 1993. Les bonnes conditions éco - climatiques, la recherche et la distribution de semences - plançons chez les agriculteurs en faveur de cette culture ont été à l'origine de l'accroissement des rendements et de la production; tandis que les diminutions enregistrées sont tributaires des contraintes ci-dessus relevées. Les mauvaises conditions éco-climatiques de la saison culturale 1992/93 ainsi que la reprise des hostilités de février 1993 qui ont durement touché les zones privilégiées de cette culture (les zones des laves et des hautes terres du Buberuka) ont sans doute été à l'origine de la chute de la production et des rendements pour l'année 1993.

(c) Patate douce

137. Comme signalé plus haut pour le cas du Burundi, les caractéristiques de cette culture pour la Rwanda restent identiques. Au niveau de la production, celle - ci a enregistré une légère augmentation pendant la période 1980 - '87 avec un sommet jamais atteint en 1982 de 1.027.000 tonnes correspondant à un rendement aussi le plus élevé pour cette culture de 8,48 tonnes à l'hectare et une chute à 812.000 tonnes en 1984 avec un rendement de 6.55 tonnes/ha; puis une baisse durant la période 1988 - '89 suivie d'un léger relèvement durant les années 1990 - '91 pour ensuite baisser de nouveau jusqu' à 700.000 tonnes en 1993. La chute de la production et des rendements depuis les années 1988 malgré la diffusion de nouvelles variétés à haut rendement est tributaire de la faible fertilité des sols, aux attaques de maladies et des déprédateurs, aux difficultés de conservation des récoltes de cette culture en champ ainsi qu' aux mauvaises conditions éco-climatiques; tandis que les accroissements sont dus aux bonnes conditions éco-climatiques lors de certaines saisons cultures ainsi qu' à la recherche et diffusion de matériel agricoles (boutures) amélioré.

(d) Colocases et ignames

138. Les colocases et ignames constituent également une part non négligeable des plantes à tubercules et à racines qui sont cultivées dans le pays à une échelle toutefois limitée et assez régionalisée, caractéristique qui en limite l'expansion. Pour les colocases la production a enregistré une augmentation progressive allant de 30.000 tonnes en 1980 à 82.000 tonnes en 1989 après avoir enregistré une baisse jusqu' à 39.000 tonnes en 1982 - '88 puis une diminution jusqu' en 1991 avec une production de 40.000 tonnes et un relèvement jusqu' à 62.000 tonnes en 1993. Les rendements unitaires ont pratiquement suivi la même tendance avec toutefois une chute de 26.16% dans la période 1980 - '81, 14.30% pour 1987 - '88 et 16.16% pour 1992 - '93. Pour la superficie, après une stagnation durant la période 1981 - '88, elle a connu une forte expansion allant pratiquement jusqu' au double avec toutefois une forte diminution jusqu' à 7000ha en 1991. L'expansion des superficies emblavées et les conditions climatiques expliquent ce moment. Pour les ignames, la superficie est restée inchangée sur la période 1980 - '92;

tandis que la production a enregistré une croissance régulière toute durant la première moitié des années '80 pour connaître ensuite une baisse jusqu' en 1993 atteignant le niveau de 1980; les rendements suivent la même tendance. Tout connu pour les colocases, les conditions climatiques sont la cause essentielle de cette tendance.

III. 4.1.3. Légumineuses

139 Les légumineuses au Rwanda sont le haricot, le soya, le petit pois (culture toutefois marginale) et l'arachide. Globalement pour la saison culturale 1992/93 la production en volume a chuté de 4.58%, la hausse de 5.26% du soya n'a pas pu compenser la baisse de la production du haricot (5.00%).

(a) Haricot

140 La production du haricot a enregistré une augmentation progressive durant la période 1980 - '83 passant de 181.000 à 257.000 tonnes pour diminuer ensuite jusqu' à 227.000 tonnes en 1984, remonter jusqu' à 314.000 tonnes en 1985, une rechute pendant la période 1985 - '90 jusqu' à 205.000 tonnes et enfin une légère fluctuation au tour d'une moyenne de 200.000 tonnes pour la période 1991 - '93. Les superficies emblavées ont quant à elles connu un accroissement sensible pendant la période 1980 - '87 pour accuser par la suite une chute qui semble se stabiliser autour de 250.000ha pour la période 1990 - '93. Quant aux rendements pour la période 1980 - '93, ceux ci se situent entre 0.70 et 0.74 tonnes/ha avec des pics allant jusqu' à 0.89 tonnes/ha; l'année de grande production correspondant à des rendements élevés. La tendance à l'accroissement de la production et des rendements est essentiellement tributaires aux bonnes conditions éco - climatiques ainsi qu' à la recherche et diffusion de nouvelles variétés plus performantes; tandis que celle à la diminution est plutôt due aux mauvaises conditions éco - climatiques et à l'inefficience des méthodes culturales y compris la faible utilisation d'intrants de production.

(b) Soja

141. La production du soja, les rendements unitaires et la superficie emblavée pour cette culture ont enregistré pour la période 1980 - '89 des fluctuations en hausse et en baisse dues en grande partie aux conditions éco-climatiques et à la fertilité des sols. La période 1990 - '93 a connu un boom pour cette culture. La superficie, la production et les rendements se sont accrus respectivement de 77.77; 122.22% et 25.00% pour la période de 1989 - '93. La raison de cette tendance est les conditions éco-climatiques favorables et la mise en culture de nouvelles terres de marais plus fertiles que celles des bassins versants.

(c) Arachides et Petit pois

142. Les fluctuations en hausse et en baisse de la production de l'arachides enregistrées durant la période 1980 - '93 sont essentiellement dues à l'expansion des superficies souvent de fertilité marginale et à la variabilité des aléas éco-climatiques. La culture du petit pois est marginale et très négligée. La chute de la production, des rendements unitaires et des superficies est due à la faible importance qui lui est accordée, aux mauvaises pratiques culturales, à la faible fertilité des sols qui lui sont réservés et au manque de semences adaptées et à haut rendement.

(d) Banane et autres cultures

143. La production de la banane a enregistré un accroissement durant la période 1980 - '93, mais aussi des diminutions pendant la même période. Etant donné que cette culture bénéficie généralement de peu de soins culturaux, les hausses et baisses de la production sont essentiellement tributaires de l'impact soisomier des maladies et des conditions éco-climatiques. Pour les légumes, après un accroissement durant la période 1980 - '81 (169.000 tonnes en 1980 et 173.000 tonnes en 1981) la production a accusé une chute jusqu' à 1986 qui a atteint la niveau de 118.000 tonnes. Il s'en est suivi un relèvement qui s'est stabilisé au tour de 130.00 tonnes (134.000 tonnes en 1993). La raison d'être de cette tendance est l'accroissement des superficies avec des sols fertiles, l'accroissement de la production de la tomate avec l'utilisation accrue de pesticides et l'ouverture de l'usine de traitement de tomate ayant incité à l'accroissement de la production et des rendements de cette culture. La production des fruits qui inclut la banane a enregistré des fluctuations en hausse et en baissé durant la période 1980 - '93. La raison de cette tendance est largement partagée avec celle décrite plus haut pour la banane qui en est la principale composante. L'introduction de nouvelles espèces d'arbres fruitiers améliorées a également contribué à l' accroissement des productions, bien que d'autres arbres fruitiers ont connu de grands problèmes de maladies (essentiellement les agrumes)

C. TANZANIE

144. Les cultures vivrières en Tanzanie sont essentiellement les céréales (maïs, sorgho, riz, froment, orge et mil); les tubercules et les plantes à racines (manioc, patate douce, pomme de terre, colocase et ignames); les légumineuses (haricots, soja, petit pois et arachides); la banane; les légumes et les fruits. Le Tableau n°14 ci-dessous montre l'évolution de la production vivrière pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 14: Evolution des Production Vivrières en Tanzanie, Période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendement en 1000tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1. Céréales (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2138 | 2902 | 2834 | 2103 | 2209 | 2473 | 2651 | 3354 | 3181 | 3008 | 3208 | 2628 | 3121 | 3255 | 2854 |
| Rdt | 0,95 | 1,02 | 1,00 | 1,43 | 1,30 | 1,27 | 1,36 | 1,15 | 1,26 | 1,22 | 1,51 | 1,46 | 1,21 | 1,08 | 1,51 |
| Pro | 2032 | 2961 | 2843 | 3008 | 2875 | 3143 | 3622 | 3864 | 4038 | 3685 | 4840 | 3838 | 3792 | 3517 | 3908 |
| 1.1 Froment | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 56 | 64 | 51 | 45 | 48 | 52 | 42 | 40 | 54 | 58 | 52 | 50 | 44 | 44 | 35 |
| Rdt | 1,23 | 1,41 | 1,86 | 1,31 | 1,54 | 2,59 | 1,71 | 1,80 | 1,41 | 1,67 | 2,04 | 1,68 | 1,82 | 1,45 | 1,68 |
| Pro | 69 | 90 | 95 | 59 | 74 | 83 | 72 | 72 | 76 | 97 | 106 | 84 | 80 | 64 | 59 |
| 1.2 Riz paddy | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 204 | 245 | 280 | 300 | 224 | 271 | 237 | 274 | 351 | 345 | 385 | 289 | 369 | 307 | 377 |
| Rdt | 1,29 | 1,19 | 0,71 | 1,07 | 1,56 | 1,31 | 1,80 | 1,99 | 1,83 | 1,78 | 1,86 | 2,56 | 1,69 | 1,20 | 1,67 |
| Pro | 265 | 291 | 200 | 320 | 350 | 356 | 427 | 547 | 644 | 615 | 718 | 740 | 625 | 371 | 631 |
| 1.3 Sorgho | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 450 | 740 | 700 | 323 | 476 | 460 | 446 | 800 | 758 | 477 | 487 | 380 | 600 | 683 | 642 |
| Rdt | 0,55 | 0,69 | 0,61 | 1,79 | 0,99 | 0,99 | 1,38 | 0,81 | 0,87 | 0,86 | 1,10 | 0,87 | 0,91 | 0,86 | 1,10 |
| Pro | 250 | 510 | 425 | 580 | 475 | 455 | 615 | 650 | 663 | 410 | 537 | 338 | 550 | 587 | 707 |
| 1.4 Maïs | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 1110 | 1400 | 1350 | 1232 | 1230 | 1412 | 1576 | 1905 | 1724 | 1850 | 1980 | 1631 | 1848 | 1908 | 1582 |
| Rdt | 1,24 | 1,23 | 1,36 | 1,34 | 1,34 | 1,37 | 1,33 | 1,16 | 1,37 | 1,26 | 1,58 | 1,50 | 1,26 | 1,17 | 1,44 |
| Pro | 1367 | 1726 | 1839 | 1634 | 1651 | 1939 | 2093 | 2210 | 2359 | 2339 | 3125 | 2445 | 2332 | 2236 | 2284 |
| 1.5 Mil | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 220 | 450 | 450 | 200 | 228 | 274 | 346 | 332 | 290 | 274 | 300 | 178 | 256 | 308 | 325 |
| Rdt | 0,84 | 0,75 | 0,62 | 1,95 | 1,40 | 1,11 | 1,18 | 1,14 | 1,00 | 0,80 | 1,00 | 1,12 | 0,78 | 0,95 | 0,68 |
| Pro | 185 | 340 | 280 | 390 | 320 | 305 | 410 | 380 | 291 | 219 | 300 | 200 | 200 | 263 | 221 |
| 1.6 Orge | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 6 |
| Rdt | 1,00 | 1,33 | 1,33 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,25 | 1,20 | 0,83 |
| Pro | 2 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 5 |
| 2. Tubercules/Racines (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 882 | 670 | 611 | 741 | 820 | 822 | 1072 | 982 | 974 | 908 | 981 | 933 | 871 | 914 | 891 |
| Rdt | 6,81 | 8,34 | 10,53 | 9,64 | 10,10 | 9,72 | 8,14 | 8,81 | 7,62 | 8,14 | 7,62 | 9,68 | 9,16 | 8,28 | 8,21 |
| Pro | 6012 | 5586 | 6432 | 7144 | 8286 | 7994 | 8730 | 8655 | 7419 | 7430 | 7483 | 9038 | 7981 | 7577 | 7323 |
| 2.1 Manioc | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 700 | 450 | 450 | 589 | 672 | 690 | 749 | 716 | 668 | 677 | 747 | 590 | 604 | 684 | 657 |
| Rdt | 7,82 | 10,73 | 12,94 | 11,38 | 11,71 | 10,98 | 10,96 | 11,36 | 10,24 | 10,30 | 10,43 | 11,73 | 10,37 | 10,39 | 10,40 |
| Pro | 5480 | 4828 | 5824 | 6632 | 7968 | 7576 | 8208 | 8135 | 6838 | 6976 | 7792 | 6922 | 6286 | 7111 | 6833 |
| 2.2 Patate douce | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 160 | 189 | 130 | 120 | 117 | 101 | 290 | 232 | 272 | 196 | 199 | 307 | 232 | 198 | 200 |
| Rdt | 2,86 | 2,31 | 3,08 | 2,53 | 1,79 | 2,06 | 1,04 | 1,25 | 1,53 | 1,25 | 1,69 | 9,24 | 1,25 | 2,29 | 1,30 |
| Pro | 459 | 550 | 400 | 304 | 209 | 210 | 303 | 290 | 352 | 246 | 337 | 996 | 291 | 257 | 260 |
| 2.3 Pomme de terre | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 21 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 31 | 32 | 32 | 33 | 34 | 35 | 33 | 31 | 32 |
| Rdt | 3,14 | 6,66 | 6,66 | 6,66 | 6,66 | 6,66 | 6,77 | 6,87 | 6,87 | 6,97 | 7,06 | 6,86 | 6,66 | 6,45 | 6,87 |
| Pro | 66 | 200 | 200 | 200 | 200 | 200 | 210 | 220 | 220 | 230 | 240 | 240 | 220 | 200 | 220 |

Sources: Idem Tableau no. 12

145. Dans la première décennie après l'indépendance, la production agricole tanzanienne s'est rapidement développée suite à un bon fonctionnement des services de vulgarisation, des systèmes d'approvisionnement en intrants et de commercialisation fiables et grâce à des prix du commerce international et des conditions climatiques favorables. Cependant, vers la fin des années 70, la situation économique s'est détériorée avec la surévaluation du taux de change, l'imposition d'un grand contrôle sur les prix et les marchés agricoles, la nationalisation de la plupart des compagnies publiques et d'agro-industries et l'introduction de la villagisation(1) qui entraînèrent une rupture des systèmes traditionnels de production. Les services agricoles (vulgarisation et recherche) ainsi que les infrastructures physiques (routes, chemins de fer et ports) se sont détériorés comme résultats des difficultés pour le Gouvernement d'accroître ses fonds pour le maintien de ces services à un niveau soutenu face à une chute de salaires et de productivité dans le secteur public. Par voies de conséquence, la croissance agricole avoisinant seulement 5%/an pendant la période 1978 - '85, la production d'exportation étant la plus touchée avec une chute d'environ 4.70% chaque année.

146. Cependant, après l'année '85, la production agricole alimentaire intérieure a gardé un équilibre avec la croissance de la population, exigeant toutefois un complément en céréales importées (riz et maïs essentiellement) durant les années creuses. Les mesures mises en oeuvre depuis 1984 en tant que partie intégrante du Programme de restructuration économique du Gouvernement (accélération de la croissance agricole avec des taux de 3.5; 4.4 et 5% en 1986, 1987 et à travers les années 1990 respectivement chaque année, accroissement du volume des ventes alimentaires) ont légèrement stimulé la restructuration du secteur agricole particulièrement pour les productions vivrières. La croissance de la production agricole constatée après l'année '84 fut non seulement tributaire des mesures du programme de restructuration économique mais aussi des conditions climatiques favorables et d'un meilleur équilibre entre le niveau d'approvisionnement en vivres de consommation en milieu rural (dû à un relèvement sans doute des revenus) et les prix agricoles plus favorables.

(1) La villagisation supposait le déplacement de la population rurale vers des villages situés au centre où les services essentiels (santé, éducation, eau,...) seraient plus facilement fournis. Cependant, des fermiers effectuaient de longues distances au départ de leurs (villages d'origine) parcelles traditionnelles et étaient demandés de cultiver les parcelles du village avec des systèmes habituels contribuant ainsi à la diminution des rendements. Au début des années '80, 7.700 villages contenant plus de 75% de la population rurale furent créés.

147. Une partie de la production vivrière tanzanienne est destinée au marché après le prélèvement de la part destinée à l'auto-consommation des producteurs. L'essentiel de la production est assuré par des petits exploitants-agriculteurs qui utilisent des techniques peu performantes, d'où des résultats faibles. Après des saisons culturales relativement bonnes jusque dans les années 1988 - '89, le pays a échappé à la plus mauvaise sécheresse sud-africaine de 1991 - '92, mais avec de sérieuses retombées car la production vivrière a en général chuté. Les pluies favorables en 1992 - '93 ont apporté une légère amélioration de la production céréalière, légumineuse et fruitière; mais l'on s'attendait à une chute de la production vivrière en 1993 - '94 suite à des faibles pluies enregistrées pendant cette saison. Ainsi, la production de l'année 1990 a enregistré une amélioration d'environ 18.97% par rapport à celle de 1988; celle de 1993 par rapport à 1992 ayant connu une augmentation insignifiante de 0.24%. Cependant, la production de l'année 1993 a accusé un grand recul par rapport à celle de 1990, recul atteignant 16.5% dû aux mauvaises conditions éco-climatiques ci-dessus rappelées, l'impact négatif s'étant plus fait sentir sur le maïs dont la part dans le volume de la production vivrière totale qui était de 21% en 1990 ne fut que de 15.48% en 1993.

D. OUGANDA

148. L'agriculture ougandaise est la base principale de l'économie nationale et environ 89% de la population est rurale. Le secteur agricole compte pour 51% du PIB (1991) et pour plus de 90% des exportations; tandis qu'il emploie 80% de la population active des ménages. La production agricole vient exclusivement de 2.5 millions de petits exploitants dont 80% possèdent moins de 2 ha chacun, ce qui suppose une répartition équitable des bénéfices provenant de la croissance sectorielle. Au niveau de la moyenne 1989 - '91, la production des cultures vivrières totalisait 71% du PIB agricole; tandis que seulement 30% de la production vivrière sont commercialisés. Le Tableau n° 15 ci-dessous montre l'évolution de la production vivrière pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 15: Evolution des Production Vivrières en Ouganda Période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendement en 1000tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. Céréales (Total) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 1270 | 723 | 746 | 835 | 865 | 906 | 798 | 896 | 855 | 972 | 1067 | 1053 | 1099 | 1141 | 1175 |
| Rdt | 1,35 | 1,49 | 1,56 | 1,31 | 1,62 | 1,04 | 1,47 | 1,18 | 1,43 | 1,44 | 1,52 | 1,50 | 1,43 | 1,57 | 1,53 |
| Pro | 1719 | 1078 | 1165 | 1093 | 1399 | 944 | 1171 | 1058 | 1220 | 1398 | 1617 | 1578 | 1576 | 1792 | 1795 |
| 1.1 Froment | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 6 | 8 | 4 | 5 | 5 | 4 | 5 | 5 | 5 | 6 | 5 | 4 | 5 | 4 | 5 |
| Rdt | 2,33 | 2,13 | 2,0 | 2,0 | 2,40 | 1,75 | 1,60 | 1,60 | 2,0 | 2,17 | 2,20 | 2,0 | 1,80 | 2,25 | 1,80 |
| Pro | 14 | 17 | 8 | 10 | 12 | 7 | 8 | 8 | 10 | 13 | 11 | 8 | 9 | 9 | 9 |
| 1.2 Riz (paddy) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 18 | 11 | 12 | 15 | 17 | 17 | 14 | 19 | 16 | 17 | 32 | 34 | 45 | 50 | 54 |
| Rdt | 0,88 | 1,55 | 1,25 | 1,27 | 1,29 | 1,18 | 1,36 | 1,11 | 1,25 | 1,35 | 1,40 | 1,58 | 1,35 | 1,36 | 1,31 |
| Pro | 16 | 17 | 15 | 19 | 22 | 20 | 19 | 21 | 20 | 23 | 45 | 54 | 61 | 68 | 71 |
| 1.3 Sorgho | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 311 | 167 | 170 | 200 | 207 | 206 | 190 | 208 | 203 | 233 | 231 | 240 | 245 | 250 | 255 |
| Rdt | 1,50 | 1,79 | 1,88 | 1,35 | 1,97 | 1,20 | 1,63 | 1,35 | 1,55 | 1,48 | 1,50 | 1,50 | 1,48 | 1,5 | 1,49 |
| Pro | 467 | 299 | 320 | 270 | 407 | 247 | 310 | 280 | 315 | 344 | 347 | 360 | 363 | 375 | 382 |
| 1.4 Maïs | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 475 | 258 | 260 | 285 | 295 | 347 | 289 | 322 | 307 | 345 | 430 | 401 | 420 | 441 | 454 |
| Rdt | 1,2 | 1,10 | 1,31 | 1,37 | 1,40 | 0,97 | 1,22 | 1,00 | 1,16 | 1,27 | 1,45 | 1,50 | 1,35 | 1,60 | 1,50 |
| Pro | 570 | 286 | 342 | 393 | 413 | 338 | 354 | 322 | 357 | 440 | 624 | 602 | 567 | 706 | 681 |
| 1.5 Mil | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 484 | 279 | 300 | 330 | 341 | 332 | 300 | 342 | 324 | 371 | 381 | 373 | 384 | 396 | 407 |
| Rdt | 1,41 | 1,65 | 1,60 | 1,22 | 1,60 | 1,00 | 1,60 | 1,25 | 1,60 | 1,56 | 1,60 | 1,50 | 1,50 | 1,60 | 1,60 |
| Pro | 682 | 459 | 480 | 401 | 545 | 332 | 480 | 427 | 518 | 578 | 610 | 560 | 576 | 634 | 652 |

Source: Uganda, Agricultural sector Memorandum, Volume III: Statistical Annex, March 3, 1993, World Bank;

- FAO, 1995, FAO STAT data, Statistics Division, Rome, Italy;

- Idem Tableau no. 12.

149. La contribution du secteur agricole ougandais au PIB a baissé de 48% à 44% pour la période 1963 - '68, ensuite pendant 9 ans, elle est passée à 73% du PIB montrant un retour à la subsistance suite à la dégradation de l'industrie et du secteur des services pour baisser par la suite à 62% du PIB en 1987 et 51% en 1991 en harmonie avec le progrès de l'industrialisation. Au cours des années récentes, le secteur agricole a enregistré une croissance rapide atteignant une moyenne annuelle de 4.9% entre 1986 et 1991. La rapide croissance constatée entre les périodes 1980 - '83 et 1986 - '91 est l'effet d'un redressement au départ d'un niveau bas de 1976 - '81, la production agricole n'étant seulement parvenu aux niveaux atteints dans les années 70 que très récemment. La décennie 1981 - '91 a connu deux périodes de redressement : - celle de 1981 - '83 qui a connu une croissance annuelle de 8.2% dans le secteur agricole, la réponse des petits exploitants au retour de la stabilité et les incitations de l'augmentation des prix étant à la base de ce redressement ainsi que celle de 1986 - '91 caractérisée par une croissance des cultures vivrières, des cultures industrielles et des produits de l'élevage pour le marché intérieur (3.20% de taux de croissance moyenne annuelle pour la production des cultures vivrières jusqu'en 1991; 3.02% pour les cultures d'exportation; 4.54% pour l'élevage et 4.80% pour la pêche) en réponse aux incitations à la diversification.

150. La principale production vivrière est la banane qui compte pour le tiers des 3.9 millions ha de cultures vivrières, sept autres cultures vivrières, à savoir : le haricot, le manioc, l'arachide, le maïs, le mil, le sorgho et la patate douce, possédant chacune entre 7 et 10% de la superficie consacrée auxdites cultures vivrières. La banane compte pour 50% du volume total de la production, tandis que les plantes à tubercules et à racines détiennent 30%; les céréales 10% et les légumineuses 5% de la production vivrière totale. La production de la banane en 1990 est passée de 7.5 millions à 8 millions de tonnes, niveau toutefois de production des années 1970 - '72; cet accroissement étant dû à une rapide expansion des superficies cultivées et non à un accroissement des rendements qui sont tombés de 8.5 tonnes/ha des débuts des années '70 à 5.5 tonnes/ha vers le milieu des années '80 suite aux relâchements des incitations à la production et à la présence de maladies virales notamment le "black sigatoka". Ceci implique un besoin de travaux de recherche pour développer un matériel résistant à diffuser. Les rendements pour les autres cultures vivrières ne semblent pas avoir connu un déclin comme c'est le cas pour la banane. Pour les années '80, la tendance générale des rendements pour la plupart d'autres cultures vivrières reste stable ou s'accroît pour certaines dont le manioc. Il est vrai que les rendements pour la plupart des cultures vivrières sont en dessous du niveau potentiel des exploitations. Le défi lancé aux services de la recherche et de la vulgarisation agricoles est de développer des méthodes rentables qui utilisent une technologie acceptable aux petits agriculteurs pour relever les rendements unitaires surtout dans la mesure où le taux de croissance substantielle pour la production vivrière fut le résultat essentiellement d'une extension des superficies cultivées, spécialement pour la banane.

151. La croissance continue du secteur agricole viendra d'une meilleure combinaison dans la création et la diffusion de nouvelles technologies appropriées; la responsabilisation du marché du capital et la viabilité à long terme du secteur financier; l'accès et les infrastructures pour mettre en valeur des zones sous-utilisées; le rétablissement de la paix et de la sécurité au nord

du lac Kyoga; la fluidité du marché du travail ainsi que la sécurité de la propriété foncière et l'établissement de la libre propriété foncière. De plus, la réussite des capacités de planification du secteur agricole dépendra d'un large degré d'élimination des contraintes du ressort de la planification agricole, spécialement en adoptant une approche coordonnée de la planification du développement du secteur agricole et des politiques d'analyse.

152. L'extension des superficies cultivées a joué un grand rôle en tant que source de la croissance agricole durant les années '80. Dans certaines zones du pays disposant encore des terres sous-utilisées, mais d'une bonne potentialité agricole, l'extension des superficies cultivées constituera toujours une source vitale de la croissance agricole. De plus, l'accroissement de l'utilisation de la traction animale pour l'agriculture et le transport ainsi que les améliorations de l'efficacité de cette traction animale jouera un rôle important pour cette extension.

III.3.2. Conservation des produits agricoles

153. Les échanges intra-régionaux des produits agricoles ne peuvent être opérationnels que dans la mesure où les mécanismes de conservation post-récolte des différents produits concernés sont bien maîtrisés sur toute la chaîne dès la récolte à la consommation. Pourtant, les importantes pertes post-récoltes que connaissent les produits vivriers dans la sous-région font rarement partie des préoccupations majeures des décideurs dans le cadre de leur recherche de solutions à cet épineux problème, surtout dans la mesure où ces pertes peuvent dépasser les 50% des récoltes en cas d'une conservation prolongée vu que les méthodes traditionnelles de traitement par séchage au soleil et de stockage dans des sacs, fûts, greniers, etc. le plus souvent utilisées ne présentent pas beaucoup de performances. Du point de vue climatique, le territoire de la sous-région de l'OBK situé dans la zone de l'équateur, connaît généralement une pluviométrie abondante, ce qui lui donne un degré d'humidité de l'air généralement supérieur à la limite normale de 13% requise pour un séchage adéquat des produits qui sont déjà prédisposés à une conservation difficile (essentiellement les tubercules, les plantes à racines, la banane et même les légumineuses). Les pertes communes sont en fait celles liées à des difficultés de conservation par des moisissures du fait de l'humidité, par putréfaction suite aux blessures ou attaques d'insectes et nématodes sur des tubercules destinées à la consommation à l'état frais faute de transformation ou par des attaques de charançons. Le Tableau n° 16 ci-dessous montre la gravité de ces pertes pour la sous-région de la CEPGL prise comme exemple. Aussi, la méthode la plus performante pour une longue conservation des produits alimentaires est-elle leur transformation agro-industrielle qui présente moins de risques d'altération.

Tableau no. 16: Estimation des pertes après récolte
(x 1000 Tonnes, Période 1975 - '77)

| Produit | Production | Disponibilités totales | Pertes | % des pertes |
|------------------------------|------------|------------------------|---------|--------------|
| Manioc | 11.778,9 | 10.502,5 | 1.276,4 | 10,8 |
| Patate douce | 298,2 | 253,0 | 45,2 | 15,2 |
| Igname | 176,6 | 149,0 | 27,6 | 15,6 |
| Taro | 37,0 | 33,0 | 4,0 | 10,8 |
| Pomme de terre | 30,9 | 23,0 | 7,9 | 25,6 |
| Autres tubercules et racines | 28,6 | 21,0 | 7,6 | 26,6 |
| Plantain | 1.405,0 | 1.093,0 | 312,0 | 22,2 |
| Total | 13.755,2 | 12.074,5 | 1.680,7 | 12,2 |

Source: Rapport de la réunion de travail sur les obstacles à la production et à la commercialisation des racines, tubercules et plantains en Afrique, FAO; réunion tenue au Zaïre du 30/9-4/10/1985.

154. Il importe de reconnaître que les problèmes liés à la transformation ne peuvent tout d'abord trouver de solutions qu'au niveau national à travers des programmes et actions intégrés visant l'amélioration de la production par la transformation des produits vivriers devant permettre l'introduction de nouvelles techniques de traitement et de transformation desdits produits pour une meilleure conservation. Le niveau sous-régional devrait ensuite être envisagé dans le contexte d'échanges sous-régionaux de matières premières pour les agro-industries, telles que les céréales pour les minoteries et mûseries, les fruits et bananes pour les industries de transformation et de valorisation de ces produits, la matière première pour des unités de production d'intrants (engrais, pesticides,...) et autres. La conservation des produits vivriers se pose essentiellement à trois niveaux : le niveau des producteurs, celui des ramasseurs/commerçants ambulants et celui des grossistes-distributeurs et ou transformateurs.

(a) Niveau des producteurs

155. Au niveau du producteur, les produits destinés à la vente sont stockés temporairement après un séchage souvent incomplet. Ils sont d'habitude conservés dans des paniers, des sacs, des greniers ou en vrac sur des aires à même le sol ou sur des claies de séchage avant d'être écoulés sur le marché. C'est à ce niveau que la grande précaution du point de vu séchage et stockage doit être prise car c'est à ce moment que le produit peut être contaminé, si la contamination n'est pas intervenue en champ avant la récolte.

156. Les produits vivriers sont, le plus souvent, gardés longtemps chez le producteur pour son auto-consommation, mais aussi en partie vendus entre les récoltes en vue d'acquisition d'autres biens de consommation et de services. Le riz qui est stocké sous forme de paddy dans des paniers, des poteries ou dans des sacs ne subit qu'exceptionnellement des dégâts d'insectes. Par contre, l'échauffement est à craindre en cas de séchage insuffisant. Le maïs est quant à lui conservé en épi ou encore entouré des spathes et entreposé dans des greniers sur pilotis ou dans la maison au-dessus des foyers. Ailleurs, les épis sont simplement pendus à des branchages et des cordes tendues entre deux piquets ou conservés en grains dans des fûts métalliques, des paniers ou dans des sacs entreposés. Quant au sorgho, il est généralement stocké en panicules dans des greniers sur pilotis ou gardé dans des poteries, paniers et sacs sous forme de grains. Il est très attaqué par les insectes et souvent après huit mois de stockage, la partie choraçonnée peut atteindre 50%. L'utilisation de pesticides pour la conservation du sorgho à la ferme n'est pas courant. Pour le manioc, il est généralement récolté, roui, séché au soleil et préparé au fur et à mesure des besoins d'auto-consommation ou de commercialisation; les cossettes, lorsqu'elles doivent rester longtemps chez le producteur étant stockées dans des greniers sur pilotis ou en vrac sur des claies de séchage. Les pertes dues aux charançons sont importantes et plus les cossettes sont gardées longtemps, plus les aliments préparés à base de leur farine sont de qualité médiocre. Pour la patate douce, la colocase, l'igname et la pomme de terre, ces produits se conservent rarement chez le producteur puisqu'ils sont vendus ou préparés pour la consommation immédiatement après la récolte. La pomme de terre peut se conserver pendant quelques semaines après séchage au soleil, séchage qui n'avantage pas le producteur au cas où la production est destinée à la commercialisation. Ces produits de la catégorie des tubercules et plantes à racines sont aussi gardés au champs en attendant l'arrachage pour leur consommation directe ou leur écoulement sur le marché. Les pertes à ce niveau (aux champs) sont souvent énormes dues à la pourriture et aux attaques des nématodes, des taupes et autres prédateurs. Pour les légumineuses (haricot, soja, arachide,...), surtout pour les haricots, la conservation se fait à la ferme dans des pots, des fûts métalliques ou des sacs après un traitement chez certains producteurs par le soumithion (DDT); tandis que les autres légumineuses sont directement vendues sur le marché ou autoconsommées à la ferme, le producteur ayant cependant soin d'en garder une certaine quantité pour les besoins de semences pour la saison culturale suivante.

157. Certains pays du temps de l'ère coloniale avaient développé des systèmes de conservation des produits vivriers surtout pour subvenir aux pénuries alimentaires lors des disettes et famines qui sévissaient dans ces régions, c'est le cas pour le Rwanda et le Burundi. Ces systèmes ont

souvent concerné les haricots conservés dans de petits paniers entreposés dans des silos décentralisés et à la patate douce cultivée dans des champs communautaires assez étendues. Ils n'ont cependant pas enregistré beaucoup de succès suite aux lourdes pertes qu'ils occasionnaient suite à de mauvais mécanismes de leur gestion. Après l'ère de l'indépendance des pays de la sous-région, un accent particulier a été mis sur la construction des silos et entrepôts de stockage des produits vivriers (céréales, légumineuses surtout le haricot, la pomme de terre, ...) gérés dans le cadre de projets et ensuite cédés ultérieurement à des coopératives et/ou groupements de producteurs locaux. L'expérience montre cependant que ces initiatives ont été peu efficaces suite à leur gestion déficientes avec une faible maîtrise des mécanismes de traitement et de conservation et des faibles quantités de surplus à stocker, le producteur préférant souvent garder sa récolte à la ferme suite à une faible confiance vis-à-vis de ce système. Certaines activités de recherche en matière de conservation des produits vivriers ont été entreprises dans la sous-région. C'est le cas pour le Rwanda avec le Projet Grenier National du Rwanda, GRENAWA. Les acquis de ce projet bénéficie toutefois d'une faible diffusion chez les producteurs, profitant le plus aux grandes unités qui manipulent de grosses quantités de produits vivriers.

(b) Niveau des ramasseurs/commerçants ambulants (intermédiaires)

158. Le niveau des intermédiaires concerne les commerçants et les entreprises qui achètent les produits vivriers chez les producteurs pour les écouler soit vers les grossistes distributeurs, les points de consommation ou chez les transformateurs agro-industriels. Les produits vivriers achetés sont stockés dans des sacs ou en vrac dans des magasins ou points de ramassage souvent mal aménagés et où les dégâts peuvent être énormes en attendant d'être acheminés vers les magasins centraux mieux aménagés au départ desquels l'intermédiaire écoulera ses produits, étant entendu que ces deux échelons d'entrepôt peuvent se confondre. Certains intermédiaires protègent les produits ramassés par un poudrage extérieur des sacs ou trempage dans des suspensions ou émulsions à base de soufrière ou à la poudre de pyréthre ou de lindane spécialement pour le maïs et le haricot. Le dosage de ces produits de traitement étant souvent difficile à réaliser, les résultats sont variables. L'on constate à ce niveau peu de dégâts car l'intermédiaire écoule le plus rapidement possible les produits; cependant, si le stockage se prolonge, les dégâts dus aux rongeurs, aux insectes, à l'échauffement et à la pourriture peuvent devenir énormes surtout dans les magasins et points de ramassage mal conditionnés.

(c) Niveau des distributeurs grossistes et/ou transformateurs

159. Les distributeurs grossistes et/ou les transformateurs stockent le plus longtemps de grosses quantités, c'est donc à ce niveau de la chaîne que le problème de conservation est le plus délicat surtout dans la mesure où ils peuvent recevoir des produits déjà contaminés. Le stockage s'y fait généralement en sacs bien empilés et isolés du sol, plus rarement en vrac et des magasins sont suffisamment conditionnés et même parfois désinsectisés avec application du principe de l'enceinte fermée. Certains opérateurs sont parvenus à réduire considérablement les dégâts,

procédant même à la construction de silos modernes avec un système de circulation d'air, silos pouvant assurer une conservation saine des produits pendant des années au cas où ceux-ci n'ont pas été contaminés au début de la chaîne. Toutefois, les pertes globales restent encore élevées, les principales causes étant la dessiccation, les insectes, la pourriture et les rongeurs et variant selon la région, le produit et les conditions de stockage bien entendu.

160. Spécialement en Tanzanie, les récoltes sont achetées le plus souvent au comptant chez les agriculteurs par des sociétés parastatales, des coopératives ou des commerçants privés et sont acheminées dans des magasins et entrepôts où elles sont stockées à l'intérieur ou en plein air. A l'achat, l'on ne dispose pas souvent de moyens logistiques adéquats de pesage, de fumigation et de détection d'humidité et autres infections tout comme dans des silos et entrepôts/magasins de stockage qui, plus est, sont souvent dans des conditions défectueuses (une gestion pauvre; une fumigation limitée; une ventilation impropre; un faible effort pour enlever les graines infestées et endommagées; un état défectueux des toitures, des fenêtres et des portes; pas de routes d'accès ou accès difficile; mécanismes de pesage et de détection de l'humidité et autres infections souvent défectueux; capacité de stockage insuffisante pour répondre aux besoins requis, etc.). Ainsi, l'on trouve souvent des récoltes stockées avec un taux d'humidité de 18%, des graines déjà charançonnées ou infectées et même des pertes de poids. Dans les années 80, l'on estimait de 5 à 55% par an les pertes de récolte au stockage, la variabilité étant fonction du type de récolte stockée, des conditions de stockage à l'achat et du lieu de stockage (localisation géographique). Des efforts ont cependant été faits notamment à travers les services de la Compagnie Nationale des Minoteries bien que limités et par des opérateurs privés et des coopératives pour instaurer des systèmes de contrôle de la qualité et des quantités, des systèmes de fumigation, la fourniture des équipements logistiques nécessaires et la formation des producteurs en ce domaine de conservation des récoltes à la ferme; pour la mise en oeuvre des méthodes de manutention des récoltes; pour l'estimation des capacités existantes et des besoins en stockage ainsi que pour la réduction des coûts de transport et de stockage qui affectent également le niveau des prix.

III.3.3 Productions animales et halieutiques

III.3.3 Situations de la production

161. L'élevage dans la sous-région de l'OBK intéresse le cheptel bovin, les ovins, les caprins, les porcins et la volaille. La pêche constitue également une activité fort développée surtout en Ouganda et en Tanzanie. Le Tableau n° 17 ci-dessous donne l'évolution des productions animales et halieutiques pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 17:

Evolution des Productions animales et halieutiques
au Burundi, Rwanda, Tanzanie et en Ouganda, Période 1980 - '93

A. Nombre en 1000 tête et 1000 tonnes pour la pêche

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| I. Burundi | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 784 | 600 | 422 | 431 | 409 | 415 | 378 | 479 | 422 | 429 | 423 | 432 | 409 | 420 | 420 |
| 2. Ovins/caprins | 959 | 973 | 1041 | 1004 | 1140 | 1167 | 1062 | 1052 | 1075 | 1128 | 1131 | 1288 | 1272 | 1290 | 1290 |
| 3. Cheptel porcine | 32 | 53 | 48 | 300 | 300 | 300 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| 4. Volaille | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 3.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 | 4.000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 15 | 15 | 12 | 12 | 11 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 12 | 17 | 23 | - | - |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 687 | 634 | 611 | 627 | 647 | 628 | 650 | 614 | 583 | 579 | 594 | 582 | 600 | 610 | 610 |
| 2. Ovins/caprins | 895 | 1181 | 1279 | 1312 | 1288 | 1272 | 1375 | 1342 | 1384 | 1410 | 1470 | 1464 | 1480 | 1495 | 1521 |
| 3. Cheptel porcine | 75 | 120 | 139 | 129 | 138 | 82 | 82 | 89 | 105 | 126 | 120 | 116 | 120 | 130 | 130 |
| 4. Volaille | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 3 | 4 | - | - |
| III. Tanzanie | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 11333 | 12578 | 12881 | 13172 | 13480 | 12493 | 12600 | 12688 | 12777 | 12866 | 12956 | 13047 | 13138 | 13217 | 13286 |
| 2. Ovins/caprins | 7539 | 9437 | 9878 | 9860 | 10086 | 9527 | 10742 | 10958 | 11240 | 11528 | 11802 | 12083 | 12360 | 12779 | 13201 |
| 3. Cheptel porcine | 137 | 180 | 155 | 85 | 175 | 275 | 280 | 285 | 290 | 300 | 310 | 320 | 330 | 330 | 335 |
| 4. Volaille | 14000 | 17000 | 20000 | 21000 | 14000 | 14000 | 14000 | 15000 | 17000 | 18000 | 18000 | 21000 | 23000 | 25000 | 27000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 211 | 228 | 231 | 228 | 239 | 277 | 301 | 310 | 342 | 393 | 377 | 377 | 400 | - | - |
| IV. Ouganda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 4.867,9 | 4.770,6 | 4.745,4 | 4.821,1 | 4.871,3 | 4.903,1 | 5.000,0 | 5.200,0 | 3.905,2 | 4.259,8 | 4.417 | 4.913 | 5.000 | 5100 | 5200 |
| 2. Ovins/caprins | 3.219,7 | 3.862,0 | 4.055,1 | 4.257,8 | 3.014,4 | 4.693,0 | 4.920,0 | 4.980,0 | 3.903 | 3.410 | 4.075 | 4.601 | 4.880 | 4910 | 5140 |
| 3. Cheptel porcine | 93,1 | 186,6 | 195,9 | 205,7 | 232,8 | 227,0 | 238,0 | 250,0 | 470,4 | 452,3 | 716 | 826 | 880 | 880 | 900 |
| 4. Volaille | 10.000 | 13000 | 13000 | 15000 | 16000 | 16000 | 17000 | 18.000 | 17000 | 15000 | 17000 | 18000 | 19000 | 20000 | 20000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 188 | 166 | 167 | 170 | 172 | 212 | 161 | 198 | 200 | 214 | 212 | 245 | 255 | - | - |

B. Production Animale (Viande, lait et beurre - 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| I. Burundi | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 11 | 12 | 9 | 10 | 10 | 10 | 9 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3. Viande de porc | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 3 | 4 | 5 | 7 | 5 | 6 | 5 | 6 | 6 |
| 4. Viande de volaille | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 |
| 5. Lait de vache | 49 | 42 | 32 | 33 | 31 | 32 | 29 | 37 | 32 | 33 | 33 | 33 | 32 | 32 | 32 |
| 6. Oeufs | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 11 | 12 | 13 | 13 | 13 | 14 | 15 | 14 | 12 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3. Viande de porc | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 4. Viande de volaille | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| 5. Lait de vache | 21 | 68 | 65 | 70 | 67 | 64 | 75 | 87 | 84 | 82 | 87 | 88 | 88 | 89 | 91 |
| 6. Oeufs | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| III. Tanzanie | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 113 | 124 | 131 | 140 | 146 | 154 | 163 | 170 | 171 | 186 | 194 | 195 | 197 | 199 | 200 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 9 | 10 | 11 | 9 | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 11 |
| 3. Viande de porc | 4 | 4 | 5 | 2 | 5 | 8 | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 6 |
| 4. Viande de volaille | 14 | 15 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 18 | 19 | 21 | 23 | 24 | 28 | 31 | 33 |
| 5. Lait de vache | 321 | 362 | 403 | 397 | 403 | 410 | 430 | 459 | 475 | 490 | 505 | 515 | 529 | 541 | 545 |
| 6. Fromage | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 7. Beurre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 8. Oeufs | 22 | 34 | 40 | 41 | 32 | 27 | 29 | 31 | 33 | 35 | 36 | 41 | 45 | 50 | 50 |
| IV. Ouganda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 81 | 86 | 85 | 86 | 86 | 88 | 90 | 60 | 59 | 64 | 73 | 81 | 83 | 84 | 86 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 4 | 6 | 6 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 7 | 6 | 6 | 7 | 7 | 8 | 9 |
| 3. Viande de porc | 4 | 8 | 9 | 9 | 10 | 10 | 11 | 13 | 25 | 23 | 39 | 45 | 46 | 48 | 49 |
| 4. Viande de volaille | 16 | 20 | 21 | 23 | 24 | 24 | 26 | 29 | 27 | 24 | 27 | 29 | 30 | 32 | 34 |
| 5. Lait de vache | 282 | 334 | 332 | 337 | 341 | 350 | 350 | 364 | 342 | 373 | 386 | 430 | 437 | 446 | 455 |
| 6. Fromage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 7. Beurre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8. Oeufs | 12 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 13 | 14 | 14 | 12 | 14 | 14 | 15 | 16 | 16 |

162. Pour le Burundi, selon les statistiques de la FAO, l'élevage comptait en 1993, 420.000 têtes de bovins, 1.290.000 têtes d'ovins/caprins, 1.000.000 unités de porcins et 4.000.000 unités de volaille; tandis que, pour le Rwanda, pour la même année, l'on dénombrait 610.000 têtes de gros bétail, 130.000 porcs, 1.521.000 de moutons et de chèvres et 1.000.000 unités de volaille. Pour la Tanzanie, le nombre de gros bétail était en 1993 estimé à 13,29 millions avec seulement 10,7% commercialisés, celui des moutons et chèvres à 13,20 millions, celui des porcins à 335.000 et celui de la volaille à 27 millions. Pour l'Ouganda et pour la même année 1993, l'on dénombrait 5.200.000 têtes de gros bétail, 5.160.000 d'ovins et caprins, 900.000 porcins et 20.000.000 volailles. Ainsi la sous-région de l'OBK en 1993 comptait 19.52 millions de têtes de gros bétail, 1,46 millions de porcins, 21,17 millions d'ovins/caprins et 52 millions de volaille. Pour les productions de la pêche et pisciculture, la sous-région a enregistré en 1991 une production d'environ 682.000 tonnes. La production de viande, du lait et des oeufs est donnée dans le Tableau n° 17 ci-dessus.

Tableau no. 17: Evolution des Productions animales et halieutiques au Burundi, Rwanda, Tanzanie et en Ouganda, Période 1980 - '93.

A. Nombre en 1000 tête et 1000 tonnes pour la pêche

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------|-------|-------|-------|-------|
| I. Burundi | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 784 | 600 | 422 | 431 | 409 | 415 | 378 | 479 | 422 | 429 | 423 | 432 | 409 | 420 | 420 |
| 2. Ovins/caprins | 969 | 973 | 1041 | 1004 | 1140 | 1167 | 1062 | 1052 | 1075 | 1128 | 1131 | 1288 | 1272 | 1290 | 1290 |
| 3. Cheptel porcin | 32 | 53 | 48 | 56 | 76 | 76 | 60 | 77 | 80 | 115 | 91 | 103 | 92 | 100 | 100 |
| 4. Volaille | 3.000 | 3.000 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4.000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 | 4000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 15 | 15 | 12 | 12 | 11 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 12 | 17 | 23 | - | - |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 687 | 634 | 611 | 627 | 647 | 628 | 650 | 614 | 583 | 579 | 594 | 582 | 600 | 610 | 610 |
| 2. Ovins/caprins | 885 | 1181 | 1279 | 1312 | 1288 | 1272 | 1375 | 1342 | 1384 | 1410 | 1470 | 1464 | 1480 | 1495 | 1521 |
| 3. Cheptel porcin | 75 | 120 | 139 | 129 | 138 | 82 | 82 | 89 | 105 | 126 | 120 | 116 | 120 | 130 | 130 |
| 4. Volaille | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 | 1000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 2 | 3 | 4 | - | - |
| III. Tanzanie | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 11333 | 12578 | 12881 | 13177 | 13480 | 12493 | 12600 | 12688 | 12777 | 12866 | 12956 | 13047 | 13138 | 13217 | 13296 |
| 2. Ovins/caprins | 7589 | 9437 | 9678 | 9880 | 10086 | 9527 | 10742 | 10998 | 11260 | 11528 | 11802 | 12083 | 12360 | 12779 | 13201 |
| 3. Cheptel porcin | 137 | 160 | 165 | 85 | 175 | 275 | 280 | 285 | 290 | 300 | 310 | 320 | 330 | 330 | 335 |
| 4. Volaille | 14000 | 17000 | 20000 | 21000 | 16000 | 14000 | 14000 | 15000 | 17000 | 18000 | 18000 | 21000 | 23000 | 25000 | 27000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 211 | 228 | 231 | 228 | 239 | 277 | 301 | 310 | 342 | 393 | 377 | 377 | 400 | - | - |
| IV. Ouganda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Cheptel bovin | 4.867,9 | 4.770,6 | 4.745,4 | 4.821,1 | 4.871,3 | 4.903,1 | 5.000,0 | 5.200,0 | 3.905,2 | 4.259,8 | 4417 | 4913 | 5.000 | 5100 | 5200 |
| 2. Ovins/caprins | 3.219,7 | 3.862,0 | 4.055,1 | 4.257,8 | 3.014,4 | 4.693,0 | 4.920,0 | 4.980,0 | 3.903 | 3410 | 4075 | 4601 | 4680 | 4910 | 5160 |
| 3. Cheptel porcin | 93,1 | 186,6 | 195,9 | 205,7 | 232,8 | 227,0 | 238,0 | 250,0 | 470,4 | 452,3 | 716 | 824 | 850 | 880 | 900 |
| 4. Volaille | 10.000 | 13000 | 13000 | 15000 | 16000 | 16000 | 17000 | 18.000 | 17000 | 15000 | 17000 | 18000 | 19000 | 20000 | 20000 |
| 5. Pêche et pisciculture | 188 | 166 | 167 | 170 | 172 | 212 | 161 | 198 | 200 | 214 | 212 | 245 | 255 | - | - |

B. Production Animale (Viande, laid et beurre - 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|-------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| I. Burundi | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 11 | 12 | 9 | 10 | 10 | 10 | 9 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 | 11 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3. Viande de porc | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 3 | 4 | 5 | 7 | 5 | 6 | 5 | 6 | 6 |
| 4. Viande de volaille | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 |
| 5. Lait de vache | 49 | 42 | 32 | 33 | 31 | 32 | 29 | 37 | 32 | 33 | 33 | 33 | 32 | 32 | 32 |
| 6. Oeufs | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 11 | 12 | 13 | 13 | 13 | 14 | 15 | 14 | 12 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3. Viande de porc | 1 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 4. Viande de volaille | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| 5. Lait de vache | 21 | 68 | 65 | 70 | 67 | 64 | 75 | 87 | 84 | 82 | 87 | 88 | 88 | 89 | 91 |
| 6. Oeufs | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| III. Tanzanie | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 113 | 124 | 131 | 140 | 146 | 154 | 163 | 170 | 171 | 186 | 194 | 195 | 197 | 199 | 200 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 9 | 10 | 11 | 9 | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 10 | 11 |
| 3. Viande de porc | 4 | 4 | 5 | 2 | 5 | 8 | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 9 | 9 | 6 |
| 4. Viande de volaille | 14 | 15 | 17 | 17 | 17 | 17 | 17 | 18 | 19 | 21 | 23 | 24 | 28 | 31 | 33 |
| 5. Lait de vache | 321 | 362 | 403 | 397 | 403 | 410 | 430 | 450 | 475 | 490 | 505 | 515 | 529 | 541 | 545 |
| 6. Fromage | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 7. Beurre | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 8. Oeufs | 22 | 34 | 40 | 41 | 52 | 27 | 29 | 31 | 33 | 35 | 36 | 41 | 45 | 50 | 50 |
| IV. Ouganda | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Viande de boeuf et veau | 81 | 86 | 85 | 86 | 86 | 88 | 90 | 60 | 59 | 64 | 73 | 81 | 83 | 84 | 86 |
| 2. Viande de mouton et chèvre | 4 | 6 | 6 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 7 | 6 | 6 | 7 | 7 | 8 | 9 |
| 3. Viande de porc | 4 | 8 | 9 | 9 | 10 | 10 | 11 | 13 | 25 | 23 | 39 | 45 | 46 | 48 | 49 |
| 4. Viande de volaille | 16 | 20 | 21 | 23 | 24 | 24 | 26 | 29 | 27 | 24 | 27 | 29 | 30 | 32 | 34 |
| 5. Lait de vache | 282 | 334 | 332 | 337 | 341 | 350 | 350 | 364 | 342 | 373 | 386 | 430 | 437 | 446 | 455 |
| 6. Fromage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 7. Beurre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 8. Oeufs | 12 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 13 | 14 | 14 | 12 | 14 | 14 | 15 | 16 | 16 |

163. La production de viande de bovins est faible par rapport au volume de la demande nationale. De plus, les produits ne sont pas compétitifs par rapport aux importations de viandes européennes. Dans la presque totalité des pays, l'élevage est pratiqué de façon traditionnelle, excepté quelques fermes modernes, et est peu productif et peu intégré au système commercial. La vente d'animaux se fait ponctuellement au gré des besoins monétaires des éleveurs; tandis que les produits laitiers sont autoconsommés par les éleveurs ou échangés contre d'autres produits alimentaires ou encore vendus à des laiteries installées dans la région ou aux ramasseurs individuels pour des buts d'approvisionnement des centres urbains. Le mauvais état sanitaire des troupeaux, les épidémies régulières, les migrations forcées (sécheresse, guerre, ...), les pesanteurs sociologiques ainsi que les difficultés organisationnelles et institutionnelles limitent considérablement l'accroissement du cheptel malgré l'abondance des pâturages surtout en Tanzanie et en Ouganda.

164. Pour les ovins et caprins, l'élevage demeure une activité familiale destinée à l'autoconsommation avec un nombre réduit par exploitation sauf en Tanzanie et en Ouganda où l'on trouve des effectifs fort importants avec respectivement 13,20 millions pour la Tanzanie et 5,16 millions pour l'Ouganda en 1993; au Rwanda, l'on dénombrait également 1,52 millions en 1993. Les nombreuses maladies dont sont victimes les ovins/caprins, la mauvaise organisation des circuits de commercialisation, l'insuffisance de l'encadrement et l'inexistence de programmes de recherche efficaces limitent considérablement la production du petit élevage qui, autrement, aurait pu contribuer à une grande disponibilité en viande surtout pour le Burundi et le Rwanda.

165. L'élevage porcin et avicole est pratiqué de façon traditionnelle dans les exploitations avec peu d'unités avicoles modernes avec des centres et des ateliers publics de promotion et de diffusion porcins et avicoles. Ces centres et unités restent cependant fort dépendants de l'extérieur d'où ils importent la quasi-totalité de leurs intrants (poussins d'un jour, aliments, produits vétérinaires,...). Toutefois, la production s'est sensiblement accrue, mais pas au point de satisfaire la demande. Avec une meilleure organisation de ce sous-secteur par un approvisionnement régulier en poussins, une production et une distribution d'aliments et de produits vétérinaires en quantités suffisantes et une commercialisation efficace de la production, la sous-région pourrait accroître facilement sa production porcine et avicole car elle possède beaucoup de potentialités réelles (divers sous-produits agricoles et agro-industriels, ...).

166. Au niveau des productions halieutiques, pour le Burundi, la pêche dans le lac Tanganyika (2.000 km²) constitue une importante source de protéines animales. Le volume annuel des captures n'a cependant cessé de diminuer depuis 1976 quand il fut plus de 20.000 tonnes surtout suite aux méthodes de production, le plus souvent peu effectives et une commercialisation peu organisée. Des signes évidents de reprise montrent qu'en 1990 et 1991, les captures furent respectivement de 17.000 et 23.000 tonnes. La production de poissons dans les étangs (pisciculture) a atteint 60 tonnes en 1990. L'industrie du poisson au Burundi emploie 3.000 pêcheurs. Pour le Rwanda, la pêche a un potentiel considérable sur un certain nombre de lacs d'une superficie totale de 124.230 ha; mais elle n'a été que récemment vue comme une source

appréciable de protéines animales et d'emplois. Le lac Kivu dispose d'un potentiel pour le pays de 5.000 tonnes de capture par an, mais seuls 100 tonnes étaient produits en 1982; tandis que sur le lac Ihema à l'est du pays qui dispose d'un potentiel annuel de 900 tonnes annuellement, le volume des captures commerciales ne fut que 160 tonnes pour la même année. Tout comme au Burundi, au Rwanda la pisciculture est à un stade embryonnaire avec une faible production. La production de la pêche tanzanienne a enregistré un accroissement régulier passant de 228.000 à 400.000 tonnes pour la période 1980 - '91, soit une augmentation de 75.43%, ceci dû à la promotion de mesure de diversification de la production alimentaire. Pour la Tanzanie, la pêche côtière et lacustre a produit en 1991, 400.000 tonnes; elle dispose toutefois de quelques 3.000 étangs piscicoles ruraux et un centre piscicole avec 10 ha sous eau de production et de diffusion d'alevins et même de formation en matière piscicole (centre de Kigembe - Butare). La production de la pêche enregistrée en 1980 - '91 montre également une reprise de cette activité avec 3.000 et 4.000 tonnes de captures face à un volume stationnaire de 1.000 tonnes durant la période 1980 - '85, la période 1986 - '89 ayant connu un accroissement avoisinant les 2.000 tonnes.

167. Spécialement pour la Tanzanie, la priorité gouvernementale en matière de stratégies et de programmes de développement de l'élevage pour les années '90 est la promotion de la productivité du secteur de l'élevage qui contribue actuellement pour environ 10% au PIB. Avec approximativement 13 millions de bovins et 13 millions d'ovins/caprins, la Tanzanie a la quatrième plus grande population de ruminants de toute l'Afrique. Cependant, à cause de la faible productivité, la consommation de protéines animales par tête est limitée, comparée aux normes internationales. Une productivité élevée n'accroîtrait pas seulement les niveaux de consommation, mais contribuerait aussi à la sécurité alimentaire des ménages, sans perdre de vue le fait que les éleveurs et agriculteurs dirigent leur élevage pour se procurer une protection contre une soudaine perte de revenus ou de manque d'aliments. L'amélioration de la productivité accroîtrait aussi la capacité de production de la fumure de ferme pour la fertilisation, des peaux et cuirs ainsi que de l'énergie domestique, chacun de ces domaines étant sous exploité. Une autre priorité est l'amélioration de la gestion des grands pâturages pour aider à la protection contre la dégradation des sols. L'essentiel de l'élevage est pratiqué par des éleveurs dans les grands pâturages semi-arides du nord-ouest et des terres centrales de haute altitude. Le nombre de bovins s'est constamment accru si bien qu'actuellement, les effectifs dépassent la capacité de pacage des pâturages non infestés par la mouche tsé-tsé. Comme résultat, le surpâturage s'est largement répandu avec une érosion considérable.

168. Les derniers efforts de développement du secteur de l'élevage se sont pour une large part concentrés sur des institutions de production para-étatiques à grande échelle et de commercialisation, institutions qui se sont cependant avérées très coûteuses et non efficaces et qui ont enregistré un déclin depuis le milieu des années 70. Le Gouvernement est entrain de restructurer ces sociétés parastatales d'élevage et est également à la recherche des partenaires en joint-venture pour ses investissements de tanneries. Il s'est également engagé avec l'assistance des donateurs dans le développement de petites laiteries à travers des programmes d'alimentation intensive et d'inter-croisement. Le contrôle des maladies constitue un autre volet de

concentration, particulièrement les efforts de contrôle de la peste bovine, mais le service vétérinaire public est faible.

169. Le Gouvernement a, dans les débuts de cette décennie, complété la préparation du Plan de développement de l'élevage qui arrête des objectifs assez ambitieux pour le secteur. Le plan reconnaît la faiblesse des approches passées pour le développement de ce secteur et appelle à une participation plus équilibrée entre le secteur public et privé pour ce qui est de la fourniture des services d'élevage, des gains rapides dans la productivité pouvant venir des efforts d'amélioration du fonctionnement du système privé de commercialisation à travers les investissements dans des systèmes d'informations et d'infrastructures de commercialisation de base. Des efforts pour arrêter le surpâturage ainsi que la recherche de nouveaux pâturages à travers le contrôle de la mouche tsé-tsé et l'approvisionnement en eau seront soutenus, de même que pour le contrôle de l'élevage dans les pâturages existants.

170. Pour l'Ouganda, les produits de l'élevage contribuent pour 16% du PIB agricole en 1990 plus bas que 20% en 1980, ce qui dénote une croissance non significative en termes réels dans les années 80. Les statistiques du Ministère de l'Agriculture, de l'Industrie Animale et des Pêches montrent qu'en 1987, la population bovine nationale a baissé de 24.9% et celle caprine/ovine de 21.62%, baisse résultant de l'insécurité civile et des vols de bétail dans le nord et le nord-est. Par ailleurs, la population bovine atteignant 5 à 5.2 millions de têtes a été fortement décimée durant la période de la guerre civile et n'est remontée qu'à 4.9 millions de têtes en 1990. La reprise d'une série de maladies antérieurement éradiquées et contrôlées a été également l'une des causes de ce recul. Cependant, la grande reprise de l'industrie laitière au sud-ouest en 1986 a permis au secteur d'élevage une croissance annuelle du PIB de 4.9%. Du point de vue élevage de la ferme, l'ouest et le sud-ouest du pays sont plus représentés en élevage avec une moyenne de deux têtes de bétail par ménage comparée à celle d'une tête de bétail par ménage pour le reste du pays. Des exploitations agro-pastorales combinées possèdent plus de 90% de la population bovine; tandis que des éleveurs purs se rencontrent principalement au nord (Karamoja) et au sud-ouest (Mbarara, Bushenyi et Masaka).

171. Des fermes laitières commerciales sont basées sur quelques 140.000 animaux de race laitière importés (principalement des Frisonnes) et des croisés avec la race indigène locale; elles se sont le plus développées au nord et à l'ouest (Lac Victoria) et au sud-ouest, mais cette industrie a connu un grand déclin suite à la guerre des années 1979 - '86. Depuis 1987, la production de lait s'est rapidement accrue au sud-ouest où l'on produit actuellement environ 90% du lait traité pour le marché. Un secteur d'élevage commercial de boeufs s'est développé dès les années '60 et tôt dans les années '70 et vers 1984 produisant environ 20% des boeufs ougandais. Cependant, les ranches ont beaucoup souffert du banditisme si bien que seuls quelques 10% du total restent viables. La production commerciale de volaille et de porcs, toujours pratiquée dans de petites fermes s'est accrue rapidement pendant la période 1950 - '70; le déclin constaté dans cette production est due surtout à la chute de la production des céréales pour la fabrication d'aliments pour leur alimentation. Des pâturages communs naturels dominés par des graminées constituent l'essentiel de l'alimentation de l'élevage indigène. Les races

laitières exotiques et croisées sensibles aux maladies transmises par les tiques sont gardées dans des fermes clôturées ou dans de petits enclos; certaines sont nourries à la ferme (stabulation) avec de l'encilage ou de l'herbe coupée, 46 % des fermes laitières possèdent une ou deux vaches et la plupart pratiquent la stabulation, beaucoup d'entre elles étant tenues par des femmes.

172. L'industrie pastorale ougandaise bénéficie à moyen terme d'un bon potentiel pour son accroissement. La consommation continuera à s'accroître puisque les revenus vont monter et les familles revenir aux niveaux précédents de leur consommation. Si l'accroissement de la confiance dans les importations doit être évité, des conditions doivent être créées pour une redynamisation de la production locale et la disponibilité climatique et alimentaire est indiquée pour soutenir cette redynamisation; tandis qu'une stratégie pour réduire le fardeau des maladies dépend de l'amélioration de l'efficacité du service de la santé animale. Aussi, le Gouvernement avec l'assistance des donateurs a-t-elle préparé et mis en oeuvre des plans et programmes de développement du secteur de l'élevage dans les domaines spécialement de l'industrie laitière, de la production de la viande, de la stabilisation de la sécurité dans les zones traditionnelles d'élevage, des petits ruminants (caprins/ovins), de la production porcine, de la volaille et de la lutte contre les épidémies animales.

173. Environ 42.000 km² du territoire ougandais, soit 10 % du pays, sont sous eaux. Le lac Victoria est le plus large et la plus importante source de poisson (50 % du total de la production actuelle); tandis que les lacs Kyoga, Albert, Edward et George, parmi les plus productifs des 165 lacs et marais, constituent une riche ressource et potentialité fournissant le poisson et l'eau d'irrigation tout en réduisant les extrêmes des températures et en augmentant la pluviométrie du pays. Les principales espèces communes de poissons, objet d'une exploitation commerciale sont la perche du Nile et le tilapia Nile des 90 espèces que compte le pays. Le rendement potentiel soutenu des eaux du pays n'est pas encore estimé, mais les récoltes actuelles annuelles sont estimées à 300.000 tonnes. L'année 1991 a enregistré une production de 255.000 tonnes avec un accroissement régulier de la production pendant la période 1980 - '91 avec cependant une période de chute suivie d'un relèvement (1985 - '86), ceci dû apparemment à l'état d'insécurité sur le territoire. La quantification de cette ressource et l'établissement de politiques convenables d'exploitation restent la plus importante étape dans ce secteur des pêches. La production commerciale s'est située entre 166.000 et 255.000 tonnes au cours de la période 1980 - '91.

