

NATIONS UNIES
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Distr.
LIMITEE

E/CN.14/CAS.6/INF/4
16 octobre 1969

FRANCAIS
Original: ANGLAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE
Sixième conférence des statisticiens africains
Addis-Abéba, 22-31 octobre 1969

NOUVELLES ACTIVITES STATISTIQUES EN UNION SOVIETIQUE

NOUVELLES ACTIVITES STATISTIQUES EN UNION SOVIETIQUE

Le présent rapport ne traite pas des questions relatives à l'organisation des services de statistique de l'URSS, puisqu'elles font l'objet d'un examen assez complet dans l'ouvrage du professeur A. Ejov, intitulé "La statistique soviétique", qui a paru en français et en anglais et dont des exemplaires ont été distribués à la dernière session de la Conférence des statisticiens africains. Cette note fait également abstraction des activités régulièrement et systématiquement exercées par les organes de statistique de l'Etat soviétique, au titre du plan de travail annuellement établi par l'Office central de statistique (OCS). Ce plan comprend un vaste programme de rassemblement, d'exploitation et d'analyse de données statistiques. Il suffit de noter dans ce contexte que le système d'indices statistiques actuellement pratiqué en Union soviétique répond en général aux exigences d'une analyse générale de l'efficacité de la production socialisée et de la croissance aussi bien des secteurs de l'économie nationale et que des branches de l'industrie.

Le système d'indices servant à établir les relevés ou comptes rendus statistiques, annuels et courants, de même que les programmes d'études, d'enquêtes par sondage et de recensements occasionnels, permet de fournir aux organes administratifs, planificateurs, économiques et scientifiques les données requises pour assurer l'administration du pays, la planification de l'économie nationale, le contrôle de l'exécution des plans et les travaux de recherche scientifique. D'autre part, ce système permet l'élaboration d'aggrégats statistiques pour caractériser tous les aspects de la croissance et du renouvellement ininterrompus de la production de type socialiste, ainsi que les processus et phénomènes de la vie économique et sociale de la collectivité soviétique tandis qu'il permet d'illustrer graphiquement le progrès de l'exécution des décisions prises en matière de développement économique et culturel par le Parti communiste et le Gouvernement de l'Union soviétique. Enfin, ces indices servent à comparer les réalisations économiques et culturelles de l'URSS, notamment en ce qui concerne l'élévation du niveau de vie des populations, à celles enregistrées par d'autres pays, Etats capitalistes compris.

A propos des statistiques officielles, qui constituent l'un des principaux leviers de l'administration et de la planification officielles, de même qu' "l'un des instruments les plus efficaces d'étude sociale" (V.I. Lénine), il convient de faire observer que l'organisation des services de statistique ainsi que la méthodologie scientifique des indices doivent être sans cesse améliorées compte tenu des principes marxistes et léninistes. Il semble utile de signaler certaines des catégories d'activités entreprises à cette fin par les bureaux soviétiques de statistique et d'exposer brièvement les projets de recherche statistique à exécuter par l'OCS et ses organes locaux au cours des deux prochaines années.

La question du perfectionnement des statistiques soviétiques a été largement débattue à la Conférence des statisticiens de l'Union soviétique, qui s'est tenue à Moscou, en avril 1968, avec la participation de plus de 1.400 personnes. Les décisions adoptées à cette réunion indiquent les méthodes et les moyens propres à améliorer encore davantage les statistiques soviétiques. Par exemple, les participants à la Conférence ont recommandé l'application par les services statistiques d'un certain nombre de mesures en vue d'améliorer les méthodes de rassemblement et de traitement des renseignements statistiques. Certaines des mesures préconisées portent sur les activités suivantes:

- En collaboration avec les ministères et département compétents, les services de statistique doivent améliorer l'organisation des travaux d'enregistrement et des relevés statistiques dans les entreprises et organismes concernés, réduire de volume des statistiques, simplifier les comptes rendus statistiques et normaliser les indices pertinents afin d'accroître l'efficacité de l'information statistique;
- Perfectionner le système d'indices statistiques en éliminant le parallélisme et les données superflues de façon à pouvoir répondre, dans l'actuel contexte de la planification, aux exigences de la gestion économique nationale et présenter une description vivante de l'exécution des plans économiques nationaux, d'une part, et des processus tant économiques que sociaux du pays, d'autre part;
- Centraliser encore davantage l'établissement des relevés ou comptes rendus par les services de statistique gouvernementaux et réduire en même temps les délais d'élaboration des documents en vue de fournir aux ministères les renseignements de base dont ils ont besoin pour prendre rapidement toutes dispositions nécessaires à la gestion des divers secteurs de l'économie nationale; assurer à cet effet la mécanisation maximale de l'enregistrement et de l'exploitation des relevés statistiques à l'aide de calculateurs modernes et notamment d'ordinateurs électroniques.

