



19859  
Distr.  
LIMITED

E/ECA/PAMM/BUD/86/1  
20 mars 1986

ORIGINAL: ANGLAIS

**NATIONS UNIES**  
**CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL**

---

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

Association des Administrateurs  
africains des impôts

Quatrième réunion du Comité exécutif

Le Caire (Egypte), 10-17 mars 1986

RAPPORT DE LA  
QUATRIEME REUNION DU COMITE EXECUTIF DE  
L'ASSOCIATION DES ADMINISTRATEURS AFRICAINS DES IMPOTS

## A. Organisation et participation

1. La Quatrième réunion du Comité exécutif de l'Association des Administrateurs africains des impôts (AAAI) s'est tenue à l'Hôtel Méridien au Caire (Egypte) les 10 et 11 mars 1986. Ont participé à la réunion le Botswana (Président de l'AAAI), la République du Cameroun (Vice-Président de l'AAAI et Président du Comité sous-régional pour l'Afrique Centrale) et l'Algérie (Président du Comité sous-régional pour l'Afrique du Nord). Participait également l'Egypte, pays hôte. Etaient absents pour des raisons indépendantes de leur volonté les Présidents des Comités sous-régionaux pour l'Afrique de l'Ouest, de l'Est et du Sud.

## B. Ordre du jour

Après examen de l'Ordre du jour provisoire présenté par le Secrétariat, le Comité exécutif a adopté l'ordre du jour suivant:

1. Ouverture de la réunion
2. Adoption de l'ordre du jour et organization des travaux
3. Rapport sur les activités de l'AAAI y compris les états financiers pour l'exercice biennal allant de mars 1984 à février 1986.
4. Programme de travail provisoire et budget de fonctionnement de l'AAAI pour l'exercice biennal allant de mars 1986 à février 1988.
5. Contributions des Etats membres proposées au titre du budget biennal allant de mars 1986 à février 1988 de l'AAAI.
6. Mise en place du Secrétariat de l'AAAI.
7. Questions diverses.
8. Adoption des compte-rendus analytiques et clôture de la réunion.

## C. Déroulement des travaux

3. La réunion a été inaugurée le 10 mars 1986 par M.D. Motshegare (Botswana) Président de l'AAAI, qui a présidé la réunion. Dans sa brève allocution d'ouverture, M.D. Motshegare a remercié le Gouvernement de la République Arabe d'Egypte pour avoir bien voulu accueillir cette réunion de l'AAAI. M. Farouk Moursy Metwally, chef de la délégation égyptienne, après avoir souhaité la bienvenue aux membres du Comité exécutif, a exprimé le voeu que les réunions du Quatrième Comité exécutif et de la Troisième Assemblée Générale de l'AAAI accueillies par son pays aboutissent à des résultats positifs.

Projet de rapport sur les activités de l'AAAI, y compris les états financiers pour l'exercice biennal allant de mars 1984 à février 1986  
(Point 3 de l'ordre du jour)

4. Un représentant du secrétariat a présenté le document intitulé "Projet de rapport sur les activités de l'AAAI y compris les états financiers pour l'exercice biennal allant de mars 1984-février 1986". Lors de sa présentation, le représentant du secrétariat a indiqué les activités entreprises par l'Association telles qu'approuvées par la Deuxième Assemblée Générale tenue à Gaberones (Botswana) en mars 1984. Il a mis l'accent sur la baisse du pourcentage des membres de l'AAAI qui honorent leurs engagements financiers envers l'Association.

5. En adoptant le document afin d'en saisir la Troisième Réunion de l'Assemblée Générale, le Comité a formulé les recommandations suivantes, à savoir:

- que le Comité devrait approuver l'idée de la visite sur le terrain qu'effectueraient le Prof. Ali Suliman en Tanzanie et au Kenya, pays non-membres de l'AAAI, en vue de l'établissement en Afrique de facilités de formation en matière de fiscalité à condition toutefois, que lors de la sélection d'un pays pour la création d'un centre régional ou sous-régional de formation fiscale, la priorité soit accordée aux pays membres de l'AAAI.
- compte-tenu de l'existence d'un centre de formation des administrateurs des impôts en Algérie à l'intention de l'Algérie et de la Tunisie, que le conseiller chargé des missions dans les pays africains francophones pour des études de faisabilité relatives aux centres de formation fiscale soit accueilli en Algérie.
- que le secrétariat poursuive ses investigations au sujet des contributions que certains Etats membres déclarent avoir versées mais qui ne figurent pas dans l'Annexe I du document E/ECA/PAMM/BUD/85/8 examiné sous le point 3 de l'ordre du jour.
- que pour faciliter ces investigations les Etats membres concernés fournissent des preuves de paiement au secrétariat.