174. La technologie de production du poisson est essentiellement artisanale avec plusieurs canoë/pirogues dont certains sont motorisés et plusieurs pêcheurs artisanaux et leurs familles. Récemment, un système de deux paires de chalutiers (quatre canots) a été introduit sur le lac Victoria. La pêche apparaît être une activité rentable. La capture de poisson est réglementée par l'Acte de poissons et crocodiles de 1951 révisé en 1964 qui donne les limites des dimensions de poissons à capturer (18 inches pour la perche du Nile) et détermine les aspects des technologies de pêche. La pêche au filet est autorisée avec un filet de dimensions minimales de 5 inches. Les réglementations sont mises en oeuvre par le Département des Pêches du Ministère de l'Agriculture qui dispose aussi des agents d'encadrement sur le terrain; la recherche sur le poisson étant opérée par le Laboratoire de technologie du poisson d'Entebbe et l'Organisation

de la recherche sur les pêches des eaux douces. Cette structure institutionnelle souffre cependant d'un manque d'agents formés, des salaires et budgets de fonctionnement inadéquats malgré de nombreux apports d'assistance extérieure.

175. Le marché d'exportation du poisson ougandais apparaît offrir de bonnes perspectives; mais comme pour d'autres produits, les contraintes se situent au niveau de la transformation, du transport et des méthodes et mécanismes de distribution. Au niveau de la capture, les pêcheurs utilisent des méthodes peu appropriées de capture susceptibles d'affecter le maintien de la population poissonnière. Il n'est pas évident que les captures peuvent être accrues substantiellement, vu surtout la faiblesse des informations et des analyses en ce domaine. Aussi, le champ principal d'intervention du Gouvernement pour le développement de ce sous-secteur implique essentiellement le renforcement de la recherche et du contrôle des questions impliquant une croissance soutenue de l'industrie de la pêche; le renforcement de la capacité et des techniques du Gouvernement pour la réglementation en vue d'atteindre un rapide développement de cette industrie et l'amélioration des infrastructures de transport et de communication.

III.3.4. Production des cultures industrielles

A. BURUNDI

176. Les principales cultures industrielles au Burundi sont le café (essentiellement arabica), le coton, le thé et le quinquina. L'on y trouve également la canne à sucre, l'huile de palme, le pyrèthre et le tabac. Le Tableau n°18 ci-dessous donne l'évolution de la production des cultures industrielles pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 18: Evolution des Productions des cultures industrielles au Burundi
période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendements en tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|---------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|--------|-------|-------|
| 1. Café | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 30 | 30 | 55 | 34 | 31 | 33 | 32 | 38 | 39 | 38 | 39 | 39 | 38 | 40 | 28 |
| Rdt | 0.56 | 0.63 | 0.80 | 0.58 | 1.16 | 0.81 | 1.00 | 0.81 | 0.94 | 0.92 | 0.79 | 0.84 | 0.89 | 0.92 | 0.82 |
| Pro | 17 | 19 | 44 | 20 | 36 | 27 | 32 | 31 | 37 | 35 | 31 | 33 | 34 | 37 | 23 |
| 2. Thé | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 4 | 4 | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 6 | 7 | 7 |
| Rdt en thé sec | 0.50 | 0.25 | 0.50 | 0.50 | 0.40 | 0.60 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.80 | 0.83 | 0.85 | 0.85 |
| Pro | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 5 | 6 | 6 |
| 3. Canne à sucre | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| Rdt (canne à sucre) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 84.00 | 95.00 | 140.00 | 80.00 | 74.00 |
| Pro:- canne à sucre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 52 | 84 | 95 | 140 | 160 | 148 |
| - sucre | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 5 | 9 | 11 | 16 | 19 | 16 |
| 4. Tabac (feuilles) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Rdt | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.33 | 1.00 | 1.33 | 1.33 | 1.33 | 1.33 | 1.33 | 1.33 | 1.33 | 1.00 | 1.33 |
| Pro | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 3 | 4 |
| 5. Coton | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 7 | 6 | 7 | 6 | 5 | 6 | 7 | 7 | 7 | 8 | 7 | 7 | 7 | 6 | 8 |
| Rdt(graines) | 0.57 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.16 | 1.00 | 1.14 | 1.14 | 1.00 | 1.00 | 0.71 | 1.00 | 0.83 | 1.25 |
| Pro: fibres | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 2 | 4 |
| graines | 4 | 6 | 7 | 6 | 5 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 7 | 5 | 7 | 5 | 10 |

Sources: - EIU Country Profile 1993/94, The Economist Intelligence Unit Limited 1993, Rwanda, Burundi;
- FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

(a) Café

177. En 1992, le café comptait pour 65 % des revenus des marchandises à l'exportation. Il couvre environ 5 à 10 % des exploitations agricoles individuelles là où il est produit et rapporte aux agriculteurs la majeure partie des revenus pour leur subsistance. 97 % de la production est arabica; tandis que plus de 40 % sont produits dans les provinces du nord de Kanyanza et Ngozi. Dans le passé, l'Office des Cultures Industrielles du Burundi, OCIBU, utilisait les subsides pour maintenir les prix à la production, pour fournir des plants aux caféiculteurs et pour payer une prime pour le café de haute qualité. Avec les mesures du Programme d'ajustement structurel depuis 1991, l'OCIBU devra être liquidé et ses activités privatisées pour la plupart. Depuis le milieu des années '80, une assistance a été fournie pour la construction de nouvelles stations de lavage et dépulpage et pour l'extension des plantations caféicoles. Avec cette assistance, l'on compte disposer en 1995 de 100 nouvelles stations opérationnelles et une production de 50.000 tonnes de café vert.

178. La production totale de café vert en 1993 s'établit à 23.000 tonnes contre une production de 37.000 tonnes l'année précédente, soit une baisse importante de 38.4 % représentant la plus mauvaise production enregistrée depuis 1982 et s'inscrivant en baisse de 32.41 % par rapport à la moyenne des cinq dernières années (35.745 tonnes). Les mauvaises conditions climatiques (sécheresse et grêle) conjuguées au relâchement quant à l'entretien des caféières et l'âge des plantations constituent la principale cause de cette baisse, étant entendu que cette même cause est à la source des chutes de production constatées lors des campagnes précédentes. Après une grande fluctuation des superficies pendant la période 1980 - '84, la période 1985 - '92 a connu une hausse régulière allant de 32.000 ha à 40.000 ha, soit un accroissement de 25 %. Cependant, l'année 1993 accuse une chute des superficies de l'ordre de 30 % tout à coup. A moins qu'il n'y ait eu de grandes destructions de caféiers, autrement, la chute de la production est tributaire de celle des rendements suite aux raisons ci-dessus relevées.

179. Les ventes sur les marchés extérieurs pour la campagne 93/94 ont connu un mouvement à la baisse malgré l'adoption par les producteurs de la stratégie de provoquer le redressement des cours par le fameux plan de rétention, en raison principalement de l'application partielle de ce plan par les principaux producteurs dont le Brésil. Le prix moyen des ventes de cette campagne a cependant enregistré une hausse sensible si bien que les recettes globales malgré la chute de la production seront supérieures à celle de la précédente campagne. Le prix au producteur a quant à lui été fixé à 189 FB contre 171 FB, soit une augmentation de 6,8 %; tandis que la taxe à l'exportation au profit du trésor est fixée selon la qualité du café avec certaines exonérations pour les cafés vendus aux enchères (pour la campagne 93/94, cette taxe était fixée à 9 % de la valeur du kg de café de la qualité 3 A/F O B Bujumbura). La répartition géographique des exportations caféicoles de la campagne 1992/93 met en évidence la part toujours prépondérante des pays de l'Union Européenne avec 92.4 % (Allemagne, Pays-Bas, Royaume-Uni), la part du continent américain ayant fortement baissé (1,7 %) suite à la réduction d'achats de la part des Etats Unis et la participation d'autres pays étant de 4,9 %.

(b) Coton

180. L'industrie du coton bénéficie d'un appui financier des donateurs extérieurs et du programme d'expansion de la COGERCO, entreprise parastatale du coton. Les superficies cultivées sont passées de 5.000 ha en 1983 à 8.000 ha en 1988 pour ensuite baisser jusqu'à 6.000 ha en 1992, l'année 1993 ayant enregistré une grande hausse jusqu'à 8.000 ha, soit 33,3%. La baisse de la période 1988 - '92 est surtout due à la concurrence avec d'autres cultures principalement la canne à sucre dans la région de Mosso et au manque de main-d'oeuvre dans la région du Lac Nyanza. Les rendements unitaires ont baissé depuis 1986 suite surtout à la sécheresse et au manque d'engrais, mais l'année 1993 commençait à enregistrer une reprise globale en hausse. Les mêmes raisons expliquent la tendance de la production identique à celle des superficies. Le regain de l'activité cotonnière pour la période 1992 - '93 (un accroissement des superficies de 33.3%; 100% pour la production et 50.6% pour les rendements) s'explique par la poursuite des extensions des superficies cotonnières dans la région du Mosso, l'encadrement agricole adéquat issu de la nouvelle restructuration de la COGERCO et une plus grande motivation des planteurs qui avaient bénéficié d'une majoration de 5FBU/kg pour le coton parfaitement traité. La gigantesque industrie parastatale du textile, COTEBU, qui a produit en 1990 environ 12,6 millions m² de tissu comparés à 14,4 millions m² de 1989 devra être privatisée.

181. La production du coton-fibres s'est accrue au même rythme que celui des graines de coton pour la même période 1992 - '93 (4.000 tonnes contre 8.000 tonnes), le rendement à l'égrainage s'étant un peu amélioré (40.7 contre 40.4%). L'exportation du coton a repris en 1993 après deux années d'interruption suite à l'abondance de la production conjuguée avec la faiblesse de la demande locale (année difficile pour la COTEBU, principal client de la COGERCO à cause d'interruption pour le montage de nouvelles machines et de la crise politique d'octobre 1993; l'invasion des produits asiatiques hautement concurrentiels au niveau de la commercialisation; ...). Les malheureux événements politiques survenus dès octobre 1993 ne manqueront pas d'influencer défavorablement les perspectives de développement de la culture cotonnière surtout du point de vue de l'insécurité régnant sur le terrain qui crée une panique chez les planteurs et les encadreurs.

(c) Thé

182. Malgré l'accroissement des superficies en production (8.4%), la récolte de thé en feuilles vertes en 1993 a baissé (26.156 contre 28.253 tonnes, soit 7,9%), la cause principale étant la taille de régénération d'une grande superficie des plantations villageoises, la prolongation de la saison sèche ainsi que les événements politiques survenus en octobre 1993; le rendement à l'ha en feuilles vertes aurait également baissé de 14.6% et la production en thé sec n'a pas changé (6.000 tonnes). Pour le reste de la période 1989 - '92, la production en thé sec et en feuilles vertes a augmenté respectivement de 50 et 58%; la superficie plantée s'est accrue de 40%, la superficie en production allant en s'accroissant. Pour la même période, le rendement s'est accru de 6.25% en thé sec. L'accroissement de la production fut donc essentiellement tributaire de

l'accroissement des superficies et des conditions climatiques favorables et en second plan des méthodes culturales et de récoltes améliorées.

183. La commercialisation du thé a bénéficié des prix relativement bons sur les marchés extérieurs (le prix moyen de vente fut de 122 au lieu de 106,9 pence/kg; aux enchères de Londres, le prix moyen de 134,8 au lieu de 121,7 pence/kg en 1992 et du prix moyen mondial de 123,8 pence/kg. Les marchés directs se sont également bien comportés avec un prix passant de 106,9 à 128,6 pence/kg. Grâce à ce bon comportement des prix, la valeur des ventes s'est améliorée de 16,0% par rapport à 1992. La culture du thé au Burundi poursuit son développement dans les régions de hautes montagnes et une assistance extérieure appréciable est fournie pour accroître la production du thé vert et la capacité d'usinage. Cependant, l'encadrement au niveau de tous les stades de la production reste un impératif pour l'obtention d'un thé de meilleure qualité pour pouvoir bénéficier de meilleurs prix élevés, seule voie pour le pays d'augmenter ses recettes à l'exportation de cette culture dont le marché international est caractérisé par une abondance de l'offre à laquelle le Burundi ne peut s'attaquer.

(d) Quinquina

184. La culture du quinquina pour la deuxième année consécutive a enregistré un net recul, l'une des sociétés oeuvrant dans ce domaine n'ayant pas repris ses activités arrêtées depuis 1992. Ainsi, même si la superficie plantée a légèrement augmenté (650 contre 646 ha), celle en production aurait diminué de 23,8% (224 contre 294 ha) suite au recépage effectué dans les plantations, d'où une baisse de 15,3% de la récolte d'écorces sèches (194 contre 229 T). Les exportations ont ainsi enregistré une baisse d'environ 21,7% (180 contre 230 tonnes d'écorces) suite à la morosité des cours du marché mondial qui n'encourage pas les exportateurs à se séparer de leurs produits. La culture du quinquina continue ainsi à perdre du terrain suite au mauvais comportement des cours mondiaux et ses perspectives restent par ailleurs tributaires de l'aboutissement des recherches sur le vaccin contre la malaria et le développement des produits chimiques synthétiques qui anéantiraient à coup sûr la demande de ce produit naturel.

(e) Autres cultures de rente

185. La culture du tabac s'est de plus en plus répandue au Burundi spécialement dans les provinces de Cibitoke, Kirundo et Rutana; la production de feuilles de tabac a atteint en 1993, 4.000 tonnes contre 3.000 tonnes en 1992. La culture de la canne à sucre initiée en 1990 sous l'encadrement de la Société Sucrière du Moso (Sosumo), du Projet agro-sylvo-pastoral de Rutana et de l'Administration locale s'est également intensifiée. La production de sucre est ainsi passée de 16.000 à 19.000 tonnes de 1991 à 1992, soit un accroissement de 18,7%. Cependant, l'année 1993 a enregistré une baisse de la production (15,8%) et des rendements en canne à sucre (17,5%), la superficie étant restée la même, baisse causée par des conditions climatiques défavorables (sécheresse et grêle) à cette culture.

B. RWANDA

186. Les principales cultures d'exportation au Rwanda sont le café, le thé et le pyrèthre. D'autres cultures de rente, telles le quinquina, ont connu une forte régression surtout suite à la liquidation de la RWAKINA, entreprise mixte chargée du traitement du quinquina; tandis que la canne à sucre a connu ces derniers temps une croissance favorable. Le Tableau n° 19 ci-dessous trace l'évolution de la production des cultures industrielles pour la période 1980 - '93. Ce type de culture englobe une grande partie des établissements parastataux agro-industriels pour lesquels un programme de privatisation dans le cadre de Programme d'ajustement structurel est déjà initié en vue d'améliorer et d'accroître leurs performances de production, de gestion et de commercialisation de leurs produits.

Tableau no. 19: Evolution des Productions des cultures industrielles au Rwanda, période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: rendement en tonnes/ha et Pro: production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|---------------------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1. Café | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 29 | 30 | 32 | 29 | 37 | 34 | 39 | 48 | 50 | 54 | 54 | 55 | 50 | 57 | 55 |
| Rdt | 0.62 | 0.66 | 0.81 | 0.68 | 0.91 | 0.97 | 1.10 | 0.85 | 0.84 | 0.79 | 0.57 | 0.58 | 0.58 | 0.66 | 0.56 |
| Pro | 18 | 20 | 26 | 20 | 34 | 33 | 43 | 41 | 42 | 43 | 31 | 32 | 29 | 38 | 31 |
| 2. Thé | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 3 | 9 | 9 | 10 | 8 | 8 | 9 | 11 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 13 | 13 |
| Rdt | 1.33 | 0.77 | 0.77 | 0.70 | 0.87 | 0.75 | 0.88 | 0.90 | 1.00 | 1.00 | 1.08 | 1.08 | 1.08 | 1.07 | 1.07 |
| Pro (Thé sec) | 4 | 7 | 7 | 7 | 7 | 6 | 8 | 10 | 12 | 12 | 13 | 13 | 13 | 14 | 14 |
| 3. Pyréthre | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rdt | | | | | | | | | | | | | | | |
| Pro (Fleurs sèches) | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Tabac (feuilles) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Rdt | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.00 | 1.50 | 1.50 | 1.50 | 1.50 | 1.50 | 1.50 | 1.50 | 1.00 | 1.33 | 1.33 | 1.33 |
| Pro | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 |
| 5. Sucre | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | - | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Rdt(canne à sucre) | - | 24.00 | 26.00 | 25.00 | 28.00 | 24.00 | 36.00 | 34.00 | 47.00 | 52.00 | 52.00 | 36.00 | 45.00 | 52.00 | 54.00 |
| Pro - Canne à sucre | 14 | 24 | 26 | 25 | 28 | 24 | 36 | 34 | 47 | 52 | 52 | 36 | 45 | 52 | 54 |
| - Sucre | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 3 | 5 | 3 | 3 | 3 | 5 | 5 |

Sources: - EIU Country Profile 1993/94, The Economist Intelligence Unit Limited 1993, Rwanda, Burundi;

- FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

(a) Café

187. Le café, essentiellement arabica, est la principale culture industrielle d'exportation au Rwanda. Avant la chute des prix sur le marché international en 1986, il comptait pour 70 à 80 % des recettes d'exportation. Cette part est cependant tombée à 62 % en 1991 suite à cette situation défavorable des prix mondiaux. Selon certaines estimations, environ 300.000 caféiers auraient été détruits durant la campagne 1992 - '93 suite essentiellement à la concurrence que subit cette culture face aux cultures vivrières et à un faible niveau de vulgarisation. La production en 1991 fut de 29.000 tonnes, soit une diminution de 9.4 % par rapport à celle de 1990 qui était de 32.000 tonnes; l'année 1992 a cependant enregistré une reprise de 31 % par rapport à l'année précédente atteignant ainsi 38.000 tonnes. L'année 1993 a accusé à nouveau une chute de 18.42 % par rapport à l'année 1992, les superficies ayant quant à elle accusé une diminution de 3.5 % avec 15 % de chute des rendements. La diminution enregistrée pour la période 1990/91 et 1992/93 fut essentiellement due à la destruction de caféiers, à l'épuisement des sols, à l'insuffisance d'intrants et à la guerre des années 1990 - '94. L'Office des Cultures Industrielles du Rwanda pour le Café, OCIR-Café, gère les activités de production chez les petits exploitants qui constituent la presque totalité des producteurs de café ainsi que celles de commercialisation avec cependant la participation d'opérateurs privés au niveau de la transformation industrielle et de la commercialisation.

188. Le prix indicatif OIC du café "Autres arabica doux" établi à 218 FRW/kg en fin 1991 a baissé le long des premiers trimestres 1992 pour se fixer à 199 FRW/kg. Le prix du café rwandais de 203 FRW/kg au premier trimestre 1992 abaissé atteignant 173 FRW/kg au troisième trimestre 1992 pour remonter ensuite jusqu'à 228 FRW/kg fin 1992. En l'absence d'un nouvel accord réintroduisant les quotas d'exportation au sein des pays producteurs, le cours du café reste tributaire de la politique d'offre des principaux pays producteurs d'Amérique Latine et Centrale (Colombie, Brésil, Mexique,...). Le prix moyen annuel sur base des contrats du café rwandais s'élève à 161 FRW/kg en 1992 contre 154 FRW/kg pour le prix sur base d'encaissements pour la même année, la différence des prix résultant du décalage dans le temps entre la conclusion des contrats de vente et la réalisation effective des encaissements (trois mois de décalage environ) ainsi que des fluctuations des cours de change.

(b) Thé

189. La production du thé qui a enregistré un développement sensible ces dernières années grâce à une assistance soutenue de la coopération internationale bilatérale et multinationale représentait 24 % des recettes à l'exportation en 1992, année qui a enregistré une production de 14.000 tonnes de thé sec, soit une augmentation de 7.69 % par rapport à la production enregistrée en 1990, celle des années antérieures ayant toujours connu une croissance continue bien que souvent légère d'une année à l'autre; l'année 1993 ayant enregistré une production de 14.000 tonnes. Les raisons de cette croissance sont essentiellement dues à la mise en culture

de nouveaux périmètres théicoles y compris l'accroissement des superficies en production et l'amélioration des méthodes culturales notamment l'utilisation des engrais chimiques qui ont accru les rendements.

190. Le prix du thé rwandais aux enchères de Londres, établi à 299 FRW/kg au quatrième trimestre 1991, a enregistré un accroissement allant jusqu'à 376 FRW/kg fin 1992; le prix moyen annuel s'étant quant à lui situé à 322 FRW/kg contre 342 FRW/kg en 1991. Pour le prix à base de contrat (évalué FOB Mombassa), accusant une baisse au premier trimestre 1992, il s'est relevé pour atteindre un niveau de 283 FRW/kg fin 1992 (fin 1991 : 240 FRW/kg); tandis que le prix moyen s'est situé à 253 FRW/kg contre 248 FRW/kg l'année précédente. Pour le prix sur base des encaissements, ayant fléchi en début 1992 (233 FRW/kg en fin 1991 et 213 FRW/kg en début 1992), il s'est accru jusqu'à 266 FRW/kg au dernier trimestre 1992, le prix moyen annuel ayant été de 236 FRW/kg contre 246 FRW/kg l'année précédente. Ce mouvement de prix montre de bonnes performances pour l'exercice 1992 au niveau du prix à base de contrats dues à une meilleure maîtrise de ce système de commercialisation avec cependant une baisse de performances pour les prix aux enchères de Londres et à base des encaissements dues respectivement à une diminution de la qualité du thé rwandais et à de mauvaises conditions d'encaissements (fluctuation des taux de change, retard de paiements, tracasseries administratives, ...). Toute la production nationale théicole est commercialisée par l'entreprise parastatale chargée de la promotion du thé - OCIR/Thé.

(c) Pyrèthre

191. La culture du Pyrèthre est encadrée par l'Office du Pyrèthre au Rwanda, OPYRWA, tant au niveau de la production des fleurs fraîches, de leur transformation industrielle en extrait brut et pâle qu'à celui de la commercialisation de cet extrait brut et pâle écoulé au marché international. La culture du Pyrèthre a connu cependant une régression qui persiste à nos jours due à une désorganisation des activités de cette culture à plusieurs niveaux (cultural, production et séchage des fleurs fraîches, usinage des fleurs sèches et gestion de l'OPYRWA), la concurrence des produits (pyréthrines) synthétiques et des cultures vivrières dans la région pyrèthricole ainsi que la diminution des prix sur le marché mondial. Le relèvement actuel des prix des extraits brut et pâle sur le marché mondial a eu un impact assez faible sur l'accroissement de la production vu le niveau atteint précédemment assez bas. La production de fleurs sèches en 1991 fut de 915 tonnes contre 1.047 tonnes produites l'année précédente, soit une baisse de 12,60%, baisse résultant de l'interaction des contraintes citées ci-dessus.

(d) Autres cultures de rente

192. Les autres cultures de rente rencontrées sont le quinquina, la canne à sucre et les cultures horticoles. Le quinquina tend à la disparition surtout depuis la faillite de la seule usine existante de traitement des écorces de quinquina, la RWAKINA. Les quelques écorces produites sont exportées à l'état brut. La culture souffre également d'une concurrence des cultures vivrières, des mauvaises conditions culturales et des attaques de certaines maladies pour lesquelles l'on ne

trouve pas encore de produits phytosanitaires pour leur traitement. La canne à sucre a connu une grande expansion ces dernières années qui a amené le Gouvernement à procéder à la réhabilitation de la seule sucrerie dont dispose le pays portant sa capacité annuelle de production de sucre de 4.000 tonnes à plus de 10.000 tonnes. Les années 1992-1993 ont enregistré une production de 5.000 tonnes de sucre contre 3.000 tonnes l'année précédente, soit une augmentation de 66.66%, accroissement dû déjà au programme de réhabilitation de la Sucrerie qui inclut entre autres l'extension des plantations de canne à sucre. Quelques produits horticoles (dracena, piment, fruits,...) font l'objet d'exportation, mais en quantité limitée à cause d'une grande concurrence des produits similaires en provenance d'autres pays exportateurs (Kenya,...) suite notamment aux coûts de transport élevés dus à l'enclavement du pays, au faible respect des normes standards internationales, à la mauvaise qualité d'emballage, aux faibles potentialités de leur production ainsi qu'à une organisation inefficace des circuits de commercialisation de ces produits.

C. TANZANIE

193. Les cultures industrielles cultivées en Tanzanie sont le café, le coton, le tabac, le copra, le sucre, le sisal, le thé, le cacao, la noix de coco et le sésame. Certaines de ces cultures bénéficient d'une attention spéciale et d'un encadrement de la part des entreprises parastatales (75% du café est arabica). Le marché du coton fut libéralisé en 1993, laissant le café être réglementé. Le Gouvernement encourage les investissements privés dans l'agriculture d'exportation, y compris la participation des compagnies/sociétés étrangères, les principales entreprises parastatales à capitaux étrangers ayant été nationalisées au début des années '70. Une poignée d'entreprises multinationales ont annoncé des plans d'investissement dans des plantations agricoles. Des programmes de réhabilitation sous financement des donateurs bilatéraux et multilatéraux ont en outre été mis en oeuvre pour accroître la production du coton, du sisal, du sucre et du thé.

194. Selon les statistiques, la production des principales cultures industrielles a baissé ou est restée stationnaire pour la période 1991 - '92 sauf pour le café et le sucre. Cependant, l'année 1993 a connu des accroissements par rapport à 1992, spécialement pour le café, le thé, le sisal, le tabac, le sucre, la noix de coco et le sésame; le coton ayant connu une baisse. La production du café pour la saison 1993/94 était estimée à 47.800 tonnes accusant ainsi une diminution pouvant davantage s'aggraver durant la saison 1994 - '95 suite aux faibles pluies dans les principales régions caféicoles. Le Tableau n° 20 ci-dessous montre l'évolution de la production des cultures industrielles tanzaniennes pour la période 1980 - '93.

Tableau no. 20: Evolution des Productions des Cultures Industrielles en Tanzanie, période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: Rendement en tonnes/ha et Pro: Production en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|-----------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| 1. Café | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 124 | 114 | 124 | 109 | 108 | 110 | 110 | 110 | 110 | 110 | 125 | 125 | 120 | 135 | 59 |
| Rdt | 0.50 | 0.42 | 0.53 | 0.48 | 0.48 | 0.51 | 0.41 | 0.50 | 0.52 | 0.41 | 0.39 | 0.42 | 0.38 | 0.41 | 1.00 |
| Pro | 62 | 48 | 66 | 53 | 52 | 57 | 46 | 55 | 58 | 46 | 49 | 53 | 46 | 56 | 59 |
| 2. Thé | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 12 | 15 | 13 | 9 | 9 | 9 | 9 | 13 | 13 | 13 | 13 | 13 | 19 | 18 | 18 |
| Rdt | 1.16 | 1.06 | 1.23 | 2.00 | 1.66 | 1.88 | 1.77 | 1.07 | 1.30 | 1.23 | 1.53 | 1.38 | 1.05 | 1.00 | 1.11 |
| Pro (Thé sec) | 14 | 16 | 16 | 18 | 15 | 17 | 16 | 14 | 17 | 16 | 20 | 18 | 20 | 18 | 20 |
| 3. Coton | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 231 | 387 | 350 | 360 | 447 | 455 | 455 | 457 | 486 | 418 | 354 | 389 | 504 | 430 | 344 |
| Rdt (graines) | 0.54 | 0.95 | 0.38 | 0.35 | 0.31 | 0.32 | 0.22 | 0.47 | 0.47 | 0.53 | 0.58 | 0.46 | 0.50 | 0.50 | 0.98 |
| Pro:- Fibres de coton | 126 | 175 | 133 | 128 | 140 | 148 | 103 | 218 | 231 | 222 | 208 | 179 | 255 | 218 | 167 |
| - Graines de coton | 42 | 59 | 45 | 43 | 47 | 46 | 35 | 73 | 78 | 74 | 70 | 60 | 85 | 73 | 56 |
| 4. Sisal | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 163 | 133 | 100 | 90 | 75 | 60 | 55 | 53 | 57 | 55 | 59 | 58 | 59 | 45 | 50 |
| Rdt | 0.78 | 0.64 | 0.74 | 0.67 | 0.61 | 0.63 | 0.58 | 0.56 | 0.57 | 0.60 | 0.54 | 0.58 | 0.61 | 0.53 | 0.56 |
| Pro | 128 | 86 | 74 | 61 | 46 | 38 | 32 | 30 | 33 | 33 | 32 | 34 | 36 | 24 | 28 |
| 5. Tabac | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 24 | 27 | 27 | 22 | 23 | 30 | 19 | 21 | 26 | 21 | 23 | 21 | 31 | 31 | 32 |
| Rdt | 0.58 | 0.62 | 0.62 | 0.63 | 0.47 | 0.43 | 0.68 | 0.75 | 0.50 | 0.57 | 0.47 | 0.57 | 0.54 | 0.54 | 0.75 |
| Pro | 14 | 17 | 17 | 14 | 11 | 13 | 13 | 16 | 13 | 12 | 11 | 12 | 17 | 17 | 24 |
| 6. Cacao | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| Rdt | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.66 | 0.66 | 0.66 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 | 0.50 |
| Pro | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

[illegible]

Sources: FAO, 1994, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

D. OUGANDA

195. Les principales cultures industrielles sont le café essentiellement robusta, le thé, le coton et la canne à sucre. D'autres cultures de rente se rencontrent dans ce pays, à savoir : le tabac, le sésame, le cacao et les produits horticoles. Certains produits d'origine animale sont également exportés; il s'agit des peaux et cuirs. Le Tableau n° 21 ci-dessous trace l'évolution de la production des cultures industrielles pour la période 1980-'93.

Tableau no. 21: Evolution des Productions des Cultures Industrielles en Ouganda, période 1980 - '93
(SA: Superficie en 1000ha; Rdt: Rendement en tonnes/ha et Pro: Productions en 1000 tonnes)

| | 1975 | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 1. Café | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 223 | 224 | 224 | 224 | 224 | 224 | 225 | 225 | 225 | 225 | 238 | 270 | 270 | 270 | 290 |
| Rdt | 0.89 | 0.60 | 0.43 | 0.72 | 0.66 | 0.65 | 0.64 | 0.71 | 0.74 | 0.57 | 0.71 | 0.47 | 0.54 | 0.44 | 0.61 |
| Pro | 199 | 135 | 98 | 162 | 148 | 146 | 144 | 160 | 167 | 131 | 169 | 129 | 147 | 121 | 177 |
| 2. Thé | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 14 | 3 | 4 | 5 | 6 | 8 | 9 | 7 | 7 | 7 | 8 | 11 | 15 | 16 | 18 |
| Rdt | 1.28 | 0.66 | 0.75 | 0.60 | 0.63 | 0.75 | 0.33 | 0.57 | 0.57 | 0.71 | 0.87 | 0.63 | 0.80 | 0.68 | 0.66 |
| Pro (Thé sec) | 18 | 2 | 3 | 3 | 5 | 6 | 3 | 4 | 4 | 5 | 7 | 7 | 9 | 10 | 12 |
| 3. Cotton | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 571 | 312 | 121 | 150 | 170 | 199 | 160 | 180 | 140 | 99 | 106 | 69 | 134 | 174 | 121 |
| Rdt (graines) | 0.18 | 0.04 | 0.14 | 0.11 | 0.16 | 0.19 | 0.32 | 0.16 | 0.13 | 0.16 | 0.15 | 0.23 | 0.20 | 0.12 | 0.19 |
| Pro: (graines) | 104 | 13 | 17 | 17 | 32 | 38 | 52 | 29 | 19 | 16 | 16 | 16 | 27 | 22 | 23 |
| Pro: (fibres) | 32 | 4 | 5 | 5 | 10 | 12 | 17 | 9 | 6 | 5 | 5 | 6 | 8 | 7 | 7 |
| 4. Sucre | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 24 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 31 | 40 | 50 | 70 | 75 | 80 |
| Rdt (canne à sucre) | 19.37 | 10.96 | 11.61 | 12.25 | 12.25 | 12.25 | 12.25 | 12.25 | 12.25 | 12.30 | 12.50 | 12.20 | 12.07 | 11.73 | 12.62 |
| Pro: canne à sucre | 465 | 340 | 360 | 380 | 380 | 380 | 380 | 380 | 380 | 400 | 500 | 610 | 845 | 880 | 1010 |
| - sucre | 24 | 4 | 4 | 3 | 3 | 2 | 6 | 5 | 5 | 8 | 16 | 25 | 46 | 49 | 60 |
| 5. Tabac (feuilles) | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 7 | 3 | 1 | 1 | 4 | 3 | 3 | 1 | 2 | 3 | 4 | 4 | 7 | 9 | 7 |
| Rdt | 0.57 | - | - | 1.00 | 0.50 | 0.66 | 0.66 | 1.00 | 0.50 | 1.00 | 0.75 | 0.75 | 0.71 | 0.77 | 0.7 |
| Pro | 4 | - | - | 1 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 3 | 3 | 3 | 5 | 7 | 5 |
| 6. Cacao | | | | | | | | | | | | | | | |
| SA | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 5 | 10 | 11 | 11 | 11 |
| Rdt | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 0.10 | 0.09 | 0.09 | 0.09 |
| Pro | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | 1 | 1 | 1 |

Sources: FAO, 1995, FAO STAT data, Statistics Division, Rome, Italy.

(a) Café

(a.1) Production

196. L'industrie caféicole est entièrement basée sur la production des petites exploitations; le robusta compte pour 94 % de la production, l'arabica pour 6 %. La superficie consacrée à cette culture apparaît être en diminution, principalement à cause de la coupe de caféiers et de l'association d'autres cultures plus lucratives à celle du café, telles que la banane et les cultures vivrières annuelles. Les statistiques de 1993 estiment à 290.000 ha, dont environ 92 % pour le robusta et 8 % pour l'arabica. Les rendements ont été bas et la qualité a baissé pour les deux variétés durant ces quinze dernières années. La production a atteint un sommet de 213.000 tonnes en 1972 (195.000 tonnes de robusta et 18.000 tonnes d'arabica), elle a chuté vers la fin des années '70 et le début des années '80 jusqu'à environ 28.000 tonnes en 1981 et 144.000 tonnes en 1985 et n'a toujours pas encore atteint ses anciens hauts niveaux de l'année 1972.

197. Le sol, la pluviométrie et le climat sont très favorables pour le robusta. Cependant, les rendements du robusta n'excèdent pas actuellement 600 kg/ha de café nettoyé; ce qui est de 75 à 80 % inférieur au niveau des rendements qui devraient être atteints avec un niveau minimal d'intrants techniques. Les principales raisons à ces faibles résultats sont dues à l'âge avancé des caféiers robusta, à un faible renouvellement du matériel de plantation de robusta, à une compétition avec d'autres cultures, aux pratiques culturales pauvres, à la chute de la qualité du robusta (due à la diminution des dimensions des cerises produites sur de vieux caféiers aggravée par des méthodes culturales pauvres, la récolte de cerises non encore mûres et des basses normes de séchage) ainsi qu'à des maladies fongiques sur la variété arabica. Le Gouvernement a récemment pris des mesures pour accroître des incitations financières aux caféiculteurs pour augmenter la production caféicole en quantité et en qualité. Le processus de libéralisation et de revitalisation des activités de transformation et de commercialisation du café a été initié depuis mars 1992; le Gouvernement continuant toutefois à fixer le prix minimum indicatif et la taxe à l'exportation. De même, des mesures d'amélioration de l'efficacité de la transformation industrielle et de réduction des coûts de transport et de commercialisation et d'amélioration des services publics ont été arrêtées. La stratégie globale arrêtée pour le développement du café a pour objectif principal la recherche de solutions aux contraintes qui freinent le développement de cette culture.

(a.2) Commercialisation

198. Contrairement à la tendance de la grille des prix à la ferme (cette tendance indique une chute des prix jusqu'à leur niveau en 1980 et un regain graduel de 64 % des niveaux des années '70 à 1984), les prix internationaux sont en-dessous des niveaux réels des prix des années '70 dans les onze années jusque 1986. Le volume d'exportation conserve une petite relation avec le prix international du café. Les exportations ont chuté vers la fin des années '70 pendant que le prix international restait élevé en termes réels. Depuis 1986, les prix internationaux ont baissé

chaque année et en 1991, ils étaient à 32 % des prix de 1970 en termes réels et la grille des prix à la ferme n'a pas connu un réajustement; ce qui a affecté la production nationale caféicole.

(b) Thé

(b.1) Production

199. Le thé représente entre 5 et 6 % des exportations dans les débuts des années '70 et en importance, il occupe la troisième place après le café et le coton. En 1972, année culminante, quelques 23.000 tonnes de thé noir étaient produits dont 21.000 tonnes furent exportés représentant 6.7 % du total des exportations. Les exportations de thé ont catastrophiquement chuté en 1979 à 1.500 tonnes suite à la guerre avec la Tanzanie qui a entraîné la fermeture des usines théicoles, toutes situées au sud-ouest et est. La production ne s'est jamais relevée de ce choc. Sous les politiques de restructuration économique dans les débuts des années '80, la production s'est légèrement relevée atteignant quelques 6.000 tonnes en 1984 avant de rechuter suite aux problèmes d'insécurité. Depuis lors, des réformes politiques, notamment la libéralisation de la commercialisation à l'exportation entraînant la suppression du monopole de l'Office Ougandais du Thé; l'évaluation des bénéfices d'exportation au taux de change du marché, l'autorisation de retenues sur les profits des échanges extérieurs ont stimulé la production qui atteint actuellement 12.000 tonnes en 1993, presque la moitié des niveaux des débuts des années '70.

200. Les contraintes qui limitent le développement du secteur théicole en Ouganda sont principalement le manque de main-d'oeuvre et le faible capital pour investir en travail, la faiblesse des finances, l'inefficience des infrastructures surtout de transport, la déficience de la gestion para-étatique, la sous-utilisation de la capacité installée des usines théicoles et les prix du marché mondial qui sont bien en dessous des niveaux atteints dans les débuts des années '70 en termes réels. La stratégie pour le développement du secteur théicole est basé sur le fait que l'exportation du thé est rentable pour l'Ouganda, la priorité étant d'améliorer l'efficience dans les usines et la réduction des marges, l'établissement d'un organisme de réglementation théicole (Office Ougandais du Thé) et, une fois que la production a atteint ses niveaux antérieurs de 20.000 tonnes, la formulation d'une taxe à l'exportation basée sur un seuil marginal en vue de permettre au pays de prendre part à l'aubaine des bénéfices en provenance des fluctuations du marché international du thé.

(b.2) Commercialisation

201. L'Ouganda est un preneur du prix au niveau mondial car avec une production totale mondiale de 1 million de tonnes de thé sec en 1993 et une exportation nationale maximale de 12.000 tonnes, il ne peut affecter ce marché en quoi que ce soit. De plus, les perspectives des prix ne sont pas bonnes; les prix ne s'amélioreront vraisemblablement pas au départ du bas niveau historique obtenu en 1988. La raison principale est que les pays producteurs ont continué

à accroître la production en dépit des prix internationaux bas par le maintien d'incitations internes à travers des dévaluations monétaires notamment ainsi que par l'accroissement des rendements unitaires.

(c) Coton

(c.1) Production

202. Le coton fut introduit en Ouganda en 1902 par le Gouvernement colonial. La production s'est rapidement accrue jusque dans le milieu des années '30 quand le café commençait à entrer en compétition sur le marché des cultures industrielles dites encore de rente. La production cotonnière et les superficies cultivées continuèrent à s'accroître lentement jusqu'en 1970 quand la production et la superficie cultivée atteignirent respectivement le sommet de 900.000 ha et 86.900 tonnes de fibres, moment à partir duquel l'industrie cotonnière ougandaise a enregistré un déclin rapide. Ce déclin qui est intervenu alors que les prix internationaux étaient élevés est dû largement à la dislocation des industries d'égrainage et d'exportation causée par l'expulsion des asiatiques en 1972, propriétaires de la grande partie des unités d'égrainage ainsi qu'à la chute des prix réels payés aux graines de coton. La production en 1993 était d'environ 23.000 tonnes de graines de coton, soit 7.000 tonnes de fibres; tandis que la superficie cultivée était de 121.000 ha. Les rendements depuis 1924 jusque 1968 variaient entre 200 et 450 kg/ha de graines de coton; ce qui est bas par rapport aux normes mondiales. La période 1980 - '93 accuse une grande variation significative d'une ferme à l'autre (1.100 kg/ha à l'ouest, 750 kg/ha à l'est et 650 kg/ha au nord) et au niveau national, les rendements en 1993 étant de 190 kg/ha.

(c.2) Commercialisation

203. L'égrainage et la commercialisation du coton sont actuellement réglementés par l'Acte du Coton révisé en 1964 et l'Acte du l'Office de Commercialisation des Fibres de Coton de 1959 amendé en 1976. La capacité théorique nationale d'égrainage excède la demande et en dépit des programmes de réhabilitation des unités d'égrainage dans les années '80, plusieurs de ces unités demeurent dans des conditions de travail pauvres et la capacité actuelle opérationnelle est de quelques 11.094 tonnes de fibres par saison face à une capacité saisonnière installée de plus de 110.936 tonnes de fibres de coton.

204. Les prix internationaux actuels du coton sont plus bas en termes réels que dans les débuts des années '70 suite à la reprise de la production cotonnière de la Chine dans le milieu des années '80. Comme pour le café, il y a peu de chance que les prix réels retrouvent leurs anciens niveaux d'avant 1984. La grande dépression observée dans les prix internationaux en 1986 a entraîné une reprise dans la demande et la substitution par les fibres synthétiques en Amérique du Nord et en Europe. Ceci a eu pour conséquence, un relèvement des prix jusqu'à 1.85 US\$/kg en 1991 qui ont baissé par la suite jusqu'à 1.24 US\$/kg en 1992, niveau qui restera le même durant la période 1992 - '94 pour reprendre celui de 1991 vers 1995. La demande intérieure

provient de deux firmes textiles, Nytil et Ugil, opérant actuellement à environ 14% de leur capacité installée. Elles produisent quelques 8.150 m² d'étoffe (production de 1990), moins que 11.750 m² de production des années antérieures. Les achats intérieurs de fibres de coton en 1990 ont totalisé quelques 240 tonnes de fibres de coton par Ugil et 3.698 tonnes par Nytil. La demande des unités d'égrainage locales serait un marché utile au niveau des limites du marché intérieur pour l'étoffe. Une fois que les limites du marché intérieur auront été atteintes, le marché régional de l'habillement devrait aussi retenir l'attention du pays si la qualité s'améliore suffisamment pour entrer avec succès en compétition avec les produits kenyans notamment.

(c.3) Stratégies de développement de la culture cotonnière

205. L'Ouganda est à la croisière des chemins de la stratégie de développement du coton. Les facteurs liés aux prix limitent sévèrement la réponse du sous-secteur. Les niveaux de production continuent d'être bas en dépit d'un accroissement minimal des prix depuis 1986 jusqu'en 1991 et la structure institutionnelle existante est peu efficiente. La stratégie adoptée pour promouvoir le développement du coton implique entre autres la mise en place d'une unité nationale réduite de réglementation des fibres de coton en remplacement de l'Office de commercialisation des fibres de coton, le renforcement des services de vulgarisation et autres services spécialisés sur cette culture au Ministère de l'Agriculture, le développement des mécanismes décentralisés d'octroi de crédit et d'approvisionnement d'intrants, l'accroissement de l'appui des unités d'égrainage dans le financement d'intrants et du travail (main-d'œuvre) en faveur de leurs clients, la libéralisation de l'industrie cotonnière et la disponibilisation d'un support infrastructurel et financier adéquat.

(d) Canne à sucre

(d.1) Production

206. Le traitement du sucre était la plus large spéculation industrielle en Ouganda avant 1972, les conditions climatiques pour la culture de la canne à sucre sur les bords nordiques du lac Victoria étant favorables. La canne à sucre est essentiellement produite sur de petites parcelles de propriétés privées des producteurs. La production a atteint un sommet de 166.000 tonnes de sucre en 1968 pour tomber ensuite à 60.000 tonnes en 1993. Les importations se sont accrues jusqu'à 46.000 tonnes en 1986 et à 30.000 tonnes en 1990 - '91. Cependant la consommation annuelle par tête a dramatiquement chutée. Avec des niveaux d'environ 14 kg par tête dans les débuts des années '70 comparables à ceux des pays limitrophes, la consommation par tête est tombée à 5 kg dans les années '80 et même à 3.5 - 4.0 kg en 1989 - '90; tandis que le coût d'importations du sucre est tombé de 15 millions \$US en 1986 à 2.4 millions US\$ en 1989 et à 0.8 millions US\$ en 1990. Ce qui dénote une diminution des disponibilités et de la consommation nationale du sucre.

(d.2) Commercialisation

207. La demande éventuelle pour l'Ouganda du sucre à travers la prochaine décennie dépassera éventuellement la capacité de production des sucreries existantes. L'élasticité du revenu pour la demande du sucre est élevée, due spécialement à des niveaux actuels bas de la consommation par tête qui se présentent dans ce pays. Les projections utilisant les niveaux de consommation des débuts des années '70 impliquent une demande totale d'environ 250.000 tonnes au milieu des années '90, largement plus de deux-tiers que le maximum de la production espérée. Etant donné le coût élevé du sucre importé qui inclut le transport de la côte à l'intérieur du pays, une stratégie d'import-substitution est plus économiquement rentable. Le prix réel du sucre a augmenté malgré le relèvement de la production intérieure, le prix du sucre au consommateur à Kampala en juin 1991 était de 710 USH/kg (0.76 US\$ au taux de change du marché).

(d.3) Stratégie de développement de la production sucrière

208. Du point de stratégie de développement, l'objectif poursuivi par le Gouvernement est de réduire les coûts à l'importation avec une réhabilitation réussie de l'industrie sucrière à tous les niveaux (libéralisation dans la production et commercialisation, réhabilitation des sucreries visant la rationalisation de la gestion et l'accroissement des capacités installées, etc.), y compris la protection du consommateur vis-à-vis de la production locale et des importations et la fixation du prix de la canne à sucre incitatif à un accroissement tangible de sa production.

(e) Autres cultures et produits d'exportation

(e.1) Production

209. L'Ouganda exporte un certain nombre de produits agricoles non traditionnels, tels que les graines de sésame, les peaux et les cuirs, les produits agricoles vivriers (maïs, haricot) et les produits horticoles. En 1990 - '91, les exportations agricoles non traditionnelles totalisaient un record de 18.8 millions SHU, soit 11 % du total des exportations. Pendant que le climat, les sols, la topographie et la pluviométrie sont favorables à une production d'une large gamme de produits agricoles, le choix de produits à plus haute valeur ajoutée pour le développement de l'exportation est limité par l'habileté du producteur à livrer à l'acheteur promptement, dans la saison correcte, dans de bonnes conditions et à un prix hautement compétitif. Cependant, l'agriculture est basée sur des petites exploitations tout en étant conditionnée par une faible pluviométrie et les faibles revenus des exploitations; tandis que ceux capables d'investir dans de nouvelles technologies de production sont très peu nombreux; la recherche appliquée et les systèmes de vulgarisation sont peu efficaces; les intrants de production améliorés sont très coûteux et difficiles à s'en procurer et le crédit agricole est aussi rare. Toutes ces conditions ne sont pas favorables à un développement d'une production agricole d'une grande valeur ajoutée excepté sur une petite échelle. Ainsi, les contraintes principales au développement des produits ci-dessus évoqués sont d'ordre humain, technique, infrastructurel (routes, stockage, facilités à l'aéroport, facilités de container,...) et financier. Le développement des exportations desdits

produits implique donc de la part du Gouvernement de trouver des solutions durables à ces contraintes, y compris la promotion du secteur privé dans un contexte de libéralisation des activités y afférentes.

(e.2) Commercialisation

210. Le marché européen offre des opportunités d'approvisionnement pour toute la gamme des produits horticoles spécialisés hors-saison et les fruits, mais quand bien même les prix semblent bien attrayants, ces produits sont très périssables et le seul moyen de transport qui est le fret aérien est très limité de part son coût élevé, la capacité limitée à transporter et les autres faiblesses de cette catégorie de transport (chaîne de froid absente, peu de facilités à l'aéroport, etc.). Les marchés du Moyen-Orient sont fermés, bien que l'Ouganda en possède un avantage au niveau des coûts de transport, et surtout que ces marchés sont larges et que la qualité des normes n'est pas aussi rigoureusement exigée que sur le marché européen. Le marché régional a une large demande potentielle pour les produits alimentaires et transformés ougandais tels que les épices et les huiles essentielles très recherchées dans les pays voisins (Burundi, Rwanda, Tanzanie et Kenya) si bien que l'Ouganda possède un potentiel de devenir un fournisseur compétitif de ces produits chez ses voisins immédiats.

III.3.5. Situation alimentaire et nutritionnelle

III.3.5.1. Insécurité alimentaire et ses facteurs

211. Comme ailleurs dans certains pays en développement, les pays de la sous-région de l'OBK vivent des cas de malnutrition et d'insécurité alimentaire, les personnes le plus souvent frappées étant les paysans pauvres, les éleveurs transhumants et les pêcheurs artisanaux dans certaines zones, les sans-emplois des grandes villes, les salariés à bas revenus, les populations déplacées et réfugiées, les invalides, les vieillards, les orphelins ainsi que certaines catégories marginales de la population telles les pygmées. Les causes essentielles de cette malnutrition et insécurité alimentaire sont :

(i) Causes physiques

- mauvaises conditions éco-climatiques sévissant dans certaines saisons;
- calamités naturelles;
- faible fertilité des sols;
- certaines maladies ou attaques des déprédateurs, par exemple, la mouche tsé-tsé et les insectes.

(ii) Causes socio-politiques

- conflits sociaux et instabilité politique entraînant des déplacements de populations qui ne peuvent plus s'occuper de leurs productions et qui, par voie de conséquence, nécessitent des aides alimentaires le plus souvent en deçà de leurs besoins alimentaires;
- choix économiques ne suivant pas nécessairement des avantages comparatifs vis-à-vis d'une culture nationale ou des échanges sous-régionaux;
- certaines habitudes alimentaires favorables à une amélioration de la nutrition sur base des productions locales existantes.

(iii) Causes techniques

- faible encadrement de la production alimentaire et un système de vulgarisation et formation agricoles inopérant et inefficace;
- grande faiblesse du système d'octroi du crédit agricole et du cadre institutionnel avec un personnel insuffisant en quantité et en qualité et qui plus est sans beaucoup de motivation;
- grande faiblesse dans l'approvisionnement et l'utilisation d'intrants de production alimentaire;
- recherche agronomique orientée souvent vers les cultures de rente au détriment des cultures vivrières.

(iv) Causes économiques et structurelles

- économies nationales quasi rurales caractérisées par de faibles améliorations des conditions de vie des populations rurales;
- agriculture de subsistance et d'auto-consommation caractérisée par un système de production rudimentaire marquée par de petites exploitations et d'une faible productivité;
- faiblesse des infrastructures de transport et de communication dans une sous-région marquée par un enclavement national et un enclavement des zones à l'intérieur du territoire, d'où une faible motivation des producteurs quant à l'accroissement de leur production pour le marché;

- chute des revenus agricoles suite notamment à la baisse des prix des cultures de rente sur les marchés internationaux;
- faiblesse des ressources financières nationales allouées au secteur agricole due à la mise en oeuvre des programmes nationaux d'ajustement structurel et à d'autres situations économiques défavorables qui ont réduit également la part des ressources financières de l'assistance extérieure bilatérale et multilatérale;
- politiques économiques monétaires et tarifaires défavorables aux échanges sous-régionaux et régionaux;
- inaccessibilité de la population à certains produits, quand bien même ils soient disponibles sur le marché national et sous-régional suite à un faible pouvoir d'achat et à la faiblesse des mécanismes d'échanges, de commercialisation et d'information;
- insuffisance de l'offre pour certains produits alimentaires de base au niveau national suite notamment à une incapacité à valoriser les productions alimentaires locales et les potentialités existantes pour le développement du secteur de production alimentaire;
- faiblesse dans la planification des actions à entreprendre au niveau national et sous-régional dans l'optique d'atténuer les tensions alimentaires prévisibles à moyen et long terme.

(v) Causes démographiques

- forte poussée démographique suivie d'une grande densité dans certaines zones de la sous-région avec un taux de croissance démographique supérieur à celui de la production;
- exode rural et vieillissement de la population rurale pouvant entraîner une réduction de la main-d'oeuvre agricole;
- faible participation de la femme de la sous-région dans les activités d'encadrement, de vulgarisation et de formation agricole alors qu'elle joue un rôle important dans la production agricole.

212. Malgré la persistance des facteurs de malnutrition et d'insécurité alimentaire ci-dessus évoqués, les pays de la sous-région ont défini des politiques et des stratégies et mis en oeuvre des programmes et plans d'action qui ont pu maintenir globalement un équilibre à la limite entre les disponibilités alimentaires et la population avec toutefois des ruptures souvent graves de cet

équilibre dans certaines zones de la sous-région. Le Tableau n° 22 ci-dessous fournit quelques éléments sur la situation alimentaire de la sous-région de l'OBK pour l'année 1993.

III.3.5.2. Etat des disponibilités alimentaires

213. L'équilibre alimentaire de la sous-région de l'OBK semble instable ces dernières années. Contrairement à la période 1984 - '86 pendant laquelle la sous-région enregistre globalement des excédents alimentaires, les données des périodes 1988 - '90 et 1991 - '93 montrent beaucoup de déficits alimentaires dans les Etats membres de la sous-région ainsi qu'une diminution des disponibilités par tête d'habitant avec bien entendu des particularités nationales. La situation des déficits de la production alimentaire intérieure a été comblée par des importations et aides alimentaires dont le volume s'accroît d'année en année. Le Tableau n°23 ci-dessous fait l'état de la situation des bilans alimentaires de la sous-région pour les périodes 1984 - '86, 1988 - '90 et 1991 - '93; tandis que les Tableaux nos 24 et 25 montrent l'évolution des aides alimentaires et des importations respectivement pour les périodes 1989 - '93 et 1980 - '93.

Tableau no. 23: Bilans alimentaires: Composition de la disponibilité et consommation intérieure, pour la zone de l'OBK, moyennes des périodes 1984 - '86, 1988 - '90 et 1991 - '93 (1000 tonnes)

| | Moyenne 1984 - '86 | | Moyenne 1988 - '90 | | Moyenne 1991 - '93 ⁽¹⁾ | |
|--|--------------------------|---|--------------------------|---|-----------------------------------|--------------------|
| | Disponibilité intérieure | Consommation intérieure en alimentation humaine | Disponibilité intérieure | Consommation intérieure en alimentation humaine | Production intérieure | Demande intérieure |
| I. Burundi | (4.368) | (3.024) | (4.584) | (4.640) | (4.178) | (4.229) |
| - Céréales, exclue la bière | 452 | 338 | 292 | 317 | 303 | 327 |
| - Racines et tubercules | 1243 | 1098 | 1493 | 1493 | 1462 | 1537 |
| - Cultures sucrières | 7 | 7 | 9 | 9 | 17 | 10 |
| - Edulcorants | 10 | 10 | - | - | - | - |
| - Légumineuses séchées | 313 | 263 | 230 | 253 | 380 | 261 |
| - Oléagineux | 87 | 65 | 72 | 72 | 15 | 74 |
| - Légumes | 185 | 167 | 200 | 200 | 225 | 206 |
| - Fruits (bananes et fruits exclue le vin) | 1414 | 470 | 1686 | 1686 | 1694 | 1735 |
| - Stimulants | 1 | 1 | - | - | - | - |
| - Boissons alcooliques | 556 | 509 | 525 | 523 | - | (538) |
| - Viandes | 18 | 18 | 19 | 19 | 24 | 20 |
| - Abats | 2 | 2 | - | - | - | - |
| - Lait | 58 | 57 | 34 | 43 | 32 | 44 |
| - Oeufs | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| - Poissons et fruits de mer | 10 | 10 | 12 | 12 | 23 ⁽²⁾ | 12 ⁽²⁾ |
| - Huiles végétales | 6 | 6 | 9 | 10 | - | - |
| - Graisses animales | 3 | 1 | - | - | - | - |
| II. Rwanda | (5778) | (3731) | (6215) | (6395) | (5147) | (5733) |
| - Céréales, exclue la bière | 348 | 177 | 279 | 354 | 273 | 367 |
| - Racines et tubercules | 1708 | 1516 | 1653 | 1719 | 1505 | 1783 |
| - Cultures sucrières | 29 | 29 | 52 | 52 | 4 | 54 |
| - Edulcorants | 13 | 13 | - | - | - | - |
| - Légumineuses séchées | 281 | 256 | 245 | 278 | 217 | 254 |
| - Oléagineux | 23 | 10 | 18 | 18 | 40 | 18 |
| - Légumes | 187 | 168 | 129 | 129 | 133 | 134 |
| - Fruits (bananes et fruits exclue le vin) | 2146 | 616 | 2868 | 2868 | 2861 | 2974 |
| - Stimulants | - | - | - | - | - | - |
| - Boissons alcooliques | 864 | 782 | 835 | 835 | - | (866) |
| - Viandes | 29 | 29 | 31 | 31 | 19 | 32 |
| - Abats | 4 | 4 | - | - | - | - |
| - Lait | 123 | 119 | 100 | 110 | 89 | 114 |
| - Oeufs | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| - Poissons et fruits de mer | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 ⁽²⁾ | 1 |
| - Huiles végétales | 16 | 9 | 2 | 15 | - | (2.5) |
| - Graisses animales | 5 | 1 | - | - | - | - |

| III. <u>Tanzanie</u> | (20508) | (15672) | (20802) | (20980) | (16336) | (19448) |
|--|---------|---------|---------|---------|--------------------|---------|
| - Céréales, exclue la bière | 3855 | 2696 | 3962 | 4183 | 3739 | 4300 |
| - Racines et tubercules | 7018 | 5903 | 7980 | 7913 | 7627 | 8134 |
| - Cultures sucrières | 1277 | 16 | 1330 | 1330 | 113 | 1367 |
| - Edulcorants | 126 | 121 | - | - | - | - |
| - Légumineuses séchées | 389 | 331 | 432 | 423 | 358 | 435 |
| - Noisettes | 8 | 11 | - | - | - | - |
| - Oléagineux | 559 | 154 | 617 | 600 | 131 | 617 |
| - Légumes | 1038 | 886 | 1087 | 1087 | 1019 | 1117 |
| - Fruits (bananes et fruits exclue le vin) | 2576 | 1937 | 2129 | 2129 | 2115 | 2189 |
| - Stimulants | 8 | 8 | - | - | - | - |
| - Boissons alcooliques | 2368 | 2348 | 1942 | 1942 | - | (1996) |
| - Piments | 12 | 12 | - | - | - | - |
| - Viandes | 227 | 226 | 268 | 269 | 248 | 277 |
| - Abats | 31 | 31 | - | - | - | - |
| - Lait | 524 | 510 | 534 | 554 | 538 | 570 |
| - Oeufs | 58 | 54 | 37 | 37 | 48 | 38 |
| - Poissons et fruits de mer | 323 | 321 | 393 | 393 | 400 ⁽²⁾ | 404 |
| - Huiles végétales | 91 | 87 | 91 | 120 | - | (123) |
| - Graisses animales | 20 | 20 | - | - | - | - |
| IV. <u>Ouganda</u> | (16638) | (10346) | (19555) | (19600) | (18029) | (17884) |
| - Céréales, exclue la bière | 1437 | 1096 | 1523 | 1545 | 1721 | 1588 |
| - Racines et tubercules | 4095 | 3393 | 5343 | 5343 | 5493 | 5492 |
| - Cultures sucrières | 423 | 187 | 553 | 553 | 52 | 569 |
| - Edulcorants | 37 | 31 | - | - | - | - |
| - Légumineuses séchées | 387 | 305 | 482 | 482 | 520 | 495 |
| - Oléagineux | 230 | 129 | 209 | 209 | 208 | 215 |
| - Légumes | 311 | 280 | 395 | 395 | 409 | 406 |
| - Fruits (bananes et fruits exclue le vin) | 7067 | 2498 | 8054 | 8054 | 8737 | 8279 |
| - Stimulants | 5 | 5 | - | - | - | - |
| - Boissons alcooliques | 4 | 4 | - | - | - | - |
| - Piments | 1943 | 1738 | 2168 | 2170 | - | (2231) |
| - Viandes | 152 | 152 | 163 | 163 | 172 | 154 |
| - Abats | 20 | 20 | - | - | - | - |
| - Lait | 277 | 264 | 396 | 413 | 446 | 424 |
| - Oeufs | 17 | 11 | 13 | 13 | 16 ⁽²⁾ | 14 |
| - Poissons et fruits de mer | 212 | 212 | 241 | 241 | 255 | 248 |
| - Huiles végétales | 16 | 16 | 15 | 19 | - | (1918) |
| - Graisses animales | 5 | 5 | - | - | - | - |

Source: FAO, Bilans alimentaires, moyenne 1984 - '86 et données établies par l'expert pour les besoins de l'Etude pour les moyennes 1988 - '90 et 1991 - '93

Legende:

- (1): La demande intérieure a été estimée sur base de la demande moyenne 1988 - '90 multipliée par le taux de croissance démographique de chaque pays des dernières années en supposant que toute autre chose reste égale (Burundi: 2.9%; Rwanda: 3.7%; Tanzanie et Uganda: 2.8%).
- (2): Production de 1991 seulement.

Tableau no. 24: Evolution des Aides Alimentaires dans la sous-région de l'OBK, période 1989 - '93 (1000 tonnes)

| | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|-----------------------------|-------------|-------------|--------------|-------------|--------------|
| I. <u>Burundi</u> | | | | | |
| - Céréales | 3.9 | 1.2 | 4.2 | 1.6 | 5.1 |
| - Non céréales | 2.1 | 1.7 | 1.8 | 0.8 | 2.0 |
| Sous Total | 6.0 | 2.9 | 6.0 | 2.4 | 7.1 |
| II. <u>Rwanda</u> | | | | | |
| - Céréales | 2.6 | 5.8 | 13.2 | 17.0 | 117.9 |
| - Non céréales | 2.6 | 3.2 | 6.7 | 7.4 | 50.4 |
| Sous Total | 5.2 | 9.0 | 19.9 | 24.4 | 168.3 |
| III. <u>Tanzanie</u> | | | | | |
| - Céréales | 41.8 | 33.6 | 15.8 | 21.0 | 39.5 |
| - Non Céréales | 0.6 | 5.2 | 2.2 | 1.8 | 5.1 |
| Sous Total | 42.4 | 38.8 | 18.0 | 22.8 | 44.6 |
| IV. <u>Uganda</u> | | | | | |
| - Céréales | 25.7 | 32.4 | 64.2 | 23.5 | 61.4 |
| - Non Céréales | 7.5 | 14.3 | 11.9 | 14.8 | 33.1 |
| Sous Total | 33.2 | 46.7 | 76.1 | 38.3 | 94.5 |
| Total sous-région: | | | | | |
| Céréales | 74.0 | 73.0 | 97.4 | 61.1 | 223.9 |
| Non Céréales | 12.8 | 24.4 | 22.6 | 24.8 | 90.6 |
| Total | 86.8 | 97.4 | 120.0 | 87.9 | 314.5 |

Sources: World Food Aid Flows, Number 80, Inter fais (International Food Air Information System), September 1994.

