



60260
55342

Distr. : GENERALE
30 août 2001

Original: Français

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

Deuxième réunion du Comité de l'information
pour le développement

Addis-Abeba, (Ethiopie)
4 -7 septembre 2001

**RAPPORT
SUR LES ACTIVITES STATISTIQUES**

CAP VERT

CAP VERT



**Deuxième Réunion du
Comité de l'Information pour le Développement (CODI)
Sous-Comité de la Statistique
CEA**

Addis Abeba, 4 – 7 Septembre 2001

□

Par : Francisco J. Rodrigues, INS, Cap Vert

Organisation du Système National de la Statistique (SNS)

Le Système National de la Statistique (SNS) capverdien est composé par: i) Le Conseil National de la Statistique (CNS), ii) l'Institut National de la Statistique et iii) des Organes Producteurs de Statistiques Sectorielles (OPSS).

Le CNS est un organe de l'État qui oriente et coordonne supérieurement le SNS et est régi par statut propre approuvé par le Conseil des Ministres sous sa proposition. Il est composé de 22 membres, représentant les secteurs de la Santé, Éducation, Justice, Pêche, Agriculture, Travail, Tourisme, Industrie, Commerce, Infrastructures, Transports, Coopération Internationale, Plan, Finances Publiques, Banque du Cap-Vert, Entreprises privées, Associations Syndicales et Municipalités, sans compter l'INS.

Ainsi, dans cet organe, producteurs et utilisateurs d'informations statistiques officielles sont représentées. Il élabore les Grandes Lignes de l'Activité Statistique Nationale et aussi le Plan d'Activité Statistique Nationale à Moyen Terme qui sont les principaux instruments de coordination des objectifs du SNS.

Ce conseil est opérationnel depuis Mars 1998 et chemine vers son second mandat. Il se réunit régulièrement, ayant déjà organisé 11 rencontres.

L'INS est l'organe statistique central, responsable de la coordination technique et méthodologique du SNS. A l'INS revient les compétences de: a) Collecter, compiler, analyser, traiter et publier les informations statistiques sur l'ensemble des activités économiques et sociales du pays; b) Coordonner les travaux statistiques de tous les organismes producteurs, en collaborant avec ces derniers lors de la collecte, de la compilation et de la publication des informations statistiques, incluant aussi celles qui résultent de son activité; c) Procéder aux différentes enquêtes et au recensement de la population et de l'habitat; d) Prévenir le redondance des collectes d'informations par les organismes publics; e) Réaliser les enquêtes, études et autres travaux statistiques qui lui seront sollicités par le CNS; f) Assurer la sécurité et la confidentialité des informations; g) Promouvoir la formation statistique de base pour les fonctionnaires et agents des organes producteurs de statistiques sectorielles; h) Assurer une assistance technico-statistique aux entités qui en nécessitent.

Les OPSS sont au nombre de 7 et sont constitués des secteurs de la Santé, Éducation, Agriculture, Pêche, Emploi et Justice et aussi de la Banque Centrale. A ceux-ci revient les compétences de la production et de la diffusion des statistiques des secteurs respectifs.

Le Système National de la Statistique est régie par la loi de base générale de 1996. Cette loi (n° 15/V/96 du 11 Novembre) crée l'INS et les autres organes du SNS, celle-ci ayant subie une révision ponctuelle en 1999 (Loi n° 93/V/99 du 22 Mars).

Cette loi définit les compétences de l'INS, en matière de production, diffusion et coordination technique. Les compétences des OPSS ont été régies à travers des diplômes des ministres de tutelle et de l'INS.

Des diplômes ont été publiés, officialisant ainsi les Statuts de l'INS, les Statuts du personnel de l'INS, les Statuts du CNS et d'autres diplômes en matière d'approbation de nomenclatures économiques d'utilisation obligatoire par l'administration publique.

La coordination du SNS comporte plusieurs objets: Coordination d'objectifs et la Coordination Technique et Méthodologique. La première est de la compétence exclusive du CNS, et les deux dernières sont de la compétence exclusive de l'INS.