Programme de travail provisoire et budget de fonctionnement de  
l'AAAI pour l'exercice biennal allant de mars 1986 à février 1988  
(point 4 de l'ordre du jour)

6. Le Comité exécutif a examiné le document E/ECA/PAMM/BUD/85/9 qui porte sur le Programme de travail provisoire et le budget de fonctionnement de l'AAAI. Les membres du Comité exécutif sont convenus que le projet de programme de travail, notamment la tenue des réunions du Cinquième Comité exécutif et de la Quatrième Assemblée générale de l'AAAI, et les prévisions budgétaires pour l'exercice biennal allant de mars 1986 à février 1988 proposés dans le document soient soumis à la réunion de la Troisième Assemblée générale pour adoption; le Comité a aussi admis que la conférence technique qui doit précéder la quatrième réunion de l'Assemblée générale se tiende de préférence en 1987. Les prévisions budgétaires recommandées à l'Assemblée générale sont indiquées dans l'Annexe I ci-joint.

7. Un certain nombre de sujets relatifs à la fiscalité pouvant faire l'objet de discussions lors de la prochaine réunion de la Quatrième Assemblée générale ont été proposés par les représentants de l'Algérie et de l'Egypte. Concernant les sujets fiscaux sur lesquels se pencheront l'atelier sur la fiscalité qui se tiendra lors de la réunion de la Quatrième Assemblée générale, le Comité exécutif a recommandé les sujets suivants:

1. Conventions fiscales internationales: notion d'établissement stable
2. Procédures de recours en matière de fiscalité
3. Promotion du respect volontaire des obligations fiscales
4. Politique d'imposition relative au pétrole
5. Politiques fiscales locales
6. Politiques fiscales dans les pays en développement

8. Le principe de la participation de l'AAAI aux réunions et séminaires internationaux a été approuvé par le Comité exécutif qui a décidé toutefois, que lors du choix des Etats membres de l'AAAI pour une telle représentation, la priorité soit accordée au Président de l'AAAI et aux Présidents des Comités sous-régionaux de l'AAAI. Le Comité a également décidé que lesdits séminaires ou ateliers auxquels l'AAAI participerait devront être afférents aux problèmes fiscaux des Etats membres de l'AAAI. En outre tout Etat membre représentant l'AAAI à une quelconque réunion ou séminaire devra rédiger un rapport sur ladite réunion ou ledit séminaire et le communiquer à tous les Etats membres de l'AAAI.

Contributions des Etats membres proposées au titre de l'exercice biennal de l'AAAI allant de mars 1986 à février 1988  
(Point 5 de l'ordre du jour)

9. Un représentant du secrétariat intérimaire a soulevé la question sus-mentionnée. Lors de sa participation, il a expliqué la décision prise par la réunion de la Seconde Assemblée générale tenue en mars 1984 à Gaberones (Botswana) au sujet de la formule acceptable à adopter pour le calcul des contributions au titre des budgets des exercices biennaux de l'AAAI. Il a en outre expliqué les trois formules proposées jusqu'ici pour calculer la contribution de chaque Etat membre au titre des budgets biennaux, à savoir:

- La formule de l'Organisation de l'Unité africaine basée sur le PIB de chaque membre
- La formule basée sur le revenu par habitant de chaque Etat membre, proposée par l'Egypte
- et la formule des "parts égales" adoptée pour le budget de l'exercice biennal mars 1984-février 1986.

10. Lors de la discussion de ce point de l'ordre du jour, l'Egypte qui avait proposé la formule basée sur le revenu par habitant des Etats membres, a retiré sa proposition et a décidé d'opter pour la formule des "parts égales". Les membres du Comité exécutif sont convenus de soumettre ladite formule à l'Assemblée générale pour adoption, convaincus que l'AAAI est une association qui doit offrir des avantages égaux à tous ses Etats membres indépendamment de leur importance ou de leur richesse et que les contributions versées au titre de ses budgets biennaux ne doivent pas être gouvernées par des principes régissant le calcul des contributions des budgets de l'ONU ou de l'OUA.

