

64265



ECA/ACW/MR/BEN/2000

## **RAPPORT DE MISSION**

**Participation à l'Atelier sur "Les femmes au parlement – Au delà du nombre"**

**31 mai-1<sup>er</sup> juin 2000**

**Cotonou (Bénin)**

*Par Joséphine Ouédraogo*

## 1- Cadre de la mission

L'Institut International pour la Démocratie et l'Assistance électorale (IDEA) a initié l'organisation de cet Atelier à l'intention de femmes et hommes parlementaires et juristes de 5 pays francophones d'Afrique de l'Ouest, afin d'enrichir la réflexion sur l'utilisation du Quota comme moyen de promotion des femmes dans les organes de décision.

Le Centre africain pour les femmes a été sollicité pour être co-partenaire pour l'organisation de cet Atelier. Il a été demandé au CAF de contribuer à l'enrichissement du document de présentation de l'Atelier, du programme des travaux et de la liste des participants. En outre, je devais prononcer une allocution à la cérémonie d'ouverture, présenter un exposé et animer une session.

L'intérêt qui a justifié l'implication du CAF dans cet exercice était de saisir cette opportunité pour ouvrir la voie d'une collaboration ultérieure avec IDEA. En effet, l'un des volets du programme de travail du CAF pour les 5 prochaines années est consacré à la sensibilisation et à l'information des parlementaires afin qu'ils jouent de manière efficace leur rôle de plaidoyer en faveur de l'égalité des sexes dans les programmes gouvernementaux.

## 2-Participants et Déroulement des travaux

L'atelier avait une originalité: 10 participants sur 25 étaient des hommes, soit 40%.

Les discussions ont été orientées sur six (6) thèmes présentés sous forme d'exposés:

- Le rôle des femmes africaines en politique, par Mme Marième Ouattara
- Les femmes en politique en Afrique au Sud du Sahara: impact et évolution, et perspectives d'avenir après l'adoption du Protocole Additionnel à la Charte africaine des droits de l'Homme et des Peuples, par Mme Joséphine Ouédraogo
- Les perspectives et l'impact des femmes aux parlements par le système du quota en Afrique – Aspects juridiques et sociaux, par Maître Edgar Yves Monnou
- Le quota – l'expérience africaine, par Mme Aissata De

- L'impact des systèmes électoraux sur la représentation des femmes aux parlements, par Mme Jacqueline Louhes-Oble
- Les femmes au parlement – comment influencer les décisions quelque soit le nombre, par M. Mohammed Bazoum.

Les exposés et les discussions qui en ont découlé ont contribué au partage d'informations et d'expériences, à la clarification des concepts et à la sensibilisation des juristes et parlementaires hommes sur les droits des femmes et sur des questions relatives à l'égalité des sexes en politique.

### **3- Perspectives de collaboration avec IDEA**

Après la clôture des travaux, j'ai pu avoir des échanges avec Anna Nordenmark, Administrateur à IDEA, sur les possibilités de bâtir un partenariat triangulaire: CEA/IDEA/Institut pour la Démocratie.

L'objectif du partenariat est de mettre en commun nos ressources techniques et financières pour faciliter la mise en oeuvre du programme de sensibilisation, d'information et de formation à l'adresse des femmes parlementaires.

Les représentants d'IDEA et de l'Institut pour la Démocratie, tout en accueillant favorablement cette proposition, ont promis d'y réagir formellement après consultation avec leurs chefs d'institution.

# ANNEXES



Centre Africain pour les Femmes,  
Commission Economique pour l'Afrique,  
Nations Unies



International Institut for  
Democracy and Electoral Assistance,  
International IDEA

---

Atelier sur

Les Femmes au Parlement – au Delà du Nombre  
en Afrique de l'Ouest Francophone

Agenda

---

Mercredi le 31 mai 2000

09:00 – 09:30

Cérémonie d'ouverture

Mot de bienvenue de International IDEA – Madame Anna Nordenmark, Chargée de mission de International IDEA, Stockholm, Suède.

Mot de bienvenu du Centre Africain pour les Femmes, l'ONU – Madame Joséphine Ouédraogo, Directrice du Centre Africain pour les Femmes à la Commission Economique pour l'Afrique (CEA), Addis Ababa, Ethiopie.

Intervention sur les objectifs de l'Atelier – Maître Grâce d'Almeida, Avocat à la Cour, Ancien Ministre de la Justice du Bénin, Conseiller de International IDEA.

Ouverture Officielle : Son Excellence Monsieur Adrien Houngbedji, Président de l'Assemblée Nationale de la République du Bénin.