La Coordination d'objectifs est développée à travers des documents qui constituent le guide des activités du SNS: les Grandes Lignes de l'Activité Statistique Nationale à Moyen Terme 1998-2001 et le Plan d'Activité Nationale de la Statistique pour la même période. Ce dernier contient des projets dans le domaine de la Production, Diffusion, Coordination, Formation, Informatique, entre autres. L'exécution de ces plans et le fonctionnement du SNS ont été l'objet récemment, d'une évaluation indépendante et externe au Système Statistique, celle-ci ayant aboutie à un document déjà approuvé par le CNS qui est le Rapport de l'Évaluation de l'État du SNS. Il a été édité et est en phase d'impression.

Aussi, la coordination d'objectifs a été développée à travers la publication de diplôme définissant les compétences des OPSS. Il est prévu cette année le Plan de Formation du SNS, document qui devrait être un instrument de coordination du SNS assez fort.

La coordination technique est développée par l'INS, à travers la mise en place de nomenclatures économiques, géographiques et du répertoire des unités statistiques.

L'option du modèle pandore décentralisant du SNS a ses coûts, aussi la décentralisation de la production statistique implique des coûts en surplus dans la coordination technique et méthodologique et par objectifs.

La création de l'INS est le point culminant de la réforme du SNS initiée en 1996. En effet, jusqu'en 1996 et tout au long de la décennie 80 et de la moitié de celle 90, l'activité statistique nationale était développée surtout par la Direction Générale de la Statistique, un service simple de l'administration publique, avec des moyens très limités et sans capacité technique et financière pour développer l'activité statistique.

Avec l'ascension de la nouvelle stratégie d'internationalisation de l'économie capverdienne et la nécessité de développement de l'économie de marché, l'information est devenue un maillon fondamental dans la prise de décisions et la démonstration des potentialités du pays. Ainsi, un programme de développement de l'activité statistique a été approuvé en 1996, il passait par la création d'un nouveau modèle du SNS. Ce programme a été inséré dans le Plan National de Développement 1997-2000.

Relations Producteurs et Utilisateurs / Pratiques en Matière de Diffusion de Données

En effet, le facteur marquant de l'activité statistique durant la décennie 90, a été le changement de perspectives, les utilisateurs passant à *dicter* l'activité statistique nationale. L'INS a réalisé en 1998 et 2000, des enquêtes d'évaluation des nécessités d'information de statistique officielle où ont été identifiées des lignes de développement et déterminées les principales opérations statistiques nationales. En dehors de cela, les utilisateurs potentiels ont eu accès, durant les phases préparatoires des enquêtes, aux questionnaires et objectifs à atteindre, ayant ainsi la possibilité de contribuer pour l'amélioration de la qualité de ces enquêtes et pour l'identification de nouvelles potentialités et/ou nécessités à satisfaire. C'est le cas, par exemple de l'Enquête du Budget des Ménages, qui satisfera les objectifs proposés par l'Observatoire de la Pauvreté, D.G. de la Sécurité Alimentaire, en dehors des objectifs internes de l'INS. Ce fut ainsi aussi pour le Recensement 2000 et pour toutes les autres grandes opérations statistiques nationales.

Aussi, les ressources disponibilisées par les organes de communication sociale du pays ont été potentialisées. L'INS publie des articles hebdomadairement, dans deux journaux du pays (un généraliste et un autre d'économie), divulguant des statistiques, des méthodologies et surtout faisant une certaine pédagogie dans la forme comme devrait être utilisées les statistiques, permettant au public en général d'avoir des informations sur les types de données qui sont disponibles.

L'INS promeut une politique active d'abonnements de ses publications et fait un effort considérable afin de rendre disponible ses publications aux bibliothèques nationales ou municipales et aux librairies privées de manière à améliorer l'accessibilité des utilisateurs à l'information statistique officielle.

La Journée Africaine de la Statistique, est devenue une opportunité pour la réalisation de conférences dans les écoles, permettant aux élèves des écoles secondaires, d'avoir leur premier contact avec le monde de la statistique.

