

NATIONS UNIES  
CONSEIL  
ECONOMIQUE  
ET SOCIAL



53383  
Distr.  
LIMITEE

E/CN.14/CAP.2/INF.7  
11 octobre 1967

Original: FRANCAIS



COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE  
Conférence des planificateurs africains  
Deuxième session  
Addis-Abéba, 4-15 décembre 1967

LE BUDGET ECONOMIQUE ET SON ELABORATION

(Document présenté par le Gouvernement de la  
République Tunisienne)

## LE BUDGET ECONOMIQUE ET SON ELABORATION

Le Budget Economique peut être défini comme un Plan annuel ou un Instrument de gestion Economique et Financière destiné à tracer la voie qui pourrait nous amener à atteindre les objectifs retenus à moyen et long terme. Etant un Plan court et un instrument de gestion Economique et Financière le Budget Economique apparait donc comme un moyen d'exécution du Plan National.

Le Budget Economique est préparé en même temps que le Rapport d'exécution du Plan c'est à dire aux mois de Juillet, Août, et Septembre de chaque année. C'est un document prévisionnel pour l'année.

La prévision concerne la production, la consommation, l'Investissement et leur financement. C'est à partir des chiffres provisoires de l'année en cours contenus dans le Rapport d'exécution que se font les prévisions pour l'année suivante.

La collection de ces chiffres provisoires se fait à partir des enquêtes que font les services spécialisés du Secrétariat d'Etat au Plan et à l'Economie Nationale. Ainsi on peut citer deux sortes d'enquêtes, l'une est faite auprès des entreprises et l'autre est faite auprès des Administrations.

L'enquête comporte plusieurs questions relatives à la production, aux ventes, aux salaires, au nombre d'ouvriers et à la situation financière de l'entreprise. Ainsi à partir de ce questionnaire on peut déterminer le Produit Intérieur Brut (somme des valeurs ajoutées) pour chaque entreprise, la consommation intermédiaire, le volume d'Investissements réalisé et prévu, la situation de la dette et les moyens de financement utilisés. Avec un tel questionnaire toutes les composantes de la production peuvent être déterminées pour l'année écoulée. Une estimation est possible pour l'année en cours puisque le questionnaire est établi au courant de l'année en cours.

Prenons le cas du Budget Economique de 1967. Le questionnaire adressé aux entreprises comprenait cinq tableaux.

- un tableau relatif à la Production et ses débouchés
- un autre relatif aux dépenses nécessaires pour obtenir cette production
- un tableau relatif à la Dette et à la situation financière de l'entreprise
- le 4e concerne les Investissements
- et le 5e les moyens de financement de ces Investissements.

Les tableaux les plus importants sont ceux relatifs aux dépenses pour la production et aux moyens de financement. En effet par ces deux tableaux on peut déterminer les principales caractéristiques de l'entreprise puisque ces deux tableaux nous fournissent les matières premières utilisées, l'état des stocks, l'état des charges fixes, l'état des charges variables, les moyens utilisés pour financer les Investissements (Autofinancement, prêts bancaires, ou prêts extérieurs) et l'endettement à court ou long terme.

Les difficultés qui subsistent concernent l'exactitude des renseignements recueillis et la rapidité dans leur transmission. D'ailleurs ces difficultés sont entrain d'être surmonté car les services spécialisés des entreprises commencent à s'adapter aux techniques statistiques modernes.

Le questionnaire adressé aux Administrations nous permet de nous rendre compte du niveau des dépenses d'Investissement de l'Etat et traite des problèmes relatifs au crédit.

Pour cette enquête les difficultés se situent au niveau de la nature du crédit. En effet la réalisation d'un projet ne s'accomplit pas au cours de la même année et de ce fait on ne peut comptabiliser comme Investissement pour l'année que la partie réalisée. Ainsi le questionnaire comporte des questions relatives aux projets en cours et aux projets nouveaux. Pour les projets nouveaux le problème essentiel est un problème de choix et une sélection assez rigoureuse se fait chaque année qui tient compte d'un critère de priorité.