11. En se basant donc sur la formule des "parts égales", la contribution de chaque Etat membre au budget biennal de mars 1986 à février 1988 - qui est de l'ordre de 88,000 dollars américains - se chiffrerait à 4,000 dollars américains, eu égard que l'Association regroupe actuellement vingt-deux (22) membres. Les

Etats membres qui adhéreraient à l'Association après adoption du budget devront, toutefois, verser une contribution volontaire de 600 dollars américains selon l'usage en vigueur depuis la création de l'Association. Le Comité a également estimé, qu'outre le paiement des contributions fixées pour chacun d'eux, les Etats membres qui sont à même de le faire devraient en sus consentir des contributions volontaires à l'intention de l'Association.

Mise en place du Secrétariat de l'AAAI  
(Point 6 de l'ordre du jour)

12. En présentant le document E/ECA/PAMM/BUD/85/11 afférent au point 6 de l'ordre du jour, le représentant du secrétariat a attiré l'attention du Comité sur la recommandation contenue dans le document relatif à l'AAAI élaboré par le Comité Ad hoc de la Conférence des ministres de la CEA pour évaluer les institutions internationales créées sous l'égide de la CEA et de l'OUA. Aux fins de constituer un Secrétariat permanent de l'AAAI, le représentant s'est ainsi référé aux propositions formulées dans ledit document à savoir:

- (a) que tout excédent éventuel de recettes par rapport aux dépenses réalisé au terme d'un exercice biennal ne soit pas affecté à des activités dont la mise en application serait prévue pour le biennium suivant;
- (b) que l'Etat membre qui s'est proposé d'abriter le Secrétariat de l'AAAI (l'Ethiopie) soit contacté par le prochain Président de l'AAAI afin d'examiner les voies et moyens visant au prompt établissement du Secrétariat. A cette fin, l'Association bénéficierait de locaux gratuits pour ses bureaux, entre autres facilités pour une durée de cinq ans;
- (c) que le Secrétariat de l'AAAI soit constitué uniquement d'un Secrétaire général et d'un fonctionnaire qui cumulerait les fonctions de secrétaire et de comptable pour la période durant laquelle le pays hôte assurerait, à titre bénévole, des locaux aux bureaux de l'Association ainsi que des facilités de secrétariat.

13. Le Comité exécutif est convenu de saisir l'Assemblée générale des propositions sus-mentionnées pour adoption.

Questions diverses (Point 7 de l'ordre du jour)

14. Sous ce point a été débattue la question des experts et conseillers qui seraient éventuellement chargés de présenter des communications sur des sujets d'intérêt lors des Conférences techniques et des ateliers sur la fiscalité organisés par l'AAAI. A cet effet, le critère de sélection des experts à inscrire sur la liste des fiscalistes publiée par la CEA pour l'Association a été également soulevé. Il a été décidé que la rédaction des communications à présenter lors des ateliers sur la fiscalité organisés par l'AAAI soit confiée à des experts africains, ceci constituant le seul moyen de garantir la crédibilité de l'AAAI. Le Comité a également décidé que les noms des experts à inscrire sur la liste des fiscalité sus-mentionnée, soient agréés par le gouvernement des pays dont ces experts sont ressortissants si ces experts sont des fonctionnaires.

15. S'agissant de la fusion d'autres organisations fiscales analogues avec l'AAAI, il a été convenu, que la décision y relative soit laissée à la discrétion de chaque organisation.

16. Le dernier point de l'ordre du jour examiné par les participants a été la nécessité de publier une analyse des rapports, études et documents fiscaux.

17. Le rapport tel qu'amendé a été adopté. Le Président a alors prononcé la clôture de la réunion.

Prévisions Budgétaires

	<u>1986</u>	<u>1987</u>	<u>1988</u>	<u>Total</u>
1. Réunion de la Quatrième Assemblée générale et du Cinquième Comité exécutif	--	--	35,000	35,000
2. Représentation de l'AAAI aux réunions, conférences, etc.	5,000	5,000	--	10,000
3. Conférences techniques et fonds de réserve	--	33,000	--	33,000
4. Divers	<u>4,000</u>	<u>5,000</u>	<u>1,000</u>	<u>10,000</u>
	9,000	43,000	36,000	88,000