Tableau no. 25: Evolution des importations alimentaires (céréales) dans la sous-région de l'OBK, période 1980 - '93 (1000 tonnes)

| | 1980 | '81 | '82 | '83 | '84 | '85 | '86 | '87 | '88 | '89 | '90 | '91 | '92 | '93 |
|-----------------------------|------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-------|-----------------|
| I. Burundi | | | | | | | | | | | | | | |
| - Blé | 0 | 7 | 21 | 68 | 31 | 148 | 68 | 74 | 72 | 23 | 2 | 30 | 17.2 | 19.5 |
| - Riz | 2 | 20 | 25 | 24 | 2 | 40 | 59 | 90 | 40 | 28 | 36 | 11.4 | 16.7 | 24.3 |
| - Autres: | | | | | | | | | | | | | | |
| . Huiles végétales | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | - | - | 1.15 | 0.9 | 0.84 |
| . Légumes | 1 | 1 | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - |
| . Fruits, exclue le vin | 1 | 1 | 2 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| . Boissons alcooliques | - | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| . Lait, exclu le beurre | 17 | 16 | 27 | 16 | 35 | 28 | 16 | 7 | 12 | 4 | 12 | 0.12 | 0.06 | 0.08 |
| . Poissons et fruits de mer | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | 1.22 | 1.31 | 0.9 |
| . Viande | - | - | - | - | - | 1 | - | - | 1 | - | - | - | - | - |
| II. Rwanda | | | | | | | | | | | | | | |
| - Blé | 54 | 54 | 23 | 46 | 49 | 33 | 9 | 43 | 53 | 39 | 133 | 12.2 | 4.4 | 12.9* |
| - Riz | 62 | 60 | 44 | 42 | 71 | 97 | 97 | 47 | 27 | 52 | 46 | 33.4 | 38.3 | 40 ^F |
| - Autres: | | | | | | | | | | | | | | |
| . Légumineuses | - | - | - | - | - | 5 | 1 | - | - | 5 | 4 | - | - | - |
| . Huiles végétales | 5 | 6 | 8 | 8 | 11 | 16 | 13 | 11 | 12 | 13 | 13 | 13.34 | 9.7 | 10.7 |
| . Légumes | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - |
| . Lait, exclu le beurre | 9 | 9 | 10 | 10 | 37 | 42 | 39 | 27 | 12 | 9 | 9 | 2.9 | 0.77 | 2.3* |
| III. Tanzanie | | | | | | | | | | | | | | |
| - Céréales | 432 | 280 | 355 | 246 | 284 | 424 | 258 | 195 | 135 | 79 | 77 | 151.6 | 211.8 | 214.9 |
| - Légumineuses | - | - | 1 | - | - | - | 6 | - | - | - | - | - | - | - |
| - Oléagineux | 7 | 6 | 6 | 7 | 7 | 6 | 4 | 6 | 7 | 9 | 10 | - | - | - |
| - Huiles végétales | 8 | 12 | 13 | 5 | 7 | 8 | 4 | 13 | 28 | 23 | 36 | 41.65 | 58.61 | 50.96 |
| - Boissons alcooliques | - | - | - | - | - | 3 | 3 | 2 | 3 | 2 | 1 | 10 | 30 | 11 |
| - Lait, exclu le beurre | 32 | 53 | 47 | 26 | 19 | 39 | 54 | 29 | 34 | 12 | 14 | 4.9* | 5.2* | 2 |
| - Poissons et fruits de mer | 4 | 2 | 5 | 5 | 5 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| IV. Ouganda | | | | | | | | | | | | | | |
| - Céréales | 59 | 43 | 72 | 32 | 34 | 19 | 17 | 24 | 29 | 23 | 10 | 25.6 | 16.9 | 78.8* |
| - Légumineuses | 1 | - | - | 1 | - | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - |
| - Huiles végétales | - | - | - | - | - | - | - | 2 | 4 | 2 | 4 | 13.7 | 19.9 | 27.3 |
| - Boissons alcooliques | - | - | 1 | - | 1 | 8 | 16 | 4 | 2 | 3 | 3 | 2.8 | 3.0 | 3.0 |
| - Viande | - | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | - | - |
| - Lait, exclu le beurre | 22 | 39 | 20 | 28 | 24 | 17 | 19 | 19 | 22 | 15 | 12 | 1.0* | 1.2* | 1.0* |
| Total sous - région: | | | | | | | | | | | | | | |
| - Céréales | 609 | 464 | 540 | 458 | 471 | 761 | 508 | 473 | 356 | 244 | 304 | 264.2 | 305.3 | 390.4 |
| - Huiles Végétales | 14 | 19 | 22 | 14 | 19 | 25 | 17 | 26 | 44 | 38 | 53 | 69.8 | 89.1 | 89.8 |
| - Lait exclu le beurre | 80 | 117 | 104 | 80 | 115 | 126 | 128 | 82 | 80 | 40 | 47 | 10.0 | 8.48 | 6.2 |

Sources: Services des Statistiques du Commerce de la FAO et Statistiques/EFAD

Légende: (*): Données non officielles;
(F): Estimation de la FAO.

A. BURUNDI

214. En dépit de sérieuses contraintes, la performance burundaise dans le maintien d'une production alimentaire soutenue face à la forte pression démographique a été ces dernières années plus favorable que dans beaucoup d'autres pays africains. De fait, les bilans alimentaires sont largement positifs pour la période 1984 - '89, la tendance s'étant maintenue ces dernières années globalement; le volume des importations en céréales s'est maintenu à un niveau acceptable destinées surtout à l'alimentation de la population urbaine; tandis que celui des aides alimentaires est plutôt faible.

215. Cette bonne mais relative performance tout au moins en moyenne a été due à une combinaison de plusieurs caractéristiques positives du secteur agricole : bonnes conditions climatiques en général; sols relativement fertiles; bonne compétence des agriculteurs qui ont su et pu s'adapter à la forte pression de l'accroissement démographique par l'intensification de l'utilisation des terres avec de meilleures méthodes culturales, l'extension des terres pour l'agriculture au détriment toutefois des pâturages pour l'élevage et des terres forestières et la récupération des terres de marais, la recherche d'emplois supplémentaires et même la location de parcelles situées dans des régions éloignées de l'exploitation.

216. Quand bien même l'équilibre moyen en calories et en protéines soit assuré à un niveau respectif de 102% et 113% (2.200 calories/personne/jour face à 2.020 - 2.150 pour les normes admises), l'agriculture burundaise reste largement orientée vers l'auto- subsistance avec des niveaux bas sinon stagnants de productivité par exploitation agricole, une commercialisation très limitée, une utilisation minimale d'intrants de production ainsi qu'une faible monétarisation du revenu agricole. Par ailleurs, certaines exigences nutritionnelles spécifiques et la sécurité alimentaire au niveau familial dans les ménages n'ont pas été assurées, notamment pour les lipides qui accusent un déficit de 46%; la persistance d'une malnutrition chez les enfants de moins de cinq ans et même chez les adultes ainsi que le bas niveau de la monétarisation du monde rural et des systèmes de commercialisation peu développés qui constituent de sérieuses contraintes potentielles pour un maintien d'une sécurité alimentaire stable face aux conditions climatiques souvent capricieuses quand bien même les systèmes de production agricoles soient bien adoptés pour réduire le risque de pénuries alimentaires périodiques.

217. La stabilité politique ainsi qu'une reprise des activités économiques constituent des préalables à la mise en oeuvre des politiques de développement du secteur agricole dans ce pays et partant, à l'aboutissement d'un équilibre stable et durable entre la croissance de la production alimentaire face à celle de la population.

B. RWANDA

218. La perspective de la sécurité alimentaire au Rwanda transparait nécessairement dans l'analyse de la situation de la pauvreté surtout dans la mesure où cette sécurité alimentaire est le principal problème des couches pauvres et marginales de la population. Jusqu'en 1985, la production agricole a gardé un équilibre stable avec la croissance démographique. Depuis lors, le taux de croissance démographique s'est plus rapidement accru que celui de la production agricole. En effet, de nouvelles terres sont devenues rares, la production alimentaire par tête s'est abaissée si bien qu'en 1989, cette production était estimée à 77% du niveau atteint en 1979 et cette tendance a continué à se détériorer; les cultures de rente sont devenues peu permanentes suite aux perturbations de leurs marchés mondiaux pour générer des revenus nécessaires à un nombre croissant de familles leur permettant de satisfaire à leurs besoins alimentaires et la guerre des années 1990 - '94 a anéanti les efforts consentis dans le développement du secteur agricole. Ainsi, le Rwanda, malgré lui, est entré dans une période de déficits alimentaires structurels non seulement au niveau national, mais aussi et surtout au niveau des ménages en milieu rural.

219. La sécurité alimentaire au Rwanda est principalement un problème rural surtout que plus de 94% de la population totale du pays est rurale. La cause fondamentale du sous-bassement de l'insécurité alimentaire est la rapide croissance de la densité démographique : les exploitations familiales agricoles sont devenues trop petites pour gagner leur subsistance uniquement par l'agriculture. Le Gouvernement a estimé qu'un tiers de la population rurale dispose de parcelles trop petites pour couvrir 100% des besoins de ménage avec les revenus agricoles générés et cette situation ne fait que se détériorer à travers les temps. Même si la nouvelle stratégie de développement agricole permettra de rehausser la productivité à travers toute une série de politiques (intensification, spécialisation régionale, production de surplus pour les marchés,...), la solution à l'insécurité alimentaire rurale devra être trouvée dans la création d'emplois hors-agriculture. Entretemps, des programmes spéciaux seront nécessaires pour prévenir l'accroissement de la malnutrition et de la famine.

220. A cause de la forte pression démographique croissante, le système de production agricole est devenu aussi vulnérable que même des chocs relativement mineurs tels qu'une pluviométrie sporadique, des pestes, des maladies des plantes et la réduction des revenus des cultures de rente ont un impact disproportionnellement plus large. Déjà en 1989, ces chocs ont conduit à une situation où plus de 300.000 personnes en milieu rural étaient estimées être dans une extrême nécessité d'assistance, tandis que pour 1991, un nombre identique de personnes a été estimé être dans une insécurité alimentaire aiguë, la plupart d'entre eux se trouvant dans les préfectures de Gikongoro, Butare et Kibuye. Cette situation qui a perduré dans les années ultérieures vient d'être aggravée par la reprise des hostilités qu'a connu le pays durant la période avril-juillet 1994.

221. Deux catégories d'insécurité alimentaire sont à noter : l'insécurité alimentaire chronique qui s'adresse spécialement aux personnes âgées et handicapées tout comme aux personnes

malades et l'insécurité alimentaire transitoire due spécialement à une pénurie d'aliments et de revenus pendant la période de soudure ainsi qu'aux effets de la guerre qu'a connu ce pays pendant la période 1990 - '94. Toutes les deux catégories reçoivent une assistance de la part de certains organismes non gouvernementaux, du Gouvernement, des organismes des Nations Unies, tels le Programme Alimentaire Mondial, des donateurs bilatéraux et multilatéraux de même que d'une assistance entre voisins, amis et connaissances avec toutefois une forte réduction de celle-ci suite à la détérioration de la conjoncture économique qui frappe les acteurs de cette dernière forme d'entraide. Dans tous les cas, pour un futur proche, le monde rural rwandais tout comme urbain, mais dans une moindre mesure, sera régulièrement désormais confronté à des effets d'une insécurité alimentaire structurelle qui sera particulièrement dure pendant la période de soudure. Par ailleurs, la menace de famine et actuellement, une vraie famine, si des actions énergiques ne sont pas urgemment entreprises est en voie de devenir un phénomène régulier et courant dans ce pays. D'autres nouveaux facteurs enfin accroissent l'insécurité alimentaire tant dans le milieu rural que dans les zones urbaines. Il s'agit de la réduction des revenus familiaux et l'accroissement du nombre de personnes sans moyens de subsistance adéquats suite à de multiples causes ainsi que la réduction d'emplois suite à la récession économique particulièrement dans les zones urbaines où l'on observe une contraction d'activités sinon une fermeture d'entreprises de production et de services entraînant ainsi des licenciements massifs de main-d'oeuvre et d'employés.

222. Le Gouvernement rwandais a défini un certain nombre de stratégies et de politiques de développement et mis en oeuvre des programmes et plans d'action en vue d'assurer une autosuffisance alimentaire à toutes les couches de la population. En plus, des stratégies, des politiques et des actions de développement spécifiques au secteur agricole, un programme national d'actions sociales dans le cadre de la mise en oeuvre du programme d'ajustement structurel ainsi qu'un système d'alerte rapide étaient initiés tandis qu'un programme national de lutte contre la pauvreté était en cours de formulation. La réussite de toutes ces initiatives est cependant conditionnée par un retour de paix durable, une réconciliation franche ainsi qu'à une reconstruction soutenue des activités économiques nationales.

C. TANZANIE

223. Si les efforts pour réaliser un approvisionnement alimentaire adéquat et stable au niveau national sont importants, ils ne sont pas suffisants pour assurer une sécurité alimentaire et nutritionnelle au niveau des ménages. En dépit d'atteindre une autosuffisance alimentaire nationale, 28% de la population tanzanienne souffrent d'une malnutrition en protéines et calories, les chiffres dépassant même 50% chez les enfants en dessous de 5 ans. Cette situation de malnutrition chronique est fonction d'une faible productivité des exploitations agricoles, des faibles revenus des ménages, d'une mauvaise santé, d'un manque de temps suffisant pour la préparation d'aliments surtout pour la femme ainsi que d'un système peu efficient d'approvisionnement en vivres.

224. La ratio tanzanienne d'autosuffisance alimentaire définie comme étant la production totale en grains a baissé de 97% en 1978 à 90% en 1985 et les importations nettes en céréales ont atteint 402.000 tonnes métriques en 1985 comparées à 76.000 tonnes métriques en 1978; tandis que le volume des aides alimentaires s'élevait à 44.600 tonnes en 1993. Des études récentes ont montré que la zone de Mtwara a les plus bas niveaux de disponibilités alimentaires par tête et les plus hauts niveaux de malnutrition alors que c'est l'une des régions à haute potentialité de production agricole, surtout arachidière. Ceci est dû surtout à l'enclavement de cette zone située loin des routes d'accès.

225. La politique de la sécurité alimentaire en Tanzanie a été depuis les années '70 basée sur l'accroissement de la production du maïs dans la zone sud des terres de haute altitude reconnues comme de bons sols avec une bonne et régulière pluviométrie et une haute potentialité pour la production de cette culture susceptible de stabiliser l'autosuffisance alimentaire du pays. Cependant, cette orientation s'est avérée impossible à soutenir, particulièrement avec le respect du coût de la politique des prix entre les territoires largement soutenue par la Compagnie Nationale des Minoteries. Aussi, une investigation d'une plus grande variété des cultures vivrières à travers les zones de production du pays ainsi que l'implication des opérateurs privés dans les systèmes de commercialisation et de fixation des prix aurait-elle pu avoir beaucoup plus d'efficacité dans la réduction de l'instabilité de la production alimentaire. Cependant, ceci exigeait un renforcement des services agricoles pour développer et diffuser des technologies bien adaptées aux conditions locales, des améliorations dans les infrastructures de transport et des systèmes d'information commerciaux de façon que les zones de production soient parfaitement intégrées dans le système de commercialisation et répondent aux signaux de changement du marché ainsi que des mesures d'incitations du secteur privé pour l'amener à une plus grande participation aux activités de production et de commercialisation de ce secteur. L'amélioration de la situation alimentaire en Tanzanie sera fonction du degré de réussite de la mise en oeuvre d'une part du programme de restructuration économique et d'autre part des mesures de développement du secteur agricole déjà arrêtées par le Gouvernement de ce pays.

D. OUGANDA

226. La sécurité alimentaire apparaît être un problème dans certaines zones rurales ougandaises. Un calcul sommaire de l'équivalent en calories de la disponibilité par tête en 1991 (environ 960 kg par an) indique qu'il y a environ 3.420 calories disponibles par personne (cfr. Tableau n° 26 ci-dessous). Ce niveau de consommation est adéquat, mais selon les indications de l'ATLAS 1991 de la Banque Mondiale, les disponibilités en calories par tête en 1988 étaient de 2.013 calories; ce qui est légèrement inférieur au niveau admis. Quelque soit la situation actuelle, deux points sont à souligner : la quantité alimentaire moyenne est faible en protéines et il semble y avoir des problèmes de sécurité alimentaire dans certaines zones rurales dans le pays.

227. Concernant le premier point, 85 % du grand volume alimentaire moyen sont fournis par la banane, le manioc, la patate douce et les autres aliments faibles en protéines. Ceci implique que la ration est déficiente en protéines même si elle fournit des calories adéquates. La faiblesse en protéines explique la haute incidence de la malnutrition, spécialement dans le sud-ouest, là où le régime alimentaire avec la banane, la patate douce et la pomme de terre prévaut spécialement, la consommation du mil et d'autres céréales étant plus élevée au nord et au nord-est. La disponibilité en calories suffisantes explique pourquoi les données sanitaires sur le poids pour la taille, un indicateur d'une malnutrition aiguë, ne sont pas loin des normes. Le Tableau n° 26 ci-dessous donne des indications à ce sujet.

Tableau no. 26: Equivalent calorifique du niveau moyen des disponibilités alimentaires par tête d'habitant en Ouganda

| Produits | Part (%) | (kgs) | Calories/kg | Calories totales |
|-------------------------|----------|-------|-------------|------------------|
| Bananes | 50 | 480.0 | 670 | 321.600 |
| Manioc | 22 | 211.2 | 1090 | 230.208 |
| Patates douces | 13 | 124.8 | 970 | 121.056 |
| Petit pois/légumineuses | 3 | 28.8 | 3420 | 98.496 |
| Oléagineux | 2 | 19.2 | 5740 | 110.208 |
| Céréales | 10 | 96.0 | 3500 | 336.000 |
| Total | 100 | 960.0 | | 1.217.568 |
| Calories/jour | | | | 3.420 |

Sources: Ouganda, Agricultural sector memorandum, Volume II, March 3, 1993, World Bank.

228. Pour le second point, les revenus ruraux annuels avoisinent actuellement 104 US\$ (au taux de change officiel) avec 50% de ménages dépensant moins de 94 US\$/an pour la consommation alimentaire. Des disparités substantielles existent en revenus moyens à travers les régions avec des dépenses au nord et à l'est égaux ou en dessous de deux tiers de la moyenne nationale comme le montre le Tableau n° 27 ci-dessous. Ces données témoignent des faibles revenus de consommation alimentaire et indiquent l'existence de zones rurales où la sécurité alimentaire constitue un problème.

Tableau no. 27: Indicateurs sociaux régionaux en Ouganda

| Régions | Dépenses moyennes de manage (SH Oug.) | Catégorie de dépense de bas standing (%) | Régions | Mortalité en dessous de 5 ans (par 1000) | Réduction de croissance (%) |
|---------|---------------------------------------|--|---------------|--|-----------------------------|
| Kampala | 59.944 | 19.9 | Kampala | 174 | 22 |
| Centre | 36.477 | 51.1 | Centre | 187 | 35 |
| Ouest | 35.813 | 44.2 | Ouest | 179 | 47 |
| | | | Sud ouest | 172 | 54 |
| Est | 23.695 | 61.3 | Est | 207 | 45 |
| Nord | 22.087 | 68.2 | Ouest du Nile | 211 | 45 |
| Ouganda | 34.468 | 50.6 | Ouganda | 180 | 45 |

Sources: Uganda, Agricultural Sector Memorandum, Volume II, March 3, 1993 World Bank.

229. Dans le cadre de réduire les effets négatifs des pénuries alimentaires saisonnières sur les prix locaux et la consommation, il est important pour le Gouvernement et la coopération internationale de prendre suffisamment de temps à réagir aux menaces des déficits alimentaires. Le système d'alerte rapide actuellement en place est faible et sa compétence en collecte et analyse des données et informations sur la production nationale au fur et à mesure que la saison progresse devra être renforcée pour accroître son aptitude de façon à prévoir rigoureusement les niveaux des récoltes et à améliorer ses crédibilités avec les planificateurs politiques. Les programmes et actions de développement agricole dictés par le programme de restructuration économique et par les stratégies et politiques de développement sectoriel visent un accroissement de la production alimentaire pour atteindre un niveau de sécurité alimentaire satisfaisant et stable pour toute la population.

230. Selon les estimations sur la croissance de la demande alimentaire, l'élasticité du niveau à la demande alimentaire dans un pays comme l'Ouganda peut se situer entre 0.95 et 1.05 (1). Les données des dépenses de ménage depuis l'enquête de 1988 - '89 devraient conduire à une estimation plus basse. Une récente étude au Rwanda a estimé cette élasticité à 0.96% (2). L'élasticité prévisionnelle du revenu à la demande pour tous les aliments est de 0.95, un taux de croissance démographique projetée d'environ 3.15%, un taux de croissance annuel de revenu par tête de 1.5% (la tendance depuis 1986) et des prix relativement constants, la demande d'aliments est supposé s'accroître de 4 à 5% par an (4 à 6% pour la viande). C'est également le taux auquel est supposé s'accroître l'approvisionnement alimentaire pour garder des prix constants. Sans une croissance du revenu par tête, le volume de production alimentaire devrait encore s'accroître à 3.1% par an pour se maintenir au niveau des accroissements dans la demande due à l'accroissement de la population durant la période 1981 - 90, l'accroissement annuel de la production alimentaire a avoisiné 3.3%, mais depuis 1986, cette croissance annuelle fut de 5.9%. L'étude menée au Rwanda précitée et l'Enquête sur le Budget des ménages en Ouganda supportent l'hypothèse comme quoi l'élasticité du revenu à la demande des produits d'élevage est plus élevé, bien au dessus de 1 ou peut-être même aussi élevé que 3. Comme les revenus s'améliorent, la demande des produits d'élevage va s'accroître significativement. En contrepartie, l'élasticité du revenu à la demande pour la banane, le manioc et les autres cultures à tubercules et racines, la base de la ratio ougandaise, semble être dans les limites de 0.5.

- (1) Harold Alderman, The Effect of Food Price and Income changes to the Acquisition of Food by Low Income Households, IFPRI, Washington, D.C. May 1986, p. 38.
- (2) Joachim von Braun, Hartwig de Haen and Juergen Blanken, Commercialization of Agriculture under Population Pressure : Effects on Production, Consumption and Nutrition in Rwanda, IFPRI, Research Report 85, 1991, p.66.

III.4 Productions Forestières

A. BURUNDI

(a) Potentialités

231. Les ressources forestières au Burundi étaient estimées en 1985 à environ 200.000 ha, soit près de 7 % de la superficie totale du pays, étant entendu qu'il s'agit d'une estimation sommaire puisque ces ressources ne font pas l'objet d'un recensement systématique et que les changements ne sont pas rigoureusement contrôlés. De ces 200.000 ha, 60.000 ha sont constitués par des forêts protégées, le reste étant constitué par des boisements appartenant à l'Etat, à des communes, à des communautés religieuses et autres associations et à des particuliers individuels. La productivité des plantations varie largement, mais les accroissements annuels sont très bas et toute la production est très inférieure à la demande et les ressources forestières totales sont en diminution avec un taux annuel de déforestation de 2.7 %.

(b) Cadre institutionnel

232. Les allocations budgétaires publiques au secteur forestier ont été et restent insuffisantes pour résoudre les problèmes de développement des ressources forestières et bien opérationnaliser les programmes et les services (3 à 5 % du budget des dépenses annuelles et 10 % des dépenses d'investissement du secteur agricole jusqu'en 1984). Le sous-secteur bénéficie toutefois d'importantes ressources d'assistance extérieure.

233. La recherche forestière n'est pas efficiente quand bien même certaines actions de recherche incluant l'agro-foresterie aient débuté. La recherche forestière est sous la responsabilité de l'Institut National de Recherche Agronomique (ISABU) qui est sous tutelle du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage, mais elle en constitue une activité mineure, surtout que le personnel forestier dont il dispose est insuffisant. La Direction des Eaux et Forêts avec une Division des Forêts du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage est responsable des activités forestières. Elle a pour responsabilités la mise en oeuvre des politiques forestières gouvernementales, la gestion des réserves forestières naturelles, la gestion des reboisements ainsi que la gestion des scieries contrôlées pour le Gouvernement. Les réserves forestières sont devenues la responsabilité de l'Institut National pour la Conservation de la Nature tombé sous la responsabilité de la Présidence de la République en 1980 (Décret du 3 mai 1980), mais le Département des Forêts garde la mandat général pour la coordination de toutes les activités forestières. L'organisation du Département des Forêts qui ne bénéficie pas non plus d'un personnel suffisant n'est pas adaptée aux majeurs problèmes auxquels fait face la mise

en oeuvre des politiques et programmes forestiers, notamment les responsabilités des différents services ne sont pas clairement définies et l'organisation au niveau du terrain est limitée et pauvre, bien que disposant d'un certain nombre de cadres forestiers. L'Institut Technique d'Agronomie du Burundi fournit des agro-forestiers, l'Ecole de Kigamba fournit des assistants forestiers; tandis que les gardes et moniteurs forestiers sont formés sur le tas, mais leur nombre reste faible face aux besoins nécessaires. Des instituts étrangers participent également aux efforts de formation des cadres forestiers à différent niveaux, mais leurs interventions en ce domaine sont plutôt faibles.

(c) Production et commercialisation

234. L'information sur la consommation et la demande du bois est fragmentaire et peu réaliste. Le pays dispose d'une bonne variété de sources énergétiques (hydro-électricité, énergie thermique, ...), mais les produits du bois restent une source énergétique vitale tant en milieu rural qu'en milieu urbain. Approximativement, les besoins en bois de feu sont estimés à un minimum de 1 million m³ par an, ce qui suppose une consommation annuelle par tête inférieure aux normes internationales qui sont de 0.25 m³, pendant que l'approvisionnement actuel (consommation) est de loin moindre, peut être 50 %. Le Tableau n°. 28 ci-dessous montre l'évolution de la production forestière pendant la période 1980-93 où l'on constate en général un accroissement de la production annuelle.

Tableau n°. 28 : Production forestière au Burundi
Période 1980-'93 (1000 tonnes)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Bois rond | 3178 | 3263 | 3352 | 3452 | 3556 | 3655 | 3767 | 3875 | 3987 | 4108 | 4226 | 4357 | 4483 | 4613 |
| Bois de feu | 3083 | 3167 | 3255 | 3348 | 3445 | 3545 | 3649 | 3756 | 3867 | 3981 | 4099 | 4221 | 4346 | 4474 |
| Charbon de bois | 10 | 10 | 10 | 11 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 13 | 13 | 14 | 14 | 14 |
| Bois industriel | 35 | 36 | 37 | 38 | 45 | 44 | 46 | 47 | 48 | 49 | 49 | 52 | 53 | 55 |
| Bois rond ¹ | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 4 | 6 | 6 | 6 |
| Bois rond ² | 3116 | 3201 | 3290 | 3384 | 3482 | 3583 | 3689 | 3797 | 3909 | 4024 | 4144 | 4267 | 4393 | 4523 |
| Planches ¹ | 1 | 1 | 1 | 1 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 | 3 | 3 | 3 |
| Planches ² | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Panneaux | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Bois de placage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Contreplaqué | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Papier et dérivés | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Bois de sciage et grumes | 2 | 2 | 2 | 2 | 8 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 4 | 6 | 6 | 6 |

Sources : FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

Notes : 1 C: Conifères.
2 NC: Non Conifères.

235. Les projections pour la demande future montre une tendance rapidement croissante pouvant vraisemblablement doubler d'ici la fin de ce XX^e Siècle. La demande estimée pour les poutres de construction était en 1983 de 130.000 m³ seulement. La consommation par tête du bois de feu et du charbon de bois en ville est plus élevée qu'en milieu rural, qui en plus utilise les résidus agricoles estimés à 15 % des besoins énergétiques, ceci à cause de l'absence d'autres sources d'énergie alternatives et du coût élevé d'autres énergies disponibles. La population rural accroît l'utilisation des résidus agricoles par manque de bois de feu en suffisance, mais il reste entendu que cette pratique contribue directement à la diminution de la fertilité des sols et des rendements unitaires des cultures, qui en retour accroît la pression sur la terre et conduit à un raccourcissement des périodes de jachères, à la dégradation du sol et à la chute de la production agricole.

236. Le manque de bois de feu se reflète dans l'accroissement des prix du charbon de bois qui fut de 500 % pendant la période 1970-'84, l'index de prix à la consommation s'étant seulement accru de 25 % pour la même période; le coût de production d'un sac de charbon en 1984 étant de 300 FBU, (soit environ 50 % du prix de vente) comprenant 33 % pour salaires, 59 % pour le bois en tant que matière première et 8 % pour l'emballage (le sac). Le charbon de bois est produit par de petits entrepreneurs artisans sur base de méthodes traditionnelles avec pour rendements avoisinant 10 % et peu d'incitations pour des économies car les rémunérations sur la production du charbon de bois sont basées sur le nombre de sacs produits et non sur la quantité/volume de bois coupé et utilisé. Il est ensuite amené sur le marché par ces producteurs ou d'autres intermédiaires pour sa commercialisation. De meilleures méthodes plus économiques et plus rentables de production ont été introduites, mais il y a un besoin urgent de promouvoir leur application. Le Gouvernement préoccupé par une coupe forestière illégale et une forte réduction des superficies forestières a limité la production du charbon de bois dans plusieurs zones, notamment par l'instauration d'une taxe de coupe de bois (1.800 à 2.500 FBU pour un lot de 10 à 15 arbres dans des boisements étatiques et communaux; ceci a eu entre autre pour effet un accroissement des prix de ce produit. Dans tous les cas, il est clair que le bois de feu restera la meilleure source d'énergie pour les ménages encore pour les quelques temps à venir; ceci à cause du coût très élevé du fuel importé et du faible pouvoir d'achat de la population. Pour les madriers de construction, celles-ci sont généralement tronçonné par des scieurs de long expérimentés et le prix du marché est relativement élevé (18.000 FBU/m³ de planches à Bujumbura en 1983). La commercialisation du bois et des produits du bois est peu organisée, le Gouvernement n'ayant pas défini une politique cohérente de fixation des prix des produits forestiers, mais il est entrain de préparer une politique nationale forestière

devant lui permettre de rationaliser la situation qui prévaut et développer un système plus effectif de restructuration des coûts de la production forestière.

237. Depuis 1978, le gouvernement a initié beaucoup d'activités de reboisement pour un renouvellement de ses ressources forestières en diminution. Pour la période 1978-'84, 40.700 ha de nouvelles plantations ont été établis dont 18.800 ha avec les ressources gouvernementales internes et 11.400 ha avec le financement communal. Cependant, quand bien même ces actions aient été bien mises en oeuvre, leur impact a été inhibé par l'absence d'une stratégie de développement à long terme et bien articulé et par la faiblesse du cadre institutionnel de ce sous-secteur forestier.

(d) Stratégies et politiques de développement

238. Le gouvernement a lancé de larges programmes de reforestation depuis 1978 devant arrêter la vague de déforestation et en minimiser ses conséquences néfastes. Les objectifs de ces programmes fixés dans le IV^e Plan de développement 1983-87 et qui devaient se poursuivre après ce Plan; sont larges et couvrent non seulement les ressources forestières, mais aussi la fertilité des sols et le contrôle de l'érosion des terres. Ainsi la politique forestière actuelle du Gouvernement a pour objectifs :

- (i) la protection et la gestion des forêts naturelles existantes : protection contre l'empiétement, les feux de brousse, le pâturage des animaux devant être assisté par la création de zones-tampons d'élevage contrôlées;
- (ii) priorité au reboisement dans les nouveaux projets par l'Etat des sommets de collines, des bassins-versants impropres à l'agriculture et d'une faible valeur pour l'élevage, principalement pour la conservation de l'eau et du sol;
- (iii) plantations (reboisements) communales seront d'une large dimension suffisante pour assurer une meilleure utilisation du personnel disponible;
- (iv) les plantations individuelles et collectives seront appuyées par des pépinières rurales, par l'approvisionnement en semences forestières et par un personnel qualifié de vulgarisation;
- (v) l'agro-foresterie dans des zones à haute densité démographique sera améliorée;

- (vi) l'introduction des haies antiérosives dans des pâturages sera complétée par l'introduction des plantes fourragères et améliorantes du sol;
- (vii) au niveau de l'utilisation du bois, une analyse devrait être périodiquement établie sur les besoins en bois locaux et régionaux et sur les projections du marché national pour le bois de feu, les poteaux et les madriers de construction et une organisation de l'industrie du bois devrait être établie.

(e) Programmes d'activités

239. Le Gouvernement burundais a décidé comme objectif à long terme d'étendre la superficie forestière à 500.000 ha, soit 20 % de la superficie totale du pays et la reforestation est considérée comme la meilleure voie de protection des sols dans un contexte agro-sylvo-pastoral. Avec l'assistance des donateurs bilatéraux et multilatéraux, le gouvernement a initié des efforts importants pour le développement du sous-secteur forestier basé sur un développement intégrant l'agriculture, l'élevage et la foresterie. Le programme d'actions à cet effet comprend principalement : - le besoin d'améliorer la connaissance des ressources disponibles et des niveaux de consommation; - le besoin d'une gestion plus efficiente des ressources existantes; - des mesures permettant un accroissement de la productivité des plantations et des forêts; - des efforts plus dynamiques pour encourager les fermiers à planter des arbres, y compris des meilleurs services de vulgarisation; - le développement d'un service privé de transformation du bois, y compris l'octroi de crédit à ce niveau; - le développement et la promotion d'une transformation plus efficiente du bois spécialement pour le charbon de bois; - des programmes plus effectifs de conservation permettant la préservation des forêts naturelles, des plantes et de la vie animale sauvage (flore et faune sauvage); - la formation du personnel forestier; - le développement de programmes de recherche forestière effective et applicable; et - l'établissement de mécanismes d'application de lois et politiques relatives aux forêts.

B. RWANDA

(a) Potentialités et production

240. Les forêts jouent un grand rôle vital dans l'économie et les systèmes de production agricole au Rwanda. Le bois procure 95 % du total d'énergie requise. Les forêts naturelles jouent un rôle important dans la protection de l'environnement pour une large part du pays, tout comme elles sont des réserves importantes de la faune et la flore africaines de montagne. Au niveau des exploitations agricoles, les arbres constituent une part importante des systèmes

agro-forestiers traditionnels. Les arbres donnent des fruits, du fourrages, des poteaux et planches/madriers de construction, du paillis, fixent l'azote au sol et réduisent l'érosion du sol; tandis que les arbres plantées le long des limites des exploitations agricoles réduisent la force du vent et améliorent la capacité de rétention hydrique du sol, les deux effets ayant un impact très positif sur les rendements agricoles. Les données sur les ressources forestières sont faibles à cause de l'absence d'une enquête nationale efficiente. Cependant, selon les estimations de 1984, la végétation couvrait une superficie de 724.000 ha soit 28% de toute la superficie du pays dont 656.000 ha de végétation forestière constitués par les arbres des exploitations agricoles et des terres de jachère. Le rôle important des forêts naturelles situées à des altitudes compris entre 1.700 et 4.500 m le long de la crête Zaïre-Nil (Ngugwe avec 97.000 ha, Mukura avec 2.000 ha, Gishwati avec 21.900 ha et Birunga avec 15.000 ha) a conduit le Gouvernement à les déclarer des réserves visant des activités de contrôle telles l'exploitation minière, le sciage de long, la cueillette de bois de feu et l'exploitation agricole. Pour certaines forêts, la pression démographique combinée avec une forte activité d'élevage et une protection inefficace a eu comme résultat leur exploitation accrue, leur dégradation et la diminution de leur dimension et leur qualité comme le montre le tableau 29 qui suit; tandis que les savanes qui couvraient légèrement plus de la moitié des terres forestières au milieu des années 80 ont été l'objet d'une forte diminution suite à une production incontrôlée de charbon de bois essentiellement pour l'approvisionnement de la ville de Kigali.

241. En plus de la protection des forêts et savanes naturelles, le Gouvernement s'est engagé à travers les activités du Ministère de l'Agriculture dans un grand programme de reboisement incluant entre autre des bois d'oeuvre et de feu. Les communes participent également à ce programme de reboisement au niveau local pour des boisements communaux et individuels ou individuels groupés. Certains établissements publics tels que l'Office du Thé, l'Office du Pyrèthre et autres sociétés mixtes ou privées ont créé des boisements pour leurs propres besoins en énergie du bois. Les projets de développement rural intégrés forestiers ou agricoles ayant un volet forestier et assistés par des donateurs extérieurs participent également aux efforts nationaux de reboisement et jouent un rôle important au niveau du développement du cadre institutionnel, dans les activités de formation et recyclage et de formulation de politiques de développement du sous-secteur. Des organisations non gouvernementales assument aussi un important rôle dans le développement du sous-secteur; tandis que l'Office du Tourisme et des Parcs Nationaux sous-tutelle du Ministère de l'Environnement et du Tourisme gère et contrôle les Parcs nationaux de l'Ahagera et des Birunga.

**Tableau n°. 29 : Superficie des forêts naturelles au Rwanda
(Ha) Période 1975-'84**

| <u>Forêts</u> | <u>1975</u> | <u>1984</u> |
|---------------------------------|-------------|-------------|
| Savanes et galeries forestières | 233.700 | 70.000 |
| Ngugwe | 103.300 | 97.000 |
| Gishwati | 28.000 | 21.900 |
| Birunga | 15.000 | 15.000 |
| Mukura | 3.000 | 2.000 |
| Par National A Kagera | - | 267.000 |
| Domaine de chasse Mutara | - | 45.000 |
| Total | 383.000 | 517.900 |

Sources : Statistiques Minagri.

242. Le Tableau n°. 30 ci-dessous donne l'évolution de la production forestière pendant la période 1980-'93. Pour ladite période, l'on constate en général un accroissement de la production, excepté pour le bois industriel. Des données sur la production du charbon n'ont pas pu être disponibilisées.

243. Au niveau du financement, ce n'est qu'à partir de 1984 que les fonds publics en faveur des activités du sous-secteur forestier ont été clairement séparés des fonds réservés aux autres activités du secteur agricole. Depuis lors, chaque année environ 12 % des 14 millions US\$ du budget du secteur agricole ont été alloués au sous-secteur forestier qui de plus bénéficie de beaucoup de fonds de la part des donateurs extérieurs bilatéraux et multilatéraux. Pour accroître la part des ressources financières locales en faveur du sous-secteur, le Gouvernement avec l'assistance des donateurs a mis en place un Fonds Forestier National en tant qu'un mécanisme extra-budgétaire pour canaliser les recettes provenant de l'exploitation des boisements publics et d'autres recettes effectives accordées au sous-secteur.

Tableau n°. 30 : Production forestière au Rwanda
Période 1980-'93 (1000 tonnes)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Bois rond | 4796 | 4973 | 5157 | 5266 | 5634 | 5842 | 5842 | 5842 | 5842 | 6608 | 5581 | 5620 | 5660 | 5660 |
| Bois de feu | 4520 | 4687 | 4860 | 5052 | 5402 | 5602 | 5602 | 5602 | 5602 | 6368 | 5353 | 5392 | 5392 | 5392 |
| Charbon de bois | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Bois industriel | 276 | 286 | 297 | 214 | 232 | 240 | 240 | 240 | 240 | 240 | 228 | 228 | 268 | 268 |
| Bois rond ¹ | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Bois rond ² | 4796 | 4973 | 5157 | 5266 | 5634 | 5842 | 5842 | 5842 | 5842 | 6608 | 5581 | 5620 | 5660 | 5660 |
| Planches ¹ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 2 | 2 | 14 | 14 |
| Planches ² | 3 | 5 | 8 | 10 | 12 | 13 | 13 | 13 | 13 | 8 | 6 | 6 | 22 | 22 |
| Panneaux | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Bois de placage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Contreplaqué | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Papier et dérivés | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Bois de sciage et grumes | 16 | 16 | 17 | 23 | 31 | 32 | 32 | 32 | 32 | 32 | 20 | 20 | 60 | 60 |

Sources: FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

Notes: ¹ C: Conifères.
² NC: Non Conifères.

(b) Cadre institutionnel

244. Le cadre institutionnel forestier comprend essentiellement la Direction des Forêts du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage qui a pour responsabilités : la formulation et la mise en application de la politique de développement du sous-secteur forestier; la préparation et la mise en oeuvre des plans nationaux forestiers; la préparation, l'évaluation et le contrôle des projets forestiers et la législation et réglementation de l'exploitation forestière. Ce service ne dispose toutefois pas d'un personnel suffisant tant au niveau quantité que qualité. L'Institut scientifique de la Recherche Agronomique au Rwanda (ISAR) sous tutelle du Ministère de l'Agriculture comprend aussi un Département de recherche forestière qui dispose d'un arboretum; tandis que la Faculté Agronomique de l'Université Nationale du Rwanda - UNR mène peu d'activités de recherche sur la foresterie. Le Ministère de l'Environnement et du Tourisme participe aussi aux activités forestières à travers sa Direction de l'Environnement et l'Office du Tourisme et des Parcs Nationaux (ORTPN). Enfin les communes, certaines organisations non gouvernementales et des projets agricoles et forestiers jouent un rôle important dans les activités forestières nationales et constituent une importante ressource du cadre institutionnel de ce sous-secteur. Le personnel forestier est fourni par la Faculté d'Agronomie de l'Université Nationale du Rwanda (UNR) qui forme essentiellement des ingénieurs agronomes ayant aussi une formation forestière et zootechnique et des écoles secondaires forestières spécialisées; les gardes et les moniteurs forestiers étant formés sur le tas. Des institutions étrangères participent également à la formation des cadres forestiers à différents niveaux.

(c) Stratégies et politiques de développement

245. Les objectifs de développement du sous-secteur forestier définis par le Gouvernement dans le Plan de développement économique et social de 1991 sont d'atteindre un équilibre entre la demande et l'offre des produits forestiers tout en maintenant un niveau optimal d'un couvert forestier à des fins écologiques. Les stratégies pour atteindre ses objectifs incluent : - l'introduction d'un système de protection, de conservation et de gestion des ressources forestières existantes; - la poursuite des activités de reboisement et de l'encouragement de l'agro-foresterie; - améliorer la maintenance des zones reboisées; - une meilleure intégration d'arbres dans les systèmes de production agro-pastoraux; - une meilleure commercialisation des produits forestiers ainsi qu' - un accroissement de la formation du personnel et des opérateurs privés forestiers.

(d) Programmes et activités

246. Le programme d'action pour la mise en oeuvre des stratégies ci-dessus arrêtées est contenu dans la Loi forestière appelant à l'établissement de réserves pour le maintien des forêts naturelles, le développement de plantations-tampons et autres mesures de protection; l'établissement d'un inventaire et des activités de gestion forestières. La Loi forestière trace les lignes de conduite pour le développement et la mise en oeuvre de toutes les activités forestières incluant le renforcement des réglementations, de protection, du contrôle de la production et de l'exploitation du bois, des procédures de classification et de gestion des terres forestières allouées à l'Etat, aux communes et au secteur privé. Elle prévoit aussi des plans forestiers nationaux et communaux de développement devant définir les objectifs sectoriels et l'organisation d'un Fonds Forestier National pour le financement des activités forestières. La Loi forestière met aussi l'accent sur le besoin pour les communes et le secteur privé de jouer un rôle dans le développement du sous-secteur forestier. Le Rwanda a fait d'énormes progrès en mettant au point une structure de politiques, une stratégie et des objectifs spécifiques pour le développement du secteur forestier. Dans ce domaine, le Rwanda est à l'avant-garde de plusieurs pays africains. Cependant, plus d'efforts doivent être déployés pour la définition des plans d'action et des solutions effectives de coûts pour la production, la protection et la conservation forestières.

C. TANZANIE

(a) Potentialités

247. Selon les estimations actuelles, la moitié de la superficie tanzanienne, soit environ 44 millions ha est couverte de forêts et savanes dont 1.5 millions ha sont constitués par des forêts denses et 43 millions ha environ par des savanes, les reboisements occupent environ 0.15 millions ha dont 80.000 ha de boisements publics sous la responsabilité de la Division de Foresterie et 70.000 ha de boisements privés. Le Tableau n°. 31 ci-dessous donne la distribution de la superficie forestière en Tanzanie en 1991.

**Tableau n°. 31 : Répartitions des superficies forestières
en Tanzanie - Année 1991**

| <u>Classification des Forêts</u> | <u>Superficie (1000ha)</u> |
|---|----------------------------|
| 1. Types de Forêts : | |
| - Forêts denses | 1.400 |
| - Mangroves | 80 |
| - Savanes | 42.891 |
| Total : | 44.371 |
| 2. Utilisation des Terres forestières : | |
| - Superficie productive nette | 34.626 |
| - Superficie non encore productive | 9.745 |
| Total : | 44.371 |
| 3. Statut légal : | |
| - Réserves forestières | 13.024 |
| - Forêts/savanes à l'intérieur des parcs nationaux | 2.000 |
| - Terres forestières publiques | 29.347 |
| Total : | 44.371 |

Sources: Plan d'Action forestier tropical, 1991.

248. Le volume en bois sur pieds dans les forêts denses est de 197 m³/ha et de 15-47 m³/ha en savanes. Les estimations d'accroissement annuel du volume d'exploitation pour les savanes est d'environ 70 millions m³; tandis que les coupes annuelles dans ces zones sont évaluées approximativement à 28 millions m³. De larges zones de terres à reboiser restent toujours dénudées pendant que les mêmes terres dans des zones accessibles et plus densément peuplées sont surexploitées. Pour les reboisements, le volume en bois sur pied varie entre 300-600 m³/ha avec des rendements annuels à l'exploitation de 15-25 m³/ha. Durant ces dernières années, la coupe annuelle autorisée est de 1.2 millions m³ pendant que la capacité industrielle annuelle n'est seulement que de 0.9 m³. Ainsi, une accumulation de madriers prêts à être utilisés réduisent les revenus sur les investissements déjà consentis. La Division de la Foresterie essaye de rationaliser la gestion et la possession des reboisements. Les forêts et les savanes procurent un flot de bénéfices localement et globalement. A part les produits en bois qui peuvent être utilisés directement comme bois de feu ou matériaux de construction, elles fournissent une variété de produits alimentaires et médicaux de produits fourragers pour

l'élevage, de produits industriels comme le tanin pour le black-wattle ou la pâte à papier. Elles fournissent d'autres produits très utiles comme le miel (le miel étant le produit le plus important avec des exportations pour 1988 de 800.000 \$US et une consommation locale de 6.000 tonnes), le tanin extrait du black-wattle et pour lequel les exportations en 1987 furent de 5.000 tonnes pour 4 millions \$US. Elles jouent également un rôle important pour le maintien de l'équilibre écologique, la protection des sols contre l'érosion, la conservation de l'eau, de la nature, de la vie sauvage et constituent une grande variété de plantes endémiques, permanentes.

249. Du point de vue financement, comme il ressort du Tableau n°. 32 ci-dessous, le budget forestier tel qu'adopté par l'Assemblée nationale pour l'exercice 1990-'91 totalise 6.5 millions US\$, soit moins de 1 % du budget national total avec une contribution des donateurs bilatéraux et multilatéraux de l'ordre de 2.95 millions US\$, étant entendu que dans la pratique les allocations du budget national sont moindres; tandis que ceux du donateurs sont supérieurs chaque fois aux niveaux prévus suite à la faiblesse de la contrepartie nationale. Le Tableau n°. 30 ci-dessous donne des indications sur le budget des services forestiers pour l'exercice 1990-'91.

**Tableau n°. 32 : Budget des Services forestiers pour la Tanzanie
1990-'91 (1000**

ShT)

| <u>Services Forestiers</u> | <u>Estimations approuvées</u> | <u>% du Total du budget forestier</u> | <u>Part des donateurs</u> |
|--|-----------------------------------|---|-------------------------------|
| 1. <u>Division de la Foresterie</u> : | | | |
| - Frais récurrents | 251.594 | 19 | |
| - Fonds de développement ¹ | 580.785 | 44 | 448.000 |
| Sous-total : | 832.379 | 33 | 448.000 |
| 2. <u>Régions</u> : | | | |
| - Frais récurrents | 59.500 | 5 | |
| - Fonds de développement | 197.893 | 15 | 142.000 |
| Sous-total : | 257.393 | 20 | 142.000 |
| 3. <u>Districts</u> : | | | |
| - Frais récurrents ² | 188.250 | 14 | - |
| - Fonds de développement | 41.204 | 3 | - |
| Sous-total : | 229.454 | 17 | - |
| Total (1000 ShT) | 1.319.226 | 100 | 590.000 |
| Total (US\$) ³ | 6.596.130 | 70 | 2.950.000 |
| 4. <u>Frais récurrents</u> : | | | |
| - Coûts récurrents officiels | 499.344 | 38 | - |
| estimés | 696.011 | 53 | 196.667 |
| - Coûts récurrents estimés par la Banque mondiale | | | |
| - Coûts récurrents estimés (1000 US\$) ³ | 3.480 | - | 983.333 |

Sources : - Estimation budgétaire pour 1990-'91 et interviews sur le terrain des budgets récurrents des Districts et calculs de l'expert.

- Tanzania, Forest Resources Management Project; December 23, 1991, World Bank.

Légende: ¹ : Comprend : recherche, communication, formation, projets et industries forestiers nationaux;
² Estimation de la mission de la Banque mondiale;
³ Taux de change : 1 US\$ = 200 ShT.

250. Pour les années ultérieures, il était prévu un accroissement du budget en faveur du sous-secteur (un accroissement annuel pour les donateurs jusqu'à 20 millions US\$, soit 666,6 % et pour le budget national 3 à 15 millions US\$, soit 46 % à 230,76 %). Cependant, bien que cet accroissement soit substantiel, les montants indiqués resteront toujours assez faibles face au budget national global et au niveau des dépenses récurrentes à supporter. Par ailleurs, bien que la coordination des donateurs a été substantiellement améliorée à travers la mise en oeuvre du Plan d'action forestier tropical, il subsiste toujours des domaines de duplication, de chevauchement et de sous-financements.

(b) Production et utilisation

251. L'une des importantes utilisations du bois en Tanzanie est l'énergie en tant que bois de feu. Plus de 90 % de l'approvisionnement énergétique du pays sont fournis par le bois. Le Plan d'action forestier tropical estime à environ 27 millions m³ la consommation annuelle dont environ 22 millions m³ ou approximativement 1 m³ par tête sont consommés par les ménages, le reste étant utilisé dans les industries de transformation (séchage du tabac et du thé, briqueterie et poterie, fumage du poisson, etc...), tout comme par le secteur des services (écoles, hôpitaux, restaurants, etc...). Le Tableau n°. 33 donne l'évolution de la production forestière pour la période 1980-'93 avec une tendance générale à la hausse.

Tableau n°. 33 : Production forestière en Tanzanie
Période 1980-93 (1000 tonnes)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Bois rond | 23114 | 23808 | 24581 | 25402 | 26287 | 27193 | 28303 | 29530 | 30528 | 31572 | 32648 | 33757 | 34903 | 36072 |
| Bois de feu | 21287 | 21981 | 22703 | 23458 | 24248 | 25075 | 25941 | 26845 | 27784 | 28756 | 29759 | 30793 | 31858 | 32949 |
| Charbon de bois | 109 | 113 | 116 | 120 | 124 | 129 | 133 | 138 | 143 | 148 | 153 | 158 | 164 | 169 |
| Bois industriel | 1173 | 1149 | 1182 | 1224 | 1295 | 1344 | 1554 | 1857 | 1886 | 1928 | 1977 | 2016 | 2061 | 2109 |
| Bois rond ¹ | 165 | 147 | 165 | 156 | 200 | 198 | 336 | 448 | 448 | 448 | 448 | 448 | 448 | 448 |
| Bois rond ² | 22295 | 22983 | 23720 | 24526 | 25343 | 26221 | 27169 | 28254 | 29222 | 30236 | 31282 | 32361 | 33471 | 34610 |
| Planches ¹ | 54 | 44 | 44 | 38 | 53 | 53 | 76 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 | 85 |
| Planches ² | 68 | 51 | 42 | 53 | 49 | 56 | 78 | 71 | 71 | 71 | 71 | 71 | 71 | 71 |
| Panneaux | 6 | 7 | 6 | 5 | 9 | 8 | 11 | 10 | 14 | 15 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| Bois de placage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Contreplaqué | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 157 | 145 | 145 | 145 | 145 | 145 | 145 |
| Papier et dérivés | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 29 | 28 | 28 | 25 | 25 | 25 | 25 |
| Bois de sciage et grumes | 249 | 195 | 179 | 184 | 208 | 222 | 314 | 317 | 317 | 317 | 317 | 317 | 317 | 317 |

Sources: FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

Notes: ¹ C: Conifères.
² NC: Non Conifères.

252. L'augmentation annuelle de la demande en bois de feu est estimée à 15 % qui est largement en dessous du taux de croissance démographique qui est de 3.3 %. Ce taux de croissance implique que la demande du bois de feu sera conditionnée par l'amélioration de l'efficacité de la conversion de l'énergie de la biomasse, et l'accroissement de l'utilisation de l'électricité. Néanmoins, il est estimé que la demande du bois de feu va atteindre 37.5 millions m³ en l'an 2008. Actuellement la majeure partie du bois de feu vient des savanes de Miombo, l'approvisionnement en provenance des plantations individuels et privées étant relativement insignifiant. La consommation totale industrielle du bois était en 1988 estimée à environ 730.000 m³ dont 53 % sont utilisés par des scieries, 22 % par des planches, 20 % par les usines de pâte à papier et papier et le reste par les menuiseries et la fourniture industrielle. Selon les estimations faites au niveau local, la valeur actuelle de la production forestière est de 1.050 US\$/ha. Les estimations ci-dessus indiquent clairement que les bénéfices économiques en provenance des forêts et des savanes sont plus élevés qu'ils ne sont pas généralement supposés être et que sous certaines circonstances, les forêts et savanes pourraient être la forme la plus profitable pour l'utilisation de la terre.

253. Le sous-secteur forestier apporte une contribution significative à l'économie tanzanienne pour laquelle il génère environ 10 % des exportations nationales, il emploie quelques 730.000 personnes annuellement et compte pour 1-2 % du PIB, malgré que certaines de ces contributions ne sont pas évaluées notamment la grande partie de la consommation du bois, particulièrement le bois de feu. La valeur totale de la production du sous-secteur selon le Plan d'action forestier tropical est de 28 billions ShT par an, environ 15 fois plus élevé que les données officielles. La moitié de la valeur vient du bois de production, principalement le bois de feu et le charbon de bois, le tiers vient des activités de la vie sauvage incluant le tourisme et le reste d'autres activités économiques.

(c) Cadre institutionnel

254. En 1982, l'Acte des gouvernements locaux a décentralisé le Gouvernement tanzanien donnant ainsi des pouvoirs y compris la gestion des forêts et des terres aux gouvernements locaux (Districts). Bien que les mérites de cet Acte font toujours l'objet de débats, l'actuelle politique du Gouvernement est de maintenir et renforcer la décentralisation des services gouvernementaux. Depuis nombre 1990, trois Ministères du Gouvernement central sont devenus responsables de la gestion et administration des terres et des forêts.

- **Ministère du Tourisme, des Ressources Naturelles et de l'Environnement** : Au sein de ce Ministère, la Division des Forêts est responsable pour la gestion et l'administration des réserves forestières nationales et des reboisements, le contrôle et la perception des redevances en provenance des terres publiques qui est exécutée par les gouvernements locaux ainsi que le développement des politiques du sous-secteur forestier.
- **Ministère des Terres, de l'Habitat et du Développement Urbain** : Ce Ministère est responsable de la gestion et de l'administration des terres y compris les terres publiques, pour la plupart sont forestières ainsi que le développement des politiques foncières.

255. Au niveau régional et de district, les autorités du Gouvernement régional et local sont chargées de la mise en oeuvre des politiques relatives aux terres et à la foresterie. Le service forestier dans les régions et les districts est dirigé par des cadres forestiers régionaux et de district qui respectivement donne rapport aux administrations régionales et de district qui assurent le paiement de leurs salaires.

(d) Stratégie et politiques de développement

256. La politique forestière actuelle a été publiée en 1953 avec pour principal objectif de permettre la création d'une propriété nationale de réserves forestières constituées légalement sous le contrôle de la Division de la Foresterie du Gouvernement central. L'intention exprimée était de constituer des réserves forestières jusqu'à 8 % du total de la superficie des terres, d'établir au moins 16.000 ha de bois d'énergie, des plantations pour la production des poutres et planches et de soutenir un commerce d'exportation du bois local dur et léger.

(e) Programmes et activités

257. Effectivement 15 % de la superficie totale des terres furent établis comme des réserves forestières sous deux principales catégories : les réserves du Gouvernement central et celles des Gouvernements locaux. Cependant, dans la pratique, les Gouvernements locaux sont responsables de la plupart des réserves à cause de la faible clarification des responsabilités institutionnelles, de la faiblesse dans la gestion des plans et du financement inadéquat, la plupart des réserves n'étant toutefois pas effectivement gérées. La législation forestière en force fut l'Ordonnance de la Foresterie de 1957 qui donne le pouvoir au Gouvernement de dégager les principaux objectifs de la politique forestière. Cependant, dans la pratique, la mise en application de cette Ordonnance n'est virtuellement pas existante et souvent les

terres sous-réserve sont utilisées comme des zones à accès ouvert; les autorités locales accordant souvent des licences de coupe à un large nombre d'opérateurs dans le souci d'accroître leur recettes sans beaucoup se soucier du soutien aux forêts et aux savanes, la gestion forestière étant rarement une priorité pour les autorités locales qui ne se sentent pas directement liées ni aux autorités régionales, ni à celles centrales dans les affaires forestières. Avec la croissance démographique et l'évolution de l'économie exerçant une pression croissante sur le couvert végétal restant, le Gouvernement a reconnu qu'il n'a ni le personnel, ni les fonds pour un reboisement à un niveau suffisant pour garantir des approvisionnements futurs en bois ou de gérer et protéger une large proportion des forêts existantes. Il y a donc forcément un besoin d'intégrer la plantation d'arbres dans les systèmes d'exploitation agricoles et de formaliser la gestion des forêts par la population et les collectivités locales. Comme le programme du Gouvernement de délimitation et d'octroi des titres de propriété progresse, il est à espérer que la plupart des terres publiques seront reconnues comme des terres du village et que la gestion communale sera établie et renforcée.

258. Face à cette situation, le Gouvernement a en 1990 préparé une nouvelle politique forestière caractérisée cependant par un certain nombre de lacunes à savoir principalement : - faible clarté de la législation pour que le programme donne aux villages le droit et la responsabilité de gérer les forêts à l'intérieur de leurs frontières; - manque de définition de mécanismes d'amélioration de la perception des recettes; - manque de définition avec le respect de la réforme; - privatisation des plantations du Gouvernement; - un support insuffisant pour établir des zones prioritaires effectives pour des investissements en foresterie et manque d'un programme de développement de la vulgarisation forestière pour les planteurs individuels ou groupés d'arbres dans leurs villages utilisant des plants provenant des pépinières privées. Avec l'aide des donateurs bilatéraux et multilatéraux, le Gouvernement est occupé au redressement de ces lacunes.

D. OUGANDA

(a) Potentialités et production

259. Les réserves forestières ougandaises couvrent quelques 7 % du pays avec 700.000 ha en hautes forêts tropicales; 632.000 ha en forêts savanneuses et 24.300 ha de reboisements. Les hautes forêts tropicales se trouvent à l'ouest du pays, autour du Lac Victoria et au Mont Elgon à l'est; elles comprennent de rares espèces de plantes et d'animaux dont certains sont en danger d'extinction et des systèmes écologiques uniques. Jusque dans les débuts des années '70, le Département des Forêts réglementait strictement l'abattage, le charbonnage et la collecte des recettes, mais au

milieu des années '70 et suite à la diminution des ressources financières de ce Département, le système de gestion des hautes forêts tropicales s'est rompu et la gestion des scieries s'en est détériorée. Ceci eut pour résultat, des pratiques indescriptibles qui ont dégradé l'environnement forestier et endommagé les habitats de la vie sauvage de la nature. Les ressources en bois de construction se sont également épuisées; les limites des réserves n'ont pas été respectées; les réserves et les savanes forestières ont été l'objet d'exploitation incontrôlée et dégradante et la gestion des boisements créés depuis les années 40 et qui totalisent actuellement 13.400 ha fut également désordonnée depuis les années 70, réduisant ainsi la qualité et les rendements si bien que le rendement annuel attendu depuis 1971 de 90.000 m³ comme bois de construction représentera seulement deux-tiers de la demande nationale en bois de construction en l'an 2000. Une utilisation attentive de ces boisements devrait soulager la pression sur la fragile écologie des réserves naturelles forestières. Le Tableau n°. 34 ci-dessous donne l'évolution de la production forestière pendant la période 1980-'93 avec une tendance générale à la hausse, excepté pour le bois de sciage et grumes.

(b) Stratégies et politiques de développement

260. Le Gouvernement avec l'assistance des donateurs bilatéraux et multilatéraux a travaillé à la relance du contrôle de l'exploitation des forêts nationales avec pour objectif le développement des plans de la gestion forestière pour déterminer les meilleures façons de gérer cette ressource, y compris la réduction d'une exploitation aveugle et désordonnée des zones naturelles forestières.

Tableau n°. 34 : Production forestière en Ouganda
Période 1980-'93 (1000 tonnes)

| | 1980 | 1981 | 1982 | 1983 | 1984 | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 | 1992 | 1993 |
|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Bois rond | 10600 | 10897 | 11191 | 11485 | 11795 | 12135 | 12496 | 12888 | 13288 | 13718 | 14511 | 14591 | 15046 | 15500 |
| Bois de feu | 8577 | 8823 | 9061 | 9301 | 9554 | 9828 | 10125 | 10444 | 10779 | 11126 | 11480 | 11841 | 12209 | 12582 |
| Charbon de bois | 104 | 107 | 110 | 113 | 116 | 120 | 123 | 127 | 131 | 136 | 140 | 144 | 149 | 153 |
| Bois industriel | 1399 | 1432 | 1470 | 1506 | 1545 | 1587 | 1633 | 1682 | 1723 | 1776 | 1831 | 1886 | 1943 | 2000 |
| Bois rond ¹ | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 14 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 |
| Bois rond ² | 962 | 10241 | 10517 | 10793 | 11085 | 11401 | 11744 | 12112 | 12483 | 12883 | 13292 | 13708 | 14133 | 14563 |
| Planches ¹ | 8 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 | 8 |
| Planches ² | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 16 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| Panneaux | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 4 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Bois de placage | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Contre-plaqué | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Papier et dérivés | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Bois de sciage et grumes | 84 | 79 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 80 | 70 | 70 | 70 | 70 | 70 | 70 |

Sources: FAO, 1994 State of Food and Agriculture, Rome, Italy.

Notes: ¹ C: Conifères.
² NC: Non Conifères.

(c) Programmes et activités

261. Les zones des forêts naturelles dégradées seront reboisées et les activités de production du charbon de bois seront contrôlées; tandis que les limites de démarcation seront améliorées et une maintenance dans les réserves des hautes forêts et des savanes sera assurée. Les réserves naturelles s'accroîtront de 5 à 20 % de la zone naturelle forestière; tandis qu'une catégorie de forêts protégées dans laquelle une exploitation (abattage) limitée sera autorisée comprendra les autres 30 % de la zone forestière naturelle. Il reste entendu que le développement de cette activité forestière sera soutenu dans le long terme pour également rencontrer les objectifs de la conservation de l'environnement et de la biodiversité. L'efficacité de ce programme sera bien entendu fonction du niveau des financements qui seront mis à la disposition du Département des Forêts.

III.5 Recherche Agronomique et Zootechnique

III.5.1 Stratégies, objectifs et programmes nationaux de recherche agronomique

A. BURUNDI

(a) Diagnostic de l'existant

262. L'Institut des Sciences Agronomiques du Burundi - ISABU unique institut de recherche agronomique, existe depuis le 22 juin 1962 à la veille de l'Indépendance nationale du Burundi suite à l'éclatement de l'Institut National d'Etude Agronomique du Congo Belge-INEAC qui consacra la création de l'ISABU pour le Burundi, l'Institut des Sciences Agronomiques du Rwanda-ISAR et l'Institut National d'Etude et de Recherche Agronomiques - INERA pour le Zaïre. L'ISABU fut créé pour assurer la continuité et la coordination des recherches et des perfectionnements essentiels dans les domaines de l'agriculture, de l'élevage et des eaux et forêts et assurer en même temps la gestion des établissements de recherche et d'expérimentation agricoles sous la supervision antérieure de l'INEAC (deux stations en zone de haute altitude dont Gisozi en 1929 et Mahwa en 1953 et une station en zone de moyenne altitude dont Moso en 1954). Ainsi, l'ISABU devait donc se livrer à toutes études, recherches et expérimentations visant le développement de l'agriculture, de l'élevage et de la sylviculture. C'est dans ce cadre qu'il a participé à la mise en oeuvre d'un certain nombre de projets de développement que le pays connaît aujourd'hui.

263. La période 1962-'77 a connue pour l'Institut une grande assistance de la Belgique qui s'est concrétisée par une prise en charge totale de son fonctionnement (installation et entretien des infrastructures, fournitures et entretien de la logistique, fournitures du matériel végétal et animal destiné aux programmes de recherche et de la mise à disposition des chercheurs entièrement pris en charge par cette assistance. Depuis 1977, bien qu'à un rythme lent, le Gouvernement burundais a commencé à prendre en charge les frais de fonctionnement de l'Institut, y compris les frais du personnel avec toutefois un montant de subside minime face aux interventions financières extérieures qui constituent un lourd fardeau pour le financement des activités.