L'exposé qui précède ne donne qu'un aperçu des principales tâches à mener à bien dans le domaine des statistiques. A cette fin, il faudra sans doute déployer des efforts constants pour perfectionner les programmes d'élaboration relatifs au traitement d'une masse d'informations statistiques et pour employer au maximum la méthode de classification par regroupement, en tant que principale technique d'analyse économique et statistique approfondie. Pour faire une étude complète des processus de l'économie nationale et une analyse intensive des données statistiques, les services compétents devront recourir largement aux enquêtes par sondage fondées sur la théorie de la relativité et aux méthodes mathématiques de traitement de l'information statistique, techniques dont l'emploi est d'ailleurs prévu dans les plans nationaux. L'application de chacune de ces mesures suppose un développement plus poussé de la science statistique et de la méthodologie scientifique.

Pour améliorer les statistiques soviétiques, on estime particulièrement important d'accélérer l'élaboration des données requises pour l'analyse intégrale des effets entraînés par l'introduction d'un nouveau système de planification et de stimulants matériels dans les différents secteurs de l'économie nationale, ainsi que pour la détermination des facteurs qui contribuent à accentuer ces effets, à intensifier l'utilisation de matériel d'équipement nouveau et à accroître les investissements en capital.

En l'état actuel de la gestion de l'économie nationale, il importe au premier chef d'effectuer des recherches concernant les statistiques du travail, le matériel nouveau, les finances et les prix, la productivité de la main-d'oeuvre, la qualité de la production et les services publics. Comme on le verra dans la suite du texte, il est prévu en fait d'intensifier les travaux statistiques tendant à déterminer les ressources en main-d'oeuvre dans les diverses branches de l'économie nationale et les différentes régions du pays, de même que l'analyse des données sur l'influence exercée par certains facteurs sur l'accroissement de la productivité de la main-d'oeuvre. Il est également projeté d'étudier de façon plus détaillée les activités des entreprises en vue de déterminer le degré d'efficacité de la production socialisée. On envisage enfin d'élargir la portée des tâches, relatives à la définition des caractéristiques des ressources financières, à l'analyse de la formation des prix et de bien d'autres phénomènes majeurs du développement économique en Union soviétique.

S'agissant d'énumérer les nouvelles activités statistiques prévues pour 1969 et 1970, il faut commencer par indiquer le recensement de la population du pays tout entier, qui aura lieu en janvier 1970. Il ne reste donc pas grand temps pour préparer ce qui constitue la plus considérable des opérations statistiques envisagées. Bien que l'OCS ait effectué en 1967 un recensement-pilote de la population de certaines régions du pays, il reste encore de nombreux travaux à faire avant l'ouverture du prochain recensement. Tous les services officiels de statistique participent à ces préparatifs. Outre les renseignements exigés par le programme ordinaire de statistiques, le recensement de 1970 doit permettre d'obtenir les données requises pour étudier les va-et-vient de la population d'un grand nombre de villes importantes. Dans le cadre des travaux de documentation relatifs au recensement, il est prévu d'obtenir par voie de sondage les renseignements nécessaires à l'étude approfondie de plusieurs phénomènes et processus démographiques. Une liste de tous les documents nécessaires au prochain recensement - formulaires et instructions complémentaires, questionnaires, etc. - a paru dans la revue de statistique "Vestnik Statistiki" ("Messager de la statistique").

Les spécialistes en statistiques industrielles ont décidé de faire plusieurs enquêtes par sondage en 1969 et 1970. Par exemple, on examinera en 1969 les facteurs qui influent sur la productivité des ouvriers de l'industrie. Il est envisagé de réaliser, cette même année, des sondages dans certaines entreprises industrielles établies au cours des dernières années pour constater les progrès obtenus dans l'application des principales normes en vigueur (capacité nominale de production, productivité nominale de la main-d'oeuvre, prix de revient de la production, bénéfices et autres indicateurs économiques). Par ailleurs, on a estimé que l'utilisation accrue de profilés en béton armé par l'industrie du bâtiment s'imposait pour améliorer davantage les ouvrages de construction. A cet effet les bureaux de statistique, conformément à la décision du Gouvernement soviétique, ont recensé la capacité productive des entreprises industrielles et des usines de profilés en béton armé et d'articles assimilés, de blocs préfabriqués pour l'industrie du bâtiment ou de matériaux constituant des murs et de produits non métalliques. On s'occupe actuellement d'exploiter les résultats de ce recensement.