10:00 – 10:30

Pause café

10:30 – 12:00

« Le Rôle des Femmes Africaines en Politique »  
Communication : Madame Mariamé Ouattara, Economiste Sociale et Familiale, Ouagadougou, Burkina Faso ;  
Monsieur Roger Gbagnonvi, Professeur à l'Université de Bénin, Représentant de Amnesty International, Cotonou, Bénin

Commentaires : Maître Grâce d'Almeida, Avocat à la Cour, Ancien ministre de la Justice, Conseiller principale de International IDEA, Cotonou, Bénin

Débats

12:00 – 15:00

Déjeuner

15:00 – 16:30

"Les Femmes en politique en Afrique au Sud du Sahara: impact et évolution, et les perspectives d'avenir après l'adoption du Protocole Additionnel de la Carte Africaine des Droits de l'Homme et des Peuples"

Communication : Madame Joséphine Ouédraogo, Directrice du Centre Africain pour les Femmes à la Commission Economique pour l'Afrique (CEA), Addis Ababa, Ethiopie  
Commentaires: Madame Jacqueline Lohes-Oble, Ancien Députée à l'Assemblée nationale, Ancien Ministre de la Justice , Professeur Agregé de Droit, Abidjan, Côte d'Ivoire

Débats

16:30 – 17:00

Pause café

17:00 – 18:30

« Les Perspectives et l'Impact des Femmes aux Parlements par le Système du Quota en Afrique – Aspects Juridiques et Sociaux »

Communication: Maître Edgar Yves Monnou, Avocat à la Cour, Député à l'Assemblée nationale, Ancien Ministre des Affaires Etrangères et de la Coopération du Bénin, Cotonou, Bénin

Commentaires: Madame Aissata De chargée de Programme, Institut pour la Démocratie, Dakar, Sénégal

Débats

**Jeudi le 1<sup>er</sup> Juin 2000**

09 :00-10 :30

“Le Quota – l'Expérience Africaine ”

Communication: Madame Aïssata De, Institut pour la Démocratie, Dakar, Sénégal

Commentaires : Maître Edgar Yves Monnou, Avocat à la Cour, Député à l'Assemblée nationale, Ancien Ministre des Affaires Etrangères et de la Coopération du Bénin, Cotonou, Bénin

Débat

10:30 – 11:00

Pause café

11:00 – 12:00

**« L'Impact des Systèmes Electoraux sur la  
Représentation des Femmes aux Parlements en  
Afrique »**

Communication: Madame Jacqueline Louhes-Oble, Ancien  
Députée à l'Assemblée nationale, Ancien Ministre de la  
Justice, Professeur Agrégé de Droit, Côte d'Ivoire  
Commentaires: Monsieur Mohammed Bazoum, Ancien  
Ministre des Affaires Etrangères du Niger, Président du Parti  
PNDS, Niger

Débat

12:30 – 15:00

Déjeuner

~~15:00 – 16:00~~ 16:30

**« Les Femmes au parlements – comment influencer les  
décisions quelque soit le nombre »**

Communication : Monsieur Mohammed Bazoum, Ancien  
Ministre des Affaires Etrangères du Niger, Président du  
Parti PNDS, Niger

**Commentaires: Madame Joséphine Ouédraogo,  
Directrice du Centre Africain pour les Femmes à  
la Commission Economique pour l'Afrique  
(CEA), Addis Ababa, Ethiopie**

Débat

16:30 – ~~17:00~~

Pause café

~~17:00 – 18:30~~

Rapport : Monsieur Mohammed Bazoum, Ancien Ministre  
des Affaires Etrangères du Niger, Président du Parti PNDS,  
Niger

Clôture Officielle : Son Excellence Monsieur Bruno  
Amoussou, Ministre d'état chargé du Plan, de la  
Restructuration et de la Promotion de l'Emploi

*DISCOURS*

*de Mme Joséphine Ouédraogo*

*à l'ouverture de l'Atelier sur "Les femmes parlementaires – Au delà  
du nombre",  
en Afrique de l'Ouest francophone*

*30 mai – 1<sup>er</sup> juin 2000*

*Cotonou, Benin*



*Mesdames et Messieurs,*

*Au nom du Centre africain pour la femme de la Commission économique pour l'Afrique, je voudrais m'associer à la voix de Maître Grace d'Almeida , pour vous souhaiter la bienvenue à cet Atelier.*

*Je voudrais également remercier l'Institut International pour la Démocratie et l'Assistance électorale pour avoir associé le Centre africain pour la Femme à l'organisation de cette réunion.*