264. C'est également à partir de cette période que l'ISABU s'est engagé dans la voie d'une coopération financière et technique internationale avec des organismes internationaux de recherche agronomique dont il importe de signaler spécialement le Centre international de la pomme de terre - CIP pour le financement du programme de la pomme de terre depuis 1978; le Centre de Recherche pour le développement international - CRDI (organisme canadien) pour le financement du programme maïs et petit pois ainsi que les fermettes familiales autour de Gisozi depuis 1979; le Fonds d'Aide et de coopération - FAC (Coopération bilatérale française) pour le financement de la cellule de recherche agroforestière - CRAF depuis 1985; l'Agence de développement international des Etats-Unis - USAID pour le financement des systèmes de recherche dans les petites exploitations agricoles depuis 1986; l'Université Catholique de Louvain - UCL qui finance les études sur la bactériose du riz depuis 1985; l'Institut international d'agriculture tropicale - IITA pour le financement du programme manioc et le programme de lutte biologique depuis 1987; la République Démocratique de Corée pour la fourniture d'experts en recherche sur la riziculture à la station de Ndebe depuis 1985; l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture - FAO qui a fourni un équipement complet du Laboratoire de contrôle et de certification des semences à Kinanira - Bujumbura en 1986 et le Centre international de l'agriculture tropicale - CIAT pour le financement du programme haricot depuis 1985.

265. Si l'existence juridique de l'ISABU fut consacrée depuis le 22 juin 1962, ses différentes restructurations n'ont jamais été légalisées par l'administration compétente jusqu'en décembre 1985, date où les statuts de 1962 fort dépassés, furent enfin modifiés par un Décret caractérisé toutefois par une lourdeur dans l'organigramme qui ne permet pas à l'Institut d'être très performant. L'Institut reste par ailleurs caractérisé par une faiblesse des cadres chercheurs nationaux ainsi que par des difficultés dans la coordination des diverses sources nationales et extérieures de financement de la recherche agricole dont les

objectifs et les méthodes sont presque toujours divergents et parfois contradictoires ainsi que des modes de financement et de gestion qui diffèrent selon l'origine des fonds.

266. Un certain nombre de programmes de recherche sont exécutés par l'Institut à travers trois départements à savoir:

- (i) **Département des productions végétales qui comprend:**
 - les cultures vivrières;
 - les cultures industrielles;
 - les cultures maraîchères;
 - la sylviculture et l'agro-foresterie.
- (ii) **Département des productions animales qui comprend:**
 - la zootechnique;
 - la santé animale;
 - l'agrostologie.
- (iii) **Département des services d'appui qui comprend :**
 - l'aménagement du milieu dont la cartographie, le génie rural et la fertilisation des sols, etc...
 - la défense des cultures;
 - la socio-économie rurale;
 - la biométrie informatique;
 - les laboratoires de chimie agricole et de phytopathologie;
 - les technologies alimentaires et;
 - le service de pré vulgarisation.

267. Plus spécialement pour les cultures vivrières, le programme national de recherche sur les céréales comprend le programme maïs, riz, blé et sorgho; le programme sur les tubercules inclut la patate douce, la pomme de terre, le manioc et la colocase; le programme sur les légumineuses couvre le haricot, le soja, le petit pois, l'arachide et le niébé; tandis que le programme sur les fruits se rapporte à la banane et autres arbres fruitiers traditionnels en développement dans le pays. Pour les plantes tubercules un programme de recherche en matière de conservation, emballage et séchage est mené dans les domaines ci-après :

(a) **Manioc:**

- enrichissement du manioc en protéines par fermentation fongique;
- projet de conservation et transformation des produits vivriers intéressant la réduction des pertes en céréales et légumineuses et la technologie apparée;
- projet de séchage solaire;
- incorporation de la farine de manioc dans les farines composées;

- transformation du manioc en alcool-essence.

(b) Patate douce:

- fabrication de palettes avec un contenu inférieur à 13 % d'eau ensachées dans des sacs en polyéthylène de contenance variable d'une durée pouvant dépasser six mois de conservation, technologie toutefois abandonnée par les agricultures;
- production d'alcool et d'amidon avec un triple intérêt agronomique, industriel et commercial.

(c) Pomme de terre:

- conservation de semences impliquant la conservation dans un trou complété par un séchage préalable de semences; l'entreposage dans une case chauffée la nuit et le stockage dans de petits greniers sous lumière diffusée pour lever la dormance.

268. La recherche agronomique et zootechnique burundaise a enregistré un certain nombre de bons résultats qui a permis d'accroître la productivité du secteur. L'on relevera notamment l'amélioration des méthodes culturales qui ont permis un accroissement de la production des cultures industrielles et de leur rendement (la densité de plantation de la caféiculture, la fumure minérale, le contrôle de la punaise du caféier et des ravageurs d'autres cultures, la diffusion des cultivars sélectionnés, l'identification de meilleurs terrains pour ces cultures); l'amélioration des méthodes culturales sur les cultures vivrières qui ont également accru les productions et les rendements (sélection de meilleures variétés de riz irrigué, pluviale et celui des marais de moyenne altitude, techniques des pépinières et repiquage et autres pratiques agronomiques performantes; nouvelles variétés de pomme de terre, mise au point des techniques de conservation de la semence de pomme de terre et diffusion de grandes quantités de plançons et traitement des fongicides; nouvelles variétés et techniques culturales améliorées pour d'autres cultures, telles que le blé/triticales, ...); diffusion d'essences forestières performantes notamment de pin et d'eucalyptus; diffusion d'herbes, arbres de haies antiérosives ayant triplement servi pour l'alimentation du bétail, l'augmentation de la biomasse au sein des exploitations paysannes et à la protection des sols ainsi que l'accroissement des revenus, de la fumure et de l'alimentation dans les exploitations par la vulgarisation du système de fermettes familiales.

269. Certains domaines restent cependant à améliorer. C'est le cas notamment pour les cultures du haricots, du maïs, du manioc et de la patate douce pour lesquelles il importe de trouver des variétés résistantes aux maladies et des pratiques culturales d'intensification; la diversification des cultures d'exportation

par de nouvelles spéculations, telles que les cultures fruitières - maraîchères - plantes médicinales - orge - etc..., pour ne pas continuer à dépendre des mêmes cultures d'exportation traditionnelles (café, thé, coton); identification de meilleures essences adaptées aux boisements de protection des sols et de production (bois de construction, le charbon de bois et le bois d'ébénisterie) et des essences de bois intégrant davantage les systèmes de production vue la pression démographique et la raréfaction des terres arables et forestières; la sélection des races plus productives en lait et viande et l'intégration de petits ruminants dans les régions à forte densité démographique; la diversification des ressources fourragères en vue de mieux réussir l'intégration agriculture-élevage; des études sur les connaissances du milieu physique et socio-économique du milieu; un renforcement des circuits d'échanges d'informations et de transmission des paquets de nouvelles techniques fournies par les chercheurs et les réactions des agriculteurs; l'extension de la représentativité de l'ISABU sur le terrain en accroissant le nombre de ses stations et enfin le renforcement de la recherche sur la production et la commercialisation (locale et exportation) des légumes et fruits.

(b) Stratégies et objectifs de développement

270. Au Burundi tout comme ailleurs dans les pays de la sous-région, la recherche doit répondre à quatre fonctions essentielles à savoir :

- (i) mettre à la disposition des pouvoirs publics sous une forme appropriée et correctement analysée les éléments clés d'information à partir de laquelle l'on peut élaborer des politiques et des plans de développement agricole fiables;
- (ii) contribuer à l'identification des objectifs et des moyens des projets régionaux de développement agricole par des recherches sur les conditions et les potentialités agronomiques et socio-économiques des zones à développer;
- (iii) contribuer à renouveler dans son contenu et ses méthodes, les méthodologies de recherche et induire des méthodes de vulgarisation plus efficaces en fonction de l'évolution du monde rural;
- (iv) mettre à la disposition des agriculteurs un matériel végétal et animal plus performant et un paquet de techniques agricoles améliorées (technologies de production, telles qu'intrants; technologies post-récolte, telles que stockage, transformation; et technologie alimentaires, telles qu'enrichissement des aliments), etc...

271. Aussi, l'accent doit être mis sur la mise au point de technologies ou de systèmes de production adaptés aux conditions locales et immédiatement utilisables par les agriculteurs ainsi que sur les liens non seulement avec les agriculteurs; mais aussi avec la planification, les projets de développement, l'industrie et l'enseignement, car une recherche agronomique pour un développement intégré ne peut continuer à être une recherche isolée. Ainsi, trois directions d'investigations ont été retenues à savoir : - la recherche doit acquérir une dimension régionale; - les recherches socio-économiques correspondantes devront bénéficier d'une grande priorité et; - une conception rénovée de l'intensification de l'agriculture devra être mise sur pied. Tels sont donc les éléments clés qui guideront la recherche agronomique burundaise dans le moyen et long terme.

272. Il semble qu'à l'exception de quelques orientations générales, il n'existe pas encore de planification réelle de la recherche agricole au Burundi développée par l'ISABU, surtout que des sociétés rurales de développement et des projets spécifiques entreprennent parfois leurs propres recherches selon leurs besoins sans une coordination efficiente à la base. Les conditions économiques dans le pays, l'absence d'une vision cohérente du développement agricole national et bien d'autres facteurs, tels que l'influence des liens avec les coopérations internationales jouent un rôle important dans la définition des programmes de l'ISABU. Les cultures vivrières en général, ayant été considérées comme l'enfant pauvre de la politique agricole n'ont retenu l'attention de la recherche agricole que depuis 1977. Actuellement, un accent particulier est mis sur ces cultures et un programme national de recherche a été mis en place en leur faveur. Il semble toutefois que malgré une grande gamme de culture vivrière retenues pour la recherche variétale, ce programme à l'exception du riz n'a pas connu le développement attendu.

B. RWANDA

(a) Diagnostic de l'existant

273. Créée en 1962 après l'Indépendance, l'Institut des Sciences Agronomiques du Rwanda - ISAR est chargé de la recherche dans les domaines de l'agriculture, de l'élevage et des forêts. Depuis sa création, il a surtout cherché à améliorer les techniques utilisées pour les cultures industrielles, principalement le café, le thé et le pyrèthre et à introduire et tester de nouvelles variétés pour certaines cultures vivrières essentiellement le maïs, la patate douce, le haricot, le manioc et la pomme de terre. Toutefois, d'une manière générale, ses recherches n'ont pas souvent tenu compte des problèmes des petits agriculteurs ni des systèmes d'exploitation existants et ont été mal coordonnées.

274. Le financement des activités de l'ISAR est assuré par les ressources du budget de l'Etat auxquelles s'ajoutent celles de donateurs bilatéraux et multilatéraux essentiellement la Belgique jusqu'en 1981 et bénéficie d'une assistance et d'une coopération technique et financière avec des Centres et Instituts internationaux de recherche, surtout ceux du Groupe Consultatif pour la Recherche internationale agricole - CGIAR dont principalement : le Centre international pour la pomme de terre - CIP pour la recherche sur la pomme de terre; - l'Institut international de l'agriculture tropicale - IITA pour la recherche sur le manioc et la patate douce; - le Centre international pour le développement du maïs et du blé - CIMMYT pour la recherche sur le maïs et le blé et le Centre international pour l'agriculture tropicale - CIAT pour la recherche sur le haricot. D'autres programmes de l'ISAR bénéficient ou ont bénéficié d'une assistance extérieure technique et financière. C'est le cas pour le Centre international de développement de la recherche (CRDI - Canada) pour la recherche sur le sorgho, la variété triticale de blé et les cultures oléagineuses; le Gouvernement suisse pour la foresterie; la Banque mondiale et de l'Agence internationale de coopération du développement des Etats Unis d'Amérique - USAID pour la recherche sur les systèmes de production (Farming Systems Research) et le café; tandis que d'autres assistances bilatérales et multilatérales sont octroyées pour un certain nombre de cultures vivrières et industrielles à travers différents projets agricoles et de développement rural intégré. L'Institut entretient également une coopération technique avec les instituts de même objet des pays limitrophes (Burundi-Zaïre-Ouganda-Tanzanie-Kenya...) et d'autres instituts sous-régionaux tels que l'Institut de Recherche Agronomique et Zootechnique des pays de la Communauté des Pays des Grands Lacs - IRAZ.

275. Les programmes de l'ISAR sont exécutés à travers un réseau de stations régionalisées selon les régions agro-écologiques du pays et à travers quatre départements techniques, à savoir : - les cultures y compris la foresterie; - la production animale; - le laboratoire y compris la protection de végétaux et l'amélioration de l'environnement. Une Loi devant déterminer la restructuration des services de l'Institut ainsi que du statut du personnel (chercheurs et administratifs) a été préparée et attends son adoption par les instances habilitées. Le retard dans l'adoption de cette Loi est à la source de certains à-coups que l'on constate souvent dans la réalisation des programmes de cet Institut.

(b) Stratégies et objectifs de développement

276. Compte tenu des faiblesses constatées dans la recherche agronomique au Rwanda, le Gouvernement a décidé de réorienter sa recherche agronomique en vue de promouvoir ses efficiences pour qu'elle contribue au succès de la stratégie de développement du

secteur agricole et rural. Ainsi, la recherche agronomique et zootechnique doit être mieux orientée, être plus responsable et plus adaptée aux contraintes réelles de la production agricole, les relations entre les chercheurs, le développement, les cadres de vulgarisation du Minagri et les projets en milieu rural devant être intensifiées et renforcées. L'attention de la recherche sur les problèmes de terrain sera recherchée par le renforcement de l'ISAR à travers l'établissement d'équipes nationales de recherche multidisciplinaires et les systèmes agricoles régionaux. Les objectifs à atteindre à travers cette stratégie sont l'établissement et la mise en oeuvre d'un plan directeur à long terme de la recherche agronomique, la définition d'une politique nationale de multiplication et de diffusion des semences sélectionnées certifiées et un plan à long terme de développement des capacités des ressources humaines.

(c) Programme et activités

277. Pour atteindre ces objectifs, un certain nombre de programmes de recherche a été défini à savoir : - programme de recherche sur la promotion des systèmes de production; - programmes multidisciplinaires coordonnés des opportunités nationales des cultures vivrières (haricot, petit pois, soya, arachides, maïs, sorgho et mil, blé et triticales, tournesol, manioc, patate douce et pomme de terre); - programmes nationaux coordonnés de recherche sur les cultures industrielles (café, thé); - programmes de recherche sur les fruits (banane et avocat); - programmes de recherche sur l'élevage (nutrition animale, petits ruminants, insémination bovine artificielle; et - programmes de recherche sur la foresterie et l'agro-foresterie. Au niveau d'appui institutionnel, à l'ISAR, il est prévu le renforcement des organes de direction et de gestion de l'institut; la mise en place d'une cellule de programmation et d'évaluation; le renforcement du service administratif et financier; l'appui aux services généraux de Rubona, siège de l'ISAR; la formation et le recyclage des agents de l'institut et enfin la préparation du Plan directeur de la recherche agronomique. Tous ces programmes de recherche et d'appui sont en cours d'exécution.

C. TANZANIE

(a) Diagnostic de l'existant

278. L'histoire de la recherche agronomique et zootechnique date des débuts des années de ce XX^e Siècle. Depuis lors, une capacité considérable de recherche a été développée comprenant quatre instituts paraétatiques : - l'Organisme Tanzanien de la Recherche Agronomique (TARO); - l'Organisme Tanzanien de la Recherche de l'Elevage (TALIRO); - le Centre Agricole d'Uyole (UAL); et - l'Institut Tropical de Recherche sur les Pesticides (TPRI). Ces

instituts et organismes de recherche utilisent un nombre important de cadres scientifiques et techniques et dirigent un réseau de plusieurs dizaines de centres et stations de recherches qui couvrent les principales zones de la production agricole et d'élevage. Quelques programmes de recherche sont également menés par le Ministère du Développement de l'Agriculture et de l'Elevage, l'Université d'Agronomie de Sokoine (SUA) ainsi que par des opérateurs privés et des organismes paraétatiques particulièrement pour le développement des cultures industrielles spécialement. Les organismes paraétatiques qui ne sont pas à même d'entreprendre eux-mêmes des programmes de recherche fournissent un appui financier à certains instituts. C'est le cas pour le café (Office Tanzanien de Commercialisation du Café); le thé (Compagnie Tanzanienne du Thé), le tabac (Office Tanzanien de Transformation et de Commercialisation du Tabac), l'arachide (Office Tanzanien et Commercialisation de l'Arachide) et le Coton (Office de Commercialisation du Coton).

279. L'Organisme TARO est l'un des plus grands instituts de recherche suivi de TALIRO. Il a pour mandat la recherche sur les cultures de base, les sols et sur les systèmes de production; TALIRO ayant un mandat similaire pour le secteur de l'élevage. Les deux instituts ont vu le jour en 1980, suite à l'éclatement du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage au niveau des départements de recherche. L'Organisme UAC établi en 1976 fonctionne en tant qu'un centre régional de recherche et de formation agricoles dans les terres de haute altitude du sud du pays et le seul institut de recherche intégrée avec des programmes pour les cultures, l'élevage et les sols et dispose d'un institut de formation octroyant des diplômes et certificats. Il fut le plus performant des trois instituts paraétatiques au niveau d'atteindre les agriculteurs, aidé par sa section de vulgarisation qui produit des notes de vulgarisation et d'autres publications similaires. Il constitue un modèle utile de recherche régionale adaptée et l'expérimentation d'une formation - recherche combinée marche également bien. L'Institut TPRI fut créé en 1979 en tant que centre de recherche régional de l'ancienne Communauté de l'Afrique de l'Est pour garantir une recherche sur le comportement et l'impact des pesticides, l'entomologie des maladies et pertes des cultures et du bétail, le service des fonctions relatives à la quarantaine des plants, l'herbier national ainsi que la réglementation et le contrôle des pesticides. Le résultat de ses travaux ne fut pas très satisfaisant suite à ses ressources limitées. L'Université d'Agronomie de Sokoine a été créée en 1984 au départ de l'ancienne Faculté d'Agronomie, Foresterie et Sciences Vétérinaires de l'Université de Dar-es-Salaam et a son siège à Morogoro. Le corps enseignant de cette université mène des programmes de recherche avec la participation des organismes de recherche et de vulgarisation pour promouvoir une recherche pratique et une expérience de terrain aux étudiants.

(b) Stratégies et objectifs de développement

280. La qualité de la recherche agronomique tout comme d'autres services publics a dramatiquement baissé depuis le milieu des années 70 suite aux effets des contraintes ci-dessous évoquées, ce qui a amené le Gouvernement à mettre au point un programme de réhabilitation des services de recherche ayant pour objectifs de fournir une base technique et scientifique pour améliorer la productivité des petits exploitants avec une expérimentation sur des technologies de base des facteurs et intrants de production développés à travers des liens efficients entre les politiciens, les services de vulgarisation et les agriculteurs afin que les problèmes des exploitations agricoles soient correctement identifiés en visant une minimisation des coûts de cette recherche. Pour réaliser ces objectifs, le Gouvernement développe une stratégie nationale de recherche qui permet de réhabiliter le système national de recherche agricole en adaptant les besoins nationaux de recherche aux ressources disponibles à travers une sage considération efficiente des priorités de la recherche.

(c) Programmes et activités

281. Des critères de développement des priorités ont été établis et comprennent : - la contribution à la sécurité alimentaire; - le potentiel d'accroissement des revenus provenant des échanges extérieurs; - l'importance de la recherche en faveur des petites exploitations agricoles; et - la disponibilisation d'une coopération de recherche en provenance d'autres, sources, telles que les centres internationaux et des opérateurs privés. A l'aide de ces critères, trois axes prioritaires de recherche devant guider l'allocation des ressources ont été développés à savoir :

- (i) Le premier groupe de priorités pour les cultures comprend le café, le coton, le thé et le riz et bénéficie d'une haute priorité dans l'allocation de ressources, du personnel et d'autres facilités. En plus, l'agroforesterie, la production de viande des ruminants (bovins/ovins/caprins); la santé animale ainsi que la gestion des sols et de l'eau bénéficient d'une grande priorité;
- (ii) En second lieu, les cultures et programmes devant bénéficier d'un appui limité concerne le maïs, le manioc, les haricots, les légumineuses, les oléagineuses, les légumes et l'anarchardier;
- (iii) Les programmes retenus au troisième degré de priorité devraient être mis en oeuvre lorsque des ressources additionnelles allaient être disponibilisées à l'exception toutefois des programmes en cours de

réalisation avec l'assistance de certains donateurs. Parmi ces programmes se trouvent le blé, l'orge, le sorgho, le mil, le noix de coco, le sisal et la canne à sucre.

282. La difficulté à laquelle est confrontée le Gouvernement est de développer un service de recherche responsable et flexible capable de mettre au point de nouvelles technologies et de nouveaux matériels agricoles, tels que : - des fongicides pour le contrôle du mildiow de l'arachide, avec un approvisionnement suffisant en eau dans des régions arachidières; - des programmes de croisements pour développer des variétés auto-résistantes; - adaptation des paquets technologiques existants aux conditions locales; - compréhension de la composition des sols en vue de réunir des informations suffisantes pour en améliorer la fertilité par l'usage d'engrais en vue d'en augmenter les rendements; - etc... Le développement de nouvelles techniques et l'adaptation de celles existantes exigent que la recherche soit menée dans des régions agro-climatiques pour lesquelles les techniques (nouvelles et existantes) sont appropriées. La mise en oeuvre de ces programme en appelle à une participation active du secteur privé pour appuyer les efforts de la recherche particulièrement pour les cultures qui bénéficient d'une assistance publique notamment pour le thé, le café, le sisal et le tabac étant donné que les ressources publiques sont très limitées. Parmi d'autres mesures, l'amélioration des termes des opportunités du service et de la formation doit être recherchée afin de disposer des cadres motivés et enthousiastes pour des travaux de recherche.

D. OUGANDA

(a) Diagnostic de l'existant

283. L'Ouganda a bénéficié d'une tradition de recherche ayant commencé avec les débuts de la période coloniale quand les stations de recherche de premier plan et réputées de Kawanda spécialisée pour le café, la banane, la canne à sucre, le thé, le cacao et les analyses des sols; de Namuronge spécialisée pour le coton, les tubercules et racines, le haricot et le maïs; de serrure spécialisée pour le sorgho, le mil, le manioc, les oléagineux et les systèmes de production agricoles des régions semi-arides ainsi qu'au Entebbe spécialisée pour la santé animale étaient bien développées. Une série de matériels et de technologies agricoles et animaux a été diffusée de ces stations et a aidé à faire de l'Ouganda un des pays les plus avancés de l'Afrique de l'Est dans la production alimentaire et d'exportation depuis les années 50 jusqu'aux années 70. L'Ouganda a également servi de pays d'accueil aux instituts de recherche de la Communauté de l'Afrique de l'Est sur la trypanosomiase, le contrôle de la mouche tsé-tsé, la recherche sur la pêche et l'établissement des stations de recherche

avec pour principales responsabilités l'amélioration du sorgho, du mil, de la canne à sucre et du coton à l'intérieur de ladite communauté. Durant la période coloniale et celle de la Communauté de l'Afrique de l'Est, le système de recherche agronomique ougandais était appelé à répondre aux larges besoins des agriculteurs de la Communauté. Mais après l'indépendance en 1961 et la rupture de la Communauté de l'Afrique de l'Est, ledit système ne fut pas rationalisé pour répondre aux objectifs nationales dans les limites des ressources alors disponibles; ces composantes sont restées intactes jusqu'à nos jours.

284. L'actuel système national de recherche agronomique comprend un grand nombre d'instituts et de stations de recherche, de laboratoires vétérinaires et de centres de test d'adaptation de variétés supervisés par le Ministère de l'Agriculture, de l'Industrie Animale et des Forêts; le Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives; la Faculté d'Agriculture et des Forêts de l'Université de Makerere qui a commencé la recherche agronomique dès 1957 et le Ministère de l'Eau, des Ressources Minérales, de l'Energie et de la Protection de l'Environnement. Toutes les conditions réunies, ces établissements de recherche sont actuellement très pauvres. La recherche sur les cultures, l'élevage et les pêches est mise en oeuvre par le Ministère de l'Agriculture; la foresterie par le Ministère de l'Eau, des Ressources Minérales, de l'Energie et de la Protection de l'Environnement et la technologie alimentaire par le Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives; tandis que les Facultés de l'Université de Makerere (Faculté d'Agronomie et Foresterie, Faculté des Sciences Vétérinaires et Faculté des Sciences) mènent aussi des recherches sur les mêmes produits et disciplines. Cependant, la coordination est faible, des duplications d'efforts ont diffusé des technologies qui ne satisfont pas aux producteurs et agriculteurs et l'insuffisance des financements a mené à une recherche complètement inactive. Ainsi, la recherche agronomique en Ouganda est restée fragmentée, peu efficiente et inefficace avec beaucoup de contraintes institutionnelles et structurelles. Sans un meilleur appui à la recherche agronomique, la communauté agricole ougandaise ne sera pas à même d'atteindre les résultats d'une restructuration économique rapide, une productivité accrue et une gestion convenable de l'environnement.

(b) Stratégies et objectifs de développement

285. La recherche de solutions pour éliminer les contraintes de la recherche agronomique a amené le Gouvernement à entreprendre des études dès 1987 qui ont conduit à la formulation du plan et de la stratégie de recherche agronomique nationale en 1991 appelés particulièrement à établir une structure institutionnelle pour une administration convenable, efficiente et rationnelle,

opérationnelle et financière pour toute la recherche agronomique du pays. Les stratégies pour la réalisation de ces objectifs sont :

- (i) établissement d'une organisation nationale de la recherche agronomique pour améliorer la gestion et la mise en oeuvre d'un programme de recherche agronomique nationale, incluant des systèmes de contrôle de la pertinence et des efficacies de coûts des activités de recherche;
- (ii) détermination des priorités nationales de recherche qui répondent aux objectifs nationaux du développement agricole, objet d'évaluation régulière en réponse au plan quinquennal de recherche roulant et aux programmes annuels de travail;
- (iii) amélioration des conditions de service et des opportunités de développement professionnel dans les organisation de recherche agronomique;
- (iv) réhabilitation des instituts de recherche en leur fournissant des moyens logistiques (véhicules et équipements, ...) et des financements pour l'opérationnalisation de réunions/rencontres périodiques;
- (v) amélioration des mécanismes de fixation des programmes prioritaires avec l'octroi de financements à temps;
- (vi) amélioration des relations entre la recherche, la vulgarisation et éducation et avec les organisations de recherche agronomique nationales, régionales et internationales et une rationalisation de la coordination des activités de recherche agronomique financées par les donateurs extérieurs;
- (vii) amélioration de la capacité de recherche et de formation des trois Facultés de l'Université de Makeré apparentées à l'agriculture et;
- (viii) maintien et renforcement d'un nombre minimal de stations de recherche, y compris de centres de test d'adaptation dans chacune des quatre zones agro-écologiques, pour étudier chaque cas régional des problèmes agricoles afin de permettre au système de vulgarisation d'y apporter des réponses appropriées.

(c) Programmes et activités

286. Au niveau de la recherche spécifique vétérinaire, celle-ci mettra l'accent sur le contrôle des tiques et de maladies qu'elles

causent, la mouche tsé-tsé et la trypanosomiase; tandis que des études épidémiologiques et des analyses coûts-bénéfices seront accentuées pour quantifier les défis des maladies dans différentes régions et formuler des mesures de contrôle et de prévention aux coûts effectifs. La recherche sur la production animale se concentrera sur la nutrition animale et la technologie des pâturages. Une attention sera également réservée à l'identification et sélection d'animaux ayant une bonne résistance génétique à la trypanosomiase et aux maladies des tiques et à la recherche sur l'établissement d'un service efficient d'insémination artificielle y compris l'utilisation de spermes frais et un grand programme d'amélioration de la fertilité et de la performance reproductive. L'élevage porcine et de volaille sera également accentué (élevage, alimentation, gestion, et contrôle des maladies) pour développer des systèmes d'exploitation adaptés aux conditions locales. La recherche devra réserver une grande attention sur la recherche adaptée plutôt que fondamentale, les analyses économiques et des coûts-bénéfices devant bénéficier d'une attention spéciale. Pour la pêche, la recherche se concentrera sur les questions ci-après : le lac Victoria est-il en train de se surpeupler en poisson; la perche du Nile et le tilapia vont décimer la diversité des espèces dans les lacs Kyoga et Victoria au delà du rétablissement; la pollution en provenance de Kampala, Jinja et autres villes identiques ou le déroulement du développement agricole affectent-ils la population poissonneuse; la technologie actuelle de transformation et de commercialisation du poisson est-elle appropriée ou peut-elle être changée de façon profitable et y-a-t-il besoin d'identifier et de mettre en place plus de méthode efficientes pour le contrôle de la rapide vitesse de l'hyacinthe aquatique qui menace les populations halieutiques dans les lacs et les rivières.

III.5.2 Programmes régionaux et internationaux de recherche agronomique

287. La coopération sous-régionale et internationale en matière de recherche agronomique se fait essentiellement à deux niveaux à savoir : entre les instituts nationaux de recherche d'une part et d'autre part, avec les instituts internationaux de recherche spécialisés. Dans la plupart des cas, les programmes de recherche s'exécutent en collaboration avec ces organismes de recherche internationaux ou avec leur financement (IITA, CIMMYT, ICRISAT, CIAT, USAID, IRDC Canada, CIP, etc...). Les structures sous-régionales existantes dans les sous-régions de l'OBK ont jusqu'à présent plus privilégié une coopération entre le Burundi et le Rwanda, y compris le Zaïre dans le cadre de la CEPGL d'une part et d'autre part entre la Tanzanie et l'Ouganda y compris le Kenya dans le cadre de l'ex-Communauté de l'Afrique de l'Est.

(a) Niveau sous-régional

288. Au niveau du Rwanda-Burundi, la Communauté Economique des Pays des Grands Lacs qui comprend aussi le Zaïre dispose de l'Institut de Recherche Agronomique et Zootechnique - IRAZ qui a pour objet d'étudier et d'exécuter les projets communautaires en matière agricole et zootechnique. Il entreprend des recherches spécialisées en génétique, entomologie et phytopathologie. La collaboration entre les instituts de recherche nationaux des pays de la Communauté se fait dans le cadre l'IRAZ à travers les réseaux spécialisés (réseaux, maïs, riz, tubercules, etc...); mais les relations demeurent encore faibles et peu formalisées. Les thèmes de recherche sont institués par l'IRAZ qui les répartit par la suite entre les différents instituts nationaux ainsi que les Facultés d'Agronomie des trois pays membres, etc... Une sorte de convention existe également entre l'IRAZ et les institutions nationales pour l'exécution de certains volets de la recherche, généralement en sous-traitance ainsi que pour l'échange de la documentation scientifique, de notes techniques de recherche et autres informations et expériences acquises et de matériels génétiques mis au point. L'IRAZ a également pour mission d'appuyer la recherche dans les pays membres et de coordonner en quelque sorte les programmes pour éviter des doubles emplois néfastes au développement de ce sous-secteur de recherche agronomique. Pour la Tanzanie et l'Ouganda, une coopération sous-régionale s'était engagée dans le cadre de l'ex-Communauté de l'Afrique de l'Est à travers la création d'instituts sous-régionaux de recherche spécialisés (Institut tropical de recherche sur les pesticides, ...) et des programmes de coopération entre instituts et organismes nationaux poursuivant des mêmes objectifs. Après la dissolution de la Communauté, les instituts et programmes sous-régionaux ont plutôt développé un caractère national. Au niveau de la sous-région OBK, il faut admettre que peu de programmes de recherche agronomiques et zootechniques ont été développés à l'exception de ceux devant servir directement des projets en exécution sur le terrain, tels le projet de lutte contre la mouche tsé-tsé, et des programmes de recherche en exécution par des instituts de recherche internationaux opérationnels dans les différents pays de la sous-région sans toutefois une formalisation efficiente.

(b) Niveau international et bilatéral

289. Tel que souligné dans les paragraphes précédents, un certain nombre d'organismes-instituts internationaux et de coopérations bilatérales interviennent dans le financement et l'exécution technique des programmes nationaux de recherche agronomique avec certains programmes qui ont une portée sous-régionale touchant deux pays ou plus à travers des programmes sous-régionaux types ou des relations de collaboration entre programmes nationaux et ou entre programmes sous-régionaux et nationaux.

290. Ainsi au Burundi, différentes formes d'assistance extérieure appuient les programmes de recherche agricole et différentes coopérations travaillent au sein de l'ISABU. Par ailleurs, l'institut entretient des relations continues avec les instituts internationaux, tels que le CIMMYT pour le blé et le maïs, l'IRRI pour le riz, le CIAT et l'IITA pour le manioc notamment pour la lutte biologique contre les ravageurs du manioc, l'ICRISAT pour le sorgho, le CIP pour le programme de pomme de terre et le CRDI pour le programme de maïs et petit pois. Sur le plan de l'assistance bilatérale, il est intéressant de noter que la Belgique apporte un important soutien à l'ISABU en finançant une grande partie de son budget de fonctionnement une part des salaires des nationaux. Le projet "Small Farming Systems Research - SFSR" financé par l'USAID est en terme de ressources extérieures, le deuxième plus important projet de coopération externe à l'ISABU. Toujours dans le même contexte, il y a lieu de mentionner l'appui de l'Union européenne et de l'Université catholique de Louvain pour la technologie du manioc, la coopération nord-coréenne pour le riz d'altitude et la contribution à divers programmes vivriers de l'administration générale de la coopération au développement (AGCD - Belgique).

291. Pour le Rwanda, l'ISAR coopère avec d'autres pays et institutions internationales dans les programmes intéressant entre autre le manioc, la pomme de terre, le maïs, le blé, le haricot,

....

Manioc :

- Action concertée avec l'IITA pour les échanges de matériel végétal et aussi pour la lutte biologique (entre autre la cochenille farineuse qui est la plus grosse contrainte au développement du manioc) avec notamment la collaboration du Kenya;
- échanges d'expériences avec le Cameroun et le Zaïre pour la lutte contre la bactéricide du manioc;
- échanges d'expériences du Cameroun, du Congo et de la Côte d'Ivoire pour la technologie de transformation du manioc. Il faut noter à ce niveau l'existence en Côte d'Ivoire d'un institut de transformation du manioc et le projet de transformation du manioc à Gitarama (Rwanda) avec l'assistance de la Banque Mondiale.

Pomme de terre :

- Programme de pomme de terre avec le CIP;
- projet de laboratoire en vitroculture avec le concours de la Belgique.

Maïs et blé :

- Coopération avec le Kenya en matière de semences de qualité ainsi qu'avec le Burundi et le Zaïre et échanges de résultats de recherche;
- projet maïs dans la région des Birunga avec le Fonds International de Développement Agricole - FIDA;
- recherche de variétés résistantes à la rouille avec le CIMMYT;
- programme de recherche sur le haricot avec le CIAT.

292. Les instituts des deux pays, l'ISABU et l'ISAR et même ceux de la Tanzanie et l'Ouganda collaborent en outre étroitement aux programmes régionaux du CIAT (pour les légumineuses), du CIP (pour la pomme de terre) et du programme régional pour l'amélioration de la pomme de terre en Afrique centrale - PRAPAC avec le CIP.

III.5.3 Domaines potentiels de coopération sous-régionale

293. Sur le plan de la recherche agronomique, zootechnique et même forestière, il n'existe pas encore de véritable politique nationale et encore moins sous-régionale et quant bien même la recherche ait abouti pour certains domaines à des résultats valables, l'articulation de la recherche avec la vulgarisation, l'intégration des politiques et programmes sous-régionaux ainsi que la diffusion des résultats auprès des bénéficiaires souffre de graves lacunes. Une coopération en matière de recherche agricole pourra renforcer les bases de la production et se traduire par un accroissement de la production agro-sylvo-pastorale en générale et vivrière en particulier dans cette sous-région. Pour les pays de l'OBK, membres de la CEPGL (Rwanda et Burundi), en plus de leurs instituts nationaux de recherche, ils disposent de l'IRAZ; tandis que pour la Tanzanie et l'Ouganda, les ex-instituts et programmes sous-régionaux de l'ex-Communauté de l'Afrique de l'Est pourraient être redynamisés et s'intégrer dans le réseau existant de la CEPGL avec une implication plus harmonisée des institutions internationales de recherche déjà opérant dans les quatre pays. Cette coopération devrait être plus efficace et permettra aux pays et à la sous-région de tirer profit et d'exploiter au maximum les ressources existantes, les coûts généralement élevés de la recherche et la pénurie de personnel qualifié et en nombre suffisant étant autant de facteurs devant encourager cette coopération.

294. Les programmes de recherche devraient être coordonnés et définis de manière à répondre aux besoins des pays membres et de la

sous-région dans son ensemble. Des domaines de coopération pourront spécialement se concentrer :

- (i) sur la recherche de variétés précoces et à haut rendement;
- (ii) sur les incidences des maladies et ravageurs qui constituent une contrainte majeure au développement des plantes à racines et tubercules, des légumineuses et de la banane, communes aux pays de la sous-région, une coopération plus accrue dans ce domaine notamment pour le développement de variétés résistantes, des mesures de protection des cultures et échanges de matériel génétique ne pourrait qu'être bénéfique pour les pays de la sous-région;
- (iii) sur les essences agro-forestières et agro-fourragères à développer au sein des exploitations agricoles et dans les pâturages;
- (iv) sur les espèces animales hautement productives du point de vue laitière et viande et plus tolérant vis-à-vis de certaines maladies sévissant dans la sous-région, tout comme à la mouche tsé-tsé ainsi que;
- (v) sur des essences forestières à haute potentialité énergétique (bois de feu) et d'utilisation en construction, industrie et même pour l'artisanat.

295. Cette coopération devrait en outre se faire en étroite collaboration avec les différents réseaux de recherche opérant sous l'égide des centres internationaux patronnés par le Groupe Consultatif pour la Recherche Agricole Internationale - GCRAI.

III.6 Cadre Institutionnel

A. BURUNDI

296. Pour le Burundi, le cadre institutionnel du secteur est caractérisé par l'existence d'un certain nombre de départements ministériels et d'entreprises paraétatiques spécialisées plus directement liés aux activités du secteur agricole. Il s'agit pour les départements ministériels du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage, du Ministère du Développement Rural et de l'Artisanat, Ministère du Développement des Terres, du Tourisme et de l'Environnement et du Ministère de l'Intérieur; tandis que pour les entreprises publiques, il s'agit de l'Office des Cafés du Burundi, de la Compagnie Burundaise du Café (BCC - Burundi Coffee Company),

de l'Institut des Sciences Agronomiques du Burundi et des sociétés de développement rural.

- (a) **Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage** : Ce département est responsable de la formulation de la politique ainsi que de la direction et de la coordination de toutes les activités du secteur. Il dispose de quatre directions générales directement rattachées au Ministre:
- Direction générale de la planification en agricole responsable de trois départements (- Etudes et programmation; - Suivi et évaluation de l'assistance et - Education et formation agricoles);
 - Direction générale de l'agriculture responsable de trois départements (- Production agricole; - Fertilisation et Amélioration des Terres et - Protection des Végétaux);
 - Direction générale de l'élevage responsable de trois départements (- Production animale, - Santé animale et - Laboratoire vétérinaire);
 - et Direction générale de la vulgarisation responsable de deux départements (-Vulgarisation et - Personnel et Budget).
- Au niveau des provinces et des communes, les services agricoles sont séparés, le coordinateur provincial de l'agriculture et de l'élevage étant le responsable de la vulgarisation qui dispose de toute la responsabilité d'exécution des programmes du département et sous la supervision directe du Directeur Général de la Vulgarisation. Le Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage a de plus sous sa tutelle directe l'OCIBU, l'ISABU et les sociétés de développement régional.
- (b) **Ministère du Développement Rural et de l'Artisanat** : Ce département comprend deux Directions générales :
- Direction générale de l'Artisanat, des Coopératives et de l'Habitat rural responsable de trois départements et
 - Direction générale de l'approvisionnement en eau rurale et énergie avec deux départements et un service administratif et financier.
- Le mouvement coopératif est très actif à travers tout le pays avec un effectif de 250 coopératives et beaucoup de pré-coopératives ou de groupements informels, et bénéficie de beaucoup d'assistance multilatérale, bilatérale et de la part des ONGs. Ces coopératives sont engagées dans des activités d'acquisition et de ramassage, d'approvisionnement et de vente de biens de consommation et dans la commercialisation des produits agricoles. Cependant la plupart de ces coopératives n'ont pas été viables suite au comportement paternalistique des pouvoirs publics à leur égard et à la faible performance de leur gestion marquée par une présence et une ingérence des autorités administratives locales. Les coopératives de crédit et

d'épargne ont été une réussite avec l'assistance bilatérale française et du centre international du crédit mutuel - CICM, allant jusqu'à réunir plus de 67.000 membres épargnants; elles bénéficient également des services de contrôle et d'un support efficient de la part d'un office central installé et assisté par le CICM.

- (c) **Ministère du Développement des Terres du Tourisme et de l'Environnement** : Parmi les attributions de ce Département l'on note : - Eau et forêts; - Travaux ruraux et distribution des terres ainsi que - Cadastre rural.
- (d) **Ministère de l'Intérieur** : Le Département a en charge la gestion de l'administration locale avec le pays comprenant en 15 provinces divisées en communes (114 en tout), celles-ci étant à leur tour divisées en zones et collines, la plus petite unité administrative (2.404 en tout). A travers les Gouvernements au niveau provincial, le Ministère coordonne les unités techniques d'autres départements; tandis qu'au niveau communal, l'administration gère les finances et intervient dans le règlement des conflits sociaux, le plus souvent liés à la possession des terres. L'Administrateur est assisté par un comité de conseillers composé de civils ressortissants ou de personnes travaillant dans la Commune. Le Conseil élu prévu dans la réforme communale n'a jamais été établi, raison pour laquelle la participation de la population dans les affaires communales est minime. De plus l'intervention de l'Administrateur communal dans les activités de développement se limite souvent à un rôle coercitif (recouvrement des crédits, travaux communautaires, ...). La volonté des pouvoirs publics est de trouver des voies et moyens d'accroître le développement de l'impact de l'administration locale.
- (e) **Office des Cafés du Burundi - OCIBU** : L'OCIBU, entreprise paraétatique établie en 1964 avec une gestion financière et administrative autonome pour la production, le contrôle de la qualité, le conditionnement, le contrôle de la commercialisation et la promotion des cultures industrielles ne s'occupe en pratique que du café (vulgarisation, fourniture d'intrants, maintenance des centres de dépulpage et l'exploitation des usines de décorticage. En juin 1991, le monopole de l'OCIBU a été cassé comme faisant partie des mesures du Programme d'ajustement structurel et cette entreprise est appelée à être liquidée. Une nouvelle entreprise, l'Office de café prendra le laboratoire central de l'OCIBU et certifiera la qualité du café à l'exportation. Les activités de lavage, de traitement dépulpage/décorticage

et de stockage seront assurées par six sociétés nouvellement créées. La Compagnie Burundaise du Café va désormais entrer en compétitivité avec des exportateurs privés qui obtiennent le café à travers les ventes aux enchères.

- (f) **Institut des Sciences Agronomiques du Burundi - ISABU :** L'ISABU s'occupe de la recherche sur l'agriculture et l'élevage à travers quatre départements où travaillent des chercheurs nationaux et expatriés avec l'assistance multilatérale et bilatérale et en collaboration technique avec d'autres centres internationaux de recherche agronomique.
- (g) **La Compagnie Burundaise du Café - BCC :** La BCC, propriété du Gouvernement avec la Banque Centrale et l'OCIBU est sous tutelle du Ministère du Commerce et de l'Industrie et contrôle toutes les exportations du café. Ses principaux problèmes sont la faible expertise de son personnel dans les activités de commerciales internationales, les infrastructures de stockage inadéquates, et l'inefficient système de transport du café à l'exportation.
- (h) **Sociétés de Développement Rural :** Se sont des institutions autonomes ayant la responsabilité pour un large développement rural intégré dans leur zone d'opération. Étant para-étatique au départ, la loi qui les crée leur permet une privatisation pouvant aller jusqu'à 40 % et leur exige d'être gérés en tant qu'opérations commerciales.

B. RWANDA

297. Le cadre institutionnel de l'agriculture rwandaise comprend le Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage - MINAGRI chargé de gérer l'agriculture, l'élevage, la foresterie et d'une façon générale les ressources en terres et en eaux pour les besoins de son secteur. Le Minagri est en outre responsable de plusieurs services autonomes ou semi-autonomes, plusieurs projets spécifiques ou de développement rural intégré, plusieurs centres de formation agricole, diverses entreprises agricoles parastatales qui font partie intégrante du cadre institutionnel du secteur (il s'agit notamment du Service des Semences Sélectionnées - SSS, du Service National des Enquêtes Agricoles - SNEA, de l'OCIR - Café, de l'Office pour la Commercialisation et la Promotion des Produits Vivriers et Animaux - OPROVIA, l'Institut des Sciences Agronomiques du Rwanda - ISAR, les Centres de formation agricole, les divers projets agricoles ou agro-sylvo-pastoraux;...). D'autres départements ministériels et services nationaux ont des

ramifications directes ou indirectes avec le cadre institutionnel agricole notamment le Ministère de l'Industrie et de l'Artisanat qui a sous sa tutelle certaines entreprises publiques et privées agro-industrielles (OCIR - Thé pour le thé, OCIR - Café pour le café, OPYRWA pour le pyrèthre, Sucrerie Rwandaise de Kabuye pour le sucre, la Riziculture pour le riz, ... Le Ministère de la Jeunesse et du Mouvement Coopératif chargé de la gestion du mouvement coopératif a également un grand rôle à jouer dans le développement de l'agriculture au niveau de la promotion des groupements, associations et coopératives à vocation agricole; tandis que le Ministère du Plan intervient au niveau de la définition des grandes orientations de développement socio-économique et culturel national et de la synthèse des stratégies, des objectifs et des programmes sectoriels de développement. D'autres départements ministériels et services nationaux fournissent des appuis pour le développement du secteur sans toutefois rentrer directement dans sa structure institutionnelle. Il s'agit ici des départements chargés de l'éducation et de la formation, (le Ministère de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche Scientifique et de la Culture et le Ministère de l'Enseignement Primaire et Secondaire avec la Faculté d'Agronomie de l'Université Nationale du Rwanda et les différents établissements agricoles), du Ministère de l'Intérieur et du Développement communal qui a la gestion des services de l'administration locale dans ses attributions, des organismes non gouvernementaux, des différents donateurs bilatéraux et multilatéraux etc...

298. Le MINAGRI dispose de cinq directions à savoir : - la Direction de la production agricole, responsable de la vulgarisation, des semences sélectionnées, de la protection phytosanitaire et des cultures vivrières et industrielles; - la Direction de l'élevage, responsable de la production et de la santé animale, de la pêche/pisciculture et de l'aviculture; - la Direction du génie rural et de la conservation des sols, responsable de l'irrigation, de l'outillage et la mécanisation agricoles, de la topographie et de l'analyse des sols; - la Direction des études et de la planification, responsable des aspects agro-économiques et financiers du secteur, de la planification et du suivi et évaluation des activités du ministère et; - la Direction des forêts responsable de l'entretien et de l'exploitation des forêts naturelles, du reboisement et de l'agro-foresterie. Au niveau du terrain (le territoire est divisé en 11 préfectures et 145 communes y compris la préfecture urbaine de Kigali avec ses trois communes, les 11 préfectures rurales étant subdivisées en sous-préfectures. Dans le cadre du nouveau système national de vulgarisation, la structure de gestion des activités agro-sylvo-pastorales repose sur les unités opérationnelles agricoles le plus souvent correspondant aux sous-préfectures. L'unité opérationnelle dispose d'un responsable/coordonateur de toutes les activités du MINAGRI de sa zone d'opération et supervise

les services agricole communaux et ceux des projets opérant dans ladite unité. Les différentes unités au sein d'une même préfecture sont quant à elles supervisées par un représentant du ministère à l'échelon préfectoral qui répond directement à la Direction de la vulgarisation.

299. Les pouvoirs publics ont reconnu que pour améliorer l'efficacité de leurs politiques et de leurs interventions dans le secteur agricole, il est indispensable de renforcer les fonctions de programmation, de suivi, d'évaluation, de budgétisation et de contrôle financier du MINAGRI. Pour parvenir à ces objectifs, un certain nombre d'actions a été identifiées notamment : - disponibilisation de techniciens et de gestionnaires qualifiés convenablement formés et en nombre suffisant; - préciser les objectifs et définition et mise en oeuvre de méthodes et de règlements en vue de viser une grande efficacité des activités prioritaires; - renforcement des systèmes d'information et de documentation technique efficaces à l'échelon local et central et - fourniture à un niveau adéquat d'installations, de matériel de bureau et de soutien logistique pour le personnel et les opérations du Ministère.

C. TANZANIE

300. Une structure de planification régionale décentralisée a été introduite en 1974 avec l'intention d'accroître à la base l'implication de la population rurale et la participation du parti dans le processus de planification à tous les niveaux village, district, région et niveau national. Jusque récemment, la responsabilité pour la finalisation des dépenses et le budget annuel périodique et de développement est du ressort du Ministère des Finances et de la Planification, celle de la coordination et consolidation des programmes régionaux et du budget est du ressort du Bureau du Premier Ministre, tandis que la fonction de la coordination et consolidation des plans nationaux et régionaux, des programmes et de budget est du ressort de la Commission Nationale de Planification du Bureau du Président. La vulgarisation agricole a été une fonction régionalisée sous la responsabilité du Bureau du Premier Ministre jusqu'en 1983 quant les agents vulgarisateurs y compris ceux sous la responsabilité des entreprises publiques ont été placés dans l'équipe du Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage duquel ils dépendaient techniquement. Ainsi, le Ministère du Développement de l'Agriculture et de l'Elevage (qui fut divisé en deux : Ministère de l'Agriculture et Ministère de l'Elevage en 1980, mais à nouveau fusionnés en un seul en 1985) comme d'autres ministères sectoriels a pour fonction : - développer les stratégies à partir desquelles les initiatives régionales et centrales développées peuvent être jugées et les priorités de financement et de développement de projets et programmes peuvent être décidées; relever des projets et programmes centraux

(nationaux) opérationnels et; - appuyer les régions et les entreprises parastatales dans le développement de leurs projets.

301. Le Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage qui est l'élément central du cadre institutionnel agricole assure également la tutelle des entreprises paraétatiques qui s'occupent de la production, commercialisation et de la transformation des graines alimentaires et de l'élevage. Il comprend quatre départements à savoir : - Département de la planification et commercialisation chargé de la planification agricole, de la planification de l'élevage, du développement de la commercialisation, de la préparation et gestion des projets et des données sur les statistiques et la gestion des exploitations agricoles; - Département du développement agricole et d'élevage chargé du développement des cultures, de la protection des végétaux, du développement de l'élevage, des services de vulgarisation et de l'irrigation y compris la supervision des agents régionaux responsables du développement agricole et de l'élevage; - Département de la recherche et formation chargé de la recherche agricole, de la recherche pastorale, de la recherche sur les systèmes de production agricole, de la formation et des services techniques y compris la supervision des directeurs régionaux responsables de la recherche et de la formation et le - Département de l'administration et du développement du des ressources humaines chargé du personnel, de l'administration et de la planification des ressources humaines.

302. La décentralisation mise en oeuvre dès 1974 a engendré un faible flux d'informations et de données statistiques des régions vers le ministère de l'agriculture et de l'élevage dû à un système national peu efficient de collecte et de traitement de données. Le manque de cadres planificateurs et autres techniciens compétents, surtout au niveau régional a également affaibli les performances de la structure institutionnelle en place; il en fut de même de la politique de villagisation introduite dans les années 1973-'78.

D. OUGANDA

303. Conformément à la récente réorganisation des ministères, le secteur agricole est actuellement encadré par le Ministère de l'Agriculture, et l'Industrie Animale et des Pêches; le Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives; le Ministère de l'Energie, Hydraulique, des Ressources Minérales et de la Protection de l'Environnement, du Ministère des Terres, de l'Habitat et du Développement Urbain ainsi que du Ministère du Plan et du Développement Economique. Plusieurs établissements publics opèrent sous le contrôle des différent ministères et sont responsables d'activités spécifiques des sous-secteurs.

304. Plusieurs ministères sectoriels ont des services de planification au différents niveaux de développement et de fonctionnement; tandis que le Ministère du Plan et du Développement Economique a pour rôle et fonctions de formulation des plans de développement y compris la fixation des objectifs, des priorités et des stratégies arrêtées par le Gouvernement; le contrôle de la mise en oeuvre des plans de développement ainsi que l'analyse de la situation économique et la supervision de la mise en oeuvre des politiques et programmes économiques du Gouvernement. Le Ministère de l'Agriculture, de l'Industrie Animale et des Pêches est supposé aussi planifier les activités des établissements publics sous sa tutelle; mais la pratique est toute autre surtout dans la mesure où les principaux établissements publics du café, du coton et des offices de commercialisation de la production sont sous-tutelle du Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives et ne possèdent pas des services de planification appropriés. De plus, la fusion en juin 1991 du Ministère de l'Agriculture et du Ministère de l'Industrie Animale et des Pêches n'est pas encore totalement accomplie, si bien que l'on observe encore certaines duplications; ce qui exige une planification efficiente des fonctions, des structures et des activités à tous les niveaux de direction et de terrain.

III.7 Domaines de Coopération Sous-régionale

305. La production agro-sylvo-pastorale des Etats membres de la sous-région de l'OBK touche pratiquement à des produits similaires connaissant des caractéristiques identiques, telle qu'une production d'auto-consommation pour les cultures vivrières avec de faibles surplus pour les marchés national et extérieur; de faibles rendements à la production dus à l'inefficience des méthodes culturales; la faible utilisation d'intrants et de produits vétérinaires; des fluctuations des conditions éco-climatiques et de la nature physique de la topographie de certaines zones; un enclavement géographique; une faiblesse des infrastructures de transport et communications et de stockage; des structures de commercialisation souvent peu efficaces et peu organisées; une intervention beaucoup marquée de la part des pouvoirs publics tout au niveau de la production, de la transformation que de la commercialisation; une insuffisance d'une machine de transformation, machine incapable même d'utiliser sa capacité installée quand elle est présente, ceci dû à un faible marché ou à une faible maîtrise des technologies importées et installées; une faible expertise de la ressource humaine au niveau de la conception/planification, gestion/suivi/contrôle et évaluation des activités du secteur ainsi qu'une faiblesse du cadre institutionnel, pour n'en citer que celles-là. Cependant, le secteur agro-sylvo-pastorale de la sous-région dispose de grandes potentialités et beaucoup de possibilités pour améliorer et

accroître la productivité et la production du secteur, surtout en exploitant davantage la coopération sous-régionale qui peut permettre à chaque Etat membre d'en tirer grand profit dans un contexte de complémentarité basé sur le principe de coûts-avantages pour aboutir dans celui d'échanges mutuels.

306. Ainsi, au niveau spécifique de la production, certains domaines peuvent être proposés à la coopération sous-régionale. Il s'agit essentiellement des domaines ci-après :

- (i) mesures d'incitation des agriculteurs à l'accroissement de la production;
- (ii) systèmes de vulgarisation et de formation;
- (iii) recherche agronomique et zootechnique;
- (iv) spécialisation agro-sylvo-pastorale sous-régionale;
- (v) intrants de production agro-sylvo-pastorale, y compris tous les autres facteurs de production et;
- (vi) agro-industrie.

307. La spécialisation agro-sylvo-pastorale sera l'une des bases importantes, sinon la plate-forme de cette coopération sous-régionale au niveau de la production et même de la commercialisation. Les données du diagnostic de la production du secteur ci-dessus établies fournissent des indications préliminaires sur les possibilités des spéculations agro-sylvo-pastorales de haute potentialité sous-régionale pouvant orienter les décisions de la spécialisation nationale dans le contexte de coopération sous-régionale, ceci sur base des niveaux de surplus de production existants ou potentiels devant faire l'objet d'échanges sous-régionaux; des rendements unitaires enregistrés ou pouvant être atteints dans chaque Etat membre ainsi que des potentialités nationales disponibles. A cet effet, le Tableau n°. 35 ci-dessous établit des propositions en matière de spécialisation agro-sylvo-pastorale sous-régionale, étant entendu qu'un ordre de priorité et de préséance devrait être établi par les organes de décision Etats membres et de l'Organisation une fois qu'ils se seront mis d'accord sur les composantes et orientations de cette spécialisation.

Tableau n°. 35 : Propositions de spécialisation des spéculations agro-sylvo-pastorales dans la sous-région de l'OBK

| | <u>Burundi</u> | <u>Rwanda</u> | <u>Tanzanie</u> | <u>Ouganda</u> |
|---|----------------|---------------|-----------------|----------------|
| I. Cultures Vivrières | | | | |
| - Maïs | * | * | *** | *** |
| - Sorgho | * | *** | ** | *** |
| - Riz | *** | * | *** | * |
| - Manioc | * | * | *** | * |
| - Pomme de terre | * | *** | * | * |
| - Patate douce | *** | ** | * | *** |
| - Fruits | * | * | *** | *** |
| - Haricot | *** | * | * | *** |
| - Huiles essentielles | - | ** | - | *** |
| - Arachide | ** | * | ** | *** |
| - Banane | * | ** | * | *** |
| II. Elevage | | | | |
| - Peaux et cuirs | * | * | *** | *** |
| Viandes : | | | | |
| . Bovins | ** | * | *** | *** |
| . Ovins/caprins | * | *** | *** | ** |
| . Porcins | ** | ** | ** | *** |
| . Volaille | ** | ** | *** | *** |
| - Pêche | ** | * | *** | *** |
| - Lait et produits laitiers | * | * | *** | *** |
| III. Foresterie | | | | |
| . Bois rond | * | * | *** | ** |
| . Bois de feu | * | * | *** | ** |
| . Charbon de bois | * | * | *** | ** |
| . Bois industriel | * | * | *** | ** |
| . Panneaux | * | * | *** | * |
| - Contreplaqué | * | * | *** | * |
| - Papier et dérivés | * | * | *** | * |
| - Bois de sciage et grumes | * | ** | *** | ** |
| IV. Production agro-industrielle et agro-chimique 1/ | | | | |
| - Bières | ** | ** | * | * |
| - Boissons gazeuses | * | * | * | * |
| - Cigarettes | ** | ** | *** | ** |
| - Insecticides | * | ** | *** | * |

| | Burundi | Rwanda | Tanzanie | Ouganda |
|--|---------|--------|----------|---------|
| - Farine | * | * | *** | *** |
| - Allumettes | * | ** | *** | *** |
| - Huile de coton | * | * | *** | *** |
| - Huile de palme | *** | * | * | * |
| - Sucre | * | * | *** | *** |
| - Aliments pour bétail | ** | ** | *** | *** |
| - Vin de banane et autres dérivés | * | *** | * | * |
| - Concentré de tomates et autres dérivés | * | *** | *** | *** |
| - Jus de maracuja | * | *** | * | * |
| - Outillage et équipements agricoles | * | * | ** | ** |
| - Engrais azotés | - | *** | - | - |

Légende : *** Spéculation bénéficiant d'une haute potentialité sous-régionale;
 ** Spéculation à potentialité sous-régionale moyenne et;
 * Spéculation à potentialité plutôt nationale.

- 1/ La priorisation de la spécialisation sous-régionale agro-industrielle sera aussi fonction de la capacité de transformation déjà installée, des facilités d'approvisionnement en matières premières et des potentialités d'accroissement de cette matière première et aussi de sa transformation.

Sources : Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'étude.

308. Les cultures industrielles n'ont pas été évoquée dans le Tableau n°. 35 ci-dessus étant donné que la production de la sous-région est pour la majeure partie destinée à l'exportation vers d'autres régions plus consommatrices avec pour objectif un apport de devises pour les besoins de financement d'autres activités économiques nationales de développement. La coopération sous-régionale serait plus recherchée et renforcée dans un contexte de leur commercialisation commune sur les marchés extérieurs à la sous-région, afin d'en accroître les recettes à ce niveau. L'exemple de la tentative de la RWATAKE pour le pyrèthre est très utile. La spécialisation sous-régionale à rechercher et à développer ne doit par ailleurs pas être nécessairement totale au niveau des spéculations identifiées. Ainsi pour la banane, une spécialisation de la production de cette culture en Ouganda devrait être complétée par une spécialisation dans sa transformation industrielle au Rwanda qui dispose déjà d'infrastructures à cet effet. Il faudra donc mener des analyses spécifiques très approfondies au niveau de chaque spéculation pour une détermination bien concertée des orientations et activités de spécialisations

nationales bénéficiant de meilleurs avantages comparatifs pour chaque cas et pour un pays membres donné.

309. La réussite de l'opérationnalisation d'un tel programme est cependant conditionnée par un certain nombre de préalables auxquels il faut trouver des solutions durables. Il s'agit notamment de :

- une stabilité socio-politique et économique permettant une sécurité d'un approvisionnement permanent en produits que tel ou tel autre pays consent à son voisin de produire suite aux avantages comparatifs qui lui sont plus favorables d'une part et d'autre part, une assurance de la part des opérateurs économiques privés quant aux investissements qu'ils peuvent consentir dans les activités de ce secteur;
- un développement harmonieux et équitable des mécanismes d'échanges et de libre circulation de biens et des personnes;
- une harmonisation des politiques monétaires permettant des facilités de paiement à l'importation tout comme à l'exportation;
- une harmonisation des politiques de développement sectorielles;
- une harmonisation des politiques commerciales incluant entre autre la fixation des prix et des normes standards des produits ainsi qu'une grande mobilité inter-régionale des personnes pouvant constituer une ressources de main-d'oeuvre agricole et autre dans les zones déficitaires de la sous-région.

IV. ASPECTS POLITIQUES DE LA DEMANDE ET DE L'OFFRE DES PRODUITS AGRO-PASTORAUX DANS LES ETATS MEMBRES DE L'OBK

310. La production agricole de la sous-région de l'OBK est caractérisée par une agriculture vivrière qui reste dominée par la production de tubercules et plantes à racines (manioc, patates douces, pommes de terre, ignames,...) et des bananes tel que le montrent les Tableaux n°. 12, 13, 14 et 15 ci-dessus. Ces produits sont très périssables, difficiles à stocker et coûteux à la transformation agro-industrielle, en plus du fait que le produit transformé ne rencontre pas nécessairement le goût des consommateurs. Ce caractère prédispose ces produits une auto-consommation dans les exploitations, réservant ainsi des faibles quantités aux marchés lointains.

311. La demande des produits agricoles et alimentaires est de plus en plus marquée par une urbanisation croissante qui entraîne une consommation dans les zones urbaines spécialement de céréales importées (blé et riz), du lait et même du poisson qui se substituent aux produits locaux (tubercules et plantes à racines, bananes, maïs, haricots, ...), ceci en temps de paix. Les tensions socio-politiques qui se sont développés dans cette sous-région au cours de ces dernières années a également modifié la composition de l'équilibre entre la demande et l'offre, vu que la production locale a baissé en faveur de l'accroissement des importations et des aides alimentaires. Les conditions économiques de même que la baisse de la productivité de certains facteurs de production, principalement la terre jouent également un rôle prépondérant dans l'équilibre entre l'offre et la demande tout aussi bien au niveaux des quantités, des prix que de leur compositions.

312. La commercialisation des cultures de rente et des produits forestiers ayant été évoquée dans le chapitre III qui précède, le présent chapitre IV sera consacré exclusivement à l'analyse de la commercialisation des produits vivriers et d'origine animale et de la pêche.

IV.1. POLITIQUES ET MECANISMES DE COMMERCIALISATION DES PRODUITS AGRO-PASTORAUX

A. BURUNDI

313. La commercialisation des produits vivriers connaît de larges fluctuations, mais se limite généralement à 10-15% de la production, conduisant ainsi à une faible monétarisation de la population rurale qui représente plus de 90% de la population totale. L'absence d'une spécialisation régionale de la production vivrière impose des limitations supplémentaires au commerce inter-régional. Jusqu'ici, le Gouvernement s'est abstenu d'une intervention directe dans la fixation des prix des produits vivriers et a renoncé, ceci dans le contexte du programme d'ajustement structurel en matière de libéralisation de l'économie, dans leur commercialisation à l'exception des produits vivriers d'import-substitution, tels que le blé, le riz et les huiles alimentaires. La commercialisation des produits vivriers est entre les mains de quelques commerçants pour la plupart des étrangers installés à Bujumbura (la capitale du pays) et dans les villes secondaires qui sont en outre engagés dans la commercialisation du café et d'autres biens de consommation. Quelques coopératives sont également engagés dans le commerce rural, mais leur gestion peu efficiente réduit leur compétitivité face aux commerçants privés. Par contre, la commercialisation des cultures industrielles est réglementée par le Gouvernement et exécutée par des établissements

publics et des commerçants privés. Des sociétés régionales de développement ainsi que des entreprises privées de type familial interviennent également dans la commercialisation des produits alimentaires.

B. RWANDA

314. Dans l'ensemble au Rwanda, le système de commercialisation des produits agricoles reste peu développé sauf pour les cultures agro-industrielles. La mise en place de systèmes et circuits commerciaux plus efficaces et la création d'entreprises rurales se heurtent à un certain nombre de contraintes majeures à savoir :

- faible pouvoir d'achat de la populations;
- insuffisance du crédit;
- manque d'entrepreneurs et de cadre pouvant s'engager dans le secteur;
- une orientation interne des pouvoirs publics et des agriculteurs vers une production d'autosubsistance plutôt que de marché dégageant peu de surplus commercialisables et une situation d'enclavement pour certaines régions du pays malgré que son réseau soit l'un des plus denses de l'Afrique.