Au cours des deux prochaines années, un certain nombre d'enquêtes par sondage seront exécutées dans plusieurs catégories d'entreprises, en vue d'examiner la question de l'amélioration qualitative de la production industrielle. En septembre 1969, on procèdera à une opération de sondage spéciale dans un grand nombre d'établissements relevant des ministères responsables de la construction mécanique pour déterminer le degré d'utilisation et le temps de fonctionnement du matériel d'équipement au cours d'une période de 24 heures.

D'autre part, on envisage de réaliser plusieurs enquêtes par sondage de caractère occasionnel afin de constater les progrès techniques accomplis dans le secteur industriel. Ces enquêtes porteront notamment sur le niveau technique de la production des industries mécaniques, le remplacement du matériel technique dans ce secteur, l'inventaire des moyens essentiels de mécanisation et d'automatisation de la production existant dans les entreprises de construction mécanique, les dépenses consacrées par les établissements à l'achat de matériel neuf, les répercussions économiques de l'introduction de machines et autres éléments d'équipement nouveaux.

Des activités nouvelles seront également entreprises dans le domaine des statistiques agricoles. Le Parti communiste de l'Union soviétique s'emploie actuellement à formuler plusieurs dispositions d'importance vitale pour le développement plus poussé de l'agriculture. Les statisticiens soviétiques doivent naturellement favoriser, par tous les moyens possibles, l'application de ces dispositions. En 1969 et 1970, les services de statistique entreprendront des enquêtes par sondage de caractère secondaire pour étudier notamment les questions suivantes: l'utilisation de la main-d'oeuvre dans les exploitations agricoles de l'Etat, l'emploi de matériel agricole dans les exploitations de l'Etat et celles des membres des coopératives agricoles, les conséquences de "l'irrigation limitée" pour l'agriculture, le problème de l'approvisionnement des exploitations gouvernementales et coopératives en fourrage pour la nourriture des bestiaux et autres animaux. On examinera, en outre, la question des ressources en main-d'oeuvre des exploitations agricoles collectives.

D'autre part, on envisage des études nouvelles concernant la construction. Une enquête par sondage doit être réalisée sur les chantiers de construction pour étudier les investissements particuliers (c'est-à-dire le volume d'investissement par unité de production) ainsi que les délais requis pour la construction d'usines et autres installations productives. Les plans de 1969 et 1970 prévoient l'exécution de plusieurs enquêtes par sondage à titre occasionnel pour observer les effets de l'introduction de méthodes nouvelles de planification et de mesures d'encouragement matériel dans le secteur du bâtiment, ainsi que pour examiner les réalisations des entreprises de construction où l'on applique un nouveau système d'évaluation des activités, qui se fonde sur les résultats définitifs des travaux de construction. Enfin, une autre enquête par sondage sera entreprise sur les chantiers de construction pour examiner les questions liées à l'emploi du temps de travail et pour déterminer les causes des mouvements de personnel enregistré dans ce secteur.

Les enquêtes par sondage prévues en matière de commerce intérieur porteront notamment sur la répartition géographique des livraisons de produits agricoles aux marchés urbains, l'utilisation de matières premières d'origine locale à la production de biens de consommation et la commercialisation de ces articles. En 1969, on étudiera la composition des dépenses afférentes à la distribution des marchandises, la rentabilité des établissements commerciaux, et certains autres aspects du commerce soviétique. Les études portant sur la demande de produits émanant de la population seront particulièrement étendues et volumineuses.

Les services de statistiques auront beaucoup à faire entre 1969 et 1971 pour préparer l'inventaire et la réévaluation des immobilisations des entreprises gouvernementales, coopératives ou publiques non financées par l'Etat et de celles à la charge du budget applicable jusqu'en janvier 1972. Ils devront en même temps inventorier les stocks de matériel de travail des métaux dans le cadre d'un programme pertinent. La dernière réévaluation des actifs fixés de l'Union soviétique a eu lieu en 1961.

Le bilan des ressources nationales en combustibles et en électricité pour 1969 sera élaboré en 1970. On dresse un tel bilan tous les deux ou trois ans.