Cependant, beaucoup reste à faire au niveau de la réduction des délais de disponibilité de l'information statistique, le manque de ressources étant une restriction importante dans ce domaine.

Les Activités Statistiques

La composante statistique dans le PND, a eu un sous-programme assez développé qui a permis un développement considérable de la statistique officielle capverdienne sous les angles les plus divers, de grandes opérations ayant été réalisées notamment le Recensement de la Population et de l'Habitat (les résultats préliminaires ont été publiés 39 jours après la collecte, la publication des résultats définitifs étant prévu 15 mois après la collecte), l'Enquête Démographique et de la Santé Reproductive, le Recensement des Entreprises de 1997. Des nomenclatures de référence ont été élaborées (Classification des Activités Économiques au Cap-Vert en 1998, Classification Nationale des Biens et Services en 2000, Classification de la Consommation Individuelle par Objectifs du Cap-Vert en 2001, toutes basées sur les classifications internationales de référence, comme le CITA Rev3, la CPC 1.0 et la COICOP), les Statistiques du Commerce Extérieur et des Prix dynamisées, les Statistiques Vitales et des Transports ont été reprises, les Statistiques du Tourisme ont été entamées et une nouvelle application informatique a été développée (en Visual Basic et Access) pour le Fichier des Entreprises et des Établissements.

En dehors de ces réalisations, un effort significatif a été consenti au niveau de la diffusion de l'information statistique officielle avec l'inauguration cette année du site de l'INS (www.ine.cv) et l'entame du projet Bases de Données des Statistiques Officielles (en cours de montage financier) qui prétend centraliser les diverses bases de données existantes dans le SNS, permettant ainsi l'exploitation des données au recours et associées à la méta-information. Ce projet permettra, dans une seconde phase, l'accès *on line* aux statistiques officielles.

Pour l'année en cours et l'année qui suit, la priorité est donnée à l'Enquête du Budget des Ménages (une enquête pilote a été déjà réalisée), l'implémentation de l'indice du commerce extérieur, la collecte des prix de l'année base et la réforme de l'IPC (Le nouveau IPC devrait démarrer au mois de Mars 2003). Aussi, une forte emphase est octroyée à la réforme du système de calcul des Comptes Nationaux, en adoptant quelques procédures visant l'implémentation du SCN93 en 2004.

Au niveau des OPSS, le prochain recensement agricole est la principale activité qui devrait être développée l'année prochaine.

Cependant, les activités statistiques à développer les 4 prochaines années seront déterminées au moment de l'élaboration du II Plan d'Activité Statistique National à Moyen Terme 2002-2005, qui devrait être conclu à la fin de cette année.

Enquête auprès des Ménages

Plusieurs enquêtes ont été réalisées auprès des ménages au Cap-vert. En vérité, cette activité, malgré qu'elle ne soit pas récente au Cap-Vert, a gagné un rythme ces dernières années avec la réforme du SNS. Les Enquêtes Démographiques et de Santé Reproductive, le Recensement de la Population et de l'Habitat et les enquêtes à l'emploi peuvent être soulignées. Cependant, cette activité n'a pas été suffisamment développée à cause de l'inexistence d'une base de données actualisée sur les ménages, cette lacune est considérée comme l'une des principales restrictions de cette opération. Après la réalisation du recensement 2000, un répertoire des ménages actualisé et exhaustif a été mis en place, d'où devrait être extrait un échantillon de base susceptible d'être actualisé régulièrement et qui devrait faciliter la réalisation d'enquêtes auprès des ménages. Ainsi, un développement considérable de ces enquêtes est espéré aussi de la part des OPSS.

Il convient de noter cependant, que les statistiques les plus sollicitées par les utilisateurs sont les statistiques économiques et, entre celles-ci, uniquement celles dirigées auprès des ménages.

De quelle forme, les cadres stratégiques de la lutte contre la pauvreté, contribuent au renforcement des capacités statistiques?