315. Le commerce des produits agricoles se trouve pratiquement entre les mains des privés (agriculteurs - intermédiaires/commerçants - distributeurs ou transformateurs - consommateurs), l'échelon d'intermédiaires étant absent selon les régions et les produits. L'Etat intervient dans la commercialisation des cultures industrielles (café, thé, pyrèthre...) compte tenu de l'importance de ces cultures dans la balance des paiements avec toutefois une ouverture à l'intervention du secteur privé pour la commercialisation du café et dans la fixation des prix minima et maxima des produits vivriers (prix - indicateurs en fin de compte) au niveau des producteurs et des consommateurs ainsi que des prix d'intrants agricoles de production, le plus souvent subventionnés. Il intervient également dans la distribution des aides alimentaires et dans les achats (marchés publics) des produits vivriers et à l'application de mesures limitées de stabilisation des prix, ceci notamment au moyen des activités de l'Office pour la Promotion et la Commercialisation des Produits Vivriers et Animaux - OPROVIA. L'Etat s'est efforcé, dans ces dernières années de maintenir un certain équilibre stable entre le secteur privé et le secteur public dans le domaine de la commercialisation et de la transformation des produits agricoles et entend pour le moment, céder au secteur privé les entreprises agro-industrielles parastatales du thé, du sucre et du pyrèthre et privatiser

certaines activités de l'OCIR - café, ceci dans le cadre du programme de privatisation des entreprises publiques, telle qu'arrêté dans son Programme d'Adjustement Structurel - PAS en vue de se concentrer beaucoup plus sur le rôle promotionnel. La politique de fixation des prix, anciennement sous la responsabilité du Ministère des Finances et de l'Economie est actuellement gérée par le Ministère du Commerce et de la Consommation. Une concertation est cependant de règle entre ce Ministère, celui des Finances, celui de l'Agriculture et même celui de l'Industrie et de l'Artisanat. Toutefois, la faible maîtrise des domaines économique et financier de la part de certains cadres de ces départements intéressés limite l'efficacité de cette politique.

316. Le mouvement coopératif joue également un rôle important dans la commercialisation des produits agricoles tout comme au niveau de leur production. En 1989, plus de 3240 coopératives et groupements/associations des agriculteurs étaient enregistrées, tandis que plus de 30.000 groupements informels d'agriculteurs étaient recensés; ce qui constitue un mouvement coopératif et d'entraide mutuel très fort dans ce pays et une synergie appréciable pour la promotion de l'agriculture. Ces coopératives et groupements sont souvent multidisciplinaires : production agricole, commercialisation d'intrants et de produits agricoles, transformation agro-industrielle, épargne et crédit, production d'outillages agricoles. La Direction des Coopératives au Ministère de la Jeunesse et du Mouvement Coopératif et le Centre de Formation et de Recherche Coopératives - Centre IVVACU leur fournissent une assistance en matière de formation, de recherche pour des aspects économiques, sociaux et de gestion du développement coopératif. Un cas d'exemple est la coopérative "Travail, Fidélité, Progrès" - TRATIPRO Créée dès 1956 et implantée par ses succursales à travers toutes les onze préfectures du pays et qui intervient dans la commercialisation et distribution des produits alimentaires, des fournitures de ménage, des textiles, du matériel de transport et de quincaillerie, des intrants agricoles de production, etc...

C. TANZANIE

317. La réforme politique pour la commercialisation agricole est intervenue quelques deux ans avant le Programme de Restructuration Economique de 1986 à travers une série de réformes en premier lieu pour la commercialisation des céréales et plus tard pour les cultures d'exportation. Ces réformes avaient pour objectifs : une transition progressive d'un système à voie unique contrôlée par le Gouvernement consistant à privilégier des sociétés coopératives au niveau de l'exploitation, des unions coopératives au niveau national et des offices spécifiques à certaines cultures pour la commercialisation au sommet vers un système de commercialisation à plusieurs voies consistant à associer le Gouvernement et les opérateurs privés; et une amélioration des opérations du système de

commercialisation qui depuis l'indépendance était devenu inefficace entraînant ainsi une baisse des prix et une perte de revenus chez les producteurs pour ainsi atteindre une libéralisation complète du commerce des granulées à travers des échanges régionaux frontaliers individuels, l'élimination des restrictions du mouvement inter-régional des granulées, une compétition entre des commerçants privés et l'Entreprise Nationale des Minoteries (National Milling Corporation - NMC, entreprise para-étatique de commercialisation des granulées) et une commercialisation directe des produits entre les unités coopératives, les opérateurs privés et les producteurs.

318. Avec la libéralisation du commerce des granulées, la politique officielle des prix fut également revue, si bien que le monopole à voie unique selon lequel les prix étaient établis par le Gouvernement à chaque niveau de la chaîne de commercialisation avait cédé place dès 1987 à la fixation des prix minimums payables aux producteurs par les sociétés coopératives, les prix à d'autres niveaux étant négociés et ceux à la consommation étant supprimés. Dès 1990-'91, un système de prix indicatifs servant de guide dans les négociations de vente chez les producteurs a remplacé les prix minimums; tandis qu'actuellement les prix payés aux producteurs dépendent des conditions du marché au moment de la vente. L'intervention directe du Gouvernement se limite aux opérations de la "Réserve stratégique de sécurité", une réserve Gouvernementale de 150.000 tonnes de maïs pour la distribution alimentaire d'urgence et pour l'équilibre des opérations de stocks-tampons.

319. Pour les cultures d'exportation, contrairement aux cultures vivrières, le système monopolistique à voie unique est resté inchangé jusque 1990-'91; ceci a entraîné :

- une faible performance en termes de prix aux producteurs, à la transformation, aux frais de transport et à la gestion financière;
- un découragement du coût effectif à la commercialisation et de lourdes taxes aux producteurs des cultures traditionnelles d'exportation en termes de prix bas à la production en relation aux prix à l'exportation pouvant certaines fois dépasser 60% absorbés par un transport et une transformation peu efficiente tout comme par des marges relativement élevées des offices et coopératives de commercialisation, en dépit desquelles toutefois ces organismes ont constamment perdu des fonds et ont été incapables à s'acquitter de leurs dettes bancaires et à payer à temps les producteurs et;
- un mauvais approvisionnement et distribution d'intrants et une inefficacité des mécanismes d'octroi de crédits aux producteurs.

320. En réponse à l'inefficacité continue du système monopolistique et en vue de renforcer les mesures de réforme dans la commercialisation des cultures vivrières, le Gouvernement met en oeuvre depuis 1990-'91 plusieurs réformes dans la commercialisation des cultures à l'exportation ayant pour objectifs : - l'abandon du système à voie unique vers un système à voies multiples offrant beaucoup d'alternatives aux producteurs et une réduction du rôle direct du Gouvernement; - l'amélioration de l'efficacité, des coûts bas de commercialisation et les incitations à la production chez les producteurs des principales cultures traditionnelles d'exportation (coton, café et arachide) et permettre une amélioration du fardeau macro-économique imposé par le système actuel, particulièrement avec le respect de la promotion du crédit, de l'inflation et de la performance à l'exportation. Toutes ces mesures ont eu de bons résultats à savoir : - l'implication du Gouvernement dans les achats a baissé en faveur du renforcement des services notamment l'organisation des enchères à l'exportation; - la restructuration de l'Office de Commercialisation du Café y compris la réduction du personnel; - l'implication des opérateurs privés dans la commercialisation des productions et dans la distribution d'intrants aux côtés des coopératives (détenant anciennement le monopole) et de la Compagnie Tanzanienne des Engrais qui importe les engrais, mais dont la distribution est assurée par des privés, etc...

321. Les coopératives ont joué un rôle important dans l'agriculture tanzanienne, surtout au niveau de la commercialisation sans toutefois avoir une performance attendue en termes d'accroissement de la production, de stabilisation des prix, d'accroissement des revenus des producteurs et de rationalisation de leur structure. Les coopératives créées par l'Ordonnance de 1932 et formées au départ par des petits producteurs de café avaient connu une grande expansion et vers l'indépendance en 1961, elles formaient 18 unions avec plus de 500.000 membres. Elles furent réintroduites en 1982 par le Gouvernement après leur abolition en 1975 durant la mise en oeuvre du système de villagisation en tant que mandataire du Gouvernement et partie de politique. Elles furent mises en oeuvre avec une intervention énergique du Gouvernement. Elles étaient appelées à jouer un certain nombre de rôles tels que des rôles sociaux (bâtir le socialisme et l'auto-défense) en milieu rural souvent en conflit avec les intérêts immédiats des producteurs quant à la maximisation des revenus dans leurs exploitations. L'implication du parti dans le choix de leurs dirigeants laissant un faible pouvoir aux membres, a donné plus de poids aux volets politiques plutôt qu'aux intérêts économiques et à une rationalité dans leur gestion financière, ce qui a abouti à une détérioration de ce système des coopératives.

322. En réponse à cette crise croissante, le Gouvernement en 1990 a fait de la réforme des coopératives une grande priorité avec

l'adoption d'une nouvelle politique ayant pour objectifs d'assurer une gestion démocratique par des dirigeants élus par les membres sans influence du Gouvernement ou du parti, gestion qui convient aux membres et une limitation de la responsabilité du Gouvernement à la définition d'un environnement légal et régulateur et à la formation et appui logistique. Les changements importants apportés par le nouvel acte voté par le Parlement en avril 1991 sont : - adhésion volontaire aux coopératives et unions contrôlée comptablement par leurs membres; - une réexpérimentation et une extension des objectifs socio-politiques; - une réduction des obligations du registre des coopératives dans l'établissement et dans la gestion des coopératives; - une reconnaissance explicite de la mobilité économique comme un critère principal de l'établissement et de l'opérationnalisation des coopératives et une autorisation aux unions spécialisées pour une culture donnée à opérer dans plusieurs régions.

323. Maintenant que cette nouvelle politique et la structure légale sont en place, le système coopératif et la restructuration des coopératives individuelles comme des unions est devenu prospère. Les coopératives fonctionnent comme des associations libres des producteurs pour poursuivre les objectifs tels que définis par leurs membres et non imposés de l'extérieur; le dialogue entre les donateurs et le Gouvernement en faveur d'un appui financier et technique est bien assuré; les membres participent activement à la formulation des changements nécessaires et aux décisions de gestion des coopératives et d'adhésion aux unions et un programme de restructuration financière sera développé et mis en oeuvre dans le contexte des restructurations du secteur financier permettant ainsi de meilleurs mécanismes d'octroi de crédits aux coopératives et unions financièrement viables de même que leur remboursement par les bénéficiaires.

D. OUGANDA

324. Le principal intervenant dans la commercialisation des produits et des facteurs de production agricoles en Ouganda depuis ces vingt dernières années aura été le réseau des coopératives des agriculteurs. L'existence de ce réseau, ses infrastructures et les redevances de ses membres témoignent du fait que ces coopératives rurales et leurs unions sont appelées à continuer à jouer un rôle important sur les marchés agricoles. Ces coopératives bénéficient d'un avantage comparatif dans certaines activités et peuvent jouer un rôle utile dans la promotion d'un développement efficient et équitable de l'agriculture ougandaise si elles pouvaient devenir plus efficientes dans la gestion de leurs affaires. Le pays possède plusieurs milliers de coopératives, d'unions nationales de coopératives, d'unions à l'échelle des districts et des sociétés coopératives primaires. Les sociétés primaires dans la plupart de villages constituent de petites affaires avec peu d'employés et des

magasins et entreprôts. Deux-tiers des coopératives sont supposées spécialisées en production et commercialisation; mais elles sont en réalité multidisciplinaires, vendant les intrants aux agriculteurs desquels ils reçoivent la production pour commercialisation. L'Alliance Ougandaise des coopératives constitue la clé de voûte de l'organisation de ces entités coopératives.

325. Du point de vue institutionnelle, le statut des sociétés coopératives de 1991 maintient l'Office d' Enregistrement des coopératives au Ministère du Commerce, de l'Industrie et des Coopératives avec pour responsabilité la réglementation des coopératives. En général, la nouvelle loi sur les coopératives considère toujours celles-ci comme devant bénéficier d'une protection de la part du Gouvernement ou d'une autre agence au sommet alors que: - ces coopératives sont des compagnies privées dont les usagers sont des propriétaires; - les coopératives non viables devraient être autorisées à sortir du monde d'affaires; - l'Acte d'établissement et d'opérationnalisation des coopératives et ses réglementations mis en application par le Gouvernement devraient être ajustés pour rendre les cadres de gestion des sociétés primaires et leurs unions plus responsables à leur auto-gestion et autodétermination. Il importe donc de mener une restructuration à tous les niveaux (sociétés primaires, unions,...) dans un contexte de libéralisation qui induit des changements dans la gestion et une structure avantageuse pour les rendre plus compétitives et plus opérationnelles avec chaque fois des mécanismes adéquats.

326. L'influence du Gouvernement dans le fonctionnement des marchés des produits agricole sera en grande partie indirect. La clé d'instruments indirects sera des réformes dans le marché financier, un retrait du marché d'intrants et des investissements au niveau des infrastructures de transport et communication. Une intervention et des changements directs seront toutefois nécessaires à encourager parmi les coopératives des agriculteurs et les marchés de la terre. Une libéralisation accrue dans le développement et le commerce en milieu rural signifie toutefois que les coopératives rurales devront entrer en compétition avec d'autres opérateurs du secteur privé. Aussi, sera-t-il nécessaire au Gouvernement de renforcer son assistance aux coopératives pour sortir de leur environnement protégé et mieux profiter des avantages des opportunités qu'offrent le commerce agricole et le développement en milieu rural.

IV.2 Analyse de l'Offre et de la Demande

IV.2.1 Niveau national

A. BURUNDI

327. Au cours de ces dernières années, la demande des produits agricoles et alimentaires fut satisfaite par la production nationale excepté pour les céréales, les légumes, les fruits, les huiles végétales, le lait écrémé ainsi que le poisson et fruits de mer qui ont enregistré des importations; la catégorie des boissons alcooliques ayant connu quant à elle des exportations surtout vers les pays limitrophes qui ont atteint 6.000 tonnes en 1988. Le Tableau n°. 36 ci-dessous donne l'évolution des disponibilités nationales et de la demande des produits agricoles et alimentaires pour la période 1980-'90; tandis que les Tableaux Nos. 25 et 24 ci-dessus donnent respectivement les éléments sur l'évolution du volume des importations et des aides alimentaires ayant servi de complément à la production nationale pour la période 1980-'93 et 1989-'93 respectivement. Il reste entendu que les disponibilités nationales n'équivalent pas nécessairement à la production nationale. En effet, une partie de cette production nationale se perd de part les moyens de conservation peu efficace; d'autres quantités subissent une transformation agro-industrielle; d'autres sont exportées; tandis que des compléments en importations et aides alimentaires sont enregistrés. Ceci est non seulement d'application pour le Burundi, mais aussi pour le Rwanda, la Tanzanie et l'Ouganda.

328. Au niveau des prix, les données disponibles sur la période 1987-'89 pour les prix aux consommateurs sur le marché de Bujumbura, la capitale du pays, montre une nette augmentation sur tous les produits, la même tendance étant également constatée au niveau des prix offerts aux producteurs, la différence entre les deux prix pouvant toutefois aller du simple au triple. Le Tableau n°. 37 ci-dessous fournit les éléments de cette évolution des prix des produits agricoles.

329. Pendant la même période, exceptée la production des légumineuses qui a enregistré une chute; les autres productions vivrières et celles d'origine animale ont connu une augmentation ou une stagnation. Une des explications plausibles à cette tendance d'accroissement des prix alors que pour la même période la production a enregistré une croissance, est à chercher du côté de l'augmentation de la population et donc de la demande; ceci sous-tend un équilibre instable entre les disponibilités et la demande surtout que les importations et les aides alimentaires se sont accrues ces dernières années; voir Tableaux Nos. 24 et 25. L'instabilité politique que connaît le pays depuis octobre 1993 ne fera qu'aggraver cet équilibre déjà instable.

Tableau n°. 36 : Evolution des disponibilités et de la demande
des produits agricoles et alimentaires au Burundi
Période 1980-90 (100 tonnes métriques)

| | 1980 | | 1981 | | 1982 | | 1983 | | 1984 | | 1985 | | 1986 | | 1987 | | 1988 | | 1989 | | 1990 | |
|---------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE |
| Céréales, exclue la bière | 214 | 246 | 225 | 255 | 219 | 253 | 225 | 255 | 220 | 252 | 252 | 286 | 263 | 291 | 280 | 294 | 293 | 291 | 257 | 304 | 327 | 357 |
| Tubercules et racines | 1030 | 1030 | 1090 | 1090 | 1073 | 1073 | 1088 | 1089 | 1074 | 1074 | 1218 | 1218 | 1336 | 1336 | 1381 | 1382 | 1447 | 1447 | 1523 | 1510 | 1510 | 1510 |
| Cultures sucrières | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 | 7 | 7 | 7 | 7 | 8 | 8 | 8 | 8 | 9 | 11 | 11 | 11 |
| Légumineuses | 319 | 319 | 324 | 324 | 319 | 319 | 310 | 310 | 259 | 259 | 333 | 313 | 346 | 326 | 362 | 332 | 300 | 290 | 214 | 244 | 176 | 226 |
| Oléagineuses | 45 | 45 | 60 | 60 | 61 | 61 | 61 | 61 | 62 | 62 | 66 | 66 | 68 | 68 | 69 | 69 | 70 | 70 | 73 | 73 | 74 | 74 |
| Huiles végétales | 9 | 9 | 7 | 10 | 7 | 9 | 7 | 7 | 7 | 8 | 7 | 9 | 8 | 8 | 8 | 9 | 9 | 9 | 9 | 10 | 10 | 10 |
| Légumes | 150 | 151 | 160 | 161 | 150 | 150 | 160 | 160 | 180 | 180 | 185 | 186 | 189 | 189 | 192 | 192 | 190 | 190 | 200 | 210 | 210 | 210 |
| Fruits, exclue le vin | 1168 | 1165 | 1308 | 1309 | 1288 | 1290 | 1229 | 1230 | 1267 | 1267 | 1459 | 1459 | 1513 | 1513 | 1584 | 1584 | 1672 | 1672 | 1692 | 1694 | 1694 | 1694 |
| Bananes | 1100 | 1100 | 1239 | 1239 | 1220 | 1220 | 1160 | 1160 | 1197 | 1197 | 1384 | 1384 | 1436 | 1436 | 1504 | 1504 | 1590 | 1590 | 1608 | 1608 | 1608 | 1608 |
| Boissons alcooliques | 363 | 363 | 402 | 402 | 394 | 393 | 378 | 377 | 401 | 399 | 455 | 455 | 482 | 477 | 494 | 489 | 517 | 511 | 522 | 535 | 535 | 535 |
| Viandes | 18 | 18 | 16 | 16 | 15 | 15 | 16 | 16 | 17 | 18 | 18 | 19 | 16 | 17 | 19 | 19 | 19 | 19 | 19 | 20 | 20 | 20 |
| Lait, exclue le beurre | 42 | 59 | 34 | 50 | 32 | 59 | 32 | 48 | 32 | 67 | 33 | 60 | 30 | 45 | 36 | 42 | 33 | 45 | 33 | 37 | 35 | 47 |
| Oeufs | 2 | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Poisson et fruits de mer | 15 | 16 | 12 | 13 | 12 | 13 | 11 | 13 | 11 | 12 | 11 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |

Légende : DI = Disponibilités nationales; DE = Demande nationale.

Source: Idem Tableau n°. 23.

Tableau n°. 37 : Prix moyens des produits vivriers sur le marché de Bujumbura (Burundi) et au producteur, période 1987-89 (FBU)

| | Prix aux producteurs | | Prix aux consommateurs à Bujumbura | | |
|----------------------------|----------------------|------|------------------------------------|--------|-------|
| | 1987 | 1989 | 1987 | 1988* | 1989 |
| * Céréales | | | | | |
| Maïs sec en grains | 31.3 | 38.8 | 36.1 | 35.2 | 44.8 |
| Riz | 40.0 | 35.0 | 99.9 | 102.12 | 114.7 |
| Blé | 40.5 | 43.9 | 115.0 | 124.6 | 124.7 |
| Sorgho fermenté | 30.2 | 30.3 | 50.0 | 52.6 | 50.1 |
| * Légumineuses | | | | | |
| Haricots secs | 39.8 | 60.5 | 64.9 | 72.25 | 98.7 |
| Petits pois secs | 75.7 | 93.1 | 104.5 | 115.86 | 128.5 |
| * Oléagineux | | | | | |
| Huile de palme | 11.6 | 14.9 | 97.8 | 96.04 | 126.5 |
| Arachides non décortiquées | 56.5 | 35.9 | 199.1 | 221.67 | 126.6 |
| * Fruits | | | | | |
| Bananes mûres | - | - | 33.8 | 31.96 | 42.4 |
| Ananas | - | - | 38.8 | 35.29 | 40.4 |
| Papayes | - | - | 21.2 | 20.16 | 24.6 |
| Avocats | - | - | 42.4 | 40.96 | 49.3 |
| Mangues | - | - | 63.3 | 52.22 | 75.8 |
| Autres fruits | 22.3 | 26.6 | 38.9 | 36.11 | 46.5 |
| * Légumes | | | | | |
| Tomates | - | - | 81.1 | 96.25 | 96.0 |
| Aubergines | - | - | 47.6 | 51.37 | 59.2 |
| Choux blancs | - | - | 24.7 | 24.27 | 28.0 |
| Autres légumes | 46.9 | 56.1 | 51.1 | 57.3 | 61.1 |
| Feuilles de manioc | 12.4 | 18.1 | 21.6 | 24.31 | 31.5 |
| Tubercules | | | | | |
| Manioc sec | 10.9 | 17.5 | 30.1 | 27.47 | 48.2 |
| Patates douces | 5.9 | 9.5 | 19.4 | 16.99 | 31.3 |
| Pommes de terre | 17.3 | 22.8 | 51.2 | 53.31 | 67.4 |
| Colocases | 9.8 | 14.0 | 19.0 | 18.05 | 27.1 |
| Ignames | 9.1 | 13.0 | - | - | - |
| Bananes | | | | | |
| Bananes légumes (à cuire) | 8.6 | 11.0 | 25.1 | 24.21 | 32.0 |
| Bananes à bière | 9.0 | 11.3 | 33.8 | 31.96 | 42.4 |

| | Prix aux producteurs | | Prix aux consommateurs à Bujumbura | | |
|--------------|----------------------|------|------------------------------------|-------|-------|
| | 1987 | 1989 | 1987 | 1988* | 1989 |
| Courges | 6.6 | 10.0 | 20.1 | 31.4 | 30.4 |
| 1\$ = F.B.U. | - | - | 123.5 | 140.4 | 158.6 |

Sources : Méthodologie de l'estimation de la production vivrière,
Institut de Statistiques et d'Etudes Economiques du
Burundi, mars 1990.

*/ Moyenne des huit premiers mois.

B. RWANDA

330. N'eût été la guerre des années 1990-'94 qui a ravagé le pays, la demande en produits agricoles et alimentaires était globalement satisfaite par la production nationale avec cependant des importations pour les céréales, les légumineuses, les huiles végétales, les légumes et le lait écrémé. La Tableau n°. 38 ci-dessous montre l'évolution de la production alimentaire face à la demande pour la période 1980-'90; tandis que les Tableaux Nos. 24 et 25 ci-dessus montrent l'évolution des importations et aides alimentaires respectivement pour les périodes 1980-'93 et 1989-'93.

Tableau n°. 38 : Evolution de la production et de demande des produits agricoles et alimentaires
au Rwanda, période 1980-90 (1000 tonnes métriques)

| | 1980 | | 1981 | | 1982 | | 1983 | | 1984 | | 1985 | | 1986 | | 1987 | | 1988 | | 1989 | | 1990 | |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE |
| Céréales, exclue la bière | 272 | 293 | 285 | 297 | 315 | 328 | 309 | 316 | 295 | 326 | 336 | 332 | 295 | 332 | 291 | 336 | 280 | 297 | 276 | 366 | 280 | 398 |
| Tubercules et racines | 1665 | 1581 | 1786 | 1786 | 1925 | 1757 | 1692 | 1677 | 1642 | 1723 | 1941 | 1706 | 1699 | 1699 | 1690 | 1725 | 1654 | 1714 | 1626 | 1736 | 1678 | 1708 |
| Cultures sucrières | 24 | 24 | 26 | 26 | 25 | 25 | 28 | 28 | 24 | 24 | 36 | 36 | 34 | 34 | 47 | 47 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 | 52 |
| Légumineuses | 216 | 211 | 226 | 219 | 249 | 241 | 284 | 249 | 247 | 263 | 340 | 275 | 291 | 273 | 284 | 284 | 272 | 272 | 225 | 275 | 239 | 287 |
| Oléagineuses | 16 | 16 | 19 | 19 | 21 | 21 | 17 | 17 | 16 | 16 | 21 | 21 | 18 | 18 | 19 | 19 | 17 | 18 | 16 | 16 | 20 | 20 |
| Huiles végétales | 2 | 8 | 2 | 8 | 3 | 10 | 3 | 11 | 3 | 14 | 3 | 19 | 3 | 16 | 3 | 14 | 3 | 14 | 2 | 15 | 2 | 15 |
| Légumes | 169 | 168 | 173 | 174 | 168 | 168 | 165 | 166 | 157 | 158 | 139 | 140 | 118 | 119 | 121 | 122 | 125 | 125 | 130 | 130 | 131 | 131 |
| Fruits, exclu le vin | 2089 | 2089 | 2349 | 2199 | 2414 | 2314 | 2406 | 2406 | 2101 | 2101 | 2466 | 2466 | 2318 | 2318 | 2343 | 2343 | 2454 | 2454 | 3075 | 3075 | 3076 | 3076 |
| Bananes | 2063 | 2063 | 2321 | 2171 | 2378 | 2278 | 2363 | 2363 | 2056 | 2056 | 2419 | 2419 | 2266 | 2266 | 2290 | 2290 | 2400 | 2400 | 3020 | 3020 | 3020 | 3020 |
| Poissons alcooliques | 682 | 682 | 711 | 691 | 739 | 694 | 779 | 687 | 643 | 680 | 756 | 756 | 758 | 758 | 759 | 759 | 760 | 760 | 876 | 876 | 869 | 869 |
| Vielandes | 26 | 26 | 28 | 28 | 28 | 28 | 28 | 28 | 27 | 27 | 29 | 29 | 28 | 28 | 28 | 28 | 30 | 30 | 31 | 31 | 31 | 31 |
| Lait, exclu le beurre | 78 | 97 | 76 | 86 | 83 | 94 | 80 | 90 | 77 | 113 | 89 | 130 | 100 | 139 | 98 | 125 | 96 | 108 | 102 | 111 | 103 | 112 |
| Oufs | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Poisson et fruits de mer | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Légende : DI = Disponibilités nationales; DE = Demande nationale.

Source : Idem Tableau n°. 36
Idem Tableau n°. 23.

331. L'équilibre global entre les disponibilités et la demande qui transparait au niveau global cache cependant des déséquilibres pour certaines cultures pour lesquelles d'importantes quantités ont été importées en plus des aides alimentaires accordées par la communauté internationale et pour lesquelles le volume s'est sensiblement accru ces dernières années pour combler les faiblesses de la production nationale.

332. Au niveau des prix, on enregistre un mouvement généralisé à la hausse avec néanmoins des chutes pour certains produits pendant que les niveaux de production accusent une augmentation. L'accroissement de la population et par voie de conséquence, des consommateurs et de la demande est sans doute à l'origine de ce mouvement. La situation actuelle dans ce pays qui a entraîné une chute drastique de la production nationale a sans doute créé une flambée des prix des produits agricoles et alimentaires dont la normalisation sera fonction du retour d'une paix durable dans le pays pouvant inciter à une reprise de la production et partant à l'augmentation de l'offre susceptible de ramener les prix à leur niveau de départ ou tout au moins d'en imprimer une tendance à leur baisse. Le Tableau n°. 39 ci-dessous donne les éléments de l'évolution des prix à la production durant la période 1987-'92.

Tableau n°. 39 : Prix à la production au Rwanda, 1987-1992

| <u>Produits*</u> | <u>1987</u> | <u>1988</u> | <u>1989</u> | <u>1990</u> | <u>1991</u> | <u>1992</u> |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Bananes | 9,76 | 10,62 | 10,74 | 12,71 | 16,06 | 14,68 |
| Haricots | 28,55 | 30,52 | 38,37 | 37,90 | 40,37 | 40,02 |
| Petits pois | 35,65 | 40,08 | 48,83 | 59,18 | 57,08 | 57,71 |
| Arachides | 75,73 | 80,20 | 102,61 | 97,36 | 106,42 | 123,43 |
| Soja | 31,41 | 33,51 | 37,19 | 42,69 | 35,50 | 37,69 |
| Sorgho (non malté) | 20,18 | 19,32 | 23,29 | 24,53 | 27,20 | 33,52 |
| Maïs (grains secs) | 15,38 | 13,60 | 24,66 | 26,88 | 34,17 | 29,50 |
| Froment | 29,00 | 34,31 | 39,22 | 33,82 | 40,25 | 36,65 |
| Riz (paddy) | 25,00 | 25,00 | 27,50 | 25,00 | 25,00 | 30,00 |
| Potates douces | 6,23 | 5,49 | 9,38 | 9,81 | 9,91 | 6,80 |
| Pommes de terre | 8,83 | 11,86 | 12,14 | 16,85 | 15,50 | 15,56 |
| Manioc (frais) | 5,46 | 6,33 | 10,50 | 11,84 | 12,85 | 8,21 |
| Colocase (Taro-Macabo) | 12,46 | 12,45 | 13,31 | 14,58 | 16,13 | 15,76 |
| Igname | 11,00 | 12,60 | 15,18 | 14,68 | 15,51 | 14,30 |
| Chou blanc | 8,29 | 11,45 | 10,44 | 11,56 | 10,04 | 10,67 |
| Moyenne | 12,51 | 15,12 | 14,13 | 14,90 | 13,54 | 16,63 |
| Aubergines ordinaires | 16,72 | 18,82 | 17,82 | 18,23 | 17,03 | 22,58 |
| Avocats | 11,85 | 14,21 | 16,65 | 17,48 | 13,21 | 15,45 |
| Ananas | 12,14 | 13,08 | 16,15 | 16,92 | 17,77 | 18,77 |
| Moyenne | 12,00 | 13,61 | 16,40 | 17,20 | 15,4 | 17,11 |
| Café parche | 125,00 | 125,00 | 125,00 | 99,70 | 107,35 | 115,00 |
| Thé vert | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 18,00 |

| <u>Produits*</u> | <u>1987</u> | <u>1988</u> | <u>1989</u> | <u>1990</u> | <u>1991</u> | <u>1992</u> |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Pyrèthre (fleurs fraîches) | 17,00 | 17,00 | 17,50 | 18,75 | 18,88 | 21,00 |
| Quinquina (écorces sèches) | 32,50 | 31,25 | 42,50 | 45,00 | 45,00 | 45,00 |
| Bière de banane - bouteille 0.72 lt. | 21,06 | 19,46 | 22,30 | 25,50 | 31,01 | 30,61 |
| Sucre | 70,00 | 70,00 | 74,00 | 74,00 | 79,00 | - |
| Allumettes de sûreté (boîte) | 3,37 | 3,00 | 3,35 | 3,70 | 3,70 | - |
| Jus de maracoudja (bouteille) | 275,00 | 275,00 | 280,00 | 280,00 | 310,00 | - |
| Vin de banane (ord. OVIBAR) (bouteille de 0,33 lt.) | 45,58 | 45,58 | 44,22 | 42,90 | 45,24 | - |
| Vin spécial (0,325 L) | 84,80 | 84,80 | 84,90 | 84,80 | 87,40 | - |
| 1US\$= ..FRW | 79,56 | 76,45 | 80,14 | 76,62 | - | - |

Légende : */ L'unité statistique est le kg sauf pour la bière de banane, le vin OVIBAR, le jus de Maracoudja dont l'unité statistique est la bouteille, et la boîte pour les allumettes.

Source : Banque Nationale du Rwanda - BNR. Département des Etudes et Statistiques.

C. TANZANIE

333. La production alimentaire tanzanienne durant ces dernières années a pu satisfaire à la demande moyennant quelques importations, mais aussi avec des exportations. Les importations ont essentiellement concerné les céréales, les oléagineux, les huiles végétales, le lait écrémé et le poisson; tandis que les exportations touchaient essentiellement les céréales, les tubercules et plantes à racines, les légumineuses et les oléagineux. Le Tableau n°. 40 ci-dessous donne l'évolution des disponibilités alimentaires face à la demande pour la période 1980-'90; tandis que les Tableaux n°. 25 et 24 ci-dessus montrent l'évolution des importations et aides alimentaires pour les périodes respectives de 1980-'93 et 1989-'93.

334. La variabilité de la consommation alimentaire est souvent fonction de l'évolution du revenu des ménages; tandis que celle de la production alimentaire; chaque produit pris à part, est largement tributaire des conditions éco-climatiques; des orientations de politiques de développement ainsi que du niveau des prix des produits aux producteurs.

Tableau 40 : Evolution des disponibilités et de la demande des produits agricoles et alimentaires en Tanzanie, période 1980-90 (1000 tonnes métriques)

| | 1980 | | 1981 | | 1982 | | 1983 | | 1984 | | 1985 | | 1986 | | 1987 | | 1988 | | 1989 | | 1990 | |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE |
| Céréales, exclue la bière | 2896 | 3207 | 2799 | 3098 | 2938 | 3373 | 2798 | 3076 | 3064 | 3297 | 3528 | 3551 | 3743 | 3867 | 3896 | 4113 | 3606 | 4077 | 4600 | 4233 | 3679 | 4239 |
| Tubercules et racines | 5586 | 5584 | 6432 | 6430 | 7144 | 7144 | 8286 | 8286 | 7994 | 7994 | 8730 | 8730 | 8655 | 8571 | 7419 | 7375 | 7462 | 7422 | 8309 | 8287 | 8169 | 8029 |
| Cultures sucrières | 1475 | 1475 | 1370 | 1370 | 1390 | 1780 | 1370 | 1370 | 1410 | 1410 | 1210 | 1210 | 1210 | 1210 | 1260 | 1260 | 1300 | 1300 | 1320 | 1320 | 1370 | 1370 |
| Légumineuses | 316 | 284 | 316 | 267 | 327 | 277 | 388 | 381 | 420 | 405 | 438 | 429 | 330 | 340 | 424 | 376 | 386 | 394 | 503 | 443 | 406 | 431 |
| Oléagineuses | 540 | 504 | 527 | 516 | 526 | 534 | 536 | 541 | 541 | 508 | 514 | 592 | 406 | 581 | 594 | 616 | 635 | 616 | 635 | 613 | 582 | 571 |
| Raïles végétales | 69 | 76 | 72 | 83 | 75 | 88 | 79 | 82 | 82 | 87 | 79 | 91 | 91 | 95 | 88 | 101 | 94 | 115 | 92 | 114 | 86 | 130 |
| Légumes | 980 | 980 | 992 | 992 | 1003 | 1003 | 1014 | 1014 | 1026 | 1026 | 1038 | 1038 | 1050 | 1050 | 1062 | 1062 | 1074 | 1074 | 1087 | 1087 | 1099 | 1099 |
| Fruits, exclu le vin | 1954 | 1954 | 1984 | 1984 | 1992 | 1992 | 2019 | 2019 | 2043 | 2042 | 2054 | 2054 | 2075 | 2075 | 2115 | 2115 | 2161 | 2161 | 2030 | 2030 | 2196 | 2196 |
| Bananes | 740 | 740 | 750 | 750 | 750 | 750 | 760 | 760 | 770 | 770 | 774 | 774 | 777 | 777 | 792 | 792 | 813 | 813 | 743 | 743 | 823 | 823 |
| Boissons alcooliques | 2044 | 2045 | 1878 | 1878 | 2217 | 2217 | 2003 | 2003 | 1954 | 1954 | 2119 | 2122 | 2240 | 2242 | 2297 | 2299 | 1991 | 1994 | 1990 | 1992 | 1844 | 1945 |
| Viandes | 179 | 178 | 189 | 189 | 198 | 197 | 206 | 206 | 218 | 218 | 229 | 230 | 239 | 239 | 244 | 244 | 260 | 261 | 270 | 271 | 274 | 275 |
| Lait, exclu le beurre | 418 | 449 | 459 | 512 | 455 | 502 | 463 | 489 | 472 | 491 | 493 | 532 | 502 | 557 | 514 | 543 | 526 | 559 | 536 | 548 | 541 | 555 |
| Oufs | 35 | 35 | 41 | 41 | 42 | 42 | 33 | 33 | 28 | 28 | 30 | 30 | 31 | 31 | 33 | 33 | 35 | 35 | 37 | 37 | 39 | 39 |
| Poisson et fruits de mer | 228 | 232 | 231 | 232 | 228 | 232 | 239 | 243 | 277 | 282 | 301 | 301 | 310 | 310 | 342 | 342 | 393 | 393 | 393 | 393 | 393 | 393 |

Légende : DI = Disponibilités nationales; DE = Demande nationale.

Source : Idem Tableau n°. 23.

C. OUGANDA

335. Le marché intérieur alimentaire achète la plupart de la production agricole nationale où plus de 90% de cette production sont consommés localement. Les estimations des comptes nationaux indiquent qu'environ 57% du PIB en 1990 sont produits et consommés à la ferme et ne sont pas monétarisés. Cette fraction est constituée d'aliments (cultures vivrières, élevage et poissons) excepté pour une petite portion de produits forestiers. En plus, 38% de la production agricole qui sont commercialisés, constituent essentiellement l'alimentation des zones urbaines. La production des cultures d'exportation représente seulement 9% de la valeur totale de la production agricole; tandis que les produits forestiers monétarisés en représentent 1%. Le Tableau n°. 41 ci-dessous donne l'évolution des disponibilités alimentaires face à la demande pour la période 1980-'90.

336. Pendant cette période, la production alimentaire nationale a pu satisfaire globalement à la demande moyennant toutefois des importations en céréales, en légumineuses, en huiles végétales, en boissons alcooliques, en viande, en lait écrémé avec cependant quelques exportations de céréales dans les débuts des années 1980. La demande intérieure pour la production agricole comprend également les matériels de rechange requis pour les industries nationales agro-alimentaires produisant pour la consommation locale.

Tableau 41 : Evolution des disponibilités et de la demande des produits agricoles et alimentaires en Ouganda, période 1980-90 (1000 tonnes métriques)

| | 1980 | | 1981 | | 1982 | | 1983 | | 1984 | | 1985 | | 1986 | | 1987 | | 1988 | | 1989 | | 1990 | |
|---------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE | DI | DE |
| Céréales, exclue la bière | 1074 | 1303 | 1162 | 1206 | 1069 | 1170 | 1394 | 1191 | 940 | 1105 | 1167 | 1136 | 1053 | 1119 | 1216 | 1271 | 1393 | 1410 | 1613 | 1589 | 1564 | 1635 |
| Tubercules et racines | 3438 | 3438 | 4509 | 4509 | 4810 | 4810 | 5291 | 5291 | 4731 | 4731 | 4532 | 4532 | 4863 | 4863 | 4960 | 4960 | 5177 | 5177 | 5474 | 5474 | 5377 | 5377 |
| Cultures sucrières | 340 | 340 | 360 | 360 | 380 | 380 | 380 | 380 | 380 | 410 | 410 | 410 | 420 | 420 | 430 | 430 | 470 | 470 | 550 | 550 | 640 | 640 |
| Légumineuses | 237 | 308 | 243 | 303 | 361 | 321 | 386 | 365 | 376 | 393 | 346 | 391 | 348 | 359 | 377 | 377 | 433 | 433 | 488 | 488 | 524 | 524 |
| Oléagineuses | 101 | 116 | 125 | 125 | 136 | 136 | 163 | 159 | 166 | 170 | 136 | 136 | 161 | 161 | 158 | 158 | 174 | 174 | 197 | 197 | 257 | 257 |
| Huiles végétales | 11 | 13 | 11 | 15 | 11 | 11 | 14 | 14 | 14 | 14 | 12 | 12 | 14 | 14 | 14 | 16 | 14 | 18 | 15 | 17 | 17 | 21 |
| Légumes | 289 | 289 | 301 | 301 | 314 | 314 | 329 | 329 | 340 | 340 | 353 | 353 | 365 | 365 | 367 | 367 | 390 | 390 | 392 | 392 | 404 | 404 |
| Fruits, exclu le vin | 6105 | 6105 | 6308 | 6308 | 7035 | 7035 | 6937 | 6937 | 6691 | 6691 | 6940 | 6940 | 7048 | 7048 | 7543 | 7543 | 7818 | 7818 | 8005 | 8005 | 8338 | 8338 |
| Bananes | 369 | 369 | 370 | 370 | 400 | 400 | 410 | 410 | 400 | 400 | 430 | 430 | 440 | 440 | 460 | 460 | 480 | 480 | 490 | 490 | 500 | 500 |
| Boissons alcooliques | 1853 | 1853 | 1889 | 1889 | 1919 | 1919 | 1860 | 1860 | 1732 | 1732 | 1730 | 1730 | 1793 | 1809 | 1942 | 1947 | 2041 | 2043 | 2197 | 2200 | 2265 | 2268 |
| Vianades | 154 | 154 | 147 | 154 | 150 | 149 | 153 | 152 | 157 | 155 | 162 | 159 | 140 | 164 | 142 | 141 | 141 | 143 | 165 | 142 | 183 | 166 |
| Lait, exclu le beurre | 364 | 366 | 332 | 372 | 337 | 358 | 341 | 369 | 350 | 373 | 350 | 367 | 364 | 383 | 342 | 361 | 373 | 394 | 386 | 402 | 430 | 442 |
| Oufs | 11 | 11 | 11 | 11 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 13 | 13 | 14 | 14 | 14 | 14 | 12 | 12 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| Poisson et fruits de mer | 166 | 166 | 167 | 167 | 170 | 170 | 172 | 172 | 212 | 212 | 161 | 161 | 198 | 198 | 200 | 200 | 241 | 241 | 241 | 241 | 241 | 241 |

Légende : DI = Disponibilités nationales; DE = Demande nationale.

Source : Idem Tableau n°. 23.

337. Avec la contrainte de maladies, l'accès formel des produits d'élevage aux marchés d'exportation d'outre-mer sera limité pour plusieurs années; tandis que la demande dépendra du marché intérieur et régional. La faiblesse de l'offre intérieure se reflète à travers les prix bas pour la viande de boeuf pour le moment. Les prix réels à la consommation de la viande à Kampala, principal marché au comptant se sont accrus en terme réels depuis 1986 atteignant le sommet en 1988 lorsque l'insécurité au nord et nord-est a affecté la disponibilité des produits d'élevage. Depuis lors, les prix du boeuf ont enregistré une baisse continue; les prix réels des boeufs étaient de 35 % en dessous de leur sommet de 1988 au milieu de 1991. La situation pour la viande de porc et du poisson n'est pas meilleure. Le prix du lait à la ferme est aussi extrêmement bas face aux normes internationales si l'on exclut les producteurs laitiers de la zone de Kampala; tandis que les prix de la volaille sont plus proches des prix internationaux que ne le sont ceux des bovins et du porc. Il semble y avoir une demande substantielle pour la viande de chèvre, ce qui appelle au développement de ce produit. Les perspectives pour l'accroissement de la viande, si le revenu par tête continuait à augmenter sont bonnes car l'élasticité du revenu pour sa demande est élevée.

338. Le poisson est quant à lui vendu soit l'état frais aux alentours les lacs, ou séché et commercialisé par de petits commerçants à travers l'infrastructure locale de commercialisation avec toutefois une hygiène insuffisante et des facilités spécifiques minimales; c'est pourtant une opportunité d'affaires attrayantes. Récemment, une série d'opérateurs privés et des firmes en joint-venture s'est établie pour la transformation et le traitement du poisson prioritairement pour le marché local et ensuite pour l'exportation. Les perspectives de marché sont bonnes. En 1990, les exportations de poisson totalisaient 1.664 tonnes pour une valeur de 1.4 millions \$US, volume qui a pratiquement triplé atteignant 4.700 tonnes pour 5.3 million \$US en 1991. La destination du marché pour le poisson séché et fumé est le Kenya; tandis que le poisson congelé ou gelé est principalement écoulé à Jibraltar, en Grèce, au Pays Bas ou Royaume-Uni. Actuellement, les niveaux d'exportation sont plus élevés que les données ci-dessus chiffrées. Beaucoup de captures en provenance des lacs Albert, Edward et George sont écoulées au Rwanda, au Soudan et au Zaïre et la grande part du commerce du poisson avec le Kenya et la Tanzanie n'est pas contrôlée. Il ne semble pas y avoir de limites pour le dimensionnement du marché de l'exportation. Par contre, la consommation intérieure du poisson s'est accrue dès les débuts des années '70 et constitue actuellement une part significative de la ratio nationale. Il est estimé que la

consommation est entre 8 et 13 kgs par tête et par an^{1/} et procure plus de 50% de la ratio en protéines animales.

339. Les prix réels des produits alimentaires en général ont enregistré une baisse due essentiellement à la baisse des revenus des consommateurs durant la période 1970-'80 et suite aux effets de la guerre qu'a connu ce pays durant les périodes 1979-'80 et 1985-'86. Cependant, la période 1981-90 aura enregistré une stabilité des prix et même un déclin, sauf en 1989 quand ils ont légèrement augmenté malgré un accroissement de la production, alors que vers la période 1983 l'augmentation des prix fut consécutive à une diminution de la production. L'on peut dire que le mouvement des prix de produits agricoles est conséquent de l'évolution du revenu par tête qui a accusé une baisse de 30% durant la période 1970-80; tandis que la production a baissé de 20% durant la même période. La tendance à la diminution des prix des produits alimentaires amorcée déjà depuis 1988 essentiellement pour le maïs est en quelque peu le résultat de la mise en oeuvre du programme de restructuration économique initié depuis 1987.

V.2.2 Contexte sous-régionale

340. L'extraversion des économies nationales constitue la pierre angulaire des orientations de la plupart des pays africains, y compris ceux de la sous-région de l'OBK en matière de définition des politiques et d'organisation des circuits de commercialisation des produits agricoles; les efforts ayant été portés sur l'organisation du commerce des produits à l'exportation ainsi que sur un certain nombre de grands produits importés (blé, riz, farine de blé, matières grasses, ...) avec souvent des subventions pour ces derniers ou un niveau bas des taxes douanières, ceci ayant pour effet de décourager l'accroissement de la production nationale et de développer un modèle de consommation surtout en milieu urbain, préjudiciable aux politiques agricoles nationales.

341. Dans la plupart des pays, des entreprises et services publics (Société Burundaise d'Entreposage et de Commercialisation de Vivres - SOBECOV au Burundi; Office pour la Promotion et la Commercialisation des Produits Vivriers et Animaux - OPROVIA au Rwanda; Entreprise Nationale des Minoteries - NMC (National Milling Corporation) en Tanzanie et en Ouganda certains Offices et Services Publics de Commercialisation) chargés de la commercialisation des produits vivriers et animaux ont été créés avec pour objectif principal d'assurer un approvisionnement régulier du marché en

^{1/} MPED, Uganda National Household Budget Survey (1989-90), and MAAIF/Agricultural Secretariat, Fisheries Sectorial Background Paper, September 1991.

offrant des prix rémunérateurs et stables aux producteurs et maintenir leur pouvoir d'achat grâce à des débouchés acceptables pour leurs produits d'une part et d'autre part, en offrant aux consommateurs des produits en quantité et en qualité nécessaires à des prix abordables.

342. Cependant, au Burundi la SOBECOV n'a pas pu tenir devant la concurrence des commerçants privés et a fait faillite. Au Rwanda, l'OPROVIA dispose des succursales dans toutes les préfectures du pays et vise la stabilisation des prix par un transfert de produits vivriers, surtout haricot et sorgho des régions productrices vers celles de consommation. La fixation par le Gouvernement des prix planchers aux producteurs fait que l'OPROVIA, qui en sa qualité de service public respecte ces prix planchers mais dont se passent les commerçants privés, rencontre des difficultés à faire face à la concurrence des commerçants privé qui parviennent souvent à acheter les vivres à des prix de loin inférieurs à ceux fixés par le Gouvernement. Globalement, le commerce des produits vivriers est libre et est entre les mains des commerçants privés. En Tanzanie, suite à des faibles performances, l'Entreprise Nationale des Minoteries a cédé place aux Société Coopératives et Unions des Coopératives dans la commercialisation et distribution des produits vivriers et n'est restée opérationnelle essentiellement qu'au niveau de la gestion de la Réserve stratégique alimentaire. En Ouganda, la commercialisation des produits vivriers se trouve entre les mains des coopératives, des offices publics de commercialisation et des compagnies privées, mais les monopoles à l'exportation d'une grande variété de produits agricoles qui étaient détenues par les offices publics de commercialisation ont été libéralisés dans le cadre spécialement des politiques générales de libéralisation du commerce.

343. Ainsi, les organismes publics de commercialisation des produits agricoles n'ont souvent été en mesure de commercialiser qu'une faible part du marché et n'ont pas réussi à générer une croissance significative de la production agricole pour plusieurs raisons dont principalement : - une faiblesse du cadre institutionnel et insuffisance de l'appui logistique; - une extrême modicité des fonds de roulement; - un manque ou insuffisance des installations d'emmagasiner; - une mauvaise gestion et une faible expérience des responsables en matière des techniques commerciales; - une inadéquation de la politique des prix des produits agricoles; - une fiable organisation des opérateurs économiques du sous-secteur du produits vivriers; - une faiblesse d'un réseau d'informations fiables dans les zones de production sur la production, les prix et les quantités des produits mises sur les marchés; - une absence d'autonomie dans la gestion courante, celle-ci étant le plus souvent sujette à des interférences politiques et - une absence d'un environnement et un encadrement commercial adéquat. Avec la définition et la mise en oeuvre des programmes

nationaux d'ajustement structurel et de restructuration économique qui imposent une libéralisation économique; mais suite aussi à l'inefficience des ces organismes étatiques, ceux-ci sont en voie de disparition au profit du secteur privé.

344. La distribution des produits vivriers fait aussi intervenir des opérateurs privés allant du producteur au commerçant détaillant, grossiste ou transformateur, les produits étant transportés sur la tête, le vélo ou les charettes tirées par des animaux pour le cas de courte distance (souvent jusqu'à 10 kms) ou par des véhicules pour des transports sur des plus grandes distances. Sur tout le circuit, le recours de fonds pour et le transport et l'emmagasiner des produits est souvent considérable; il en est également autant pour la perte des produits. Les difficultés les plus importantes à ce niveau sont : - faible organisation des circuits de distribution marqué par l'absence de marchés de gros tant au niveau de la production qu'à celui de la consommation, ce qui empêche une confrontation efficace de l'offre et de la demande; - inadéquation des moyens de transport qui n'offrent pas la possibilité d'assurer le conditionnement des produits; - absence de moyens de conservation et de stockage en suffisance; - instabilité des prix tant à la production qu'à la consommation; - faible organisation des producteurs pour promouvoir la commercialisation de leurs produits par des interventions directes sur les marchés afin de minimiser celles de la cascade des intermédiaires et; - absence d'informations en provenance des marchés des produits vivriers.

345. Le secteur privé qui interdisant dans la commercialisation des produits alimentaires n'est pas aussi performant qu'il devrait l'être. Les chambres de commerce et d'industrie nationales qui devraient jouer un grand rôle d'encadrement des opérateurs tout en opérant en étroite relation avec les départements ministériels du commerce intérieur et extérieur et de l'industrie et les institutions bancaires de ces pays sont souvent peu efficaces dans leurs tâches. Quelques structures de crédit spécifiquement agricole existent dans les pays de la sous-région; mais d'une manière générale, le crédit agricole accordé reste faible et les efforts de coordination et d'encadrement restent insuffisants en regard des besoins des opérateurs intéressés. Du côté des opérateurs eux mêmes, l'on enregistre leur multiplicité limitant leurs capacités individuelles et leurs performances dans les opérations ainsi que leur crédibilité vis-à-vis des banques; une faible volonté de se regrouper pour donner naissance à des entités plus autonomes, juridiquement plus solides et plus viable du point de vue économique et financière; une faiblesse dans la formation en matière de gestion et de comptabilité commerciale et une faiblesse de l'information fiable sur les activités et les potentialités commerciales nationales. Tandis que les coopératives sont caractérisées par une faible efficacité dans leurs interventions.

Du côté de l'Etat, l'on dénote une faiblesse des infrastructures (stockage; réseaux routiers, fluvial et ferroviaire; moyens de transport et de communication, etc...), des codes d'investissements peu réalistes et une administration souvent rigide peu efficace et peu efficace.

346. Il importe de reconnaître que sans une organisation et une restructuration du commerce des produits vivriers, il sera fort difficile d'une part de promouvoir la production car l'agriculteur n'est pas stimulée à produire plus que ce dont il a besoin pour nourrir son ménage et d'autre part, approvisionner les centres de consommation, surtout urbaine en qualité et quantité suffisantes et à des prix abordables, et promouvoir les échanges tant internes aux pays qu'à la sous-région.

IV.3 Réglementations Nationales Commerciales, Tarifaires et Non-tarifaires et Douanières

347. Il existe au sein de l'OBK plusieurs législations nationales et plusieurs traités sous-régionaux destinés à réglementer les échanges commerciaux aussi bien à l'intérieur de chaque pays qu'entre les pays des sous-régions représentées. Ces législations commerciales nationales se rapportent le plus souvent aux réglementations des tarifs et droits de douanes, aux taxes indirectes, impôts à la consommation par exemple; aux barrières non-tarifaires, telles que les réglementations de la libre circulation des biens et des personnes; aux accords sur les normes alimentaires; aux procédures d'inspection et de quarantaine ainsi qu'aux politiques fiscales au niveau de certaines taxes et impôts. Ces législations, sont analysées dans le chapitre VI consacré aux aspects politiques du commerce sous-régional des produits agricoles étant donné leur caractère beaucoup plus lié aux échanges commerciaux (importations et exportations). Elles ont toutefois un impact significatif au niveau des prix des produits locaux et par voie de conséquence au niveau de la production locale et du commerce intérieur. Il importe donc de bien les appliquer pour ne pas décourager la production et la consommation locales ainsi que les échanges sous-régionaux bien entendu quand bien même les Etats membres en tirent grand profit au niveau principalement des recettes douanières.

348. D'autres législations telles que l'Impôt sur le Chiffre d'Affaires - ICHA en pratique dans certains pays (le Rwanda notamment) qui en fin de compte est payé par le consommateur, pourraient avoir un impact négatif sur le volume des produits commercialisés et sur le niveau de la production, surtout dans la mesure où la grande couche des consommateurs des pays de la sous-région étudiée ont de faibles revenus. Les subventions publiques font également partie des législations commerciales nationales en ce sens qu'elles influencent la formation des prix des produits

agricoles. Cette politique devrait cependant être sérieusement bien réfléchie pour d'une part bien s'intégrer dans la politique de libéralisation économique mise en oeuvre par les différents pays et d'autre part, alléger le fardeau que ces subventions pèsent sur le budget public. D'autres formes d'impôts existent ou ont existé. Il s'agit par exemple des impôts locatifs sur les terrains publics octroyés pour exploitation ou alors des titres de propriété et des impôts sur le bétail. Ces types d'impôts ont le plus souvent été jugés impopulaires car limitant les moins nantis à l'acquisition du facteur terre ou et bétail pour exploitation et suscitant des fraudes dans les déclarations des contribuables par exemple du nombre de têtes de bétail frappé par l'impôt sinon alors leur élimination ou diminution du bétail à élever. En somme, de tels types d'impôts n'ont pas souvent profité ni à l'Etat ni au contribuable/producteur et furent abandonnés pour certains (impôt sur le bétail au Rwanda,...).

IV.4 Perspectives de politiques d'amélioration et de renforcement de la commercialisation des produits agro-pastoraux

349. Le diagnostic des aspects politiques de la demande et de l'offre des produits agro-pastoraux montre le plus souvent la faillite de l'interventionnisme des pouvoirs publics dans la commercialisation des produits agricoles à divers niveaux : mise en place des mécanismes de commercialisation, fixation des prix, détermination des mesures tarifaires et non-tarifaires, fixation des taxes douanières et autres,...; ceci surtout à cause de la complexité des systèmes et mécanismes de commercialisation des produits vivriers et alimentaires dans les quatre pays de la sous-région de l'OBK. Le secteur privé n'a cependant pas non plus enregistré de hautes performances. De part et d'autre, l'environnement interne et externe a également joué un rôle important dans les comportements que nous enregistrons actuellement tant du côté de la production agricole que de celui de la commercialisation des produits de ce secteur. Aussi, une approche de solutions doit-elle tenir compte de tous ces éléments. C'est pour répondre à ce triple aspect que les propositions ci-dessous sont formulées :

- (i) **Politiques de commercialisation :** L'engagement des Etats membres de la sous-région dans les politiques de libéralisation du commerce dans le cadre des programmes de restructuration de l'économie et d'ajustement structurel serait renforcé de façon à promouvoir davantage le secteur privé dans les activités de commercialisation des produits vivriers et alimentaires, l'Etat gardant le rôle promotionnel des politiques de commercialisation et de coordination des institutions et organismes intervenant dans la gestion directe des activités commerciales. Au delà des frontières

nationales, comme l'Etude en fait mention plus loin, les Etats devraient veiller à l'harmonisation de leurs politiques en faveur de la commercialisation (aspects monétaires, douaniers, fiscaux, fixation des prix...) pour promouvoir les échanges commerciaux sous-régionaux en tirant davantage profit des politiques et réglementations sous-régionales déjà existantes (entre autres celles de la CEPGL, de la CEEAC, de la ZEP, de la SADC, ...). Enfin, ces politiques nationales de commercialisation devraient être remodelées de façon à promouvoir une production vivrière et alimentaire nationale qui vise une sécurité alimentaire nationale qui associe l'autosuffisance alimentaire interne à la complémentarité sous-régionale définie par le principe de meilleurs coûts - bénéfices et à une sécurité durable d'approvisionnement.

(ii) **Secteur privé** : Le secteur privé devrait être mieux restructuré avec beaucoup plus d'initiatives d'association, de formation et d'information en matière de gestion des activités commerciales et sur les opportunités commerciales sous-régionales; les coopératives étant incluses dans cette catégorie d'opérateurs du secteur privé.

(iii) **Institutions para-étatiques de commercialisation** : Les institutions para-étatiques encore opérationnelles, tout comme d'autres services publics devraient être restructurés afin de mieux intégrer la politique de libéralisation de l'économie en général et de la commercialisation en particulier. Dans ce contexte, certains aspects purement commerciaux seraient privatisés en vue de développer des performances financières et commerciales voulues et ainsi obéir aux lois strictement commerciales; cette privatisation devant toutefois privilégier des investissements internes et nationaux. D'autres volets purement promotionnels devraient réintégrer l'administration publique ou tout au moins connaître une structure plus simplifiée et mieux gérée exigeant peu de subsides de la part du budget public. Les délicates tâches, telles que la gestion de stocks de réserve pour la sécurité, ... pourraient s'inscrire dans des formules qui s'intègrent dans les circuits et mécanismes habituels commerciaux avec peu de charges de la part du budget public.

(iv) **Services d'appui** : Les services d'appui qui jouent un rôle très important à savoir entre autres les infrastructures; le crédit; les organismes d'encadrement, tels que les chambres de commerce et d'industrie; les

services nationaux de statistiques pour collecte et traitement des données; un système d'information permanent sur les mécanismes et potentialités commerciaux devant servir à la fois les opérateurs économiques les pouvoirs publics et les producteurs; le renforcement là où cela existe déjà et la création là où cela n'existe pas encore d'un système de formation des opérateurs économiques dans le domaine de la commercialisation des produits vivriers et alimentaires; le développement du service informatique aux activités commerciales tant à l'intérieur des pays que dans la sous-région avec le renforcement et le développement du service d'échanges de données informatisées de manière harmonisée, y compris aussi les télécommunications; le code des investissements; etc...; devraient retenir une grande attention quant à l'amélioration de l'efficacité des services que l'on attend d'eux. Au delà des frontières nationales, les Etats veilleraient à développer et mettre en oeuvre des mesures harmonisées et intégrées desdits services sur base notamment des programmes déjà arrêtés au niveau sous-régional et d'autres à formuler en vue du renforcement de cet objectif très précieux pour la promotion des échanges commerciaux sous-régionaux.

(vi) **Environnement et autres mesures d'accompagnement** : L'Etat en étroite collaboration avec le secteur privé devraient s'atteler ensemble à la création d'un environnement favorable à un accroissement de la production et de la commercialisation et à un renforcement des institutions et organismes intervenant à ces deux activités, plus spécialement dans les domaines ci-après :

- renforcement de la recherche agronomique nationale et sous-régionale en vue de l'accroissement de la production pouvant ainsi dégager des surplus pour les marchés national et sous-régional;
- organisation des compagnes de promotion de techniques de préparation de recettes alimentaires simples, faciles mais riches en éléments nutritifs au départ des produits alimentaires locaux en vue d'encourager leur consommation et partant, leur production;
- fourniture aux agriculteurs des facteurs et intrants de production agro-sylvo-pastorale;
- promotion des mesures et programmes en milieu rural susceptibles d'accroître sensiblement le revenu des agriculteurs en vue de mieux monétariser le milieu

qui serait ainsi mieux à même de participer activement à la vie économique nationale;

- amélioration des techniques de transformation des produits agricoles à la ferme tout comme à l'échelle artisanale dans des industries agro-alimentaires et leur diffusion auprès des utilisateurs;
- accroissement de l'accès et des facilités de crédit aux agriculteurs et aux opérateurs économiques chargés des opérations de commercialisation et;
- promotion du développement des ressources humaines pour ce qui est de la formation des agriculteurs et des opérateurs économiques intervenants dans le secteur.

V. ASPECTS POLITIQUES DU COMMERCE SOUS-REGIONAL DES PRODUITS AGRICOLES NON TRANSFORMES

V.1 Stratégiques et Structures

350. Le commerce sous-régional des produits alimentaires demeure très limité et est pratiqué de façon informelle presque exclusivement à travers les marchés frontaliers malgré l'absence de statistiques fiables. Au vue des nombreuses potentialités agricoles existantes dans la sous-région, l'essentiel de la demande pourrait être satisfait par la production sous-régionale si les politiques adoptées par les Etats membres et les organisations sous-régionales auxquelles appartiennent les quatre Etats membres de l'OBK (CEBAC, CEPGL, OBK, ZEP, SADC,...) étaient appliquées correctement. Ceci aurait permis à certains Etats de réduire leurs importations hors sous-région et réaliser ainsi de substantielles économies en devises pouvant être affectées à d'autres programmes nationaux de développement socio-économique.

V.2 Commerce Sous-régional

351. Les pays de l'OBK entretiennent entre eux peu d'échanges commerciaux des produits agro-sylvo-pastoraux qui sont de type formel (enregistré et utilisant des circuits et réglementations officiels) et de type informel (non enregistré ou parallèle échappant de par ce fait au circuit officiel et se prêtant plutôt à la fraude), étant entendu que le volume des produits qui passent par la voie informelle est le loin plus important que celui des produits utilisant la voie officielle, ceci étant sans doute liée à une situation de contrôle excessif exercé sur les opérateurs économiques qui les obligeant pratiquement à passer par cette voie informelle.

V.2.1 Réseaux frontaliers informels

A. FRONTIÈRE ENTRE LE RWANDA ET LE BURUNDI

352. A la frontière rwando-burundaise au point dit "Akanyaru" sur l'axe routier bitumé Butare (Rwanda) - Kayanza (Burundi) se pratique le gros du commerce des produits alimentaires entre les deux pays. Le côté burundais offre du riz de production locale, de l'huile de palme de Rumonge, le surplus de sel non-iodé importé de Tanzanie, le poisson séché (ndagara) ou frais (capitaine) du Lac Tanganyika; tandis que le côté rwandais offrait la tomate concentré de SORWATOM, la pomme de terre produite à Ruhengeri, la bière de banane et le maïs, le haricot, le soya, la banane, le manioc, la patate douce et la pâte dentifrice de SEREPI. Les importations rwandaises à partir du Burundi étaient évaluées à 3.033.000 \$US en 1986, représentant 6% des importations africaines du Rwanda. Le commerce frontalier dans sa globalité qui est plutôt informel était prospère ces dernières années due surtout à la surévaluation de la monnaie rwandaise. Les échanges à ce point frontalier ne sont pas tous enregistrés et sont d'un caractère relativement instable. Des circuits formels rodés tardent à se mettre en place et il n'existe aucun marché public le long de cette frontière. Les administrations des deux pays penchent vers une formalisation plus administrative et moins de spontanéité; tandis que les opérateurs échangistes souhaitent voir ce commerce fondé sur les traités et accords commerciaux de la CEPGL. Cependant, il importe de signaler que d'après une enquête récente effectuée auprès des experts nationaux à Kigali et à Bujumbura, les opérateurs économiques intéressés aux transactions commerciales entre les deux pays ont tendance à préférer les échanges informels aux échanges enregistrés pour entre autres raisons le contournement des formalités administratives et les obstacles provenant des réglementations de change en vigueur dans les deux pays, et surtout le gain énorme de temps et d'argent en se soustrayant notamment au fisc. Une suppression de ces tracasseries ou tout au moins leur allègement pourrait faciliter une mise en oeuvre efficiente par tous les intéressés des traités et accords commerciaux de la CEPGL et ainsi promouvoir les échanges sous-régionaux des produits agro-sylvo-pastoraux par la voie officielle.