Par contre plusieurs situations peuvent être enregistrées pour les projets en cours car il existe trois moyens de financement utilisés:

- Un financement entièrement local
- Un financement étranger mais qui s'effectue en dehors du Trésor.
- Un financement étranger mais qui transite par le Trésor.

Aussi pour chaque moyen trois situations doivent être considérées pour déterminer d'une manière précise le volume des Investissements de l'année:

Situation des engagements

Situation des paiements

Situation des réalisations physiques des travaux.

Donc une estimation du volume du Budget d'équipement (Titre II du Budget de l'Etat) est possible dès le mois d'Octobre.

Par conséquent ces deux questionnaires nous permettent de fixer le volume d'Investissements à réaliser dans le cadre du Budget Economique. Encore plus, puisque les Investissements sont indiqués projet par projet il est possible de faire un choix et par conséquent, il est possible d'infléchir la situation économique pour l'année suivante. Pour le Budget Economique de 1967 par exemple il a été possible de travailler sur deux hypothèses d'Investissement (110 Mlns de Dinars et 141 Mlns de Dinars).

De même ces questionnaires nous permettent de déterminer le Produit Intérieur Brut du pays et l'épargne de chaque agent (grâce au compte capital). Il n'y a que la consommation qui est établie par résidu grâce au modèle de planification utilisé, modèle déjà expliqué au cours de la première session.

Cependant cette préparation représente un travail de synthèse considérable, car les réponses aux questions contiennent plusieurs erreurs et contradictions. Il est nécessaire donc de faire des confrontations avec d'autres documents reçus pendant l'année comme les Bilans et les Budgets d'Investissements des entreprises par exemple ou les documents de l'année passée pour aboutir à des chiffres cohérents et réels.

Par rapport à l'aide extérieure qui est aussi un moyen de financement, elle est programmée en ce qui concerne l'aide publique et elle est connue et contrôlée en ce qui concerne l'aide fournie aux entreprises grâce au

questionnaire et grâce à d'autres moyens comme la lettre de garantie. Les autres moyens de financement sont connus aussi et sont les fonds propres pour les entreprises et le titre II pour l'Etat.

On s'aperçoit donc que l'élaboration du Budget Economique comme l'élaboration du Plan intéresse presque tous les agents économiques et ne se base pas sur des estimations à partir d'équations théoriques, mais sur des estimations qui font ressortir les besoins réels de notre économie.

Cet aspect opérationnel pratique et fondamental dans l'élaboration du Budget économique nous permet de considérer ce plan annuel comme un moyen d'exécution du Plan National et c'est là l'aspect le plus important qui caractérise le Budget Economique.

En effet par l'intermédiaire de ce plan annuel sont prévus toutes les perspectives pour l'année et les moyens destinés à atteindre ces perspectives.

Mais ces perspectives qui sont des équilibres partiels définis année par année sont choisis et sélectionnés ainsi que les moyens retenus pour les atteindre et qu'on peut assimiler aux différents choix qui ont caractérisé les Investissements.

Donc par son esprit et sa forme le Budget Economique apparait comme un moyen d'exécution du Plan.

Ainsi chaque année par le biais des Investissements qui constituent l'élément moteur et dynamique de notre développement économique on peut infléchir aussi bien sur le Plan global que sectoriel le sens de l'activité économique dans notre pays.

D'ailleurs cet aspect opérationnel nous permet d'améliorer année par année le choix global en ce qui concerne les Investissements sans cependant altérer le principe qui a déterminé ce choix.

On s'aperçoit donc qu'une grande possibilité existe pour améliorer continuellement l'efficacité et la rentabilité de nos Investissements, et la nature des actions à prévoir. En effet par l'analyse année par année de notre économie on peut dégager les déséquilibres qui l'ont caractérisée et de ce fait la conception d'un plan d'ensemble et d'un plan d'action devient possible.