*La démocratie, au-delà des urnes, est un corrolaire du développement économique et social. À l'inverse d'un certain discours communément partagé, nous ne croyons pas que les peuples illétrés et pauvres sont indignes de la démocratie. Nous ne croyons pas que des populations pauvres et analphabètes soient incapables de penser, de raisonner et de faire des choix. Ce serait une insulte à nos pères et à nos mères, ce serait une insulte aux sources de notre sagesse ancestrale et populaire, que de croire le contraire.*

*Nous croyons fermement que la véritable démocratie est un facteur majeur d'éradication de la pauvreté, de l'analphabétisme, des violences et des conflits armés.*

*Les Chefs d'état de l'OUA ont exprimé une Déclaration dans laquelle ils s'accordent pour dire que "sans démocratie et paix, le développement n'est pas possible".*

*La démocratie, c'est la vision et le mode de fonctionnement d'une société dans laquelle les droits fondamentaux de chaque individu, qu'il soit, homme, femme, paysan, fonctionnaire ou artisan, sont clairement formulés, connus de tous et respectés.*

*La démocratie, c'est la vision d'une nation dont la construction s'appuie sur la responsabilité collective, chacun y contribuant à travers l'expression de ses opinions, la contribution par ses ressources et la mise à disposition de ses compétences :*

*La démocratie, c'est le mode de gestion des ressources nationales en fonction de priorités auxquelles la majorité adhère.*

*Ceci dit, la question de la participation pleine et entière des femmes aux mécanismes de consultation et de décision à l'échelle de l'état, sera effective lorsque la participation de la majorité de la population active à ces mêmes mécanismes aura été acceptée comme un principe de gouvernance démocratique.*

*En effet, la présence des femmes au parlement doit être considérée au-delà du nombre. C'est la raison pour laquelle le thème de cet atelier revêt une si grande importance pour la CEA.*

*L'objectif ultime de notre programme d'action en faveur d'une présence effective des femmes dans les instances de décisions et de concertation, est d'aboutir à une transformation profonde de la culture du pouvoir et du système de gouvernance.*

*La présence massive de femmes dans les cercles de décision ne contribuera pas nécessairement à l'instauration de la démocratie si ces femmes s'associent sans réserve à un mode de gouvernance profondément mis en cause par les populations africaines.*

*Nous militons pour une présence plus forte des femmes dans les parlements et dans les instances du pouvoir parce que nous comptons sur elles pour contribuer à asseoir une culture démocratique au sein de ces instances.*

*En l'absence d'une culture institutionnelle démocratique, les plateformes et les conventions ratifiées par les états et relatives aux droits des femmes, et aux droits des peuples en matière d'environnement, et de bien-être social ne seront pas mises en oeuvre dans leur intégralité.*

*Mesdames et Messieurs,*

*Il y'a beaucoup à dire à propos du lien intrinsèque entre la démocratie, le développement et le statut des femmes.*

*Nous aurons l'occasion, au cours de nos travaux d'approfondir nos réflexions sur ces questions brûlantes.*

*La Commission économique des Nations-Unies pour l'Afrique a été mise en place pour impulser les efforts qu'investissent les états africains afin d'asseoir leur développement économique et social.*

*Les gouvernements sont donc les premiers interlocuteurs et les bénéficiaires des programmes de la CEA.*

*Cependant, nous nous ouvrons de plus en plus aux organisations de la société civile et aux structures du secteur privé, étant donné leurs forces au sein du tissu socio-économique national.*

*Les parlementaires constituent une nouvelle cible pour nos programmes d'intervention. La raison en est toute simple: Les gouvernements ne mettent en oeuvre leurs promesses et leurs engagements que sous la pression de leurs peuples, à savoir les hommes et les femmes qui les ont investi de leur confiance.*

*De ce fait, les parlementaires ont un rôle irremplaçable dans la construction nationale.*

*C'est pourquoi le Centre africain pour la femme prévoit de développer et de mettre en oeuvre un programme d'information et de sensibilisation à leur intention.*

*D'orès et déjà, des parlementaires (hommes comme femmes) sont systématiquement invités à nos réunions les plus importantes.*

*Mesdames et Messieurs,*

*Le Centre africain pour la femme espère d'une part, tirer le maximum de bénéfice des résultats de cet atelier pour affiner son programme d'action à l'adresse des parlementaires et souhaite d'autre part, ouvrir des voies pour un partenariat actif avec l'Institut international pour la Démocratie et l'Assistance électorale.*

*Tout en remerciant les autorités béninoises pour leur hospitalité, je souhaite pleins succès à nos travaux et un très bon séjour à tous les participants.*