353. Pour les deux pays (Rwanda et Burundi), le commerce frontalier avec d'autres pays (Zaire et Tanzanie) semble plus intéressant et plus prometteur. Par exemple du côté du Zaire, il s'agit d'une seule frontière entre la province du Kivu (Zaire) d'une part et d'autre part, le Rwanda et le Burundi. Pour le Rwanda, les points frontaliers d'échanges sont Goma - Gisenyi et Bukavu - Cyangugu équidistants chaque fois de moins de 2 kms et reliés par un axe routier bitumé. Les opérateurs zairois viennent vendre le sucre raffiné, l'huile de palme, la viande et les produits laitiers frais et le maïs grain; tandis que les rwandais apportent la pomme de

terre. D'autres produits sont également échangés à savoir : la volaille, le poisson, la patate douce, le manioc et le haricot. Ce commerce frontalier est facilité par l'existence de quatre marchés d'une grande importance érigés dans ces quatre localités qui se font face.

354. Pour le Burundi, l'axe commercial est Bujumbura (Burundi) - Bukavu (Zaire) avec une distance de 50 kms environ entre les deux villes et quelques marchés servant de relais le long de ce circuit dont Fizi, Baraka, Uvira et Kamanyola pour le Zaire et Gatumba pour le Burundi. Sur les marchés, les opérateurs zairois offrent la pomme de terre, le sucre, l'huile de palme...; tandis que les burundais offrent principalement du riz, du sel et du poisson-Indagara. Le commerce pratiqué sur ce circuit est particulièrement actif et est le plus important parmi les autres marchés frontaliers de la région quant à sa taille et à la diversité des produits échangés étant donné surtout la proximité de Bujumbura (300.000 habitants), de Bukavu (250.000 habitants) et des cinq autres agglomération ci-dessus cités. Les prix relatifs des biens échangés à cette frontière évoluent dans des rapports d'autant plus variables que les monnaies des deux pays sont les moins stables de la sous-région des Grands Lacs. Enfin, ces échanges à la frontière rwando-zaïro-burundaise désenclavent le Rwanda et le Burundi à l'ouest, en même temps que la province zairoise du Kivu sur son flanc est. De plus, selon certaines statistiques, le commerce frontalier rwandais aurait enregistré 20 à 40.000 tonnes/an de haricot en provenance du Zaire et de l'Ouganda; du sorgho et du maïs venant du Zaire, mais dont les quantités ne sont pas connues; 20 à 50.000 tonnes/an de bananes à bière venant du Zaire à travers le Lac Kivu; tandis que des produits d'élevage (bovins en provenance de l'Ouganda dont une partie continue pour le Zaire et le Burundi) sont également signalés.

355. Les informations ci-dessus montrent qu'il existe un mouvement de va-et-vient de certains produits à travers les frontières des quatre pays de la sous-région vendus dans tel ou tel autre pays pour des raisons monétaires puis rachetés pour des raisons de couverture des besoins alimentaires par la suite. Ainsi, et ceci apparaîtra encore plus loin dans cette analyse, le commerce frontalier obéit tout aussi bien aux mobiles rationnels du mouvement d'échange de produits des zones de surplus vers les zones de déficit qu'à des considérations monétaires et matérielles. L'attraction vers la voie informelle devient d'autant plus importante que les Etats imposent des limitations au commerce frontalier (taxes, licences obligatoires,...); tandis que les disparités monétaires représentent un facteur d'invitation notable au commerce frontalier informelle, le cas café de l'Ouganda ci-dessous explicité est le plus frappant.

B. FRONTIÈRE ENTRE LE RWANDA ET L'UGANDA

356. La frontière Rwando-Ougandaise, aux points frontaliers de Cyanika, Çatuna et Kagitumba situés sur les axes qui relient Kigali à ces trois localités, l'on trouve des échanges des produits alimentaires et vivriers de longue date entre les producteurs, consommateurs et commerçants des deux pays. Ces échanges sont cependant mal connus, faute d'études à ce sujet, tout comme par ailleurs les autres échanges vivriers entre ce pays et ses voisins immédiats et lointains. En plus des produits manufacturiers, les ougandais achètent des rwandais du savon et de la bière; tandis que les rwandais achetaient des ougandais des produits vivriers dont notamment l'arachide, le haricot, le bétail, le blé, le sorgho et le maïs. Les importations officielles étaient évaluées à 283.000 US\$ en 1985, à 174.000\$US en 1986 et à 2.000 US\$ en 1987; les exportations du Rwanda vers l'Ouganda étant du même ordre d'importance.

C. FRONTIÈRE ENTRE LE RWANDA ET LA TANZANIE

357. Pour la frontière rwando-tanzanienne, le seul point frontalier de Rusumo intéresse le commerce frontalier de ces pays. Les échanges commerciaux intéressant les deux pays étaient relativement importantes au début des années '80, mais tendent actuellement à la baisse et portent essentiellement sur le poisson, le sel non iodé et le haricot achetés par les opérateurs et paysans rwandais.

D. FRONTIÈRE ENTRE LE BURUNDI ET LES PAYS VOISINS

358. La zone naturelle de commerce du Burundi inclut le Kenya, l'Ouganda, le Rwanda, la Tanzanie, le Zaïre, la Zambie et le Zimbabwe. Actuellement, les échanges commerciaux existent entre le Burundi et ces pays voisins, mais ces échanges sont encore limités (5.9% des exportations burundaises en valeur et 8.9% des exportations en 1986). Du côté zaïrois, tel que signalé dans les paragraphes précédents le Zaïre achète du riz, de la bière, de l'huile d'arachide, du poisson séché, un peu de café, de la bière, du coton et de l'huile de palme; le plus gros des échanges commerciaux entre les deux pays se faisant par voie informelle.

E. FRONTIÈRE ENTRE LA TANZANIE ET SES VOISINS

359. Une large gamme de produits vivriers fait l'objet d'échanges commerciaux frontaliers entre la Tanzanie et ses voisins (Ouganda et le Kenya, en plus du Rwanda et du Burundi) comme signalé ci-dessus, les produits intéressés étant les biens de consommation journalière, principalement les denrées alimentaires fraîches et séchées; les produits vivriers, les détergents, les bières, les vins, les habits usagés, les biens de luxe, les équipements agricoles et pièces de rechange pour véhicules, les équipements

électriques, etc... qui sont peu approvisionnés ou vendus à un prix élevé dans le pays de destination. Ces produits échappent pour la plupart aux procédures commerciales officielles et traversent les frontières en contrebande. Une fois arrivés dans le pays de destination, les produits sont acheminés aux points de vente proches ou éloignés des frontières, exportés et même réexportés dans le pays d'origine. La monnaie de transaction est le plus souvent locale, les devises convertibles internationales jouent un rôle insignifiant.

360. Bien que la détermination du volume de ces échanges frontaliers n'est pas aisée, certaines statistiques indiquent que pour la Tanzanie, en 1986, des exportations et importations illégales d'une valeur respective de 1.7 et 18.9 millions ShT ont été saisies par les agents officiels de douanes à différents postes frontaliers; ce qui représente respectivement 0.02 et 0.25 % des exportations et importations enregistrées pour la même année. Ceci montre la grande importance des échanges commerciaux informels passant à travers les frontières tanzaniennes surtout dans la mesure où une récente étude a montré que les exportations et importations saisies ou confisquées représentent environ 10% du volume global des échanges informels d'un point de vue optimiste et 1% d'un point de vue pessimiste. Le Tableau n°. 42 ci-dessous montre le mouvement des principaux produits vivriers et non vivriers qui font l'objet d'échanges commerciaux frontaliers entre la Tanzanie et ses voisins de l'est et du nord.

Tableau n°. 42: Principaux produits vivriers
et non vivriers d'échanges
commerciaux frontaliers entre la
Tanzanie et ses voisins de l'Est et
de Nord

| Produits | Origine | Destination |
|--|-------------------|-------------------|
| Mais et produits dérivés | Ouganda, Kenya | Kenya, Ouganda |
| Sucre | Ouganda, Tanzanie | Kenya |
| Café et bananes | Ouganda | Kenya |
| Fruits | Kenya | Ouganda, Tanzanie |
| Huiles alimentaires et graisses | Kenya | Ouganda, Tanzanie |
| Produits laitiers et aliments pour bétail | Kenya | Ouganda |
| Bétail sur pied | Kenya, Tanzanie | Kenya, Tanzanie |
| Bières | Kenya, Tanzanie | Ouganda, Tanzanie |
| Outillages/ équipements agricoles et pièces de rechange | Kenya | Ouganda, Tanzanie |
| Produits agro-chimiques et pesticides (intrants) | Kenya | Ouganda, Tanzanie |
| Textiles et habits usagés | Ouganda, Tanzanie | Kenya |

Sources : A study on Border Food Trade in selected countries of the
Lusaka-based MULPOC (Kenya, Ouganda, Tanzania, Malawi,
Zambia and Zimbabwe), Agricultural Marketing section,
Joint ECA/FAO Agriculture Division, December 1994

361. Les caractéristiques du commerce frontalier tanzanien décrites ci-dessus sont identiques à celles du commerce frontalier entre le Kenya et l'Ouganda où le café illustre un bel exemple suite aux prix plus favorables dans les pays voisins, ce qui a abaissé les ventes officielles de ce pays de 214.000 tonnes en 1972 à 110.100 tonnes en 1980, à 133.200 tonnes en 1984 et à 176.300 tonnes en 1989, le relèvement ayant été essentiellement dû à l'augmentation des prix. Spécialement pour ce produit, les recettes à l'exportation ont enregistré un déclin par la suite non seulement pour l'Ouganda, mais aussi pour les autres pays de la sous-région suite à la chute des prix mondiaux, ce qui a découragé les caféiculteurs étant entendu que de mouvement de fraude frontalier n'a pas nécessairement cessé suite aux meilleurs prix offerts dans les pays voisins et à l'instabilité du shilling ougandais vis-à-vis des monnaies nationales chez ses voisins.

362. Les deux villes voisines de Busia de chaque côté de la frontière Ouganda-Kenyane constituent les principaux points à échanges du commerce frontalier entre ces deux pays avec pour explication à ce mouvement, la différence des prix due à des fluctuations saisonnières ou à d'autres raisons, telles que les violences ethniques de 1993 dans les régions Kenyannes productrices du maïs. D'autres produits alimentaires traversant la frontière en provenance du Kenya vers ses voisins, l'Ouganda et la Tanzanie concernent les fruits transformés ou conservés, les huiles alimentaires et les appâts, le bétail sur pied et la bière dépendant des saisons et des prix. Le sucre fait également l'objet d'échanges de la Tanzanie et de l'Ouganda vers le Kenya suite à une forte demande intérieure de ce produit sans cesse croissante.

363. L'autre catégorie de produits comprend les équipements agricoles, les pièces de rechange, les produits agro-chimiques, les détergents, les produits de textiles et les habits usagés dont les trois premiers sont livrés par le Kenya; tandis que les autres sont principalement originaires de la Tanzanie et de l'Ouganda pour être livrés au Kenya, ceci suite à la grande compétitivité des produits kenyans et de la libéralisation de l'économie intérieure de ce pays des années '80 et '90.

F. FRONTIÈRE ENTRE L'OUGANDA ET SES VOISINS

364. Le marché sous-régional pour les produits alimentaires représente une attraction potentielle pour la production ougandaise surtout que ce pays bénéficie d'un climat relativement constant pour la production agricole, contrairement aux pays voisins où le climat est plus variable avec une grande densité démographique et des pénuries alimentaires fréquents dues à plusieurs facteurs dont l'instabilité politique, la sécheresse et les pluies diluviennes. Le marché frontalier est cependant limité principalement par les réglementations des échanges extérieurs de ses partenaires, une

réponse rapide pour couvrir les pénuries alimentaires dans les pays voisins dont les besoins vont au-delà de la production saisonnière et les opportunités d'un marché étroit pouvant disparaître avec une bonne récolte chez ses voisins. L'amélioration de ce marché sous-régional doit donc trouver des solutions à ces problèmes. De plus avec toutes ses potentialités par rapport à ses voisins, l'Ouganda pourrait être une source potentielle d'approvisionnement pour le maïs et le haricot ainsi que les huiles essentielles, les épices et semences d'épices en remplacement des importations étrangères à destination des pays de sa sous-région.

G. COMMERCE FRONTALIER - (CONSIDERATIONS GENERALES)

365. L'analyse des échanges commerciaux frontaliers des produits vivriers et non-vivriers ci-dessus établie pour les pays de la sous-région de l'OBK montre que les deux pays (le Burundi et le Rwanda), membres de la CEPGL ont un volume d'échanges importants avec leur partenaire zaïrois, tout comme de leur partenaires de l'est (la Tanzanie et l'Ouganda) avec lesquels ils font partie de l'OBK et même de la ZEP (le Zaïre étant également membre de la ZEP); que la Tanzanie et l'Ouganda développent beaucoup d'échanges frontaliers entre eux et le Kenya plus que vers leurs partenaires de l'OBK; que beaucoup de variétés de produits vivriers et non vivriers font l'objet de ces échanges commerciaux frontaliers; que toute chose restant égale, les prix d'offre de ces différents produits dans les pays de la sous-région imposent le niveau, l'allure et les quantités dudit commerce frontalier, ce qui a sans doute amené les différents Gouvernements depuis les années '80 à s'engager dans des réformes visant la rationalisation des prix et la commercialisation des produits agricoles, y compris bien entendu d'autres réformes en faveur d'autres secteurs de l'économie nationale et que le gros des échanges commerciaux frontaliers échappe aux réglementations officielles nationales et sous-régionales établies étant ainsi de type informel.

366. L'amélioration et la formalisation du commerce frontalier entre les pays de la sous-région de l'OBK implique un certain nombre de mécanismes tant au niveau de l'intérieur de ces mêmes pays qu'au niveau sous-région auxquels il importe de trouver des solutions durables. Tout d'abord, le commerce frontalier de la sous-région de l'OBK ne peut se développer sans impliquer ses partenaires privilégiés qui sont le Zaïre et le Kenya, surtout dans la mesure où d'une part ces deux pays sont copartenaires de leurs voisins de l'OBK dans la ZEP et qu'en outre les trois pays de l'OBK sont parties prenantes des voies d'acheminement et d'approvisionnement de leurs exportations et importations auxquelles sont intégrés ces deux partenaires à savoir les voies des Corridors Nord, Centre, Sud et Ouest.

367. Une intégration du commerce frontalier des cinq pays trouve sa meilleure raison d'être dans le marché commun de la ZEP et à long terme celui de la Communauté Economique pour l'Afrique. Ensuite, une politique et des mécanismes judicieux de formation des prix des produits vivriers dans un contexte de libéralisation des économies nationales dans le cadre des programmes d'ajustement structurel et de restructuration économique dans lesquels se sont engagés les pays de la sous-région devrait en favoriser une production spécialisée à moindres coûts et à avantages comparatifs orientée beaucoup plus vers une production de marché, y compris l'autosuffisance alimentaire. Une rationalisation et harmonisation des politiques de production agricole et agro-alimentaire et des réglementations tarifaires et non-tarifaire, monétaires, douanières nationales et sous-régionales ainsi que des procédures administratives visant entre autre la promotion du secteur privé tout en réservant un rôle promotionnel efficace et efficient de premier plan au pouvoir public devraient être une préoccupation majeure et quotidienne des Gouvernements respectifs des Etats de la sous-région. Il devrait en être de même du volet informations sur les circuits, les potentialités, les politiques et les disponibilités nationaux, sous-régionaux et même régionaux en matière d'échanges commerciaux à l'intérieur tout comme à l'extérieur de la sous-région. Il importe enfin d'assurer une sécurité d'approvisionnement des produits comme des facteurs et intrants de productions agricoles dans l'espace et dans le temps au sein de la sous-région.

V.2.2 Réseaux sous-régionaux

368. Les réseaux sous-régionaux s'adressent aux échanges commerciaux sous-régionaux qui se font à grandes distances, généralement au-delà d'une frontière, pour de grandes quantités et à travers des circuits formels ou officiels enregistrés. Les quatre pays de la sous-région font partie de cinq organisations intergouvernementales à savoir : la CEEAC, la CEPGL, la SADC, l'OBK et la ZEP, définissant ainsi trois principaux réseaux sous-régionaux, le premier étant le réseau OBK-Zaire (CEPGL), le second étant OBK - ZEP et le troisième étant OBK - CEEAC. Cependant, non seulement les volumes des échanges sur les réseaux sous-régionaux sont mal connus, mais aussi, ils sont assez faibles et informels. Ces réseaux constituent cependant une grande perspective d'avenir pour le développement de l'agriculture dans la sous-région, une fois que le système d'échanges sous-régionaux des produits alimentaires aura enregistré un essor favorable. Il importe donc de mener dans un proche avenir une étude approfondie en ce domaine afin de dégager des recommandations susceptibles de promouvoir les échanges commerciaux des produits alimentaires sur ces circuits sous-régionaux.

V.2.3 Produits agricoles et alimentaires à grande potentialité d'échanges sous-régionaux

369. Malgré l'absence de statistiques fiables dans ce domaine des échanges des produits agricoles et alimentaires dans la sous-région, l'on constate dans la pratique que le flux de ces échanges est faible. Les Tableaux n°s. 43 et 44 ci-dessous montrent cet état de chose pour la sous-région de la CEPGL prise pour exemple.

370. Les produits des cultures industrielles n'ont pas été inclus dans le Tableau n°. 45 ci-dessous puisqu'ils sont pour la plupart destinés à l'exportation hors sous-région quand bien même certains de ces produits alimentent en matières premières les industries locales, tel est le cas pour le coton. Cependant, une coopération sous-régionale en matière de commercialisation des dits produits est à rechercher; le cas du pyrèthre avec la RWATAKE - Organisme conjoint de commercialisation du pyrèthre pour le Rwanda, la Tanzanie et le Kenya pouvant servir d'exemple du moins pour ses objectifs et performances positifs. Partant des principes qu'un produit est au moins produit ou pourrait à moyen ou court terme l'être dans un des pays de la sous-région, que tout ce qui se produit entre nécessairement dans le circuit d'échange national et ou sous-régional et que la pratique d'autoconsommation quasi-généralisée dans les pays de la sous-région de l'OBK constitue plutôt un frein à la promotion de la sécurité et de la production alimentaires, le contenu du Tableau n°. 45 ci-dessus peut être considéré comme une base d'investigation et de concertation au niveau national et sous-régional en vue de déterminer sur une base des avantages comparatifs favorables en plus des éléments ci-dessus, les spéculations nationales pouvant faire l'objet d'échanges au niveau sous-régional.

Tableau n°. 43 : Commerce extérieur des pays de la CEPGL
(Rwanda et Burundi) En millions de US\$,
(déclarations douanières)

| Pays et partenaires | 1985 | 1986 | 1987 | 1988 | 1989 |
|-----------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| BURUNDI | | | | | |
| <u>Exportations totales</u> | <u>111,9</u> | <u>154,8</u> | <u>90,0</u> | <u>132,4</u> | <u>77,5</u> |
| Avec l'Afrique | 8,9 | 11,8 | 16,4 | 10,4 | 11,2 |
| Avec la CEPGL | 3,1 | 4,6 | 5,6 | 5,4 | 8,6 |
| - Rwanda | 1,7 | 2,2 | 3,0 | 1,3 | 5,0 |
| - Zaïre | 1,4 | 2,4 | 2,6 | 4,1 | 3,6 |
| <u>Importations totales</u> | <u>188,1</u> | <u>203,1</u> | <u>206,1</u> | <u>205,7</u> | <u>188,5</u> |
| Avec l'Afrique | 20,2 | 25,1 | 21,6 | 27,2 | 25,0 |
| Avec la CEPGL | 2,2 | 3,8 | 1,1 | 2,0 | 2,2 |
| - Rwanda | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 1/ | 0,2 |
| - Zaïre | 2,1 | 3,7 | 1,0 | 2,0 | 2,0 |
| <u>Solde global</u> | <u>-76,2</u> | <u>-48,3</u> | <u>-116,1</u> | <u>-73,3</u> | <u>-111,0</u> |
| Avec l'Afrique | -11,3 | -13,3 | -5,2 | -16,8 | -13,8 |
| Avec la CEPGL | +0,9 | +0,8 | +4,5 | +3,4 | 6,4 |
| - Rwanda | 1,6 | 2,1 | 2,9 | 1,3 | 4,8 |
| - Zaïre | -0,7 | -1,3 | 1,6 | 2,1 | 1,6 |
| RWANDA | | | | | |
| <u>Exportations totales</u> | <u>140,3</u> | <u>175,0</u> | <u>121,6</u> | <u>117,9</u> | <u>104,5</u> |
| Avec l'Afrique | 0,8 | 2,5 | 0,2 | 1,3 | 2,7 |
| Avec la CEPGL | 0,6 | 0,3 | 0,2 | 0,8 | 0,6 |
| - Burundi | 0,5 | 0,1 | 1/ | 1/ | 0,2 |
| - Zaïre | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,8 | 0,4 |
| <u>Importations totales</u> | <u>323,3</u> | <u>349,4</u> | <u>354,3</u> | <u>369,9</u> | <u>333,2</u> |
| Avec l'Afrique | 24,7 | 21,1 | 20,2 | 18,8 | 19,2 |
| Avec la CEPGL | | | 4,6 | 7,1 | 5,1 |
| - Burundi | | | 2,4 | 4,7 | 1,6 |
| - Zaïre | | | 2,2 | 2,4 | 3,5 |
| <u>Solde global</u> | <u>-183,0</u> | <u>-174,4</u> | <u>-232,7</u> | <u>-252,0</u> | <u>-228,7</u> |
| Avec l'Afrique | | | -4,4 | -6,2 | -4,6 |
| Avec la CEPGL | | | -2,4 | -4,6 | 1,5 |
| - Burundi | | | -2,0 | -1,6 | -3,1 |
| - Zaïre | | | | | |

Sources : Etude annuelle des conditions économiques et sociales de la sous-région du MULPOC de Gisenyi pour 1990.

1/ Inférieur à 0,1.

Tableau n°. 44 : Répartition géographique du commerce extérieur
des pays de la CEPGL %

| | Burundi | | | Rwanda | | |
|---------------------|---------|------|------|--------|------|------|
| | 1985 | 1986 | 1987 | 1985 | 1986 | 1987 |
| IMPORTATIONS | | | | | | |
| Afrique | 10,7 | 12,4 | 13,2 | 16,1 | 14,6 | 14,4 |
| Total, dont | | | | | | |
| Nord | - | - | - | 0,1 | 0,1 | 0,7 |
| Ouest | - | - | - | - | 0,3 | - |
| Centre | 11,0 | 15,0 | 6,0 | 12,0 | 9,1 | 12,6 |
| Est et Sud | 89,0 | 82,1 | 88,7 | 87,9 | 90,5 | 86,7 |
| GEPGL | 11,0 | 15,1 | 6,0 | 11,9 | 9,0 | 12,6 |
| EXPORTATIONS | | | | | | |
| Afrique | 8,3 | 6,8 | 19,7 | 8,3 | 4,8 | 2,4 |
| Total, dont | | | | | | |
| Nord | 6,6 | - | - | - | - | - |
| Ouest | - | - | - | - | - | - |
| Centre | 52,9 | 49,5 | 45,5 | 1,2 | 1,8 | 7,5 |
| Est et Sud | 40,5 | 50,5 | 54,5 | 98,8 | 98,2 | 92,5 |
| GEPGL | 49,5 | 49,5 | 45,4 | 1,2 | 1,8 | 7,5 |

Sources : ECA, Statistics Division.

**Tableau n°. 45: Produits agricoles et alimentaires
à potentiel d'échange sous-régional
(BU: Burundi, RWA: Rwanda, TA: Tanzanie et
UGA: Ouganda)**

| | <u>Origine</u> | <u>Destination</u> |
|--|----------------|--------------------|
| - Céréales: | | |
| * Mais | TA, UGA | UGA, BU, RWA; |
| * Sorgho | RWA, UGA; | RWA, BU, TA; |
| * Riz | BU, TA; | UGA, RWA; |
| - Tubercules et racines: | | |
| * Manioc | TA; | BU, RWA, UGA; |
| * Pomme de terre | RWA; | BU, TA, UGA; |
| * Patate douce | BU, UGA; | RWA, TA; |
| - Légumineuses | | |
| * Haricot | UGA, BU; | RWA, TA; |
| * Arachide | UGA, BU; | RWA, TA, BU; |
| - Banane | RWA, UGA; | BU, TA, RWA; |
| - Piments | UGA, TA; | BU, RWA; |
| - Légumes et fruits: | | |
| - Produits agro-industriels | UGA, TA; | BU, RWA; |
| * Sucre | BU, TA, UGA; | RWA, BU; |
| * Huiles et graisses | RWA; | BU, TA, UGA; |
| * Jus de fruits (passiflore,...) | RWA; | BU, TA, UGA; |
| * Vin et autres produits dérivés de la banane | RWA; | BU, TA, UGA; |
| * Médicaments à base de plantes médicinales | RWA, UGA; | BU, TA; |
| - Produits d'élevage et pêche | | |
| * Viande | TA, UGA; | RWA, BU; |
| * Lait et produit dérivés | TA, UGA; | RWA, BU; |

| | <u>Origine</u> | <u>Destination</u> |
|--------------------------|----------------------|----------------------|
| * Peaux et cuirs | TA, UGA; | RWA, BU |
| * Poisson | UGA, TA, BU; | RWA, BU; |
| - Intrants de production | - | - |
| * Produits vétérinaires | - | - |
| * Aliments pour bétail | - | - |
| * Engrais azotés | RWA; | BU, TA, UGA; |
| * Pesticides | RWA, TA; | UGA, BU; |
| * Outillages agricoles | RWA, TA, UGA; | BU, RWA; |
| * Semences | RWA, TA, UGA, BU; | BU, RWA; |
| . Variétés agricoles | RWA, TA, UGA, BU | BU, RWA, TA, UGA; |
| . Races animales | TA, UGA; | RWA, BU; |
| . Semences forestières | RWA, UGA; | BU, TA, UGA, RWA; |
| - Foresterie | TA, UGA; | BU, RWA, UGA |

Sources: Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'étude.

V.2.4 Principaux facteurs conditionnant le commerce sous-régional

371. Un certain nombre de facteurs sont à la source de la détermination du volume, du contenu et de l'orientation sous-régionale des échanges commerciaux à savoir entre autre les infrastructures des transports et des communications, les circuits de commercialisation, la structure des marchés, les législations et réglementations en vigueur, etc...

V.2.4.1 Infrastructures

372. Les infrastructures se rapportent essentiellement aux voies de communications; aux voies et gares ferroviaires, aux voies et ports maritimes, lacustres et fluviaux; les voies aériennes et aéroports, les installations de stockage et de conservation des produits; le charroi et la flotte de transport ainsi que les postes et télécommunications dont l'orientation, la capacité installée, la qualité opérationnelle, l'abondance ou la rareté influent sur la

structure, les circuits et le volume du commerce. La sous-région de l'OBK est caractérisée par une grande variété de zones géographiques et espaces économiques allant des plus accidentées et compartimentées pour le Rwanda et le Burundi aux moindres altitudes et plus espacées pour l'Ouganda et la Tanzanie, avec pour certains pays des déficiences des voies de communications et des infrastructures de télécommunications indispensables à l'unification des espaces nationaux. Cet état de chose limite la mobilité des biens et des produits spécialement agricoles, des hommes et de l'information et en fait une zone géographique constituée par des pays pour la plupart enclavés. Plus spécialement pour le Burundi, l'on constate que de part l'orientation et l'état de ses infrastructures de communications, il est plus tourné vers le commerce extérieur que vers le commerce interne avec six axes reliant la capitale Bujumbura au nord, au centre et au sud du pays dont cinq d'entre eux sont asphaltés (près de 1000 km de bitume sur une superficie de 27.834 km²) et des routes d'intérêt local impraticables en saisons pluvieuses, spécialement du fait de la nature du terrain à la fois boueuse et escarpée.

373. Pour le Rwanda, à l'exception de deux tronçons de routes de 75 kms chacune environ dans le Bugesera et dans le sud-ouest (Bugarama), l'ensemble de routes nationales est asphalté; la densité du réseau routier étant semble-t-il l'un des plus importants du Continent africain. Par ailleurs, les pistes de dessertes agricoles relient la quasi-totalité des zones de production agro-pastorale au réseau routier d'intérêt national et sont régulièrement entretenus praticables et denses tout au long de l'année. Le coût du transport (33 F /tonne/km) élevé du fait du coût élevé du carburant, mais négociable à la baisse, reste parmi les moins élevés de l'Afrique Centrale. De ce fait le Rwanda est l'un des pays de l'Afrique Centrale où l'éventail de prix des produits agro-alimentaires sur les différents marchés intérieurs et le plus resserré. Pour la Tanzanie, celle-ci semble être l'un des pays africains le moins densément fourni en routes, mais qui bénéficie d'autres voies de transport, notamment aérienne, maritime et ferroviaire. L'Ouganda quant à elle dispose d'un réseau routier assez dense, mais dont il importe d'assurer une grande réhabilitation. Une présentation des infrastructures nationales des pays de la sous-régions est établie dans les paragraphes ci-dessous.

A. BURUNDI

374. Le Burundi dispose de trois principales voies routières en plus du transport aérien pour l'exportation et l'importation de ses produits y compris les produits agricoles à savoir celle de Mombasa par route via le Rwanda et l'Ouganda, celle de Dar-es-Salaam sur le chemin de fer tanzanien et celle du sud par route et chemin de fer

via le Zaïre et la Zambie. La voie de Mombasa est la plus utilisée étant donné les pauvres conditions portuaires et du chemin de fer tanzanien pour la voie de Dar-es-Salaam. Le pays ne dispose pas de chemin de fer si bien que le transport des produits agricoles et autres biens de consommation comme pour son voisin du nord le Rwanda se fait avec des camions et camionnettes. Un transport lacustre local se pratique néanmoins sur le Lac Tanganyika. Un réseau routier de 5.162 kms existe dont toutefois une partie n'est pas praticable en toutes saisons. Des projets d'interconnexion routière existent avec pour objectif le développement du réseau national et sous-régional intéressant le Burundi, le Rwanda, l'Ouganda, la Tanzanie et le Kenya afin de rendre plus efficient le réseau sous-régional de transport. Le Burundi dispose également des infrastructures de communications pouvant promouvoir le commerce des produits alimentaires et autres biens de consommation, telles que la radio, la télévision et la presse écrite.

B. RWANDA

375. Le Rwanda, pays enclavé de l'Afrique Centrale se trouve au-delà de 1.500 kms des ports de Mombasa et Dar-es-Salaam sur l'Océan Indien et à 3.235 kms de l'Océan Atlantique aux ports de Matadi au Zaïre et Lobito en Angola via Bujumbura au Burundi (1.170 kms par lac et rivière et 2.065 kms par chemin de fer), ce qui constitue de sérieuses contraintes d'approvisionnement et d'exportation. Les principaux circuits utilisés ces dernières années sont celui de Dar-es-Salaam avec 210 kms par lac et 1.245 km par chemin de fer et celui de Mombasa via l'Ouganda qui draine environ 75% des importations et 80% des exportations, le reste utilisant d'autres voies, notamment la voie aérienne.

376. Le pays dispose de 3.100 kms de routes principales et de 4.900 kms de routes secondaires dont 979 kms sont asphaltées. Le transport de marchandises (produits agricoles et autres biens de consommations) à l'intérieur comme vers l'extérieur est assuré par des camions et camionnettes et le pays ne dispose pas de chemin de fer; tandis que la presque totalité de ses fleuves et rivières ne sont pas navigables, un transport lacustre local mais faible s'observe sur ses lacs y compris sur le Lac Kivu. D'autres infrastructures de communication pouvant faciliter la promotion du commerce des produits alimentaires et autres biens de consommation existent notamment la radio, la télévision et les journaux, mais elles sont faiblement exploitées à cette fin.

C. TANZANIE

377. La déficience du système de transport tanzanien et la faiblesse des ressources pour son maintien en bon état sont considérés comme une contrainte sévère à l'expansion de la production économique nationale. La Tanzanie est un pays large

avec une population largement dispersée et une fonctionnalité efficiente de l'économie requiert un mouvement de biens sur de large distances. Le réseau de transport au moment de l'indépendance était principalement destiné à servir les principales zones d'exportation et des régions éloignées si bien que le sud spécialement, dispose encore des systèmes de transport rudimentaires.

378. Le réseau routier dispose officiellement de 55.500 km² dont 3.660 km² sont bitumées, ce qui en fait un des pays africains le moins densément fourni en routes (2.1 kms de route par 1.000 habitants ou 6.3 km de routes par 100 km² du total de la superficie. Suite au manque de ressources, ces routes sont dans de mauvaises conditions de maintenance surtout après chaque saison pluvieuse. Le réseau du chemin de fer comprend deux systèmes séparés de différente capacité et opérant par différentes compagnies. La Compagnie Tanzanienne des chemins de fer contrôle 2.600 kms du système reliant Dar-es-Salaam avec les régions au centre et au nord du pays. Construit en 1914, cette voie est actuellement inadéquate pour le trafic et a conduit ces dernières années à des déraillements répétés. La Compagnie de chemin de fer Tanzano-Zambienne (Tazara) gère 1.860 kms de chemin de fer dont 970 kms sont en Tanzanie rechanté Dar-es-Salaam avec Kipiri Mposhi en Zambie. Cette voie est d'une capacité annuelle de 2.5 millions tonnes et transporte la plupart de marchandises Zambiennes au port de Dar-es-Salaam. Enfin au niveau aérien, la Tanzanie dispose de trois aéroports internationaux (Dar-es-Salaam, Kilimanjaro et Zanzibar) et de quelques 50 petits aéroports et pistes d'atterrissage et d'une Compagnie aérienne créée en 1977 après la rupture de la Compagnie aérienne est-africaine. L'aéroport de Dar-es-Salaam reçoit 80% du trafic national aérien. Tout comme ses voisins, la Tanzanie dispose aussi des infrastructures de communication pour la promotion du commerce des produits alimentaires et d'autres biens de consommation telles la radio, la télévision et la presse écrite (journaux).

D. OUGANDA

379. Du point de vue infrastructures, le coût du transport des facteurs de production comme de la production elle-même ainsi qu'un accès aisé au prix et le niveau d'informations quant à la production et aux facteurs de production contribuent beaucoup à la croissance de la production du secteur agricole. Ils constituent des domaines privilégiés d'intervention de l'Etat surtout pour les infrastructures de transports, d'informations et de communications.

380. Le réseau routier ougandais comprend quelques 7.500 kms de routes nationales asphaltées et quelques 21.200 kms de routes secondaires. Les routes secondaires rurales sont elles-mêmes divisées en quatre sous-catégories selon les niveaux du trafic et

la qualité des pistes. Lors de la mise en oeuvre du programme de réhabilitation économique du pays, les routes nationales asphaltées ont été substantiellement réparées avec des effets nettement positifs sur le développement rural; les travaux d'entretien continuent. Par contre, les routes rurales secondaires restent dans un état défectueux avec 25% de route non carrossables en saisons pluvieuses. 46% de tout le réseau nécessite une entière réhabilitation, 33% nécessitent seulement quelques investissements pour garantir une utilisation toutes les saisons, 24% nécessitent des réparations de rechargement et de canalisation d'eau; tandis que 10% du réseau total nécessitent une amélioration chaque année sur base d'une maintenance continue. Si l'appui à la croissance du secteur agricole doit continuer, la prochaine phase de réhabilitation de l'infrastructure routière devra bénéficier d'une grande attention au niveau surtout de la réhabilitation des routes secondaire rurales. Une stratégie et des actions un ce domaine ont été arrêtées et mises en oeuvre. En plus du réseau routier en milieu rural, des interactions entre les producteurs/agriculteurs et commerçants seront facilitées par des mesures pouvant accroître l'accès à l'information en matière de prix et de disponibilités de produits, améliorer les mécanismes de compétition aux points de vente et pouvant réduire les coûts de transactions tout en étant le moins coûteux vis-à-vis du budget public. L'Ouganda dispose aussi des infrastructures de transport aérien et de communications bien développées.

V.2.4.2 Circuits, législations et normes des échanges sous-régionaux

381. L'échange des produits alimentaires et agricoles s'opère à travers les circuits généralement raccourcis en distance couverte et en nombre d'intermédiaires, ceci dépendant bien entendu du degré de périssabilité du produit concerné et de la nature de sa destination (consommation directe ou transformation agro-industrielle); le produit agro-industrielle conservant un maximum de chance de trouve un marché à longue distance et après un long parcours à travers un long circuit d'opérateurs économiques commerciaux. De plus, les produits agro-alimentaires échangeables ne peuvent que rarement se placer sur un marché lointain du fait des difficultés de transport, de la rareté du circuit de distribution, de son fractionnement et de son équipement peu efficient. Ceci diminue leur compétitivité suite aux frais excessifs de distribution et de production surtout dans la mesure où les unités agro-industrielles nationales existantes travaillent en sous-capacité installée suite à l'exiguïté du marché de la production ou au manque de matière première; d'où il n'existe pas encore à l'heure actuelle, des filières rodées des produits agro-alimentaires à l'échelle de la sous-région.

382. Au sein de la sous-région de l'OBK, il existe plusieurs législations nationales propres à chaque pays et plusieurs traités sous-régionaux destinés tous à réglementer les échanges commerciaux, tant à l'intérieur de chaque pays qu'à l'intérieur des sous-régions. Cette multiplicité de textes et de pratiques organisant une même activité sur un même espace, aussi fragmenté et aussi diversifié soit-il, n'est évidemment pas de nature à favoriser l'efficacité et l'extension des échanges commerciaux. A cet obstacle s'ajoute celui du niveau international de certains traités et accords commerciaux passés dans le cadre des institutions, tels que l'Accord Général sur le Commerce et le Tarif Douanier, la Conférence des Nations Unies pour le Commerce et le Développement (CNUCED), la Convention Internationale de Kyoto pour la Simplification et l'harmonisation des régimes douanier, pour ne citer que ceux. Cette dernière catégorie de textes fait autorité au niveau mondial et constitue de ce fait une référence explicite et implicite des textes nationaux et sous-régionaux ci-dessus rappelés. La sous-région de l'OBK englobée dans celle de la ZEP et comprenant aussi deux pays de la CEPGL devra pourtant développer les échanges commerciaux internes en général et en particulier agricoles sur base d'une législation harmonisée, sinon unique, simple et cohérente.

383. Le commerce sous-régional et une activité formalisée par des documents multiples et différents à chaque frontière. La plupart des organisations sous-régionales ont déployé beaucoup d'efforts d'harmonisation et de simplification au niveau notamment de la CEEAC, de la CEPGL et de la ZEP. Pour ne citer qu'un exemple, les Etats membres de la CEPGL ont signé en date du 25 février 1990 un Protocole portant création d'un tarif préférentiel de la CEPGL pour un certain nombre de produits, y compris des produits agricoles, animales, forestiers et des intrants de production avec une taxe unique en exonération. Ce protocole a l'avantage d'être clair et flexible car chaque année la liste commune des produits visés peut subir des ajoutes et ou des suppressions avec une interdiction aux Etats d'augmenter les droits de douanes et autres tarifs ayant effets équivalents des produits de la liste commune après la date de signature du Protocole. Les progrès enregistrés ne sont toutefois pas intégralement rendus effectifs sur le terrain car les administrations fiscales et douanières nationales sont encore prisonnières des normes et documents nationaux y relatifs le plus souvent dépassés.

V.2.4.3 Financement du commerce sous-régional

384. Le financement des mécanismes d'échanges sous-régionaux au sein des pays de l'OBK s'opère à travers le système bancaire et la Banque de Développement de la Communauté Economique des Pays des Grands Lacs pour le Burundi et la Rwanda, un mécanisme semblable pour les anciens pays membres de la Communauté de l'Afrique de

l'Est (Kenya, Ouganda et Tanzanie) dissoute ayant aussi existé. Les pays de la sous-région de l'OBK appartiennent en même temps à la CEEAC (le Burundi et le Rwanda) et à la ZEP (tous les quatre pays). Ils devraient bénéficier des activités des chambres de compensation de la CEEAC et de la ZEP ainsi que des activités des institutions sous-régionales de financement de ces deux organisations.

V.2.5 Possibilités de coopération sous-régionale en matière d'échanges commerciaux des produits agro-sylvo-pastoraux

385. L'enclavement interne et externe caractérisant les pays de la sous-région de l'OBK, surtout le Rwanda, le Burundi et en quelque sorte l'Ouganda constitue un sérieux handicap au développement d'un marché sous-régional. Les nombreuses difficultés affectant la mise en application des protocoles sur la libéralisation des échanges mis au point au sein des organisations intergouvernementales dont font partie les quatre pays de l'OBK (CEPGL et CEEAC pour le Rwanda et le Burundi et la ZEP dont font partie les quatre pays concernés) favorise la prolifération d'un commerce informel (contrebande) aux frontières respectives, surtout au niveau des produits de première nécessité, tels que les produits vivriers. La coopération douanière et l'arrangement monétaire entre les banques centrales des Etats membres des organisations intergouvernementales ci-dessus rappelées n'ont pas aidé à développer les échanges entre les pays membres si bien que le plus gros des échanges commerciaux, y compris les produits vivriers passe toujours par les voies informelles.

386. Malgré les potentialités agricoles existantes dans la sous-région, les aides et les importations alimentaires occupent encore une place importante dans les approvisionnements alimentaires sans parler du fait que ces importations proviennent du dehors de la sous-région. Du fait de l'insuffisance des quantités disponibles sur les marchés nationaux et de leur approvisionnement irrégulier même pour des denrées alimentaires qui sont normalement produites en grandes quantités dans les pays de la sous-région ainsi que du manque d'informations sur l'offre et la demande qui rend difficile la rationalisation des flux commerciaux des produits à l'intérieur de cette sous-région, la faiblesse relative des marchés internes nationaux ne permet pas de satisfaire la demande réelle ou potentielle de la sous-région dans un contexte d'un équilibre stable dans le temps et dans l'espace.

387. Pour que la coopération sous-régionale soit efficace et efficiente et atteigne les objectifs qui lui sont assignés, il est impératif que les Etats concernés fassent preuve d'un intérêt et d'un engagement soutenus pour assurer la viabilité du processus de coopération qui impliquera vraisemblablement une limitation de leur liberté d'action et qu'ils acceptent d'autant plus volontairement

s'ils prennent conscience des avantages qu'ils tireront de la coopération sous-régionale. Quand bien même dans certains pays de la sous-région les droits de douanes et les taxes indirectes sur les produits vivriers et autres biens de consommation courante constituent une importante source de revenus pour les budgets publics nationaux; il importe que chaque pays fasse la comparaison entre les bénéfices résultant d'une ouverture et d'une participation au marché sous-régional et la situation qui prévaut actuellement où chacun se confine sur son territoire et acquiert les produits alimentaires en dépensant d'énormes montants en devises dont il ne dispose souvent pas en suffisance à importer des pays hors sous-région les produits dont il est déficitaire ou à en produire avec des coûts de production de loin plus élevés que ceux auxquels il pourrait les acquérir dans la sous-région et ainsi réserver les économies financières réalisées à d'autres actions pour son développement socio-économique interne dont il a grandement besoin.

388. La faiblesse des échanges commerciaux des produits alimentaires entre les pays de la sous-région s'explique en grande partie par la faiblesse de l'offre face à la demande réelle ou potentielle existante ou selon les données sur la production du secteur ci-dessus établies, la sous-région semble s'autosuffire au niveau des produits alimentaires avec bien entendu quelques dérapages saisonniers et locaux au sein des pays; tandis qu'elle importe des quantités importantes d'aliments pour certains pays dont le Rwanda. A priori, il semble donc qu'il n'y a pas de complémentarité dans la production vivrière et agro-industrielle apparente au sein de la sous-région alors qu'apparemment les ressources et potentialités agricoles des Etats membres sont identiques et nombreuses. Il importe donc avant tout de créer des conditions nécessaires pour exploiter au maximum les possibilités de complémentarités entre les quatre Etats et rendre plus attractifs les échanges sous-régionaux des produits alimentaires tout comme des facteurs concourant à leur production. Pour cela, il faudra développer les marchés internes, améliorer les systèmes de production et de distribution au niveau des pays, alléger certaines formalités de douanes et autres réglementations tarifaires et non-tarifaires en vue de faciliter l'entrée des produits au sein des pays de la sous-région pour ne citer que ces quelques mesures. Une transformation agro-industrielle des produits alimentaires destinés à l'exportation leur permettant une meilleure et grande conservation rendra également plus viables leurs échanges sous-régionaux.

389. Le redressement du niveau de production alimentaire au niveau national ainsi que l'harmonisation des politiques et stratégies alimentaires sont des conditions indispensables au développement des échanges entre les quatre pays de l'OBK et par voie de conséquence, de l'établissement d'un marché sous-régional commun

pouvant répondre à une demande de produits alimentaires dans de meilleures conditions ainsi qu'à une offre pouvant y satisfaire. Des mesures et actions en faveur des petits producteurs, notamment celles permettant leur accès aisé aux facteurs de production, tels que les semences, les engrais, les races animales améliorées, les outils agricoles, les pesticides, la main-d'oeuvre aux périodes agricoles de pointe, le crédit, etc... devraient également être prises et mises en oeuvre. Dans le domaine des législations commerciales nationales en matière de commerce extérieur auxquelles sont soumis les produits agricoles tout comme les autres produits d'échanges commerciaux, une harmonisation graduelle sous-régionale devrait retenir la grande attention des Etats membres de même que leur adhésion aux différents accords internationaux si cela n'est déjà fait.

390. En matière des réglementations et procédures douanières et des documents commerciaux et douaniers, il faudra des réformes institutionnelles, documentaires et procédurales. Pour les réformes institutionnelles, il s'agit surtout d'adhésion aux conventions internationales (Convention internationale pour la simplification et l'harmonisation des régimes douaniers de Kyoto du 18 mai 1973 entrée en vigueur le 25 septembre 1974;...) et de la création et mise en place de mécanismes nationaux et sous-régionaux de suivi et de facilitation des procédures du commerce extérieur (ici, la CEEAC pourrait servir de cas d'exemple); adoption d'une classification commune des marchandises aux fins des statistiques du commerce extérieur visant à long terme une harmonisation complète des statistiques du commerce extérieur; création au sein de la sous-région d'un service de statistiques commerciales et douanières; ainsi que l'adoption de la nomenclature douanière unique sur base du système harmonisé (SH) et de la nomenclature statistique (CTCI).

391. Pour les réformes documentaires, il s'agira d'aligner, de simplifier, d'unifier et d'harmoniser ou alors de formuler les documents des transactions commerciales et douanières en usages aux normes internationales. Il s'agira entre autre de la simplification et normalisation des documents de transactions commerciales au regard des prescriptions et des indications du Programme des Nations Unies pour la facilitation du commerce international FALPRO/CNUCED, de l'adoption des modèles de documents administratifs et commerciaux alignés sur les normes des Nations Unies et notamment la formule - cadre des Nations Unies et l'adoption d'un modèle de Déclaration unique en Douane.

392. Pour les réformes procédurales; il s'agira d'éliminer les formalités administratives inutiles, répétitives et superflues qui entraînent des tracasseries à divers niveaux; simplifier les formalités retenues; supprimer les circuits et les intervenants en surplus; supprimer les documents qui font double emploi; harmoniser

les systèmes informatiques des procédures automatisées des opérations commerciales (douanes et commerce extérieur) et des systèmes automatisés de traitement des statistiques. De plus, les Etats membres de l'OBK devraient s'accorder pour mettre en place un tarif préférentiel accès sur les produits agricoles et alimentaires ainsi que les intrants de production; le Protocole portant création d'un tarif préférentiel de la CEPGL pouvant servir d'exemple et de départ. Une harmonisation graduelle des législations commerciales des organisations sous-régionales représentées dans la sous-région de l'OBK devrait par ailleurs retenir l'attention des organes desdites organisations tout comme celle des Etats membres.

393. Un autre domaine d'investigation serait la création de marchés sous-régionaux de gros pour les produits agricoles et alimentaires au sein de l'OBK. Une récente étude ^{1/} réalisée par la Division Conjointe CEA/FAO de l'Agriculture contient des éléments utiles susceptibles de guider les pays de la sous-région en ce domaine. Dans le domaine des politiques fiscales, les Etats membres devront encourager les mouvements des produits agricoles et alimentaires par la suppression des taxes et la réduction substantielle, puis l'élimination progressive des barrières tarifaires et non-tarifaires sur les produits alimentaires originaires d'autres sous-régions.

VI. POLITIQUES ET PROGRAMMES AGRICOLES - ANALYSE COMPARATIVE

VI.1 Politiques et programmes agricoles nationaux

A. BURUNDI

(a) Contraintes

394. Dans le passé, l'agriculture burundaise a pu accroître sa production dans les limites de la croissance démographique essentiellement par la mise en culture de nouvelles terres non encore exploitées, par l'adoption des systèmes d'exploitation maximisant des méthodes intensives (par exemple l'association des cultures, la rotation, jachère, ...) et par le remplacement des céréales et légumes par des cultures plus rentables du point de vue rendement plus élevés telles que les tubercules et les plantes à racines. Cependant, ceci n'a pas permis d'utiliser des intrants

^{1/} Rapport au Comité Intergouvernemental d'Experts du MULPOC de Gisenyi sur les "Mesures pour la promotion du commerce intra-africain en produits alimentaires de base par l'établissement des marchés de gros des produits sous-régionaux", Output no. 6.b(ix); Division Conjointe CEA/FAO de l'Agriculture, mars 1993 - JEFAD/AMDS/93/6(b)(ix)/53.

sur une large échelle, les rendements unitaires n'ont pas non plus sensiblement augmenté; tandis que l'état nutritionnel de la population a baissé. Comme les possibilités d'accroissement de la production de part les anciens systèmes étaient devenues très limitées, une large utilisation d'intrants pour atteindre l'augmentation des rendements unitaires est devenue une nécessité absolue. Ceci exige une grande attention sur le développement et la diffusion des recommandations techniques adéquates à travers une vulgarisation et une recherche plus efficaces et une plus grande motivation chez les agriculteurs de produire plus pour le marché afin d'avoir plus de revenus leur permettant d'acquérir des intrants de production nécessaires dont ils auront besoin.

(b) Stratégies et objectifs

395. La stratégie à long terme pour le développement de l'agriculture burundaise s'inscrit dans trois principales orientations à savoir : - comment accroître la production et la productivité face à une diminution croissante de la fertilité des terres de plus en plus rares; - comment optimiser les recettes du café en tant que principale culture d'exportation et en même temps réduire sa dépendance en tant que principale source d'exportation et enfin; - comment accroître l'efficacité du secteur institutionnel face à de sérieuses contraintes financières telles que le grand poids de la dette extérieure, les basses ratios épargnes/investissements et les ressources budgétaires limitées. A travers ces trois principales orientations, les principaux objectifs fixés pour le développement de l'agriculture notamment par le IV^e Plan Quinquennal de Développement 1983-'87 et qui restent d'actualité sont :

- * une production alimentaire adéquate associée à une promotion de la production suffisante de calories et autres éléments nutritifs;
- * une diversification des cultures d'exportation;
- * une promotion du développement rural;
- * une transformation locale des produits alimentaires et;
- une promotion de la spécialisation régionale dans la production et le commerce sous-régionale.

(c) Programmes et Actions

396. Au vue de la stratégie et des objectifs de développement du secteur agricole ci-dessus définis, l'expérience récente du développement de l'agriculture burundaise a identifié certains problèmes importants devant être résolus si les objectifs

stratégiques fixés d'accroissement de la production et de la promotion des conditions de vie du monde rural doivent être atteints. Ces problèmes se classent parmi les quatre importantes catégories qui constituent les principaux programmes à savoir : - la production des cultures vivrières; - la création d'emplois; - le renforcement institutionnel et les programmes financiers.

(c1) Production des cultures vivrières

397. Pendant longtemps, la production des cultures vivrières a gardé un équilibre avec l'accroissement démographique. Dans le future, cet équilibre sera de plus en plus difficile à réaliser à cause de la diminution de la fertilité des sols résultant de l'abandon des agriculteurs des pratiques de jachère, de déforestation et d'aggravation de l'érosion, une situation qui ne sera vraisemblablement pas allégée par l'exploitation des terres marginales. Des solutions à ces problèmes doivent être trouver dans l'augmentation des rendements chez les agriculteurs à travers une grande intensification agricole, une promotion de l'élevage et une utilisation accrue d'engrais, de pesticides et de semences sélectionnées. Ces pratiques devront aller de pair avec des mesures de protection des sols et de lutte anti-érosive dans les exploitations, d'amélioration de la fertilité des terres de cultures, de reforestation et d'agro-foresterie. Les politiques gouvernementales requises pour atteindre ces objectifs nécessiteront une attention particulière pour définir et diffuser des paquets de techniques appropriés à ce sujet, (par exemple à la recherche et à la vulgarisation), que cela n'a été le cas pendant les années antérieures.

(c2) Création d'emplois

398. La croissance rapide de la population et le manque généralisé des terres exigent impérativement la création d'opportunités d'emplois non-agricoles. La structure de l'économie burundaise et le niveau des capacités disponibles font que plus d'emplois dans les milieux rural et urbain sont directement ou indirectement liés à l'agriculture à travers le développement de la fabrication des intrants, de la transformation de la production agricole et de la commercialisation. Un effort doit être fait pour l'accroissement de la valeur ajoutée des produits agricoles pour la consommation locale et extérieure. Il importera aussi d'examiner si l'allègement des restrictions actuelles sur les mouvements de population et des biens à l'intérieur du pays ne pourraient pas favoriser la création de tels emplois.

(c3) Renforcement institutionnel

399. Les responsabilités des institutions agricoles ont besoin d'être redéfinies. La politique de compter largement sur les

sociétés de développement rural en matière de développement rural n'a pas montré qu'elles étaient ni pleinement efficaces, ni financièrement soutenables si bien qu'elles ont été redéfinies, certaines de leurs activités devant être transférées aux Ministères techniques plus compétents avec un renforcement plus systématique à leur niveau notamment pour ce qui est de la recherche et de la vulgarisation pour le Ministère de l'Agriculture et de l'Elevage et du développement d'une stratégie soutenue pour la production et la distribution d'intrants de production agricole.

(c4) Orientations financières

400. Un certain nombre de programmes sont liés aux niveaux des ressources financières disponibles pour l'agriculture et de leur gestion. La part des ressources budgétaires nationales internes est faible et continue de baisser (allocation de 10 à 15% du budget national d'investissements et 5% du budget national ordinaire à l'agriculture pour la période 1983-1987 et baisse de la part du financement extérieur en faveur de l'agriculture de 30% au début des années '70 à 15% en 1987). Pour ce domaine, une promotion et uniformisation des mécanismes budgétaires de préparation, de gestion et de suivi de l'exécution budgétaire ainsi que l'identification de projets devant bénéficier d'une priorité dans l'allocation des ressources, seront recherchées. Le crédit agricole étant encore embryonnaire et limité aux opérations de traitement de transformation et de commercialisation du café; un encouragement du développement des Coopératives d'épargne et de crédit sera poursuivi. Un programme additionnel concerne le recouvrement des dépenses publiques, particulièrement en faveur des intrants pour l'agriculture et l'élevage pour lequel le Gouvernement convient d'encourager le développement du secteur privé notamment les coopératives, les associations des agriculteurs et des commerçants privés pour leur permettre respectivement de se procurer et de maîtriser la distribution de tels intrants en vue de transférer cette responsabilité des services publics tel que les sociétés de développement rural, les offices et entreprises parastataux, etc... vers le secteur privé.

B. RWANDA

(a) Contraintes

401. Le III^e Plan quinquennal de développement social, économique et culturel (1982-'86), les préparatifs du IV^e Plan quinquennal de développement économique, social et culturel (1989-'93) qui n'a cependant pas vu le jour ainsi que la Politique de développement socio-économique du Rwanda au cours des années '90, réaffirment l'importance prépondérante du secteur agricole dans l'économie rwandaise et soulignent la nécessité de consacrer davantage de ressources à la suppression des principales contraintes à

l'accroissement de la production agricole. Les contraintes majeures sont : - les difficultés budgétaires de l'Etat; - l'insuffisance des moyens de planification et de gestion sectorielles; - le manque de techniciens et de gestionnaires ayant la formation requise; - la difficulté de coordination des interventions dans le secteur agricole et dans la formulation et l'application de nouvelles politiques et de programmes à l'échelon national dues à la décentralisation poussée des efforts de développement dans le cadre notamment des multiples projets spécifiques agricoles ou de développement rural intégré et le manque de coordination entre les organismes d'aide extérieurs.

402. Au cours de ces dernières années, ces obstacles ont fait que les efforts de développement antérieurs n'ont généralement pas abouti ni à une augmentation sensible de la productivité agricole, ni à l'établissement d'entreprises et de services locaux viables et durables. Cette constatation a amené le Gouvernement à faire un examen approfondi du niveau et du contenu des investissements locaux et extérieurs proposés, de sa politique en matière de subventions agricoles, de l'organisation des services agricoles locaux ainsi que des mécanismes et possibilités d'améliorer et de renforcer l'efficacité du suivi, de l'évaluation et du contrôle des projets et des services surtout publics.

(b) Stratégies et objectifs

403. Ainsi la stratégie de développement du secteur agricole au Rwanda se trace à travers les trois grandes orientations à savoir: - l'autosuffisance alimentaire tout en contribuant à l'amélioration des exportations et à l'approvisionnement du marché; - le développement des cultures de substitutions aux importations alimentaires et diversification à l'exportation. Le principal thème reste donc l'autosuffisance alimentaire qui doit être conçu en un seul à savoir : "Sécurité alimentaire". Dans ce contexte, la "Sécurité alimentaire" est indispensable pour promouvoir la production des seules cultures pour lesquelles le Rwanda a un avantage comparatif en vue des exportations à cause de ses potentialités physiques et afro-asiatique, ses traditions et son expérience. Les objectifs de cette stratégie qui s'inscrivent dans les priorités nationales de développement sont essentiellement :

- * intensification des cultures et de la production animale;
- * conservation des sols et amélioration de leur fertilité;
- * amélioration de la gestion et exploitation rationnelle des faibles réserves de terres agricoles non encore utilisées;

- * spécialisation régionale de la production en tant que fonction du potentiel agro-écologique;
- * mise en oeuvre d'interventions agricoles à l'intérieur de programmes d'une approche spécifique ou sectoriel du spéculations agricoles;
- * décentralisation progressive des structures d'intervention et d'appui aux niveaux préfectoral, sous-préfectoral et communal;
- * promotion d'une substitution des importations de riz et de blé;
- * promotion et réhabilitation des voies de communication et des infrastructures physiques pour faciliter la commercialisation des produits agricoles et alimentaires et;
- * promotion de la qualité du café et l'accroissement de sa production d'environ 25%.

404. Les moyens et programmes d'actions prévus pour atteindre les différents objectifs sont :

- * une réorientation de la recherche agronomique en fonction des besoins et des contraintes des systèmes d'exploitation traditionnels et renforcement des liens entre la recherche et la vulgarisation dans le contexte de recherche-développement;
- * une réorientation des projets agricoles spécifiques et ceux de développement rural intégré et une rationalisation de la multitude de projets d'assistance extérieure par le développement d'une structure politique institutionnelle nationale efficiente dans laquelle ces projets peuvent être intégrés;
- * une amélioration de l'organisation des services de vulgarisation sur le terrain, y compris une attention particulière dans le système de vulgarisation en faveur de la femme rurale et des associations des agriculteurs dans la définition des solutions aux problèmes de leurs exploitations plutôt qu'en venant leur parler d'en haut surtout dans le cadre des mécanismes de décentralisation du développement au niveau des communes décidée par le Gouvernement pour impliquer effectivement davantage les populations locales;
- * une promotion du crédit agricole;

- * un développement du mouvement coopératif;
- * une promotion du secteur privé pour notamment sa participation à la commercialisation des intrants et à l'exécution d'autres services;
- * un développement de la commercialisation des produits vivriers, une promotion des services de fourniture d'intrants et de leur utilisation chez les agriculteurs et une amélioration du stockage des produits vivriers;
- * un renforcement du personnel technique en quantité et en qualité suffisante par notamment la promotion d'écoles techniques agricoles et les recyclages;
- * une amélioration et un renforcement de la capacité nationale de gestion et de conception du développement du secteur agricole;
- * une promotion du cadre institutionnel à travers notamment un meilleur système de programmation des activités et des dépenses et une meilleure programmation et identification des projets dans tous leurs cycles de mise en oeuvre;
- * une promotion du secteur café à travers l'analyse de l'impact de la dévaluation monétaire et de la réduction des prix aux producteurs quant à l'accroissement de la production, la révision du système de fixation du prix, l'amélioration de la qualité et l'établissement de l'unité de gestion du café et enfin;
- * une préparation et mise en oeuvre d'une stratégie de développement agricole à long terme.

(c) Perspectives d'avenir

405. Au vue de la stratégie, des objectifs et des programmes ci-dessus arrêtés, l'agriculture rwandaise sera en mesure à court et moyen terme capable de soutenir la croissance économique nationale. A moyen et long terme, quand bien même elle ne parvenait pas à engendrer une grande croissance économique, ce secteur sera capable d'absorber suffisamment un grand nombre de nouveaux intervenants sur le marché du travail pour assurer des niveaux adéquats d'emplois. Ces rôles pourront dès lors donner relais aux secteurs secondaires et tertiaires des services et de l'industrie et partant soutenir, à un niveau appréciable l'économie nationale dans sa croissance globale. Le succès de ce secteur exige cependant comme préalable le développement d'une atmosphère durable de paix, de réconciliation et de reconstruction nationales rompue par la guerre des années 1990-'94.

C. TANZANIE

(a) Contraintes

406. En dépit des mesures politiques de développement, certains goulots d'étranglement subsistent à la restructuration de la production et des exportations agricoles à savoir : - la faiblesse des échanges extérieurs à moyen et long terme pour financer la réhabilitation des entreprises agricoles; - la capacité inadéquate du système bancaire pour appuyer les prix agricoles et les prêts saisonniers du secteur; - la grande détérioration de l'appui aux services de recherche et de vulgarisation; - les sévères contraintes du transport rural; - les manques persistantes d'intrants, d'outillages agricoles et de biens de consommation; - les problèmes du système de possession de la terre qui tendent à décourager des investissements privés dans la terre et dans l'emploi du travail à l'exploitation à long terme et; - les sévères problèmes de commercialisation de la production agricole. Le Gouvernement reste d'avis qu'à court terme les changements de politiques de fixation des prix, de commercialisation et d'utilisation d'intrants auront un très grand impact sur l'accroissement de la production agricole nationale. Cependant, pour soutenir et développer cette production agricole à long terme, une attention particulière devra être réservée à la maîtrise des contraintes ci-dessus évoquées.

(b) Stratégies et objectifs

407. Les objectifs de la politique agricole gouvernementale restent: - l'autosuffisance alimentaire et l'amélioration des niveaux nutritionnels nationaux; - la restauration des exportations agricoles à leurs anciens niveaux, y compris leur expansion et - l'amélioration des niveaux de vie en milieu rural.

(c) Programmes d'actions

408. Pour réaliser ces objectifs et renverser la tendance aux faibles performances constatée ces dernières années, le Gouvernement a introduit des grandes réformes dans la stratégie agricole qui font partie du programme de restructuration économique. En plus de la grande dévaluation et de la poursuite de véritables ajustements au niveau du taux de change qui ont favorisé les producteurs des cultures d'exportation, le Gouvernement a pris un certain nombre de mesures et de programmes d'action dont principalement :

- * accroissement des prix aux producteurs en termes réels;
- * élargissement des marges de qualité;

- * libéralisation complète de la commercialisation des céréales;
- * rétablissement des coopératives pour reprendre aux entreprises parastatales la responsabilité des achats des produits agricoles au niveau des exploitations agricoles;
- * libéralisation de la commercialisation des cultures d'exportation secondaires;
- * permettre une exportation directe à plusieurs privés et coopératives plutôt que de passer par des offices de commercialisation parastataux;
- * privatisation de plusieurs propriétés de café, de thé et de sisal précédemment expropriées et présentement entre les mains de l'Etat et;
- * allègement vers une libéralisation de l'approvisionnement et la distribution d'intrants de production.