En ce qui concerne les statistiques financières, on projette d'exécuter plusieurs enquêtes par sondage en vue d'examiner surtout les questions concernant la création de fonds d'encouragement matériel dans les entreprises et leur utilisation, de même que l'affectation de dépenses à la célébration des événements d'intérêt social et culturel. Ces fonds sont attribués aux entreprises pour le versement de primes, de traitements et salaires, etc. Il est également prévu d'examiner les causes de l'accumulation dans les entreprises et autres organismes de stocks excédentaires portant sur les marchandises et les matières premières aussi bien que sur le matériel d'équipement à monter ou à installer.

Il faudra consacrer des efforts particulièrement importants à l'étude des questions de main-d'oeuvre, de salaires et de traitements. Certaines catégories de statistiques du travail sont habituellement relevées deux fois en l'espace de cinq ou six ans. Cette tâche comprend l'enregistrement occasionnel, par métiers ou professions, de la main-d'oeuvre employée dans l'industrie, le bâtiment, l'agriculture, les transports et les communications; le dénombrement dans ces mêmes branches d'activité des travailleurs classés par catégories du barème de salaires et par modes de rémunération; le dénombrement des mécaniciens et manoeuvres embauchés dans l'industrie et le bâtiment; le recensement, par catégories de tâches du personnel auxiliaire des établissements industriels. Tel est le vaste programme de travail envisagé pour 1969. De surcroît, plusieurs enquêtes par sondage seront entreprises pour déterminer les causes du mouvement de personnel et du temps de travail supplémentaire enregistrés dans l'industrie et le bâtiment. A cet effet, on effectuera un relevé complet des cadres directeurs et administratifs de ces deux secteurs aussi bien que certaines autres observations.

En ce qui concerne les statistiques culturelles, il est prévu de faire une enquête par sondage dans les bibliothèques pour connaître les ouvrages que lisent les jeunes.

Les statisticiens démographes ont l'intention d'effectuer, au cours des deux prochaines années, une étude complète des tendances relatives aux variations de l'effectif et de la composition probables de la population, aussi bien que des facteurs influant ces tendances. On exécutera par voie de sondage l'étude prévue des migrations de la population, répartie par groupes nationaux et sociaux, à l'intérieur de chacune des régions et des républiques ainsi qu'entre régions et républiques. La méthode du sondage sera également employée pour étudier les questions de mariage et de divorce en fonction de la profession de la nationalité. Plusieurs autres enquêtes par sondage seront entreprises pour examiner l'évolution sociale et démographique de la structure familiale, pour déterminer les tendances courantes de la natalité, pour observer les effets des facteurs économiques, démographiques et autres sur la mortalité infantile, de même que sur certains autres phénomènes et processus intéressant la population du pays. L'Institut de recherche scientifique de l'OCS fera en 1969 une enquête par sondage pour connaître les vues des ménages sur le nombre optimal d'enfants d'une famille et pour déterminer les facteurs socio-économiques qui façonnent ces opinions.

Une autre enquête par sondage à effectuer en 1969 portera sur les conditions de vie des familles des ouvriers, des employés, et des membres des coopératives agricoles, ainsi que sur la composition des familles et les revenus de la population.

Les enquêtes par sondage, dénombremments et recensements généraux de caractère occasionnel énumérés ci-dessus ne sont pas les seules tâches nouvelles à accomplir principalement en 1969. Néanmoins, ces opérations représentent sans aucun doute une expansion considérable du volume et de la portée des travaux statistiques en Union soviétique. Pour mener à bien un si vaste programme de travail, il faudrait étudier un grand nombre de problèmes relevant des méthodes, améliorer le système d'indices et perfectionner l'organisation des observations statistiques. Dans ce contexte, on devrait accorder une importance particulière aux recommandations formulées à la Conférence des statisticiens de l'Union soviétique en vue d'améliorer de plus en plus les rapports entre les services de statistique gouvernementaux d'une part, et les organismes de recherche scientifique et les établissements d'enseignement supérieur, d'autre part. Les institutions scientifiques, les universités et collèges, les ministères et départements doivent participer plus activement et plus largement à l'action visant à résoudre les problèmes de méthodes et à l'élaboration des principaux programmes d'activités statistiques. Il faudrait également associer ces divers organismes à l'exécution d'un certain nombre d'enquêtes par sondage et de travaux de caractère occasionnel ou monographique. A la Conférence précitée, il a été notamment recommandé que l'OCS dresse une liste provisoire des problèmes théoriques et méthodologiques liés au perfectionnement des statistiques, en vue de guider les recherches scientifiques à poursuivre dans les facultés de statistique des universités et collèges, et tienne ces facultés régulièrement au courant des modifications apportées au système de comptes rendus statistiques comme à la méthode de calcul des indices statistiques.