D. OUGANDA

(a) Contraintes

409. Les principales faiblesses dans la planification du développement agricole en Ouganda sont : - la fragmentation et la faiblesse de la coordination des institutions de développement agricole et rural; - la faible capacité de planification et de programmation (peu de cadres, faible support logistique, formation et expérience inadéquates du personnel); - la faible coordination et intégration de la planification et de la mise en oeuvre du plan et des efforts de développement tout comme pour la formulation de politiques de développement sectoriel; - les faibles données et informations de base; - l'inefficacité des systèmes et procédures de planification, de budgétisation, d'approvisionnement et de contrôle; - la décentralisation et la faiblesse d'une participation active des bénéficiaires dans les mécanismes de planification et dans les activités de développement rural; - les conditions des services civiles non attrayantes, contribuant à affaiblir le moral et l'épuisement de la compétence du potentiel humaine et; - la faiblesse des ressources financières et le niveau bas des investissements.

(b) Stratégies et objectifs

410. Pour redynamiser l'économie et renverser la tendance de détérioration dans la performance économique, le Gouvernement du Mouvement National de Résistance a arrêté une nouvelle politique socio-économique connue sous l'appellation de "Programme en dix

points" basé essentiellement sur une économie nationale auto-entretenu, indépendante et intégrée, suivie par le lancement du Plan de développement et de réhabilitation pour la période 1988/'89 - 1991/'92 (le PDR). Le PDR a mis en oeuvre la réhabilitation et la reconstruction de l'infrastructure économique et sociale. Par voie de conséquence, des mesures variées de réformes institutionnelles et de politiques furent introduites incluant un réaligement du taux de change, la libéralisation du commerce, la réduction des dépenses ainsi que des systèmes d'incitation destinées à promouvoir la production agricole plus particulièrement les cultures d'exportation. Pour le secteur de l'agriculture, les objectifs ont été spécifiquement consignés dans la "Lettre de Politique Agricole" de novembre 1990 qui détermine les étapes du programme d'ajustement du secteur de l'agriculture en ces termes : "Notre économie est dominée par l'agriculture et reste dépendante de la croissance du secteur agricole. Cette croissance doit aussi rencontrer le relèvement des besoins alimentaires face à la croissance démographique. A travers les exportations, il doit également engendrer des bénéfices d'échanges extérieurs pour nous permettre d'importer des intrants agricoles que nous ne sommes pas capables de produire nous-mêmes, moderniser notre économie et améliorer les niveaux de vie de notre peuple".

411. L'objectif principal est donc "d'accroître la production et la productivité agricoles pour l'autosuffisance et accroître la diversification des exportations agricoles pour ne pas dépendre seulement du café et pour ainsi entraîner la majorité des ougandais dans la création des recettes en provenance des échanges extérieurs et réduire la dépendance vis-à-vis d'un certain nombre de produits agricoles. Les objectifs ci-après furent spécifiquement arrêtés :

- * une production d'aliments suffisants pour assurer une sécurité alimentaire et des niveaux nutritionnels adéquats;
- * accroître et diversifier la production des produits agricoles;
- * une production suffisante des pièces de rechange pour les industries nationales basées sur l'agriculture;
- * une création d'opportunités suffisantes d'emplois, particulièrement pour le secteur agricole et;
- * la promotion du développement rural en vue d'atteindre la grande majorité de la population dont 90% vivent en milieu rural.

412. Récemment, le Gouvernement a défini une stratégie sectorielle de développement à moyen terme pour la période 1991-'95 ayant pour

objectif de développer une économie auto-soutenue prévoyant pour l'agriculture pour le court terme la poursuite des efforts pour retrouver la part du marché des cultures traditionnelles d'exportation (le café, le coton et le thé) et pour appuyer le processus de diversification des exportations (par exemple le sésame et le poisson) et pour le moyen terme, la mise en oeuvre de mesures devant appuyer davantage la diversification des exportations agricoles.

413. Des mesures de politique macro-économique ont été poursuivies en vue de créer un environnement approprié pour accroître la production destinée à la consommation intérieure et aux marchés internationaux. Ces politiques comprennent l'adoption d'un taux de change approprié en vue de l'amélioration des prix aux producteurs et de la promotion des incitations aux producteurs; la réduction de la pression de l'inflation de façon à réduire les coûts à la production; des réformes monétaires et fiscales susceptibles de restaurer une stabilité financière et d'améliorer les revenus publics ainsi que l'amélioration de la sécurité et l'accroissement des prix aux producteurs particulièrement par la réduction des coûts des arrangements de commercialisation. D'autres actions ont été menées dans le domaine du renforcement de la planification et de la gestion du développement du secteur de l'agriculture, des services de la gestion des exploitations et de la vulgarisation, des mécanismes et des services de collecte et de traitement de données statistiques et autres informations, de la formation ainsi que du renforcement du cadre institutionnel.

VI.2 Analyse Comparative des Politiques et Programmes Agricoles dans la Sous-région de l'OBK

414. La plate-forme actuelle des politiques et programmes d'action du secteur agricole des Etats membres de l'OBK est caractérisée d'une part par l'amélioration de la production pour atteindre l'autosuffisance alimentaire et satisfaire les besoins de l'autoconsommation interne avec de faibles surplus pour les marchés sous-régions et régionaux et d'autre part, par l'accroissement des recettes nationales à l'exportation générées par les cultures d'exportation nécessaires au soulagement de la balance des paiements et au soutien du financement des programmes et activités du développement socio-économique dans les pays membres respectifs. Ces caractéristiques communes à ces quatre pays prédisposent ces politiques et programmes sous-sectoriels à une analyse comparative susceptible de dégager des voies de solution à un développement national, mais aussi sous-régional et régional de ce secteur pouvant lui permettre de mieux remplir son rôle combien important dans le développement socio-économique des pays intéressés et dans le processus d'intégration sous-régionale et régionale, véritable pilier de la Communauté Economique Africaine envisagée par le Traité d'Abuja.

415. Le Tableau n°. 46 ci-dessous établit une analyse comparative des politiques et programmes du secteur agricole dans les quatre Etats membres de l'OBK à travers les sous-secteurs agro-pastoral et forestier, la recherche agronomique et la commercialisation des produits du secteur. L'analyse comparative établit en outre les domaines possibles d'amélioration et de renforcement des politiques et programmes agricoles aux niveaux national et sous-régional.

Tableau n°. 46 : Analyse comparative des politiques et programmes agricoles dans la sous-région

| Pays | Burundi | Rwanda | Tanzanie | Ouganda | Observations |
|--|--|---|---|--|--|
| Eléments de politiques et programmes | | | | | |
| I. Stratégies, politiques et objectifs I.1. Domaine agro-pastoral (a) Stratégies : | -amélioration de la productivité agro-pastorale face à l'accroissement de la pauvreté des sols; | -autosuffisance alimentaire; tout en contribuant à l'amélioration et diversification des exportations et à l'approvisionnement du marché local et extérieur | -autosuffisance alimentaire et amélioration des niveaux nutritionnels nationaux; | -croissance du secteur agricole; | -les stratégies et politiques dans les quatre pays de l'ORF sont marquées par: |
| | -optimisation des revenus des cultures de rente transitionnelles sont en diversifiant ces cultures d'exportations; | -développement des cultures de substitution aux importations alimentaires; | -accroissements des exportations agricoles; | -relèvement des besoins alimentaires face à la croissance démographique; | . autosuffisance alimentaire interne orientée vers l'auto-consommation; |
| | - accroissement de l'efficacité du secteur institutionnel face à certaines contraintes notamment les ressources budgétaires limitées | -promotion de la productivité du secteur de l'élevage et de la pêche | -accroissement de la production animale et de la pêche; | -engendrer des bénéfices d'échanges extérieurs pour permettre l'importation d'intrants de production agricole et la modernisation de l'économie nationale et l'amélioration des niveaux de vie de la population; | . promotion des cultures de rente, d'exportation au détriment des cultures vivrières; |
| | | | -accroissement des niveaux de vie en milieu rural | -redynamisation de la production animale et de pêche; | . en dehors des cultures d'exportation, les politiques sont en général orientées à un niveau national |
| | | | -promotion de la productivité du secteur de l'élevage y compris la libéralisation de la fourniture des services et intrants vétérinaires; | | -les lacunes à compiler pourraient donc être des domaines ci-après : |
| | | | | | . amélioration de la production pour les marchés national et sous régional; |
| | | | | | . promotion de politiques et stratégies mettant une attention particulière sur les cultures vivrières sur l'élevage et la pêche; |
| | | | | | . élaboration et promotion d'une politique sous-régionale agricole devant passer par l'harmonisation des programmes instruments et mesures de mise en oeuvre des politiques nationales car celles-ci sont en général identiques. |

| | | | | | |
|-------------------------------|---|---|---|---|---|
| (b) <u>objectifs:</u> | -une production alimentaire adéquate liée à la promotion de la production d'éléments nutritionnels suffisants; | -Intensification des cultures et de la production animale; | -les objectifs se confondent aux stratégies ci-dessus énoncées | -une production d'aliments suffisants pour assurer une sécurité alimentaire et des niveaux nutritionnels adéquats; | -tout comme pour les politiques, en général, les objectifs sont les mêmes et visent : |
| | -diversification des cultures à l'exportation; | -conservation des sols et amélioration de leur fertilité; | | -accroissement et diversification de la production agricole d'exportations; | -sécurité alimentaire en quantité et en qualité à la population; |
| | -promotion du développement rural; | -amélioration de la gestion et exploitation rationnelle des faibles réserves de terres agricoles non encore utilisées; | | -une production suffisante de pièces de rechange pour les industries nationales agro-alimentaires; | -diversification des cultures d'exportation; |
| | -transformation locale des produits alimentaires; | -spécialisation régionale de la production en tant que fonction du potentiel agro-écologique; | | -une création d'opportunités suffisantes d'emplois particulièrement pour le secteur agricole; | -régionalisation agricole; |
| | -promotion de la spécialisation régionale au niveau de la production et de la commercialisation sur le territoire national; | -mise en œuvre d'interventions agricoles à l'intérieur de programmes d'une approche spécifique ou sectoriel des spéculations agricoles; | | -promotion du développement rural en vue d'atteindre la grande majorité de la population dont plus de 90% vivent en milieu rural | -développement, rural et création d'emplois hors-agriculture; |
| | -accroissement de la production animale et de la pêche | -décentralisation progressive des structures d'appui aux niveaux préfectoral, sous-préfectoral et communal; | | | -certains pays comme le Burundi et le Rwanda insistent sur la protection et conservation des sols et l'association agriculture-élevage |
| | | -promotion d'une substitution des importations de céréales (blé et riz essentiellement); | | | |
| | | -développement des infrastructures pour faciliter la commercialisation des produits agricoles et alimentaires; | | | |
| | | -promotion de la qualité du café et accroissement de sa production d'environ 25% | | | |
| I.2. Domaine forestier | | | | | |
| | -protection et gestion des forêts naturelles existantes; | -atteindre un équilibre entre la demande et l'offre des produits forestiers font en maintenant un niveau optimal d'un couvert forestier à des fins écologiques; les objectifs étant : | -création d'une propriété nationale forestière visant notamment des réserves forestières constituées légalement, du bois d'énergie et d'œuvre et soutenir un commerce d'exportation en produits de bois | -contrôle de l'exploitation des forêts nationales avec pour objectif le développement des plans de la gestion forestière pour déterminer les meilleures façons de gérer cette ressource y compris la réduction de l'exploitation désordonnée des zones naturelles forestières | -les stratégies, politiques et objectifs du domaine forestier ont certains points communs, mais aussi des particularités (mais pas de distorsions) compte tenu de l'importance de cette ressource pour chaque pays. |

| | | | | | |
|--|---|---|---|--|--|
| | -priorisation du reboisement des zones impropres à l'agriculture et élevage principalement pour la conservation de l'eau et du sol et l'approvisionnement en bois d'œuvre et de fer ainsi que pour la promotion de l'agro-foresterie; | -introduction d'un système de protection, de conservation et de gestion des ressources forestières existantes la poursuite des activités de reboisement et d'encouragement de l'agro-foresterie; | | | -Quelques points communs : - protection, gestion et exploitation des forêts et réserves naturelles; - promotion des méthodes efficaces de production du bois de feu; - politiques orientée vers le niveau national |
| | -extension de la superficie forestière jusqu'à 500.000 ha, soit 20% de la superficie totale du pays | -amélioration de la maintenance des zones reboisées, une malheureuse intégration de boisements dans les systèmes de production agro-pastoraux, une meilleure commercialisation des produits forestiers; | | | -Quelques particularités : - promotion du reboisement et de l'agro-foresterie pour le Rwanda et la Burundi; - équilibre entre l'offre et la demande des produits forestiers |
| | | - un accroissement de la formation du personnel et des opérateurs privés forestiers | | | - les domaines ci-après pourraient retenir l'attention dans les quatre pays: - promotion d'une élaboration et politique forestière sous-régionale forestière passant par une harmonisation des politiques nationales et des programmes nationaux; - promotion de l'agro-foresterie; - promotion de la foresterie en harmonie avec la conservation de la nature/environnement, biodiversité et de leur exploitation à des fins touristiques; - promotion de politique de reboisement. |
| I.3 Domaine de la recherche agronomique | | | | | |
| | - la recherche doit acquérir une dimension régionale; | - promotion des efficacies de la recherche pour qu'elle contribue au succès de la stratégie de développement du secteur agricole et rural. Aussi, cette recherche doit être mieux orientée, plus responsable et plus adaptée aux contraintes réelles de la production agricole; les relations entre les chercheurs, les cadres de vulgarisation et les projets devront être intensifiées et renforcées. | - réhabilitation du système national de recherche agronomique en adoptant les besoins nationaux de recherche aux ressources disponibles à travers une priorisation des besoins de cette recherche qui comprennent principalement: | - établissement d'une structure institutionnelle pour une administration convenable efficace et rationnelle, opérationnelle et financière pour toute la recherche agronomique nationale avec pour stratégies : - établissement d'une organisation nationale de la recherche agronomique efficace; - détermination des priorités nationales de recherche répondant aux objectifs nationaux de développement agricole; | - en général, les politiques, stratégies et objectifs des quatre pays l'OBK sont identiques et vient : - une recherche qui répond aux besoins réels des utilisateurs (agriculteurs) des technologies mises au point avec leur participation active; - une relation étroite et permanente entre la recherche - la vulgarisation - les agriculteurs (recherche - développement); |
| | - les recherches socio-économiques correspondantes devront bénéficier d'une grande priorité; | Les objectifs à atteindre sont principalement : - établissement et mise en œuvre d'un plan directeur à long terme de la recherche; | - contribution à la sécurité alimentaire; - accroissement du potentiel des revenus des échanges extérieurs; | - amélioration des conditions de services et des opportunités de développement professionnel dans les organisations de recherche agronomiques; | - promotion d'une structure efficace et fonctionnelle; |

| | | | | | |
|--------------------------|---|--|--|---|---|
| | - la recherche agronomique misera une conception renonce de l'intensification de l'agriculture | . définition d'une politique nationale de multiplication et de distribution de semences sélectionnées certifiées; | . promotion des petites exploitations agricoles; . promotion d'une coopération de recherche régionale et internationale. | . réhabilitation des instituts de recherche et amélioration des mécanismes de fixation du programmes prioritaires avec l'action de financements à temps; | - les domaines ci-après pourraient être renforcés . promotion d'une politique de recherche agronomique sous-régionale en appui du système international de recherche agronomique en passant par l'harmonisation des programmes et instrument de mise en oeuvre des politiques nationales étant donnée qu'elles sont essentiellement les mêmes |
| | | . un plan à long terme de développement des capacités des ressources humaines intéressant ce domaine | | . amélioration des relations entre la recherche, la vulgarisation, l'éducation et les organismes de recherche agronomique nationaux, régionaux et internationaux ainsi qu'une rationalisation de la coordination du activités de recherche financées par les donateurs extérieurs; | |
| | | | | . amélioration de la capacité de recherche et de formation des organismes engagés en ce domaine; . maintien de renforcement du réseau de la recherche agronomique sur le terrain | |
| I.4 Commercialisation | | | | | |
| | - Dans le cadre de la mise en oeuvre du programme d'ajustement structurel, la stratégie nationale en matière de commercialisation de la production agro-sylvo-pastorale vise la libéralisation, avec la promotion du secteur privé (opérateurs privés, coopératives,...), l'Etat restant avec un rôle promotionnel, mais gardant une main mise sur la commercialisation des productions d'exportation étant donnée leur grande importance dans les recettes publiques | - Politique interventionniste de l'Etat ces dernières années dans la commercialisation des produits agricoles et animaux et dans la fixation de leurs prix, mais une ouverture au secteur privé est actuellement amorcée dans le cadre d'une libéralisation de la commercialisation de cette production. | - Réforme de la politique de commercialisation agricole vers 1984 et visant : . une transition graduelle d'un système à voie unique contrôlé par le Gouvernement privilégiant le mouvement coopération et les offices publics vers un système à plusieurs voies associant le Gouvernement aux opérateurs privés; . amélioration des opérations du système de commercialisation ; | - Le principal acteur de la commercialisation des produits agricoles et animaux des vingt dernières années fut les coopératives agricoles et rurales mais actuelle, l'on constate une libéralisation qui fait de plus en plus intervenir le secteur privé - Politique monopolistique de l'Etat dans la commercialisation des productions des cultures d'exportation avec actuellement une ouverture au secteur privé dans le cadre notamment de la mise en oeuvre du programme de restructuration avec la politique de libéralisation du commerce des produits agricoles et animaux. | - Pendant ces dernières, les politiques nationales de commercialisation des produits agricoles, d'origine animale et forestiers ont été toutes guidées par une libéralisation basée sur la promotion du secteur privé étant entendu que partout le niveau de libéralisation n'est pas le même mais la volonté à s'engager sur cette voie est manifeste. - Les domaines devant le plus retenir l'attention des quatre pays pourraient être : . renforcement des politiques nationales de commercialisation par une promotion plus accrue de l'intervention du secteur privé; |
| | | | . atteindre une libéralisation complète du commerce agricole | | . harmonisation des politiques nationales de commercialisation surtout au niveau des instruments et mesures de leur mise en oeuvre étant donné que la base de ces politiques est la même (libéralisation); |

| | | | | | |
|--|---|---|--|--|--|
| | | | <ul style="list-style-type: none"> - Révision de la politique des prix avec la suppression du monopole à voie unique de fixation des prix par le Gouvernement à la fixation des prix minimum aux producteurs en 1987 et des prix indicatifs en 1990/'91 et actuellement une formation des prix selon la loi de l'offre et de la demande | | <ul style="list-style-type: none"> - élaboration et mise en œuvre d'une politique sous-régionale de commercialisation des produits agricoles et forestiers et d'origine animale. |
| | | | <ul style="list-style-type: none"> - Révision de la politique monopolistique de commercialisation des cultures d'exportation depuis 1980-'91 vers une association du secteur privé | | |
| <p>II. Programmes et actions de développement</p> <p>II.1 Domaines agro-pastoral</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Production des cultures alimentaires; | <ul style="list-style-type: none"> - Réorientation des projets agricoles à tous les niveaux (préparation, gestion, après projets, etc...); | <ul style="list-style-type: none"> - Accroissement en termes réels des prix aux producteurs; | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcement de la planification et gestion du développement du secteur agricole; | <ul style="list-style-type: none"> - Les programmes et actions de développement sont en général identiques avec toutefois quelques particularités nationales |
| | <ul style="list-style-type: none"> - création d'emplois; | <ul style="list-style-type: none"> - amélioration des services de vulgarisation et d'autres services d'appui, tels que le crédit agricole, le mouvement coopératif le secteur privé et la recherche; | <ul style="list-style-type: none"> - amélioration de l'approvisionnement et de distribution d'intrants de production agricole; | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement des services de vulgarisation et de collecte et traitement de données statistiques et autres information; | <ul style="list-style-type: none"> - quelques points communs : - renforcement du cadre institutionnel; - amélioration des services de vulgarisation et d'appui à la production y compris la formation du personnel; |
| | <ul style="list-style-type: none"> - Renforcement du cadre institutionnel pour la promotion du secteur agricole; | <ul style="list-style-type: none"> - promotion de la commercialisation de la production et des intrants agricoles; | <ul style="list-style-type: none"> - élargissement des marges de qualité des produits à l'exportation; | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement de la formation; - renforcement du cadre institutionnel; | <ul style="list-style-type: none"> - fourniture d'incitation pour l'accroissement de la production; |
| | <ul style="list-style-type: none"> - Orientations financières; | <ul style="list-style-type: none"> - améliorations du cadre institutionnel y compris la formation; | <ul style="list-style-type: none"> - amélioration de la commercialisation de la production agricole et des intrants de production par une libéralisation complète, une privatisation des unités para étatiques de production et un renforcement des coopératives; | <ul style="list-style-type: none"> - accroissement des prix aux producteurs; - amélioration de la sécurité; - poursuite des mesures de politique macro-économique visant l'accroissement de la production agricole vivrière et l'exportation; | <ul style="list-style-type: none"> - amélioration de la commercialisation de la production et des intrant de production; - accroissement de la production animale et de la pêche |
| | <ul style="list-style-type: none"> - Formation du personnel de vulgarisation; | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement de la capacité nationale de gestion et de conception du développement du secteur agricole; | <ul style="list-style-type: none"> - accroissement de la production du secteur de l'élevage et de la pêche et préparation et mise en œuvre du plan de développement du secteur; | <ul style="list-style-type: none"> - pour l'élevage et pêche : - promotion de l'industrie de la viande; - stabilisation de la sécurité dans les zones traditionnelles - l'élevage; | <ul style="list-style-type: none"> - les lacunes possibles à combler devraient être : - accroissement de l'utilisation d'intrants agricoles et vétérinaires et promotion de leur production locale; |

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|---|
| | -Accroissement de la production animale et de la pêche. | - définition et mise en oeuvre d'une, stratégie de développement agricole à long terme; | - renforcement des systèmes de formation et du recyclage du personnel du secteur | . accroissement de la production caprine, ovine, par _____ et volaille; . lutte contre les épidémies animales; | . développement d'une production sous-régionale et d'échanges des intrants de production agricole et animale; |
| | | - accroissement de la production animale et pêche; | | . accroissements de la production de pêche | . harmonisation des systèmes de vulgarisation et élaboration et mise en oeuvre d'un systèmes de vulgarisation et élaboration et mise en oeuvre d'un système sous-régionale du vulgarisation; |
| | | - association de l'agriculture - élevage | | | . amélioration des services et systèmes nationaux des statistiques agricoles; |
| | | | | | . harmonisation des systèmes de statistiques agricoles et création d'un service commun des statistiques agricoles; |
| | | | | | . renforcement des services nationaux de quarantaine et de normalisation de la qualité et création d'un tel service ou niveau sous-régional; |
| | | | | | - amélioration des services nationaux d'informations agricoles et développement d'échanges régionaux de telles informations, d'expériences, de visites d'agriculteurs et autres opérateurs intervenants |
| | | | | | . amélioration des systèmes d'alerte nationaux et mise en place d'un tel système au niveau sous régional; |
| | | | | | . amélioration des systèmes nationaux d'agrostologie et leur harmonisation sous-régionale; |
| | | | | | -Quelques particularités nationales : |
| | | | | | . pour le Rwanda, il s'agit entre autre du renforcement des capacités nationale de geste et de conception du développement du secteur de l'élaboration et mise en oeuvre d'une stratégie de développement agricole à long terme et l'association agriculture - élevage; |
| | | | | | . pour la Tanzanie, s'agit entre autre de l'élargissement des marges bénéficiaires des produits à l'exportation; |
| | | | | | . pour l'Ouganda de la promotion de l'industrie laitière; |

| | | | | | |
|-------------------------|--|--|--|--|---|
| II.2. Domaine forestier | - Amélioration de la connaissance des ressources disponibles et renforcement de leur gestion; | - Etablissement de réserves pour le maintien des forêts naturelles; | - Intégration du programmes de reboisement dans le systèmes et d'exploitation agricoles et formalisation de la gestion des forêts par la population et les collectivités locales; | - Reboisement des zones forestières naturelles dégradées; - contrôle des activités de production du charbon de bois; - amélioration des limites de démarcation dans les réserves de hautes forêts et des savanes et maintien de ces dernières | - Les programmes forestiers dans la sous-région de l'ORK des ressemblances et quelques particularités. |
| | - accroissement de la productivité des plantations et des forêts; | - renforcement des réglementations de protection des forêts et boisements; | - développement des mécanismes d'amélioration de la perception des recettes publiques provenant des taxes d'abattage et autres redevances publiques. - Détermination des zones prioritaires pour des investissements forestiers; - Développement des services de vulgarisation forestière. | - accroissement des réserves naturelles de 5 à 20% de la zone naturelle forestière et réglementation de l'exploitation sur 30% de la zone forestière naturelle restante; - harmonisation de l'activité forestière nationale avec les objectifs de la conservation de l'environnement et de la biodiversité. | - Quelques éléments de ressemblance : - formation du personnel forestiers; - renforcement des réglementations forestières; - gestion, exploitation et protection des ressources forestières; - harmonisation des activités forestières avec les objectifs de protection de l'environnement et biodiversité; - Etablissement des réserves naturelles et leur protection |
| | - encouragement des fermiers aux activités de reboisement; | - contrôle de la production et exploitations du bois; | | | - Quelques particularités : - pour Rwanda et le Burundi, le reboisement joue en plus un rôle de protection des sols et d'agro-foresterie; |
| | - promotion d'une transformation plus efficiente du bois spécialement pour le charbon de bois; | - renforcement des procédures de classification et de gestion des terres forestières | | | - le Rwanda met un accent particulier sur les mécanismes nationaux de financement des activités forestières avec notamment le fonds forestier national; |
| | - promotion des programmes plus effectifs de conservation par mettant la préservation des forêts naturelles, des plantes et de la vie animale sauvage; | | | | - les lacunes devant être comblées devraient être : - développement de l'agro-foresterie dans les pays membres et élaboration et mise en oeuvre de programmes sous-régionaux en ce domaine; |
| | - formation du personnel forestier; | | | | - développement de mécanismes sous-régionaux de financement des activités forestières par exemple un fonds commun forestier; |
| | - développement des programmes de recherche forestière efficiente; | | | | - promotion de mécanismes de gestion des boisements publics par les opérateurs privés et les collectivités locales y compris les communes/zones; |
| | - Etablissement de mécanismes d'application de lois et politiques relatives aux forêt | | | | - rationalisation des méthodes de préparation du charbon de bois et échanges d'expériences sous-régionales en ce domaine; |

| | | | | | |
|--|--|---|--|---|--|
| | | | | | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement des systèmes de formulation d'agents forestiers et développement de tels systèmes au niveau sous-régional; |
| | | | | | <ul style="list-style-type: none"> - échanges sous-régionaux de semences forestières. |
| <p>II.3 Recherche agronomique</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Mise au point de technologies ou systèmes de production adaptés aux conditions locales et immédiatement utilisables par les agriculteurs ainsi qu'un renforcement des liens non seulement avec les agriculteurs, mais aussi avec la planification, les projets de développement, l'industrie et l'enseignement | <ul style="list-style-type: none"> - Réorientation de la recherche agronomique en fonction des besoins et contraintes des systèmes d'exploitation traditionnels et renforcement des liens entre la recherche et la vulgarisation dans le contexte de recherche - développement; - promotion des programmes de recherche en faveur des systèmes de production, programmes multidisciplinaires conditionnés des productions nationales des cultures vivrières et industrielles, les fruits, l'élevage (nutrition animale, petits ruminants, insémination artificielle pour les bovins, la foresterie et l'agro-foresterie; | <ul style="list-style-type: none"> - Développement des programmes de recherche en trois priorités à savoir : <ul style="list-style-type: none"> - Recherche sur les cultures vivrières (riz) et industrielles (café, thé et coton) et sur l'agro-foresterie, la production de viande des ruminants, la santé animale et la gestion des sols et de l'eau; - recherche sur le maïs, le manioc, le haricot, les légumineuses, les oléagineuses, les légumes et l'arachide; - recherche sur le blé, l'orge, le sorgho, le mil, la noix de Coco, le sisal et la canne à sucre; | <ul style="list-style-type: none"> - Programme de recherche animale visant le contrôle des maladies, la nutrition, la sélection des races trypano tolérantes aux maladies des tiques, l'insémination artificielle, la promotion de l'élevage porcine et de la volaille et la promotion de la pêche; - programmes de recherche en faveur des cultures vivrières et industrielles; - formation et recyclage des chercheurs; - collaboration avec des instituts de recherche agronomique internationaux et régionaux | <ul style="list-style-type: none"> - Les programmes de recherche agronomique exécutés par les services nationaux de recherche ont des similitudes mais aussi quelques particularités pour certains pays de la sous-régions |
| | <ul style="list-style-type: none"> - développement des programmes de recherche en faveur des productions végétales (cultures vivrières, industrielles et maraichères, sylviculture et agroforesterie); des productions animales (300 technique, santé animale et agrostologie) et en faveur des services d'appui (aménagement du milieu, défense des cultures, socio-économie rurale, biométrie informatique, laboratoires, technologies alimentaires et service de pré vulgarisation); | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement du cadre institutionnel au niveau de l'ISAR; - préparation et mise en oeuvre d'un plan directeur de la recherche agronomique; - formation et recyclage des chercheurs et du personnel administratif; - collaboration avec des instituts internationaux de recherche agronomique. | <ul style="list-style-type: none"> - formation et recyclage des chercheurs; - collaboration avec des instituts de recherche agronomique internationaux et régionaux | | <ul style="list-style-type: none"> - Quelques programmes similaires : <ul style="list-style-type: none"> - programmes de recherche en faveur des cultures vivrières et industrielles, de la production animale ainsi que de la foresterie; - programmes de formation et de recyclage des chercheurs; - collaboration avec des instituts internationaux et régionaux et recherche agronomique; |
| | <ul style="list-style-type: none"> - formation et recyclage des chercheurs; - collaboration avec des instituts internationaux de recherche agronomique. | | | | <ul style="list-style-type: none"> - mise au point de paquets de technologies adaptées aux conditions locales et directement utilisables par les bénéficiaires y compris leur association dans tous le processus de recherche; |
| | | | | | <ul style="list-style-type: none"> - renforcement du cadre institutionnel de la recherche; |
| | | | | | <ul style="list-style-type: none"> - programmes de recherche sur les conditions socio-économiques de la production agro-sylvo-pastorale; |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|
| | | | | | - quelques particularités nationales : |
| | | | | | . programmes de recherche sur les fermettes et les systèmes d'exploitation (farming systems research) pour le Rwanda et le Burundi; |
| | | | | | . élaboration d'un plan directeur de recherche pour le Rwanda; |
| | | | | | . programmes de sêche plus poussée sur la pêche pour l'Ouganda; |
| | | | | | . programmes de recherche sur l'agroforesterie et l'agrostologie pour le Burundi et le Rwanda; |
| | | | | | - les points qui mériteraient une grande attention de la part des pays de la sous-région seraient notamment : |
| | | | | | . renforcement des systèmes de formation des chercheurs au niveau national et sous-régional y compris les échanges d'expériences et de technologies acquises (seminaires sélectionnés,...); |
| | | | | | . collaboration sous-régionale au niveau de services, d'appui à la recherche (laboratoire, protection du végétal et du bétail,...) |
| | | | | | . promotion de programmes sous-régionaux de recherche sur les cultures et le bétail du genre "programme de recherche sur la pomme de terre en Afrique centrale - PRAPAC", programme de lutte contre la marcho tsé-tsé et autres avec l'appui d'institutions internationales de recherche agronomique; . création d'institut sous-régional de recherche agronomique et zootechnique avec l'appui et l'expertise de l'IRAZ pour les trois Etats membres de la CEPGL |

| | | | | | |
|--|---|---|---|--|---|
| <p>II.4 <u>Commercialisation</u></p> | <p>- L'Etat s'est abstenu d'une intervention directe dans la fixation des prix des produits vivriers et animaux et dans leur commercialisation à l'exception des produits vivriers, d'import substitution, tels que le blé, le riz et les huiles alimentaires, cette activité de commercialisation est donc entre les mains des commerçants privés</p> <p>- par contre la commercialisation de la production des cultures industrielles est réglementée par le Gouvernement et exécutée par des établissements publics et des commerçants privés;</p> <p>- la commercialisation des produits forestiers obéit à la loi de l'offre et de la demande et est entre les mains des privés, sauf celles des produits en provenance des boisements et scieries publics où intervient l'Etat.</p> | <p>- La commercialisation des produits vivriers et animaux se trouvent en grande partie entre les mains des privés avec toutefois une intervention de l'Etat dans la fixation des prix minima et maxima (prix indicateurs en fin de compte) au niveau des producteurs et des consommateurs, dans la fixation des prix des intrants de production, dans la distribution des aides alimentaires et les achats de produits vivriers pour les marchés publics ainsi que dans l'application de mesures limitées de stabilisation des prix au moyen des activités de l'OPROVIA</p> <p>- L'Etat intervient directement par la voie de ses entreprises publiques dans la commercialisation de la production des cultures industrielles compte tenu de l'importance desdites cultures pour l'économie nationale.</p> | <p>- La commercialisation des produits vivriers et animaux se trouvent entre les mains des privés (opérateurs privés, coopératives, unions des coopératives, producteurs,...) les prix étant fixés selon la loi de l'offre et de la demande</p> <p>- l'intervention directe de l'Etat se limite à la gestion des opérations de la Réserve stratégique, de sécurité</p> <p>- pour les cultures d'exportation, le système monopolistique est resté inchangé jusque 1990-91, période où l'Etat a introduit des réformes visant l'implication du secteur privé dans la commercialisation des productions d'exportation;</p> | <p>- Développement d'une influence indirecte sur les marchés agricoles y compris des produits animaux et forestiers par une restructuration du marché financier, un retrait du marché des intrants, une promotion des investissements au niveau des infrastructures de transport et communication et une restructuration des coopératives de façon à les rendre compétitives dans leurs interventions face aux nouveaux intervenants du secteur privé;</p> <p>- poursuite du programme de libéralisation de la commercialisation des produits des cultures de rente d'exportation dans le cadre du programme de restructuration économique</p> <p>- la commercialisation des produits forestiers se trouvent également entre les mains des privés, exceptés les produits d'origine publique tout comme dans d'autres pays de la sous-région.</p> | <p>- Depuis ces dernières années, dans les quatre de la sous-région de l'ONK, la commercialisation de la production de la production agro-sylvo-pastorale obéit à une politique de libéralisation qui fait intervenir la promotion du secteur privé avec toutefois une prépondérance de l'intervention de l'Etat pour la production des cultures industrielles suite à leur grande contribution dans les recettes publiques. Cette orientation sera sans doute poursuivie et même renforcée à moyen et long d'autant plus qu'elle est dictée par la mise en œuvre des programmes nationaux d'ajustement structurel et de restructuration économique initiés dans la région depuis le milieu des années '80.</p> |
| | | <p>- L'Etat s'est efforcé ces dernières années de garder un équilibre stable entre les secteurs privé et public et s'est engagé sur la voie de privatisation de ses entreprises agro-industrielles et sur cette d'une libéralisation complète, mais progressive de la commercialisation de la production agro-pastorale dans le cadre notamment du programme d'ajustement structurel.</p> <p>- la commercialisation des produits forestiers est entre les mains des privés et obéit à la loi de l'offre et de la demande.</p> <p>- L'Etat intervient au niveau de la commercialisation des produits de ses scieries et dans ventes d'arbres en provenance des boisements publics.</p> | <p>- la commercialisation des produits forestiers se trouve également en mains des privés exceptés les produits d'origine publique (boisements domaniaux scieries, etc...)</p> | | <p>En plus du renforcement des mesures initiées dans ce cadre de libéralisation, les domaines qui suivent devraient attirer la grande attention des pays de la sous région :</p> |
| | | | | | <p>- amélioration des infrastructures nationales de transport, communication, stockage, ainsi que celles sous-régionales, tout en poursuivant une large intégration régionale notamment vers le Zaïre et le Kenya, bref sur les corridors central, and, nord et ouest en vue de promouvoir des échanges dans cette région;</p> |

| | | | | | |
|--|--|--|--|--|---|
| | | | | | <p>. promotion du secteur privé nationaux (opérateurs privés, coopératives,...) avec une portée sous-régionale avec notamment</p> <p>l'accentuation du rôle plutôt promotionnel de l'Etat, la promotion du commerce de gros, la création d'associations d'opérateurs spécialisés du genre</p> <p>l'Association des producteurs de pyrèthre Rwanda, Tanzanie et Kenya - RWATAKS,</p> <p>l'harmonisation des codes nationaux d'investissements et l'établissement d'un code sous-régional d'investissement mettant plus l'accent sur le secteur agricole,</p> |
| | | | | | <p>le développement du crédit agricole au niveau national et la création d'une institution financière sous-régionale de crédit agricole, la promotion nationale et sous-régionale du rôle de la femme dans les activités de production et commercialisation de la production agro-sylvo-pastorale,</p> <p>l'harmonisation des politiques nationales tarifaires et non-tarifaires ainsi que d'autres politiques et mesures commerciales du domaine du secteur agricole,</p> |
| | | | | | <p>l'établissement et la mise en oeuvre d'un tarif préférentiel sous-régional des produits agro-sylvo-pastoraux de même que la définition suivie d'une mise en oeuvre de mécanismes bancaires de compensation devant faciliter les échanges commerciaux sous-régionaux et régionaux et la promotion d'une politique nationale et sous-régionale de privatisation des entreprises agro-sylvo-pastorales publiques et autres services connexes qui visent une large participation des opérateurs nationaux et sous-régionaux dans ladite privatisation.</p> |

VII. CONTRAINTES

416. Malgré les différentes potentialités que recèle la sous-région de l'OBK très favorables au développement du secteur agro-sylvo-pastoral, cette sous-région est caractérisée par une profonde crise due à une conjoncture d'une série de contraintes d'ordre naturel et démographique, d'ordre physique et technique, d'ordre économique et financier, d'ordre institutionnel et structurel et d'ordre psychologique et humaine que ce soit pour l'agriculture, l'élevage et la bêche la foresterie, la recherche agronomique et pour la commercialisation de la production dudit secteur. Bien que ces différentes contraintes soient généralement les mêmes pour la sous-région, l'on observe certaines particularités spécifiques à certains pays. Les paragraphes ci-dessous passent en revue l'essentiel des contraintes au développement du secteur agro-sylvo-pastoral dans les Etats membres de l'OBK aux niveaux de l'agriculture, de l'élevage et pêche, de la foresterie, de la recherche agronomique et zootechnique ainsi que de la commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux.

VII.1 Agriculture

A. BURUNDI

417. Les contraintes au développement du secteur agricole sont :

(i) Contraintes naturelles et démographiques :

- Enclavement occasionnant des coûts de transport très élevés et limitant ainsi la possibilité d'importer les intrants de production en quantité et qualité suffisantes;
- manque d'énergie primaire qui met en danger l'équilibre écologique à cause du déboisement;
- topographie : les fortes exposent excessivement les terres à l'érosion;
- taux de croissance démographique élevé (2.9%/an) et forte densité de population (2.08 hab/km²) réduisant la disponibilité des terres cultivables par habitant;

(ii) Contraintes techniques :

- Dégradation des terres, baisse de fertilité et manque d'intrants.

(iii) **Contraintes économiques :**

- Vulnérabilité du secteur de l'exportation;
- faible capacité d'absorption des investissements disponibles au niveau des exploitations;
- faibles ressources financières allouées au secteur;
- insuffisance d'infrastructures économiques et sociales qui limite la spécialisation régionale de la production.

(iv) **Contraintes institutionnelles :**

- Faiblesse des services agricoles (recherche, vulgarisation, formation, ...);
- capacité limitée de gestion des projets;
- organisation insuffisante du monde rural.

B. RWANDA

418. Pour le Rwanda les contraintes au développement du secteur agricole sont :

(i) **Contraintes démographiques :**

- Taux de croissance démographique élevé (3,6 %/an) et une forte densité de population (200 hab/km²) entraînant un grand morcellement des terres (cependant la guerre des années 1990-'94 aura changé cette donnée démographique) et un déséquilibre alimentaire vu l'impossibilité d'accroître les volumes des productions au même rythme de la croissance démographique.

(ii) **Contraintes physiques :**

- Manque de terres arables : jusqu'à présent, l'accroissement de la production vivrière a été dû essentiellement à la mise en valeur des terres nouvelles de plus en plus marginales et cette possibilité n'existe quasiment plus; seules restent encore des terres à potentiel de fertilité moindre et des marais et bas-fonds nécessitant des aménagements coûteux et difficiles et dont la superficie est fort limitée (30 à 40.000 ha seulement);
- forte érosion due à la caractéristique topographique avec des fortes pentes souvent mal protégées et soumises aux

pluies de forte intensité qui diminue le potentiel agricole des terres;

- forte pression sur les terres arable due à l'accroissement de la population ayant conduit à un morcellement excessif des parcelles et une dégradation des sols marginaux, du surpâturage et des techniques culturales inadéquates (une exploitation agricole familiale - E.A.F. n'ayant qu'une superficie de 1 ha, le plus souvent morcelée en micro-parcelles);
- aléas climatiques souvent défavorables particulièrement la sécheresse, conduisant à une diminution des rendements des cultures et parfois à des famines.

(iii) **Contraintes techniques :**

- Manque d'intrants de production (outillage de base, mécanisation adaptée, semences de qualité; engrais, produits phytosanitaires et vétérinaires,...);
- recherche agronomique insuffisante et manque de variétés performantes adaptées aux différentes régions agro-climatiques;
- vulgarisation insuffisante des résultats de la recherche due à l'insuffisance des vulgarisateurs et d'encadreurs dont les moyens et les performances techniques sont souvent limités ainsi qu'à un système de vulgarisation peu adapté;
- méthodes traditionnelles de production peu performantes.

(iv) **Contraintes financières et économiques :**

- Faibles ressources publiques et privées et d'assistance extérieures;
- forte dépendance vis-à-vis de l'aide extérieure pour les investissements peu favorable à l'exécution d'un programme cohérent et à l'homogénéisation des actions entreprises.

(v) **Contraintes psychologiques :**

- Mode de vie basé sur l'autosatisfaction des besoins à travers un système de production traditionnel peu intégré dans des circuits de commercialisation et d'échanges et caractérisé par un habitat dispersé et peu propice à l'innovation et à la propagation des idées nouvelles.

(vi) **Contraintes humaines :**

- Insuffisance en nombre de cadres qualifiés à divers niveaux (niveaux supérieur, moyen et inférieur), plus particulièrement dans des domaines spécifiques tels que la protection des végétaux; la conservation, l'amélioration et la fertilisation des sols.

C. TANZANIE

419. La Tanzanie connaît essentiellement les contraintes ci-après:

(i) **Contraintes naturelles :**

- Faibles précipitations dans la région des terres arides et semi-arides entraînant parfois des cycles de sécheresse;
- forte pression démographique dans certaines zones densément peuplées;

(ii) **Contraintes techniques :**

- Une grande prolifération de maladies doublée d'un manque de pesticides et autres méthodes de leur contrôle et lutte et d'une faible maîtrise des mécanismes aux moyens de lutte contre ces maladies;
- baisse de la fertilité des sols dans certaines régions suite à une exploitation excessive permanente sans système de jachère ou de fertilisation;
- faibles approvisionnements en intrants de production;
- multitude des systèmes d'exploitation difficile à gérer et à rationaliser;

(iii) **Contraintes économiques et financières :**

- Faiblesse du crédit agricole qui ne permet pas aux agriculteurs d'acquérir certains facteurs de production notamment les intrants;
- organisation peu efficiente de la commercialisation des produits agricoles avec une implication excessive de l'Etat et des niveaux des prix souvent peu incitatifs aux agriculteurs;
- déficience des infrastructures physiques de transports et communications (routes, chemin de fer, etc...).

(iv) **Contraintes institutionnelles :**

- Inefficacité des politiques de vulgarisation et de la recherche agronomique et d'autres politiques notamment de villagisation.

D. OUGANDA

420. Pour l'Ouganda, les contraintes essentielles au développement du secteur agricole sont :

(i) **Niveau structurel :**

- Un contrôle gouvernemental de la commercialisation de la production alimentaire et d'exportation et du système de fixation des prix qui a inhibé les incitations à l'amélioration de la qualité et de la quantité de la production dans les exploitations et industries agricoles;
- infrastructures de transports et communications inadéquates et peu de véhicules de transport;
- insécurité sur le territoire;
- une planification du secteur de l'agriculture limitée par une absence d'un système unique et coordonné pour la planification du développement du secteur avec des mandats et rôles clairs;
- une faiblesse dans une définition claire de responsabilités de procédures pour chaque Ministère et autres agences ayant des relations avec la planification agricole;
- une faiblesse des statistiques fiables, des programmes systématiques de formation et des planificateurs motivés ainsi qu'un support budgétaire inadéquat (local et extérieur);

(ii) **Niveau technique et physique :**

- Un niveau bas des technologies utilisées dans les exploitations par une agriculture de subsistance qui constitue la majeure partie de l'agriculture ougandaise;
- une faiblesse de la capacité de création d'une technologie de production agricole appropriée à cause d'une déficience des systèmes de recherche et de vulgarisation;

- la négligence dudit secteur par les politiques gouvernementales;
 - la dépréciation des compétences du personnel et de la main-d'oeuvre du secteur;
 - l'écroulement de la capacité administrative;
- (iii) **Niveau financier :**
- La faiblesse des ressources financières pour une acquisitions et une utilisations d'une technologie disponible améliorée;
 - la faiblesse des échanges extérieurs pour acquérir des intrants nécessaires à l'accroissement de la productivité et une inflation élevée de leurs prix;
- (iv) **Niveau institutionnel :**
- Services gouvernementaux inefficaces de recherche et vulgarisation agricoles;
 - des marchés segmentés, inefficients et discriminatoires du capital, du travail et des intrants agricoles.

VII.2 Elevage et Pêche

A. BURUNDI ET RWANDA

421. Les principales contraintes limitant les productions animales au Burundi et au Rwanda se situent à neuf niveaux à savoir : l'environnement physique, l'alimentation, l'hydraulique pastorale, la pathologie, la génétique, les pesanteurs sociologiques, le cadre organisationnel et institutionnel, l'utilisation de l'espace et des ressources et la recherche zootechnique et vétérinaire.

(i) Environnement physique :

- Forte pression des terres agricoles sur les zones à vocation pastorale réduisant ainsi les activités pastorales d'année en année;
- la sécheresse intermittente dans certaines zones pouvant hypothéquer l'évolution du cheptel local;

(ii) Alimentation :

- Insuffisance et utilisation limitée des résidus cultureux, des sous-produits agro-industriels et d'aliments pour bétail;
- insuffisance de la production en provenance des cultures fourragères, des haies antiérosives, des jachères et même des parcours de sous-bois ou le long des chemins et axes routiers;
- dégradation des pâturages naturels due à une surexploitation et à une disparition de bonnes espèces de graminées perennes au profit d'espèces annuelles de moindre valeur nutritive;

(iii) Hydraulique pastorale :

- faible disponibilité d'eau pour l'abreuvement du bétail dans certaines zones de grand élevage;
- présence dans certaines régions d'eaux malsaines et infestées et ou d'accès difficile;

(iv) Pathologie :

- Impact des maladies, telles que les trypanosomiasés animales africaines causées par la mouche tsé-tsé, les parasites internes et externes (notamment les tiques et les maladies causées par elles), la peste bovine et péripneumonie contagieuses des bovidés, la peste des petits ruminants, pour ne citer que celles-là;

(v) Contraintes zootechniques :

- Sous-alimentation et malnutrition chroniques liées à la raréfaction des services d'alimentation;
- basse productivité numérique ou pondérale des troupeaux par unité zootechnique dans toutes les espèces;
- renouvellement insuffisant des reproductrices dans les espèces bovine, ovine et caprine;
- faibles opportunités des pratiques d'élevage (embouche,...);

(vi) **Pesanteurs sociologiques :**

- Stade précaire de santé et d'éducation des éleveurs avec souvent peu de projets de grande envergure susceptibles d'améliorer cette situation;
- présence de certains tabous dans les régimes alimentaires entravant le développement de certains types d'élevage dont la volaille, le lapin, le porc, ...;

(vii) **Cadre organisationnel et institutionnel :**

- Situations de blocage et malversations diverses de l'organisation administrative et technique chargée de l'encadrement des éleveurs et des pêcheurs;
- absence d'organisation efficiente des producteurs et commerçants de la filière viande et poisson;
- absence de politiques incitatives et de stratégies d'encouragement;
- découpages administratifs ignorant les réalités du terrain que sont les effectifs des troupeaux, la gestion des parcours, les concentrations d'éleveurs, des pêcheurs, ...;
- faiblesse des ressources publiques financières allouées au sous-secteur élevage et pêche avec de bas salaires au personnel du sous-secteur et tout ce qui s'en suit (perte de confiance des éleveurs-pêcheurs envers les structures d'encadrement, ...);
- faible opérationnalité des codes agro-sylvo-pastoraux en raison des difficultés d'application sur le terrain, des conflits d'intérêt et peut-être de l'absence d'une réelle volonté politique de faire appliquer le droit et de concilier les divers protagonistes;
- absence de législations foncières claires déterminant des espaces où doivent résider et exercer éleveurs et où agriculteurs - éleveurs individuels en constitués en groupes;
- mauvaise organisation du commerce du bétail et de la viande avec une prépondérance de sociétés publiques;

(viii) **Utilisation des espaces et des ressources :**

- Forte humidité qui favorisent l'infestation par la mouche tsé-tsé et d'autres parasites;
- forte concurrence entre l'agriculture et l'élevage souvent au détriment des meilleurs pâturages, ceci suite à la forte pression démographique que connaissent les deux pays;
- faibles disponibilités en résidus culturaux en sous-produits agro-industriels surtout dans les zones de grand élevage ainsi que d'aliments pour bétail;

(ix) **Recherche zootechnique et vétérinaire :**

- Insuffisance de moyens humains, matériels et financiers en faveur de la recherche zootechnique et vétérinaire avec une forte dépendance des aides extérieures, des projets ponctuels avec des ruptures de programmes en mi-parcours suite au manque de ressources financières;
- insuffisance de cadres chercheurs de haut niveau et spécialisés;
- absence d'un véritable statut du chercheur susceptible de proposer un plan de carrière attrayant et bien rémunéré qui valoriserait la fonction de chercheur dans les deux pays, cette caractéristique étant également valable pour le volet agronomique.

B. TANZANIE

422. Les efforts pour promouvoir la productivité et la gestion de l'élevage se heurtent à un certain nombre de contraintes à savoir:

- (i) la faible nutrition qui limite la productivité;
- (ii) le taux élevé de maladies et de la mouche tsé-tsé;
- (iii) le manque d'eau dans plusieurs zones d'élevage;
- (iv) le droit de propriété communale et publique des terres de pâturages qui rend difficile l'introduction de nouvelles pratiques d'exploitation et;
- (v) le résultat potentiel bas des espèces indigènes locaux.

C. OUGANDA

423. Les principales contraintes de la production animale en Ouganda sont surtout liées aux problèmes de santé animale dont les principales maladies sont : les principales épidémies bovines telles que la peste bovine et la pleuropneumonie contagieuse bovine; les maladies nécessitant une sérieuse attention telles la trypanosomiase, les maladies transmises par les tiques, l'helminthiase et autres; les zoonoses, telles que la rage, la brucellose, le charbon et la tuberculose; les maladies relativement mineures telles que la septicémie hémorragique, la fièvre éphémère, la maladie des bosses cutanées, la pleuropneumonie caprine contagieuse, la fièvre porcine africaine ainsi que les maladies de la volaille telles que la variole de volaille, la typhoïde de volaille, la coccidiosis, etc...

VI.3. Foresterie

A. BURUNDI

424. Le sous-secteur forestier au Burundi connaît un certain nombre de contraintes pour son développement dont principalement :

- (i) une faible priorité accordé à ce secteur qui se traduit notamment par un cadre institutionnel peu efficient et d'un personnel forestier insuffisant en quantité et en qualité;
- (ii) une forte poussée démographique entraînant une déforestation et un déboisement excessifs à la recherche de nouvelles terres de cultures et du bois de feu pour satisfaire à ses nombreux besoin;
- (iii) un manque de matériel végétal (semences, plants,...) adéquat et suffisant;
- (iv) une faible intégration de la foresterie dans les autres secteurs de l'économie nationale, tels que l'agriculture, l'énergie, la construction,...;
- (v) une faible coordination des projets forestiers ou à volets forestiers;
- (vi) une inadaptabilité des méthodes d'exploitation des ressources forestières;
- (vii) un manque d'informations et de données statistiques sur le secteur forestier;
- (viii) une recherche forestière embryonnaire et;

- (ix) une faiblesse des ressources financières avec une faible coordination des projet financés par l'extérieur, une absence d'un programme d'investissement cohérent et soigneusement ventilé pour le sous-secteur et des difficultés chroniques dans la libération de la contrepartie nationale dans les projets financés par l'extérieur.

B. RWANDA

425. Les contraintes au développement du sous-secteur forestier rwandais sont d'ordre des politiques de développement, de manque de terres arables et pastorales, de commercialisation et d'ordre financier.

(i) Faiblesse de politiques forestières rationnelles :

- Dans le passé, cette faiblesse fut une principale contrainte au développement du sous-secteur forestier. Maintenant qu'une telle politique existe, sa mise en oeuvre reste un problème au niveau des capacités limitées de la Direction des Forêts du Ministère de l'Agriculture pour la gestion et le contrôle des activités forestières nationales et au niveau de la coordination du rôle et des activités des établissements publics, des donateurs et des opérateurs privés engagés dans ce sous-secteur. Il y a donc un besoin de renforcement de la capacité de gestion, de contrôle, d'évaluation, de collecte et d'analyse de données ainsi que de planification de la Direction de Forêts.

(ii) Manque de terres agricoles et pastorales :

- La gestion des besoins en terres pour les activités forestières, agricoles et pastorales reste un sérieux problème pour le développement du sous-secteur forestier. Ses études ont montré des possibilités de mise en oeuvre de techniques traditionnelles améliorés agro-forestières pour une meilleure intégration de la foresterie entre l'agriculture et l'élevage avec des espèces forestières bien performantes pour l'amélioration de la fertilité des sols et leur conservation contre l'érosion, l'approvisionnement en alimentation fourragère pour l'élevage ainsi que pour le bois de feu. Aussi, le développement et la diffusion de ces espèces forestières, y compris des politiques appropriées de développement des pépinières et d'amélioration de la recherche agro-forestière constituer un domaine de grande attention.

(iii) **Communication :**

La faible information de base sur l'approvisionnement, la demande, les prix et sur la commercialisation du bois constitue une importante contrainte pour le sous-secteur forestier. Les données sur la production, la consommation, les prix et la commercialisation du bois sont peu fiables et il y a un contrôle limité des dynamique de changement de l'offre et de la demande du bois. Il y a donc un besoin pour une amélioration de la collecte et analyse de l'information, un contrôle plus efficient des conditions de marché pour les différentes catégories du bois devant inclure un programme de contrôle et d'évaluation du reboisement en milieu rural.

(iv) **Financement :**

Le financement du sous-secteur forestier (budget national et appui financiers extérieurs) est en dessous des besoins nécessaires. Un Fonds Forestier National pour appuyer le financement des activités du sous-secteur a été mis en place; mais ses ressources sont faibles et les mécanismes de financement de même que son cadre institutionnel ne sont pas encore efficaces.

C. TANZANIE

426. Les contraintes au développement du sous-secteur forestier se situent à plusieurs niveaux dont essentiellement : statistiques et informations, financements; politiques de fixation des prix des produits forestiers et des plants; système de taxation des revenus forestiers; gestion des savanes miombo et des problèmes fonciers.

(i) **Faiblesse des données statistiques et autres informations forestières :**

La véracité d'une information adéquate sur la réduction et les conditions des ressources naturelles constitue une base nécessaire pour leur gestion efficace. Cependant, beaucoup d'informations existantes sur l'utilisation de la terre, les ressources naturelles et la dégradation de l'environnement ne sont pas à jour et elles sont d'un caractère général et sporadique au niveau de l'étendue couverte. Par exemple, le taux de déforestation annuel, bien qu'il n'est pas connu avec certitude, est estimé à 300.000-400.000 ha et certaines zones encore enregistrées comme des réserves forestières ne sont que des zones cultivées ou pastorales; ce qui montre par exemple que les activités impliquant les réserves forestières ont mis principalement l'accent sur l'enquête et la délimitation,

une faible attention étant réservée aux inspections et à l'évaluation des ressources. De plus les informations disponibles ne sont pas standardisées à cause de l'utilisation de différentes méthodologies de collecte non centralisées par une institution quelconque.

(iii) **Politiques de fixation des prix et systèmes de taxation des revenus des produits forestiers :**

- L'un des mécanismes de génération de revenus au gouvernement est la collecte des redevances sur les réserves forestières et sur les terres publiques. Le système de perception des taxes sur les recettes forestières peut également limiter une sur-exploitation par des prix appropriés des produits forestiers, promouvoir une meilleure utilisation du bois par l'encouragement de pratiques efficaces d'exploitation et encourager la population à planter des arbres dans leurs propres champs en accroissant la valeur du marché du bois de construction. Or, une étude récente sur la taxe des revenus forestières a montré que le système rapporte peu de recettes par rapport au niveau potentiel attendu (la taxe actuelle n'est que de 20 % des revenus potentiels estimés) tout en rencontrant de nombreuses difficultés dans la limitation d'une surexploitation des forêts, dans la promotion d'une meilleure utilisation du bois et dans l'encouragement de la population à créer leurs propres boisements puisque les arbres du domaine public sont peu chers, fait qui n'incite donc pas à la plantation d'arbres privés pour des besoins commerciaux. Les raisons de faible performance de ce système sont principalement la faible clarté dans les responsabilités institutionnelles; la faiblesse du contrôle financier, de multiples taxes devant être appliquées pour une seule redevance sont souvent imposées par les autorités de région, de district et de village à un seul produit à des coûts administratifs élevés; une sérieuse faiblesse de compétences dans l'administration et le contrôle financier combiné d'une faiblesse du système de transport en faveur des activités de recouvrement des redevances dans plusieurs districts ainsi que la prévalence de bas salaires qui ont conduit à un abaissement du moral professionnel et dans certaines circonstances à la corruption.

(iii) **Reboisement et fixation des prix des plants :**

- Dans les années '80, la politique forestière gouvernementale de promotion de plantation communales villageoises s'est plutôt orientée vers les reboisements

individuels privés avec la distribution de plants gratuits par des pépinières gouvernementales centralisées et plus tard avec des plants paysans en provenance des pépinières décentralisés privées. La coexistence de ces deux systèmes de fourniture de plants a désorganisé l'activité de reboisement. Une décision ultérieure du gouvernement de vendre les plants en provenance de ses pépinières au prix de production n'a toutefois pas aplani tous les problèmes posés.

(iv) **Gestion des savanes Miombo :**

- Peu de travaux ont été faits dans le contexte d'une gestion intensive des savanes miombo tanzaniennes; tout comme partout ailleurs, l'attention ayant plus été accordée à la conservation, la protection et le contrôle d'une production sélective de bois de construction.

(v) **Problèmes fonciers :**

- L'accès aux ressources naturelles en Tanzanie constituées à la fois par le couvert végétal, les terres arables, les pâturages, les savanes, les arbres et l'eau est régi par des réglementations de la communauté locale, les lois de l'Etat et dans un sens plus large les forces politiques et économique qui influencent la législation, l'administration et la propriété coutumière. Aussi, des politiques appropriées doivent être définies et la mise en oeuvre et le contrôle de la délimitation des villages et l'octroi de titres de propriété appuyés.

(vi) **Financement du sous-secteur forestier :**

- Un grand nombre d'activités forestières est exécuté dans le cadre de projets bénéficiant d'une assistance financière extérieure avec une participation nationale et régionale faible vue la faiblesse des ressources financières du pays, sous forme de contrepartie et avec souvent d'énormes coûts récurrents pour leur fonctionnement après la phase d'investissement. Un éclaircissement sur les coûts récurrents desdits projets permettrait au Gouvernement de développer un plan financier à long terme, au départ duquel des fonds publics seront alloués.

D. OUGANDA

427. La principale contrainte au développement du sous-secteur forestier en Ouganda est liée à l'insuffisance des ressources financières allouées au Département des forêts qui a pour

conséquence une mauvaise gestion des ressources forestières tant au niveau de la protection et conservation qu'à celui de l'exploitation.

VIII.4 Recherche Agronomique et Zootechnique

A. BURUNDI

428. Les contraintes de la recherche agronomique et zootechnique sont d'ordre physique, structurel, fonctionnel et financier :

(i) **Connaissance du milieu :**

- Les aspects purement agronomiques et zootechniques ne suffisent pas pour saisir la complexité du milieu rural et pour pouvoir opérer des choix judicieux dans les priorités des actions à entreprendre. Il faut donc mener des études pour maîtriser parfaitement les systèmes de production développer dans les différentes régions naturelles de façon à pouvoir bien orienter la recherche.

(ii) **Niveau structurel et fonctionnel :**

- L'ISABU a jusqu'à présent privilégié la recherche sur des thèmes isolées et précis sans étudier profondément leur interdépendance; ceci a eu pour conséquence des résultats partiels, incomplets et parfois non transférables en milieu rural. Une approche intégrée, avec des équipes pluridisciplinaires basées sur le terrain aurait pu aboutir à des actions concrètes à proposer au niveau d'une région donnée ou d'un système de production donnée. Par ailleurs, l'institut opère avec six stations principales avec quelques centres au niveau de certaines régions naturelles, d'autres régions n'étant pas représentées. Enfin, l'ISABU semble être en perte de vitesse face au rythme de la demande sans cesse croissante de la part des projets de développement pour la fourniture des semences sélectionnées ou de nouvelles technologies, bien qu'il ne lui appartient pas de produire des semences de diffusion. Dans tous les cas, le rythme de croissance des projets de développement dépasse de loin le développement et le soutien de la recherche, si bien que l'on a pas préparé parallèlement la recherche afin qu'elle puisse répondre à toutes ces demandes de façon satisfaisante.

(iii) **Niveau financier :**

- L'héritage colonial de l'ISABU avec un seul bailleur de fonds (la Belgique) exerçant un parrainage scientifique

en l'absence de partenariat ou de concertation avec les responsables du secteur agricole et un faible soutien financier de la part des pouvoirs publics depuis surtout les années 1977/'78 lui a créé une dépendance scientifique et financière défavorable dont a souffert la détermination des programmes en fonction des priorités du pays. L'Institut reste toujours dépendant de l'extérieur avec pour inconvénient une faible pérennité des expertises extérieures et des conventions de financement, une faible stabilité des cadres étrangers et partant d'une instabilité dans les rapports de coopération; un faible accueil des experts nationaux, mais aussi mal préparés (le marché est en fait fort limité car les lauréats sont recrutés principalement à la seule Faculté d'Agronomie qui se sert en premier lieu tout en servant d'autres services agricoles publics et privés et qui ne forme pas de spécialistes, mais plutôt des généralistes, les lauréats en provenance d'institutions de formation extérieures étant peu nombreux), mal équipés et finalement mal encadrés surtout avec tous les problèmes de bicéphalismes et d'homologues que l'on connaît et dont la qualité du travail reste encore de niveau peu satisfaisante face aux réelles exigences des besoins nationaux attendus en ce domaine.

B. RWANDA

429. Tout comme au Burundi où la recherche agronomique et zootechnique s'est développée de façon similaire, les contraintes de la recherche au Rwanda sont d'ordre physique, structurel, financier et de ressources humaines :

(i) Connaissance du milieu :

- La recherche agronomique menée à l'ISAR n'a pas beaucoup tenu compte des problèmes des petits agriculteurs et des systèmes d'exploitation existants, ce qui a réduit la performance de ces résultats.

(ii) Ressources humaines :

- L'ISAR manque souvent des cadres spécialisés. Un programme de formation et de recyclage a été initié, mais les résultats sont encore faibles à ce niveau.

(iii) Niveau structurel :

- La Loi organique de restructuration de l'ISAR préparée, il y a plus de trois ans n'est toujours pas votée. Cet état de chose désorganise l'exécution de ses programmes.

(iv) **Ressources financières :**

- La recherche agronomique au Rwanda a longtemps bénéficié d'une unique coopération technique et financière (la Belgique) jusqu'en 1981. Cette palorisation n'a donc pas permis un grand épanouissement et une grande ouverture des programmes de recherche tout comme envers des priorités nationales. Les ressources nationales publiques allouées à l'ISAR ont été par ailleurs en dessous des besoins nécessaires.

C. TANZANIE

430. Les principales contraintes au développement de la recherche agronomique et zootechnique sont d'ordre technique, organisationnel, budgétaire, financier et humain.

(i) **Niveau technique :**

- Un faible lien entre la recherche et la vulgarisation : il existe peu de contact entre les chercheurs, les vulgarisateurs et les agriculteurs si bien que le peu de résultats de la recherche ne parvient pas aux exploitations;
- peu d'information et de littérature techniques;
- peu d'équipements et d'inputs en plus de leur faible maintenance.

(ii) **Niveau organisationnel et gestion :**

- Fragmentation des services de la recherche : il existe plus de 55 instituts, centres, stations et sous-stations de recherche difficiles à coordonner et consommant beaucoup de fonds;
- changements organisationnels et structurels fréquents provoquant des ruptures et des dysfonctionnements de la recherche.

(iii) **Niveau budgétaire et financier :**

- Absence de mécanismes d'élaboration et de mise à jour régulière d'un plan national de recherche à long terme et de sélection des priorités de recherche correspondant à la politique nationale agricole et aux ressources disponibles;
- manque de coordination dans l'allocation des fonds;

- faibles financements pour appuyer les activités de recherche et retard dans le déblocage des fonds; la Tanzanie dépense la moitié de ce que les pays voisins dépensent pour la recherche agronomique et moins de 20 % de ce qui est considéré comme suffisant vis-à-vis des normes internationales;
- qualité et opportunité de la comptabilité peu satisfaisantes et systèmes comptables non standardisés au sein des différentes agences de recherche;
- peu ou pas de contrôle et audits comptables et financiers;
- peu d'autonomie des instituts de recherche agronomique et zootechnique, sauf pour l'Université et le secteur privé; en effet, le Ministère du Développement de l'Agriculture et de l'Elevage est seulement responsable de la formulation et de la mise en oeuvre de la politique de coordination et contrôle budgétaire de toute la recherche agronomique et zootechnique, exceptée celle menée par l'Université et par le secteur privé et quand bien même les quatre organismes parastataux bénéficient d'une certaine autonomie, leurs conseils d'administration doivent répondre au Ministère du Développement de l'Agriculture et de l'Elevage.

(iv) **Niveau humain :**

- Faibles salaires et déblocage tardif des fonds qui démoralisent le personnel et le rend incapable à exercer et à maintenir ses compétences;
- peu de liquidités financières pour appuyer l'exécution des activités de recherche.

D. OUGANDA

431. Les principales contraintes que connaît la recherche agronomique et zootechnique en Ouganda sont :

- (i) Absence d'une structure institutionnelle compréhensible pour l'opérationnalisation, l'administration et de financement de la recherche qui conduit à la planification et formulation des priorités inefficaces pour répondre aux demandes spécifiques des agriculteurs et des entreprises privées pour de nouvelles technologies, la polifération de projets financés par des donateurs extérieurs indépendants et peu coordonnés et

une faible priorité à la recherche agronomique quand les ressources budgétaires sont limitées;

- (ii) facilités de recherche inadéquates et faiblesse des fonds de fonctionnement;
- (iii) structure salariale pauvre et un développement professionnel de carrière et des opportunités de formation des scientifiques inadéquates et;
- (iv) faibles contacts entre les institutions de recherche ougandaises, régionales et internationales et faibles relations entre les universités, les services de vulgarisation, les agriculteurs et les agro-industries privées.

VII.5 Commercialisation des Produits Agro-sylvo-pastoraux

432. Les principaux facteurs limitant le développement de la commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux au sein des Etats membres de l'OBK sont :

(i) Niveau national :

- Forte prépondérance du secteur public dans les activités commerciales, le plus souvent peu performant;
- forte périssabilité des produits essentiels faisant l'objet d'échanges sur les marchés (tubercules et plantes à racines, bananes, légumes, ...) à laquelle il faut ajouter des faibles potentialités de transformation agro-industrielle;
- étroitesse des marchés due principalement aux faibles surplus des produits commercialisables (une agriculture d'auto-consommation) et un faible pouvoir d'achat des consommateurs;
- insuffisance des infrastructures de transports et communications et de stockage;
- faiblesse des interventions des organismes bancaires de crédit;
- peu d'initiatives de création d'associations d'opérateurs économiques opérant dans ce domaine;
- instabilité politique entraînant des perturbations dans les approvisionnements et les circuits de distribution.

(ii) **Niveau sous-régional :**

- Détermination insuffisante des pays où l'on ne sent pas un engagement réel et suffisant des Etats à promouvoir le commerce des produits agricoles entre eux avec de nombreuses entraves et tracasseries à la circulation des produits et des personnes malgré de contenu des traités des communautés sous-régionales dont ils font partie;
- absence de renseignements sur les marchés : Au niveau national, il n'y a que de rares informations tronquées et pas fiables concernant la situation alimentaire par rapport à la production, à l'offre et à la demande. Aussi, les producteurs n'ont souvent aucune idée des débouchés qui existeraient pour leurs produits, ni des prix auxquels ils pourraient prétendre;
- faible niveau des excédents commercialisables : L'exiguité des exploitations, le manque de technologies de conservation et de stockage des récoltes et l'insuffisance des infrastructures et institutions existantes ne stimulent pas l'accroissement des productions devant dégager beaucoup d'excédents commercialisables et là où ces excédents existent, les échanges ne sont pas favorisés;
- absence de circuits sous-régionaux de commercialisation fiables : L'on ne dispose pas d'informations concernant les intervenants dans les réseaux de distribution et leur organisation; les pays membres ne sachant pas quels produits peuvent être échangés, à quel prix et à travers quels mécanismes;
- existence de barrières tarifaires et non-tarifaires : les droits de douanes et les taxes indirectes sur les produits vivriers et d'autres barrières non-tarifaires telles que l'inexistence de la libre circulation des opérateurs économiques, l'insécurité du territoire suite à des guerres tribales ou ethniques et à l'instabilité politique ainsi que les réglementations diverses en matière de circulation des personnes et des biens entravent le commerce sous-régional légal et encourage la contrebande;
- difficultés de paiement : La multiplicité de monnaies nationales, l'inconvertibilité des unes par rapport aux autres malgré les mécanismes de compensation des Communautés sous-régionales impliquées (CEPGL, CEEAC, ZEP, ...) et les maigres, disponibilités en devises

étrangères, rendent également difficile les échanges commerciaux sous-régionaux et en limitent leurs volumes;

- niveau élevé des prix : Le système de prix stimulants pour l'accroissement de la production dans certains pays et pour certains produits ne tient souvent pas compte des coûts réels de production et des frais de négociation qui défavorisent le commerce sous-régional, car il en résulte des prix élevés aux consommateurs. Les opérateurs économiques sont ainsi tentés d'acheter sur les marchés en dehors de la sous-région car les produits sont plus compétitifs du point de vue prix et même souvent de la qualité;

- contraintes institutionnelles : Les pays membres de l'OBK sont couvertes par quatre organisations sous-régionales (CEEAC CEPGL, SADC, ZEP) ainsi que de leurs agences spécialisées créées pour promouvoir la coopération et l'intégration sous-régionales socio-économiques; mais avec des moyens et approches opérationnels souvent différents qui suscitent des problèmes de double emploi et de chevauchement d'activités et de fonctions, éléments négatifs et inhibiteurs à la promotion d'un commerce sous-régional soutenable et prospère.

VIII. HARMONISATION DES POLITIQUES AGRICOLES ET LA COORDINATION DE LA PRODUCTION ET DE LA COMMERCIALISATION AGRICOLES SOUS-REGIONALES

VIII. La Nécessite d'une Harmonisation des Politiques Agricoles Sous-régionales et Régionales

433. Le Traité instituant la Communauté Economique Africaine signé en date du 3 juin 1991 par les Chefs d'Etat et de Gouvernement lors du Sommet de l'Organisation de l'Unité Africaine (OUA) prévoit en matière de développement agricole que les Etats membres conviennent de coopérer en vue de développer l'agriculture, la sylviculture, l'élevage et la pêche dans le but d'assurer :

- (i) la sécurité alimentaire;
- (ii) l'accroissement de la production et de la productivité de l'agriculture, de l'élevage, de la pêche et des ressources forestières ainsi que l'amélioration des conditions de travail et la création d'emplois dans les zones rurales;
- (iii) la valorisation des productions agricoles par la transformation sur place des produits d'origines végétale et animale et;

- (iv) la protection du cours des produits d'exportation sur le marché international par la création d'une bourse africaine des produits de base.

434. En plus de certains domaines de coopération pour promouvoir l'intégration des structures de production, tels que la production des intrants agricoles (engrais, pesticides, semences sélectionnées, machines et équipements agricoles et produits vétérinaires); la mise en valeur des bassins fluviaux et lacustres; le développement et la protection des ressources marines et halieutiques et la protection des espèces végétales et animales; les Etats membres se sont engagés à coopérer dans le domaine d'harmonisation des stratégies et des politiques de développement agricole au niveau régional et communautaire en ce qui concerne particulièrement la production et la commercialisation des produits agricoles essentiels et des intrants et l'harmonisation des politiques de sécurité alimentaire en vue de garantir :

- la réduction des pertes dans la production alimentaire;
- le renforcement des institutions existantes en matière de gestion des calamités naturelles et de lutte contre les fléaux et les maladies agricoles;
- la conclusion d'accords au niveau régional et continental en matière de sécurité alimentaire;
- la fourniture d'assistance alimentaire aux Etats membres en cas de pénurie grave et;
- la protection des marchés régionaux et continentaux essentiellement au profit des produits agricoles africains.

435. Par ailleurs, la mise en place de la Communauté Economique Africaine prévoit notamment pour la deuxième étape d'une durée maximale des 8 ans la stabilisation de barrières tarifaires et non-tarifaires, des droits de douanes et des taxes intérieures existant à la date d'entrée en vigueur du Traité; la fixation de calendrier pour l'élimination progressive des barrières tarifaires et non-tarifaires entravant le commerce régional et intra-communautaire; l'harmonisation graduelle des droits de douane vis-à-vis des Etats tiers; le renforcement de l'intégration sectorielle aux niveaux régional et continental de tous les secteurs d'activités en particulier dans les domaines du commerce, de l'agriculture, de la monnaie et des finances, des transports et communications, de l'industrie et de l'énergie ainsi que la coordination et l'harmonisation des activités entre les communautés économiques existantes et futures. Pour la troisième étape d'une période de 10 ans maximum, soit à la vingt troisième année après l'entrée en

vigueur du Traité, il est prévu qu'au niveau de chaque communauté économique régionale une zone de libre échange par l'application du calendrier pour l'élimination progressive des obstacles tarifaires et non-tarifaires au commerce intra-communautaire aura été créé, de même que la mise en place d'une union douanière par l'adoption d'un tarif extérieur commun. Les quatre Etats membres de l'OBK qui sont signataires du Traité d'Abuja ont donc senti la nécessité d'harmoniser leurs politiques agricoles sous-régionales et régionales qui fait déjà l'objet d'actions de mise en place de la Communauté Economique Africaine au niveau de sa deuxième étape.

436. De plus, un certain nombre d'actions de développement agricole ont été menées en faveur des pays de l'Afrique Centrale pour les pays membres de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale - CEEAC dont font partie le Burundi et le Rwanda; ceci dans le cadre de la mise en oeuvre du Traité d'Abuja. Ces actions incluent une étude sur le programme complet de sécurité alimentaire pour la sous-région de l'Afrique Centrale; une étude sur l'élevage (création de centres d'élevage et production de vaccins pour l'élevage) et une étude sur le renforcement de la recherche agronomique zootechnique. Les actions programmées à court terme incluent pour l'agriculture : amélioration des conditions physiques et techniques conduisant à l'amélioration quantitative et qualitative de la production de l'agriculture, de l'élevage et des pêcheries; accroissement de la capacité de conservation et de transformation des produits alimentaires locaux; renforcement des capacités du commerce des produits alimentaires et création de plus d'emplois et de revenus. Pour l'élevage : création d'une unité sous-régionale d'appui au développement d'espèces animales trypano-résistantes; création d'un centre sous-régional pour la volaille création d'un centre de surveillance pour l'élevage production de vaccins pour l'élevage et mise en oeuvre de trois projets au niveau national (diffusion d'espèces animales trypano-résistantes en milieu rural, encouragement de l'élevage de moutons et de chèvres et création et développement des laiteries). Pour la recherche agronomique et zootechnique, il s'agira d'harmoniser et de renforcer cette recherche avec deux principaux domaines de concentration : les cultures vivrières et la recherche zootechnique et vétérinaire. La stratégie adoptée en ce domaine de recherche privilégie le regroupement d'instituts de recherche en réseaux pour travailler ensemble en étroite collaboration autour de thèmes spécifiques : céréales, tubercules, plantes légumineuses, légumes et fruits. La création d'un réseau d'instituts de recherche en Afrique Centrale nécessitera entre autre l'adoption de politiques communes de recherche, une réforme de la structure institutionnelle de ces instituts et l'adoption d'une approche concertée des aspects de la recherche notamment dans le domaine des finances, de la gestion, de la formation, de l'information et du personnel.

437. Pour les pays de la Zone d'Echanges Préférentiels ZEP, les programmes comprennent la coordination et le renforcement des programmes de sécurité alimentaire; la coopération en matière de développement et de gestion du secteur de l'élevage; le développement de la pêche; la recherche et la formation agronomiques; les agro-industries et le développement de la foresterie. Ainsi des projets spécifiques ont été formulés et développés en faveur de la production des cultures vivrières, la commercialisation des produits alimentaires, la prévention des pertes des produits alimentaires, le programme de recherche agronomique de la ZEP, le contrôle des maladies de l'élevage, le développement des petits ruminants (moutons et chèvres), la formation de la ressource humaine sur le contrôle de la mouche tsé-tsé et la trypanosomiase animale africaine, le développement des pêches et le développement de la foresterie. Dans le même contexte de mise en oeuvre du traité d'Abuja, d'autres actions ont été exécutées en faveur d'autres sous-régions africaines : les pays de l'Union Douanière des Etats de l'Afrique Centrale, l'Afrique de l'Ouest et pour l'Afrique du Nord. Toutes ces actions ont le plus souvent inclus des programmes et projets visant le développement de l'agriculture, de l'élevage, des pêches, de la foresterie ainsi que de la recherche agronomique et zootechnique.

438. Une harmonisation des politiques agricoles nationales, sous-régionales et régionales incluant celles des quatre Etats membres de l'OBK en même temps membres pour certains de la CEPGL, de la CEEAC, de la SADC et de la ZEP est de ce fait une urgente nécessité. Elle constitue un complément aux programmes déjà réalisés et ou programmés pour certains pays de la sous-région tout en s'intégrant parfaitement d'une part dans le programme de renforcement de l'intégration sectorielle aux niveaux régional et continental et d'autre part, dans le domaine d'harmonisation des stratégies et politiques de développement agricole préconisés par le Traité d'Abuja instituant la Communauté Economique Africaine. Par ailleurs, cette harmonisation des politiques agricoles permettra une rationalisation et une coordination plus efficaces du secteur agricole dans les Etats membres qui susciteront un accroissement des échanges commerciaux sous-régionaux et régionaux des produits agricoles (produits vivriers, produits d'origine animale et des pêches ainsi que des produits forestiers) en même temps que l'accroissement des productivités et des productions.

VIII.2. Propositions de Stratégies et de Programmes de Coopération Sous-régionale

439. La coopération sous-régionale en matière agricole dans les Etats membres de l'OBK s'adresse spécialement à deux domaines à savoir la production et la commercialisation, chaque fois à travers des stratégies et politiques traduits en objectifs ainsi que les programmes et actions de développement. Aussi l'approche suivie

présente dans le Tableau n°. 47 ci-dessous les objectifs, les résultats et les programmes et actions qui traduisent en fin de compte les activités à mener dans le cadre de cette coopération sous-régionale, y compris le niveau national qui en constitue la base.

440. Un certain nombre d'activités identifiées et proposées à l'exécution devraient toutefois bénéficier d'analyses spécifiques ultérieures plus approfondies, spécialement au niveau de leur rentabilité socio-économique et financière et des modalités et structures institutionnelles pour leur mise en oeuvre. Le Tableau n°. 48 ci-dessous établit la priorité des activités proposées et le calendrier de leur mise en oeuvre qui se réfère aux prescriptions du Traité d'Abuja, étant entendu que les délais de mise en oeuvre indiqués sont plutôt maximaux et que beaucoup d'efforts devraient être déployés pour une réalisation accélérée en vue de profiter au plutôt des avantages des activités qui auront été retenues. Les mécanismes de mise en oeuvre qui sont proposés devraient exploiter tous les atouts à ce sujet.

Tableau No. 47 : Propositions de stratégies et de programmes de coopération sous-régionale

| <u>Production</u> | <u>Objectifs</u> | <u>Résultats</u> | <u>Programmes et actions</u> <u>activités</u> |
|---|---|--|---|
| I. PRODUCTION : I.1. PRODUCTION AGRO- PASTORALE | - Objectif n° 1 : Promotion de politiques et stratégies mettant une attention particulière sur les cultures vivrières, l'élevage et la pêche | - Résultat n° 1 : Accroissement de la productivité et de la production vivrière, animale et halieutique | <p><u>Activités :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Production et distribution sous-régionales d'intrants agricoles (engrais, pesticides, semences sélectionnées, outillage agricoles, ...); - Formulation et mise en place d'un système sous-régional commun de vulgarisation agro-sylvopastorale; - Création d'un service/réseau sous-régional de protection des végétaux, de quarantaine et d'inspection phytosanitaire et de lutte contre les maladies du bétail. |
| | | - Résultat n° 2 : Accroissement des performances de la recherche agronomique et zootechnique | <p><u>Activités :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Développement d'une coopération sous-régionale en matière de recherche agronomique et zootechnique visant entre autres l'exécution de programmes sous-régionaux par les instituts nationaux, l'échange d'expériences et la création d'un institut sous-régional de recherche agronomique et zootechnique. |

| <u>Production</u> | <u>Objectifs</u> | <u>Résultats</u> | <u>Programmes et actions activités</u> |
|-------------------|------------------|---|---|
| | | <p>- Résultat n° 3 : Amélioration de la formation et de l'enseignement agro- sylvo-pastoraux;</p> | <p>Activités : - Coopération sous-régionale en matière de formation et d'enseignement visant entre autre l'harmonisation des programmes d'enseignement, et le développement d'instituts et centres sous- régionaux de formation et d'enseignement agro-sylvo- p a s t o r a u x .</p> |

| Production | Objectifs | Résultats | Programmes et actions activités |
|------------|-----------|---|--|
| | | <p>- Résultat n° 4 : Renforcement des services d'appui à la production agro-pastorale</p> | <p>Activités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Création d'un service sous-régional d'agro-météorologie; - Harmonisation des systèmes de collecte et de traitement des statistiques agricoles et création d'un service sous-régional des statistiques agricoles; - Création d'un service sous-régional du normalisation de la qualité des produits alimentaires; - Création d'un réseau sous-régional d'échange d'informations et d'expériences pour les domaines clés intéressant l'agriculture sous-régionale y compris l'élevage et la pêche; - Développement d'une coopération sous-régionale en matière d'études des projets agro-sylvo-pastoraux. |
| | | <p>- Résultat n° 5 : Promotion de la transformation des produits alimentaires et de leur conservation</p> | <p>Activités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Développement d'industries sous-régionales et communautaires de transformation des produits alimentaires (agro-industries) et de mécanismes sous-régionaux de leur conservation. |

| <u>Production</u> | <u>Objectifs</u> | <u>Résultats</u> | <u>Programmes et actions activités</u> |
|-----------------------------------|---|--|--|
| | - <u>Objectif n° 2 :</u> Régionalisation agricole | - <u>Résultat n° 1 :</u> Accroissement des rendements agricoles | <u>Activités :</u> - Etablissement d'une carte sous-régionale de régionalisation des cultures et son exploitation et d'une carte pédologiques sous-régionale. |
| | - <u>Objectif n° 3 :</u> Renforcement de la sécurité alimentaire sous-régionale | - <u>Résultat n° 1 :</u> Sécurité alimentaire durable | <u>Activités :</u> - Etablissement des stocks de réserve stratégiques alimentaires sous-régionaux; - Etablissement d'un système d'alerte rapide sous-régional. |
| <u>I. 2 PRODUCTION FORESTIERE</u> | - <u>Objectif n° 1 :</u> Harmonisation des législations forestières et des réglementations d'exploitation forestière | - <u>Résultat n° 1 :</u> Protection des forêts et des réserves naturelles et biodiversité (faune, flore, ...) | <u>Activités :</u> - Elaboration et mise en œuvre d'une législation forestière sous-régionale pour la protection des forêts et des réserves naturelles, y compris les parcs nationaux et en harmonie avec la conservation de la nature et de l'environnement. |

| Production | Objectifs | Résultats | Programmes et actions activités |
|------------|--|---|---|
| | <p>- Objectif n° 2 : Développement des mécanismes et réglementations d'exploitation des forêts et des réserves naturelles ainsi que des boisements</p> | <p>- Résultat n° 1 : Exploitation rationnelle des forêts et réserves naturelles et boisements</p> | <p>Activités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Etablissement d'un réseau sous-régional de protection et de conservation de la faune et flore existantes dans la sous-région; - Etablissement des mécanismes et de réseaux/circuits touristiques sous-régionaux pour l'exploitation et la valorisation des ressources forestières des réserves naturelles et parcs nationaux et de l'environnement; - Echanges sous-régionaux d'expertises et expériences en matière d'exploitation et gestion forestières (production du charbon de bois et des produits du bois, ...); d'agro-foresterie et d'agrostologie; - Création d'un fonds sous-régional forestier; - Création d'un réseau sous-régional d'échanges de semences et autres matériels forestiers. |

| Production | Objectifs | Résultats | Programmes et actions activités |
|--------------------------------------|---|--|--|
| II. DEVELOPPEMENT EN MILIEU RURAL | <p>- Objectif n° 1 : Amélioration des conditions de vie en milieu rural</p> | <p>- Résultat n° 1 : Accroissement des revenus et du pouvoir d'achat des populations en milieu rural et par voie de conséquence de leur niveau de vie</p> | <p>Activités : - Création d'opportunités sous-régionales d'emplois hors-agriculture et développement d'échanges sous-régionaux de la main-d'œuvre agricole.</p> |
| | <p>- Objectif n° 2 : Promotion et renforcement du rôle de la femme dans la production agro-sylvo-pastorale et promotion de la coordination des activités des agriculteurs éleveurs-pêcheurs</p> | <p>- Résultat n° 1 : Accroissement de la productivité et production agro-sylvo-pastorale, une meilleure intégration de la femme dans les activités du secteur et une meilleure valorisation du rôle de la femme dans les activités de ménage et partant du développement socio-économique de la sous-région ainsi qu'une meilleure coordination des agriculteurs-éleveurs-pêcheurs</p> | <p>Activités : - Publication et diffusion d'une revue sous-régionale de la femme; - Création d'associations multidisciplinaires sous-régionales des femmes d'affaires de la sous-région et des agriculteurs-éleveurs-pêcheurs; - Création d'un centre sous-régional de vulgarisation et formation de la femme.</p> |

| <u>Production</u> | <u>Objectifs</u> | <u>Résultats</u> | <u>Programmes et actions activités</u> |
|---|--|--|--|
| <p><u>III. COMMERCIALISATION DES PRODUITS AGRO-SYLYO- PASTORAUX</u></p> | <p>- Objectif n° 1 : Promotion de la libéralisation du commerce des produits agro- sylvo-pastoraux</p> | <p>- Résultat n° 1 : Accroissement des volumes d'échanges des produits agro- sylvo-pastoraux sur les marchés nationaux, sous- régionaux et régionaux entraînant par voie de conséquence un accroissement de la productivité et de la production agricole</p> | <p>Activités :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Elaboration d'une politique sous-régionale de commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux incluant une harmonisation des politiques nationales tarifaires et non-tarifaires, des droits de douane et d'autres taxes frappant ces produits; - Amélioration des réseaux sous-régionaux des transports et communications; - Etablissement d'un commerce sous-régional de gros pour les produits agro-sylvo- pastoraux; - Elaboration et mise en application d'un tarif préférentiel pour les produits agro-sylvo-pastoraux de la sous-région. |

| <u>Production</u> | <u>Objectifs</u> | <u>Résultats</u> | <u>Programmes et actions activités</u> |
|-------------------|--|---|---|
| | <p>- <u>Objectif n° 2 :</u> Promotion et renforcement du secteur privé</p> | <p>- <u>Résultat n° 1 :</u> Un secteur privé plus opérationnel et plus performant pour le développement du secteur agro- sylvo-pastoral</p> | <p><u>Activités :</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - Promotion de la création d'associations sous-régionales de production et de commercialisation de la production des cultures de rente/d'exportation; - Elaboration et mise en oeuvre d'un code communautaire d'investissements en faveur du secteur agro-sylvo-pastoral; - Création d'un mécanisme et d'une institution sous-régionales de promotion du crédit agricole; - Création d'un mécanisme sous-régional bancaire de compensation y compris une monnaie (cfc de la ZEP) permettant la promotion des échanges sous-régionaux de produits agro-sylvo-pastoraux; - Elaboration et mise en oeuvre d'une politique sous-régionale de privatisation des entreprises et services parastataux existant et opérant dans le secteur agro-sylvo-pastoral; - Création d'une chambre sous-régionale de commerce et |

Tableau 48 : Priorités¹/ et calendrier provisoire de réalisation des activités proposées pour l'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales

| pour l'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales | | | | | | | | | | |
|---|-----------|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Production | Priorités | Calendrier | | | | | | | | |
| | | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 |
| I. PRODUCTION | | | | | | | | | | |
| I.1 PRODUCTION AGRO-PASTORALE | | | | | | | | | | |
| (i) Production et diffusion sous-régionales d'intrants agricoles | 1 | | | | * | * | * | * | * | * |
| (ii) Système commun de vulgarisation agro-sylvo-pastorale | 2 | | | | | * | * | * | * | * |
| (iii) Service/réseau sous-régional de protection des végétaux de quarantaine et d'inspection phytosanitaire et de lutte contre les maladies du détail | 1 | | | | * | * | * | * | * | * |
| (iv) Exécution de programmes sous-régionaux de recherche agronomique et zootechnique | 1 | | * | * | * | * | * | * | * | * |
| (v) Création d'un institut sous-régional de recherche agronomique et zootechnique | 2 | | | | | * | | | | |
| (vi) Harmonisation des programmes de formation et d'enseignement agro-sylvo-pastoraux | 2 | | * | * | * | * | * | * | * | * |
| (vii) Création d'instituts et centres communautaires de formation et d'enseignement agro-sylvo-pastoral | 2 | | | | | * | | | | |
| (viii) Création d'un service agro-météorologique sous-régional | 1 | | | | * | | | | | |
| (ix) Création d'un service sous-régional des statistiques agricoles | 2 | | | | * | | | | | |
| (x) Harmonisation des systèmes nationaux de collecte et de traitement des statistiques agricoles | 1 | | * | * | * | | | | | |
| (xi) Création d'un service sous-régional de normalisation de la qualité des produits alimentaires | 1 | | | | * | | | | | |
| (xii) Création d'un réseau sous-régional d'échange d'informations et d'expérience du domaine agro-sylvo-pastoral | 1 | | | | * | | | | | |
| (xiii) Développement d'une coopération sous-régionale en matière d'études de projets agro-sylvo-pastoraux | 2 | | * | | | | | | | |
| (xiv) Développement d'agro-industries sous-régionales et communautaires et de mécanismes sous-régionaux de conservation des produits alimentaires | 1 | | | | * | * | * | | | |
| (xv) Etablissement d'une carte sous-régionale de régionalisation des cultures et son-exploitation et d'une carte pédologique sous-régionale | 2 | | | | * | | | | | |
| (xvi) Etablissement des stocks de réserves stratégiques alimentaires sous-régionaux | 2 | | | | * | | | | | |
| (xvii) Etablissement d'un système d'alerte rapide sous-régional | 1 | | * | | | | | | | |

| Production | Priorités | Calendrier | | | | | | | | |
|---|-----------|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 |
| I.2 PRODUCTION FORESTIERE | | | | | | | | | | |
| (i) Elaboration et mise en oeuvre d'une législation forestière sous-régionale pour le protection des forêts et des réserves naturelles et parcs nationaux | 2 | | | | * | | | | | |
| (ii) Etablissement d'un réseau sous-régional de protection et de conservation de la faune et de la flore | 1 | | | | * | | | | | |
| (iii) Etablissement des mécanismes et réseaux/circuits touristiques sous-régionaux | 1 | | | | * | | | | | |
| (iv) Echanges sous-régionaux d'expériences en matière d'exploitation et de gestion forestière, d'agro-foresterie et d'agrostologie | 1 | | * | | | | | | | |
| (v) Création d'un fonds forestier sous-régional | 2 | | | | * | | | | | |
| (vi) Création d'un réseau sous-régional d'échanges de semences et autres matériels forestiers | 1 | | | * | | | | | | |
| II. DEVELOPPEMENT EN MILIEU RURAL | | | | | | | | | | |
| (i) Création d'opportunités sous-régionales d'emplois hors-agriculture et développement d'échanges sous-régionaux de la main-d'oeuvre agricole | 2 | | * | | | | | | | |
| (ii) Publication et diffusion d'une revue sous-régionales de la femme | 1 | * | * | * | * | * | * | * | * | * |
| (iii) Création d'associations multidisciplinaires sous-régionales des femmes d'affaires et d'agriculteurs - éleveurs - pêcheurs | 2 | | | | * | | | | | |
| (iv) Création d'une centre sous-régional de vulgarisation et de formation de la femme | 1 | | | | * | | | | | |

| Production | Priorités | Calendrier | | | | | | | | |
|---|-----------|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| | | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 | 2020 |
| III. COMMERCIALISATION DES PRODUITS AGRO-SYLVO-PASTORAUX | | | | | | | | | | |
| (i) Elaboration d'une politique sous-régionale de commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux | 1 | | | | * | | | | | |
| (ii) Amélioration des réseaux sous-régionaux des transports et communications | 1 | * | * | * | * | * | * | | | |
| (iii) Etablissement d'un commerce sous-régional de gros pour les produits agro-sylvo-pastoraux | 2 | | | | * | * | * | * | | |
| (iv) Elaboration et mise en application d'un tarif préférentiel pour les produits agro-sylvo-pastoraux | | | | | | | | | | |
| (v) Création d'associations sous-régionales de production et de commercialisation pour les cultures d'exportations | 1 | | | | * | * | | | | |
| (vi) Elaboration et mise en oeuvre d'un code d'investissements communautaire axé au secteur agro-sylvo-pastoral | 2 | | | | * | * | | | | |
| (vii) Création d'un mécanisme et d'une institution sous-régionaux de promotion du crédit agricole | 2 | | | | * | * | * | | | |
| (viii) Création d'un mécanisme sous-régional bancaire de compensation | 2 | | | | | | | * | | |
| (ix) Elaboration et mise en oeuvre d'une politique sous-régionale de privatisation des entreprises et services parastataux du domaine agro-sylvo-pastoral | 2 | | | | * | * | * | * | * | |
| (x) Création d'une chambre sous-régionale de commerce et d'industrie axée sur le secteur agro-sylvo-pastoral | 1 | | | | * | * | * | * | * | |
| (xi) Création d'un centre sous-régional d'informations en matière d'échanges commerciaux des produits agro-sylvo-pastoraux | 2 | | | | * | * | * | * | * | |
| (xiii) Elaboration et mise en oeuvre d'arrangements commerciaux sous-régionaux pour la promotion d'échanges des produits agro-sylvo-pastoraux visant à une étape ultérieure la création d'une union douanière dans la sous-région | 1 | | | | * | | | | | |
| | 2 | | | | * | * | * | * | * | * |

1/ Au niveau de la priorité, deux niveaux sont établis et représentés par deux chiffres : "1" et "2". Le chiffre "1" correspond à une grande priorité; tandis que "2" correspond à une priorité de second plan pour laquelle plus de préalables doivent être d'abord résolus pour leur réalisation. Les activités de première priorité peuvent donc être plus rapidement réalisées.

Sources: Tableau établi par l'Expert pour les besoins de l'Etude.

441. Une mise en oeuvre efficiente des activités proposées est conditionnée par certains préalables qui se situent à trois niveaux. Premièrement, et la colonne des observations du Tableau n°. 46 ci-dessus consacrée à une analyse comparative des politiques et programmes agricoles dans la sous-région est bien explicite en ce domaine, un certain nombre de politiques de mesures de politiques, de programmes et d'activités au niveau national auront besoin d'être simplifiés, uniformisés, harmonisés et rationalisés en vue de la création des conditions favorables à la réalisation d'activités d'harmonisation proposées. Les relations de travail entre l'Etat (pouvoirs publics) et le secteur privé devront par ailleurs être mieux établies de façon à assurer un rôle promotionnel plus accru pour l'Etat; tandis que pour les privés, une participation plus étendue dans la gestion des activités économiques. Deuxièmement, des ressources financières devraient être disponibilisées pour la réalisation d'études de mise en oeuvre des activités et ensuite pour le financement des activités retenues. Les sources de financement pour les études de mise en oeuvre des activités seraient assurées par les bailleurs de fonds traditionnels des Etats membres et les organisations inter gouvernementales représentées dans la sous-région, tels le Programme des Nations Unies pour le Développement - PNUD, la Banque Mondiale, les coopérations bilatérales et multilatérales... Ces mêmes bailleurs de fonds pourraient par ailleurs intervenir dans le financement de la réalisation des activités retenues. Troisièmement, les mécanismes institutionnels existants dans la sous-région devraient être rationalisés et renforcés; tandis que ceux proposés en complément devraient être mis en place rapidement avec des moyens logistiques nécessaires; ceci pour permettre une meilleure et rapide opérationnalisation des activités d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales.

VIII.3 Propositions de Mécanismes Institutionnels d'Harmonisation et de Coordination de la Coopération Sous-régionale

VIII.3.1. Mécanismes institutionnels existants

442. La sous-région de l'OBK est caractérisée par deux coopérations de longue date à savoir d'une part celle liant le Rwanda et le Burundi remontant de l'époque coloniale belge et qui après une interruption dans les années 1962 de leur indépendances fut relancée dans le cadre de ce que l'on a appelé la "Tripartite" avec le Zaïre tenue à Goma le 20 mars 1967 et qui a débouché à la création de l'actuelle CEPGL et d'autre part, celle de la Tanzanie et de l'Ouganda datant également de l'époque coloniale des deux pays et qui a aboutit à la création de la communauté de l'Afrique de l'est comprenant en outre le Kenya, mais qui fut dissoute par après. Cette sous-région est par ailleurs partie prenante d'autres organisations intergouvernementales créées par la suite dans le

cadre de l'intégration socio-économique sous-régionale à savoir principalement la CEEAC, l'OBK, le ZEP. Toutes ces organisations intergouvernementales qui couvrent les quatre Etats constituent un cadre institutionnel de promotion de la coopération en faveur de cette sous-région.

(a) Communauté Economique des Pays des Grands Lacs (CEPGL)

443. La CEPGL tel que déjà signalé groupe le Burundi, le Rwanda et le Zaïre et constitue l'aboutissement d'une coopération entre les trois Etats qui date de l'époque coloniale et dont le Traité d'établissement a été signé en septembre 1977. C'est un groupement sous-régional à buts multiples ayant pour objectif général d'assurer la sécurité des Etats et de leurs populations; de conserver, définir et favoriser la création et le développement d'activités d'intérêts communs dans les domaines économique et social. Elle a son siège à Gisenyi (Rwanda); tandis que la présidence est assurée par chacun des Chefs d'Etat sur une base annuelle de rotation. Le cadre institutionnel de la Communauté comporte la Conférence des Chefs d'Etat, le Conseil des Ministres et Commissaires d'Etat, les Commissions Techniques Spécialisées, la Commission Consultative et le Secrétariat Exécutif Permanent. La Conférence des Chefs d'Etats est l'instance suprême de la Communauté et toute décision prise par la Communauté est obligatoire pour tous les Etats membres, lesquelles décisions sont publiées dans le Journal Officiel de la Communauté ainsi que dans ceux des Etats membres et prennent effet 30 jours à partir de la date de leur publication. Outre la libéralisation des échanges, les trois Etats membres attachent une importance particulière à l'établissement des tarifs préférentiels à l'intérieur de la Communauté. Parmi les réalisations importantes de la CEPGL, il importe de mentionner la mise en place d'agences spécialisées à savoir la Banque de Développement des Pays des Grands Lacs - BDGL, l'Institut de Recherche Agronomique et Zootechnique - IRAZ et la Société d'Energie des Grands Lacs - EGL. Concernant la libre circulation des biens et des capitaux, plusieurs textes ont été ratifiés dont l'accord de commerce et de coopération douanière pour la promotion des échanges intra-communautaires, un Traité relatif à l'assurance - transport et un Protocole sur la libéralisation des produits originaires de la CEPGL.

444. Dans le souci de coordonner, de rationaliser et d'harmoniser les actions communautaires, la Communauté a lancé pour marquer son dixième anniversaire en 1986 un Plan quinquennal (1987-1991) lequel de par sa nature ne peut toutefois prétendre à une portée supranationale. La priorité dans ce Plan a été accordée à l'agriculture, l'industrie, l'énergie et les transports; tandis que le commerce, les finances, le tourisme, les sciences et technologies ainsi que les ressources humaines ont été retenus comme des secteurs d'appui. Dans le domaine de l'agriculture et de

l'alimentation, la CEPGL s'est fixé comme objectif la mise en place dans le cadre de la sécurité alimentaire à l'échelon sous-régional notamment d'un système d'alerte rapide et de gestion de l'information alimentaire.

(b) Organisation pour l'Aménagement et le Développement du Bassin de la Kagera - OBK

445. L'OBK créé en 1975 comprend comme membres le Burundi, le Rwanda, la République Unie de Tanzanie et l'Ouganda. Ses domaines et modes d'intervention de même que son cadre institutionnel, y compris les organes de décision et de gestion technique sont signalés dans les paragraphes 17, 18 et 19 ci-dessus.

(c) Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale - CEEAC

446. La CEEAC a été établi en octobre 1983 à Libreville (Gabon), sa composition est ci-dessus indiquée au niveau du cinquième paragraphe. Le défi qui est lancé à cette Communauté est d'accélérer les étapes de sa mise en place conformément aux conditions préconisées dans le traité de sa création. La Communauté a pour but de promouvoir et de renforcer une coopération harmonieuse et un développement équilibré et auto-entretenu dans tous les domaines de l'activité économique et sociale, en particulier dans les domaines de l'industrie. Ses objectifs sont:

- (i) l'élimination entre les Etats membres des droits de douane et toute autres taxes d'effet équivalent à l'importation et à l'exportation des marchandises;
- (ii) l'abolition entre les Etats membres des restrictions quantitatives et autres entraves au commerce;
- (iii) l'établissement et le maintien d'un tarif douanier extérieur commun;
- (iv) l'établissement d'une politique commerciale à l'égard des Etats tiers;
- (v) la suppression progressive entre les Etats membres des obstacles à la libre circulation des personnes, des biens, des services, des capitaux et au droit d'établissement;
- (vi) l'harmonisation des politiques nationales en vue de la promotion des activités communautaires, notamment dans les domaines de l'industrie, des transports et communications, de l'énergie, de l'agriculture, des ressources naturelles, du commerce, de la monnaie et des

finances, des ressources humaines, du tourisme, de l'enseignement et de la culture, de la science et de la technique;

- (vii) la création d'un fonds de coopération et de développement;
- (viii) le développement rapide des Etats membres sans littoral, insulaires, partiellement insulaires, semi enclavés et/ou appartenant à la catégorie des pays les moins avancés et;
- (ix) toutes autres activités visant à atteindre les objectifs communautaires que les Etats membres pourront entreprendre en commun.

(d) Zone d'Echanges Préférentiels - ZEP.

447. La ZEP regroupe les pays de l'Afrique Orientale, Australe et Centrale. A l'instar de la CEPGL et la CEEAC, la ZEP mise également entre autre la libéralisation des échanges et la promotion de la coopération dans le secteur de l'industrie, de l'agriculture, des transports et communications, des questions monétaires et des ressources naturelles. La création d'un marché commun régional et l'aboutissement de la Zone d'Echanges Préférentiels en une Communauté Economique pour les Etats de l'Afrique Orientale, Centrale et Australe sont les défis que s'est données la ZEP. Le Traité portant sa création contient des objectifs alimentaires spécifiques dont l'harmonisation des politiques et programmes, la coopération pour fournir et stocker les denrées de base, la stabilisation des prix des produits agricoles et la création d'un centre de recherche en matière agricole. L'Organisation a ainsi adopté en 1983 un plan détaillé de spécialisation, de coopération et de complémentarité entre les membres dans le domaine du développement agricole.

(e) Accords bilatéraux

448. Des dispositions de coopération en matière de développement économique existent entre les pays de la sous-région et d'autres pays africains et non-africains sur base bilatérale. Cette coopération bilatérale se fait généralement dans le cadre des Commissions mixtes.

(e.1) Rwanda-Ouganda

449. Les relations économiques entre les deux pays sont très importantes. Un commerce frontalier prospère s'est installé depuis des années entre les deux pays après des années de commerce plutôt informel. Par ailleurs, les deux pays se retrouvent au sein de multiples organisations intergouvernementales sous-régionales,

telles l'OBK et la ZEP. De plus la grande partie du volume des exportations et importations rwandaises par voie terrestre passent par l'Ouganda.

(e.2) Rwanda-Tanzanie

450. La Tanzanie, tout comme le Rwanda se retrouvent comme membres de la ZEP et de l'OBK et dans l'organisme RWATAKE de commercialisation de la production du pyrèthre du Rwanda, de la Tanzanie et du Kenya. Moins importants qu'avec l'Ouganda, les échanges commerciaux avec la Tanzanie portent pour l'essentiel sur du poisson et d'autres produits vivriers.

(e.3) Rwanda-Burundi

451. Pays jumeaux, liés par un même passé historique indéniable, le Rwanda et le Burundi entretiennent des rapports traditionnels de coopération socio-économique. Sur le plan des échanges, hormis le commerce frontalier informel, ils sont relativement modestes du fait que les deux pays ont pratiquement les mêmes besoins et les mêmes partenaires de coopération à leur développement socio-économique et culturel.

(e.4) Burundi et les Autres Pays Voisins

452. Pour ce qui est des relations bilatérales du Burundi avec les autres pays de la sous-région, il faut mentionner dans le cadre des Commissions mixtes, la coopération avec l'Ouganda, le Rwanda, le Zaïre et la Zambie. Cependant, cette coopération est très limitée dans le domaine agricole surtout au niveau des échanges commerciaux, la production locale actuelle n'étant pas suffisamment importante pour en permettre des exportations. La coopération agricole est plus agissante dans le cadre de la CEPGL.

VIII.3.2 Possibilités de création d'un mécanisme institutionnel d'harmonisation et de coordination de la coopération sous-régionale en matière agricole

453. Le cadre institutionnel existant dans la sous-région de l'OBK pourrait jouer un grand rôle dans le processus d'harmonisation des politiques agricoles de cette sous-région moyennant toutefois une coordination et une rationalisation conséquentes qui seraient réalisées à travers une concertation des organes techniques et de décision des différentes organisations intergouvernementales et des coopérations bilatérales et multilatérales représentées. La mobilisation de tous ces intervenants devrait retenir une attention particulière des Etats membres assistés par les organisations intergouvernementales représentées.

454. Cependant, le cadre institutionnel existant ne peut à lui seul assurer l'opérationnalisation des activités d'harmonisation proposées. Il importe donc de développer d'autres mécanismes en appui à l'existant pour une meilleure réussite du processus d'harmonisation des politiques agricoles de la sous-région. Dans ce cadre, quatre propositions sont faites à savoir : - un projet de mise en oeuvre du processus d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales; - une Commission mixte agricole d'experts des Etats membres; - des Commissions mixtes spécialisées et une réunion des bailleurs de fonds et des organisations intergouvernementales représentées dans la sous-région. Le contenu de ce mécanisme d'appui pour l'opérationnalisation du processus d'harmonisation est présenté ci-dessous.

(i) Projet de mise en oeuvre du processus d'harmonisation des politiques agricoles dans la sous-région de l'OBK

*** Objectifs :**

- Mise en oeuvre du processus d'harmonisation incluant entre autre le pilotage des études sous-sectorielles de mise en oeuvre; la coordination des activités; la recherche des ressources physiques et financières et fourniture d'un appui technique et financier en cas de besoin aux autres mécanismes sous-régionaux d'harmonisation et de coordination et;
- contrôle et évaluation des activités d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales.

*** Résultats :**

- Politiques agricoles sous-régionales harmonisées, bien coordonnées et plus rationnelles.

*** Cadre institutionnel d'exécution :**

- Le projet pourrait être exécuté sous la supervision du MULPOC de Gisenyi ou du Secrétariat Exécutif de l'OBK.

*** Ressources physiques et humaines :**

- Ressources humaines : Les ressources humaines comprendraient un directeur de projet spécialiste en agro-économie; un expert en

commerce et législations commerciales, des produits agro-sylvo-pastoraux; un expert en foresterie et ressources naturelles; un expert en agriculture et des consultants en développement rural, recherche agronomique et zootechnique, commercialisation avec beaucoup d'aptitudes dans les domaines douanier et tarifaire, agriculture, foresterie et ressources naturelles, élevage, pêche, intrants agro-sylvo-pastoraux, et agro-industries; la durée de consultation pouvant varier d'un à trois mois;

- Ressources physiques : une évaluation ultérieure des besoins logistiques devant assurer un fonctionnement efficace et efficient serait faite.

* **Durée du projet :**

- De part la mission du projet, celui-ci devrait assurer la mise en oeuvre du processus d'harmonisation pour ensuite assurer le contrôle et l'évaluation des activités d'harmonisation. Sa durée serait donc de long terme jusqu'au moment où une intégration sous-régionale serait réalisée, soit plus de vingt ans sur base des étapes de mise en oeuvre du Traité d'Abuja. Le projet serait conçu en deux phases dont une première de trois ans (1996-1998) essentiellement consacrée à la réalisation des études spécifiques (sous-sectorielles) de lancement des activités et une deuxième phase devant démarrer en 1999 consacrée à la mise en oeuvre des activités retenues de l'harmonisation.

* **Financement :**

- L'évaluation des besoins de financement serait faite sur base de décision des Etats membres assistés des organisations intergouvernementales représentées dans la sous-région et d'autres bailleurs de fonds traditionnels de la sous-région, ceux constituant en outre des sources de financement.

(ii) Commission mixte du secteur agricole

*** Objectifs :**

- Une concertation et consultation permanentes des organes des Etats membres techniques et de décision en faveur du processus d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales;
- Donner des orientations à l'organe de mise en oeuvre du processus des décisions intéressants ce processus (gestion, ressources de financements, réalisation d'études de mise en oeuvre, ...).

*** Résultats :**

- Une gestion efficace et efficiente du processus d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales.

*** Cadre institutionnel d'exécution :**

- La commission mixte agricole serait institué dans le cadre des organes de l'OBK, étant entendu que les organes étatiques et autres des pays entretenant des relations étroites avec la sous-région seraient partie intégrante de ce cadre.

*** Ressources physiques et financières :**

- Les ressources physiques et financières seraient du ressort des Etats membres avec toutefois un appui financier et logistiques du Secrétariat Exécutif de l'OBK et du projet de mise en oeuvre pour l'organisation et la tenue des réunions de la Commission et d'autres organes liés à son fonctionnement.

(iii) Commissions mixtes spécialisées

- Les Commissions mixtes spécialisées sont des sous-commissions de la Commission mixte poursuivant les mêmes objectifs, les mêmes résultats, disposant d'un même cadre institutionnel et d'un même mécanisme de financement avec une spécialisation sous-sectorielle. Six Commissions spécialisées pourraient être mises en place à savoir : -

agriculture vivrière; - agriculture de rente/d'exportation; - élevage et pêche; - forêts et ressources naturelles; - développement rural y compris la promotion de la femme ainsi que le commerce.

(iv) **Table-Ronde des bailleurs de fonds, des organisations intergouvernementales et non-gouvernementales représentés dans la sous-région et des Etats membres**

* **Objectifs :**

- Une concertation et consultation permanentes entre les services officiels des Etats membres, les bailleurs de fonds traditionnels bilatéraux et multilatéraux ainsi qu'avec les organisation intergouvernementales et non-gouvernementales représentées dans la sous-région quant aux activités du processus d'harmonisation.

* **Résultats :**

- Une réalisation concertée des activités d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales;
- Une mobilisation plus efficiente et coordonnée des ressources financières et de l'assistance technique.































* **Cadre institutionnel :**

- La Table - Ronde serait préparée et organisée par le Secrétariat Exécutif de l'OBK en étroite collaboration avec les Etats membres. Le support logistique serait assuré par l'OBK; tandis que les frais inhérents à la participation seraient à charge des participants. Tout comme pour la préparation et l'organisation des travaux de la Commission mixte, des Commissions mixtes spécialisées, le projet de mise en oeuvre du processus devrait jouer un rôle-clé dans la préparation et organisation de cette Table-Ronde.

455. Le Tableau 'n°. 49 ci-dessous fournit les éléments de calendrier de mise en place et de fonctionnement du mécanisme d'appui ci-dessus proposé. La mis en place et le fonctionnement de ce mécanisme s'intègre au calendrier de mise en oeuvre du processus

d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales ci-dessus établi.

Tableau n°. 49 : Fonctionnement du cadre institutionnel de mise en oeuvre du processus d'harmonisation des politiques agricoles de la sous-région de l'OBK

| | <u>1996</u> | <u>1997</u> | <u>1998</u> | <u>1999</u> | <u>2000</u> | <u>2005</u> | <u>2010</u> | <u>2015</u> | <u>2020</u> | <u>2025</u> | <u>2030</u> |
|---|---|---|---|---|---|--|---|---|---|---|---|
| 1. Projet de mise en oeuvre du processus d'harmonisation des politiques agricoles dans la région de l'OBK |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2. Commission mixte du secteur agricole | |  | |  | |  |  |  |  |  |  |
| 3. Commissions mixtes spécialisées |  |  |  | | | | | | | | |
| 4. Réunion des bailleurs de fonds et des organisations intergouvernementales | |  | |  | |  |  |  |  |  |  |

Sources : Tableau établi par l'expert pour les besoins de l'étude.

IX. CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

IX.1. Eléments d'harmonisation des politiques agricoles et la coordination de la production et de la commercialisation agricoles sous-régionales

456. L'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales au sein de l'OBK constitue une urgente nécessité pour un développement intégré et équilibré du secteur agricole au sein des Etats membres et dans la sous-région prise dans son ensemble. Elle s'inscrit

dans les domaines de coopération retenus par le Traité d'Abuja instituant la Communauté Economique Africaine et constitue un complément aux programmes déjà réalisés et ou programmés. Il est de ce fait appelée à s'intégrer dans le programme de renforcement de l'intégration sectorielle et dans l'harmonisation des stratégies et politiques de développement de la Communauté Economique Africaine. Elle constitue aussi pour les Etats membres de la sous-région une occasion de coordination et de rationalisation de leur secteur agricole qui permettra un accroissement de la productivité et de la production agricole, de même que des échanges commerciaux sous-régionaux et régionaux des produits agro-sylvo-pastoraux. Elle permettra enfin un accroissement de revenus agricoles et extra-agricoles, l'accroissement des flux des produits agro-sylvo-pastoraux sur les marchés nationaux ainsi qu'une amélioration de l'équilibre national et sous-régional de l'offre et de la demande et partant un renforcement de la sécurité alimentaire et de la nutrition dans les Etats de la sous-région.

457. L'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales au sein de l'OBK intéresse quatre domaines d'activités à savoir : la production agro-pastorale, la production forestière, le développement en milieu rural et la commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux. Les programmes et actions proposés pour ces quatre domaines sont :

(i) Production agro-pastorale :

- Production et distribution sous-régionales d'intrants agricoles;
- formulation et mise en place d'un système sous-régional de vulgarisation agro-sylvo-pastorale;
- création d'un service/réseau sous-régional de protection des végétaux, de quarantaine et d'inspection phytosanitaire et de lutte contre les maladies du bétail;
- exécution de programmes sous-régionaux de recherche agronomique et zootechnique;
- création d'un institut sous-régional de recherche agronomique et zootechnique;
- harmonisation des programmes de formation et d'enseignement agro-sylvo-pastoraux;
- création d'instituts et centres de formation et d'enseignement agro-sylvo-pastoraux;

- création d'un service agro-météorologique sous-régional;
- création d'un service sous-régional de statistiques agricoles;
- harmonisation des systèmes nationaux de collecte et de traitement des statistiques agricoles;
- création d'un service sous-régional de normalisation de la qualité des produits alimentaires;
- création d'un réseau sous-régional d'échange d'informations et d'expériences du domaine agro-sylvo-pastoral;
- développement d'une coopération sous-régional en matière d'études de projets agro-sylvo-pastoraux;
- développement d'agro-industries sous-régionales et communautaires et de mécanismes sous-régionaux de conservation des produits alimentaires;
- établissement d'une carte sous-régionale de régionalisation des cultures et son utilisation et d'une carte sous-régionale pédologique;
- établissement des stocks stratégiques de réserves alimentaires sous-régionaux;
- établissement d'un système d'alerte rapide sous-régional.

(ii) Production forestière :

- Elaboration et mise en oeuvre d'une législation forestière sous-régionale pour la protection des forêts et des réserves naturelles et parcs nationaux;
- établissement d'un réseau sous-régional de protection et de conservation de la faune et de la flore;
- établissement de mécanismes et réseaux/circuits touristiques sous-régionaux;

- échanges sous-régionaux d'expériences en matière d'exploitation et de gestion forestière, d'agroforesterie et d'agrostologie;
- création d'un fonds forestier sous-régional;
- création d'un réseau sous-régional d'échanges de semences et autres matériels forestiers.

(iii) Développement en milieu rural :

- Création d'opportunités sous-régionales d'emplois hors-agriculture et développement d'échanges sous-régionaux de la main-d'oeuvre agricole;
- publication et diffusion d'une revue sous-régionale de la femme;
- création d'associations multidisciplinaires sous-régionales des femmes d'affaires et des agriculteurs - éleveurs - prochains.
- création d'un centre sous-régional de vulgarisation et de formation de la femme;

(iv) Commercialisation des produits agro-sylvo-pastoraux :

- Elaboration d'une politique sous-régionale de commercialisation en produits agro-sylvo-pastoraux;
- amélioration d'un commerce sous-régional de gros pour les produits agro-sylvo-pastoraux;
- élaboration et mise en application d'un tarif préférentiel pour les produits agro-sylvo-pastoraux;
- création d'associations sous-régionales de production et de commercialisation pour des cultures d'exportation;
- élaboration et mise en oeuvre d'un code communautaire d'investissements axé au secteur agro-sylvo-pastoral;
- création d'un mécanisme et d'une institution sous-régionaux de promotion du crédit agricole;
- création d'un mécanisme sous-régional bancaire de compensation;

- élaboration et mise en oeuvre d'une politique sous-régionale de privatisation des entreprises et services parastataux du domaine agro-sylvo-pastoral;
- création d'une chambre sous-régionale de commerce et d'industrie axée sur le secteur agro-sylvo-pastoral;
- création d'un centre sous-régional d'informations en matière d'échanges commerciaux des produits agro-sylvo-pastoraux;
- élaboration et mise en oeuvre d'arrangements commerciaux sous-régionaux pour la promotion d'échanges des produits agro-sylvo-pastoraux visant à une étape ultérieure la création d'une union douanière de la sous-région.

458. L'opérationnalisation des activités ci-dessus proposées nécessite un certain nombre de préalables pour la plupart du domaine d'harmonisation, d'amélioration et du renforcement des politiques et programmes nationaux tant du point de vue de la production que de la commercialisation pour créer un champ d'accueil favorable à la mise en oeuvre desdites activités sous-régionales. Le domaine de financement suppose également une importante mobilisation de ressources financières pour la réalisation d'études de mise en oeuvre d'une part et pour la mise en oeuvre des activités qui auront été retenus d'autre part. Il en est de même de la rationalisation et du renforcement des mécanismes institutionnels existants et de la mise en place de ceux proposés en complément. De plus, cette mise en oeuvre est conditionnée par la réalisation d'études préalables spécifiques à chaque activité proposée. Certaines activités proposées impliquent par ailleurs que des réformes de politiques et programmes pour d'autres secteurs économiques soient opérées aux niveaux national et sous-régional. C'est le cas par exemple de la plupart des activités du domaine de la commercialisation. De telles activités devraient donc bénéficier d'une attention particulière de la part des Etats membres afin que leur réalisation ne freine pas le processus d'harmonisation des politiques agricoles dans lequel ils se seront engagés.

459. Le chevauchement des organisations intergouvernementales sous-régionales et par voie de conséquence l'appartenance multiple des Etats de la sous-région à ces différentes organisations ne devrait pas constituer un handicap au démarrage du processus d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales dans la mesure où les Etats, se sont résolument engagés dans une voie de coopération sous-régionale et régionale suite aux avantages

comparatifs socio-économiques qu'ils espèrent en tirer et où ces organisations poursuivent un but commun qui est l'intégration économique et sociale sous-régionale et régionale. Il appartiendra donc à ces Etats de tout mettre en oeuvre pour faciliter ce processus d'harmonisation, l'un des instruments privilégiés de l'intégration socio-économique régionale.

IX.2. Perspectives en matière d'harmonisation des politiques agricoles sous-régionales

460. Par leur adhésion au Traité d'Abuja instituant la communauté économique africaine, les Etats membres de la sous-région de l'OBK ont déjà accepté de coopérer pour une intégration progressive des économies nationales avec pour objectif crucial, la création de cette Communauté Economique Africaine. Cette coopération intéresse plusieurs secteurs socio-économiques parmi lesquels celui de l'alimentation et l'agriculture a notamment retenu le domaine de l'harmonisation des stratégies et des politiques de développement agricole aux niveaux régional et communautaire en ce qui concerne particulièrement la production et la commercialisation des produits agricoles essentiels et des intrants de même que l'harmonisation des politiques de sécurité alimentaire. Les activités d'harmonisation des politiques agricoles au sein de l'OBK proposées s'incrivent parfaitement dans les domaines de coopération ci-dessus rappelés.

461. Par ailleurs, la mise en oeuvre du Traité d'Abuja enregistre déjà des activités en faveur du secteur de l'alimentation et agriculture pour lesquelles un certain nombre de pays africains (Afrique du Nord, Afrique de l'Ouest, Afrique Centrale et l'Afrique Australe et de l'Est) bénéficient déjà de leurs résultats. D'autres actions d'intégration socio-économique sous-régionale ont été également réalisées. A ce niveau, il y a lieu de noter entre autre la création de l'Institut de Recherche Agronomique et Zootechnique - IRAZ de la CEPGL; l'adoption d'un Protocole portant création d'un tarif préférentiel dans la CEPGL; la mise en oeuvre de certains programmes de recherche agronomique sous-régionaux, tels que le PRAPAC; le tarif douanier de la ZEP, l'exécution de projets sous-régionaux, tels que celui de lutte contre la mouche tsé-tsé au sein de l'OBK; la création de la RWATAKE; l'existence déjà d'une monnaie commune de la ZEP utilisée par les quatre Etats membres de l'OBK; la création de la chambre de compensation et de la chambre de commerce et d'industrie de la ZEP, et plusieurs réformes nationales des politiques économiques et commerciales qui sont déjà mises en oeuvre, pour ne citer que ceux-là.

462. Toutes ces activités en plus du ferme engagement de coopération sous-régionale déjà exprimé par les Etats membres, constituent autant de bonnes perspectives pour une bonne réussite de l'opérationnalisation de l'harmonisation proposée pour les politiques agricoles au sein de la sous-région de l'OBK.

BIBLIOGRAPHIE CONSULTÉE

1. Cadre général à l'intention des fonctionnaires sur les mesures à prendre pour promouvoir la coopération sous-régionale en matière de production de céréales et de tubercules dans les pays desservis par le MULPOC de Gisenyi, Nations-Unies Commission Economique pour l'Afrique, JEFAD/APISS/9/48, novembre 1990.
2. Etude annuelle des conditions économiques et sociales dans la sous-région du MULPOC de Gisenyi pour 1990, ECA/MULPOC/Gisenyi/REI/05, décembre 1990.
3. A study on border food trade in selected countries of the Lusaka-based MULPOC (Kenya, Uganda, Tanzania, Malawi, Zambia and Zimbabwe), Agricultural Marketing Section, Joint ECA/FAO Agriculture Division, December 1994.
4. Rapport au Comité Intergouvernemental d'Experts du MULPOC de Gisenyi sur les "Mesures pour la promotion du commerce intra-africain en produits alimentaires de base par l'établissement des marchés de gros sous-régionaux", output No. 6.b(ix), Division Conjointe CEA/FAO de l'Agriculture, mars 1993.
5. National symposium on agricultural planning and policy analysis in Tanzania, agricultural and rural development planning and strategies and role of FAO Technique Assistance, J.B. as ESP consultant, Ministry of Agriculture Livestock Development and cooperatives and the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), Dar-es-Salaam, January 1991.
6. Commercialisation des produits agro-alimentaires au sein de la Communauté Economique des Etats de l'Afrique Centrale (CEEAC), étude réalisée par un consultant de la FAO, ECA/ECO/MUL/92/36.
7. Etude d'identification de zones à haut rendement de production, de stockage et de commercialisation de céréales et tubercules de base et établissement d'une carte pédologique des pays membres du MULPOC de Gisenyi, ECA/MULPOC/Gisenyi/CS/2/07, novembre 1989.
8. Etude sur l'harmonisation des réglementations et procédures douanières, des documents commerciaux et douaniers des Etats membres de la CEEAC, étude réalisée par un consultant de la CNUCED, ECA/ECO/MUL/92/52.
9. Synthèse de la situation actuelle et prévisionnelle de l'élevage dans les pays membres de la CEEAC, étude réalisée par un consultant de la FAO, ECA/ECO/MUL/92/37.

10. Rapport sur l'amélioration des opérations des institutions de commercialisation des produits alimentaires en Afrique Centrale, CEA/GSY/MULPOC/REI/I/09, janvier 1991.
11. Proposals for a Regional Plan for the implementation of the Abuja Treaty establishing the Arican Economic Community, Economic Commission for Africa.
12. Programme complet de sécurité alimentaire pour la sous-région Afrique Centrale, étude réalisée par la FAO.
13. Burundi, Agricultural services sector project, The World Bank, April 26, 1989, Report No. 7557- BU.
14. Burundi, Coffee Sector Project, the World Bank, March 14, 1990, Report No. 8347 - BU.
15. Rapport sur l'application du programme prioritaire de redressement économique de l'Afrique (PPREA) et du programme d'action des Nations Unies pour le redressement économique et le développement de l'Afrique (PANUREDA) 1986-1992, CEA/GSY/MULPOC/REI/I/06, décembre 1990.
16. FAO, Bilans alimentaires, moyenne 1984-1986.
17. FAO annuaire, Production 1993, vol. 47.
18. The Economist Intelligence Unit - E.I.U., Country Profile Rwanda - Burundi, 1993/94.
19. Rwanda, Agricultural services Project, the World Bank, May 8, 1989, Report No. 7599 - RW.
20. Rwanda, Agricultural research Project, the World Bank, January 10, 1985, Report No. 5181 - RW.
21. Rwanda, Food Security and Social Action Project, the World Bank, May 26, 1992, Report No. 10373 - RW.
22. The Economist Intelligence Unit - E.I.U., Country Profile Tanzania-Comoris, 1994-1995.
23. Tanzania, Forest Resources Management Project, the World Bank.
24. Tanzania, Economic Report towards Sustainable Development in the 1990s (volume I and II). The World Bank, June 11, 1991, Report No. 9352 - TA.
25. Tanzania, National Agricultural and Livestock Research Project, the World Bank, July 25, 1988, Report No. 6926 - TA.

26. Tanzania, National Agricultural and Livestock Extension Rehabilitation Project, the World Bank, February 28, 1989, Report No. 7366 - TA.
27. The Economist Intelligence Unit - E.I.U., Country Profile Uganda - Rwanda - Burundi, 4th quarter 1994.
28. Uganda, Agricultural sector Memorandum (volume I, II and III), The World Bank, March 3, 1993, Report No. 10715 - UG.
29. Uganda, Agricultural Research and Training Project, The World Bank, November 23, 1992, Report No. 11238 - UG.
30. Rwanda, Rapport d'évaluation - Projet de production agricole de Gitarama et de développement institutionnel du Minagri, la Banque Mondiale, 19 février 1986, Rapport No. 5895 - RW.
31. Uganda (International Bank for Reconstruction and Development - Government of Uganda), Programme for Agricultural Sector Planning (PASP), Food and Agriculture Organisation of the United Nations (FAO), September 1992.
32. Propositions pour un Plan quinquennal de la recherche à l'ISABU, Institut des Sciences Agronomiques du Burundi - ISABU, décembre 1987.
33. Quelques éléments sur la politique de recherche à l'ISABU, Institut des Sciences Agronomiques du Burundi - ISABU, juillet 1988.
34. Présentation sommaire de l'Institut des Sciences Agronomiques du Burundi - ISABU.
35. Politique sectorielle de l'agriculture et l'élevage au Burundi, Ministère de l'agriculture et de l'élevage, septembre, 1988.