L'Observatoire de la Pauvreté, entité compétente pour le suivi et le monitoring de l'évolution de la pauvreté est partie intégrante de l'équipe de l'Enquête du Budget des Ménages, co-finançant, à travers la Banque Mondiale, une part substantielle de cette enquête, visant l'élaboration du premier Livre Blanc de la Pauvreté au Cap-Vert. Ce financement est extensif au recours à l'assistance technique internationale qui a permis à l'INS, le renforcement de ses compétences dans ce domaine.

Pour la première fois, depuis sa création, une collaboration effective, entre l'INS et l'Observatoire de la Pauvreté se montre effective.

Qui sont les utilisateurs de l'information statistique officielle et pour quel but? / Domaines prioritaires au niveau national et besoins

Les Enquêtes d'Évaluation des Besoins d'Informations Statistiques Officielles réalisées en 1998 et 2000, ont permis la définition du profil des utilisateurs depuis 1996 jusqu'en 2000 et identifier les nécessités et les priorités en statistique. Les enquêtes ont montré que le secteur public administratif a représenté 45% de demande de statistique officielle, suivi par les agents économiques et sociaux et par les entités étrangères internationales avec 22% et 20%, respectivement. Les statistiques économiques et financières, ont dominé la demande avec 71% de consommation effective.

Du point de vue des objectifs d'utilisation, le processus de décision prédomine sur la demande d'information statistique. L'objectif de l'utilisation de la statistique pour appuyer ou évaluer les décisions ont représenté un peu plus de 50%. L'information sollicitée par commande, a représenté 39% du type d'information utilisée.

Les entités étrangères internationales, constitue l'un des principaux utilisateurs de l'information statistique au Cap-Vert et ont appuyé concrètement l'activité statistique. Le processus de réforme du SNS, compte avec l'appui de la Banque Mondiale, du FNUAP, de l'UNICEF, de la Coopération Portugaise, de la Coopération Française, de l'UE, aussi bien d'autres entités moins connues mais aussi importantes tels que le CESD de Lisbonne et le CEPED, entre autres. Sans cet appui, certainement, il n'y aurait pas eu de fiabilité financière interne pour appuyer la production statistique nationale.

Coordination des activités statistiques au niveau national, sous-régional et international

La coordination internationale est l'un des paris gagné par l'INS, notamment dans l'espace lusophone. Quelques projets communs aux PALOP sont développés, dans la perspective d'harmonisation et comparabilité des informations statistiques. Ainsi, dans les projets communs en nomenclatures, concepts et classifications et des répertoires d'unités statistiques, sont en cours des activités qui visent la création de nomenclatures harmonisées entre les PALOP et intégrées dans les classifications internationales. En effet, l'INS du Cap-Vert, à l'instar de ceux de certains pays africains lusophones, a élaboré la CAE-CV (intégrée dans la CITI Ver.3 jusqu'au niveau de Groupe), la CNBS-CV (intégrée dans la CPC 1.0 jusqu'au niveau le plus élémentaire et correspondant au SH) et la CCIO-CV (intégrée dans la COICOP et la COICOP-IOF jusqu'aux niveau les élémentaires), prévoyant aussi le démarrage de la CGCE cette année, adaptée aux nécessités nationales, et au répertoire de concepts statistiques. L'année prochaine, l'application SIGINE, un système intégré de gestion de nomenclatures intra et inter-pays développé par l'INS du Portugal qui coordonne les projets communs, devrait être conclue. Dans le cadre du projet commun des fichiers, une application informatique commune à tous les pays, a été développée, les spécificités nationales étant prises en compte.

Par projets communs, il est sous-entendu, l'adoption de méthodologies communes, harmonisées et comparables, mais adaptées aux besoins nationaux.

Des activités au niveau de l'implémentation du SCN93 sont en cours d'exécution, le Mozambique étant le pays pilote. Le Projet Commun de la CPLP sur les Statistiques de l'Éducation, devrait démarrer brièvement, étant prévu pour le mois de Septembre.

Il faut noter que la jeunesse de l'INS et un certain manque d'expérience ne lui a pas encore permis de bénéficier d'une indépendance technique qui permettrait à ses techniciens l'autosuffisance désirée. D'où, pour le développement de diverses activités, l'INS compte sur l'assistance technique internationale, soit à travers la coopération bi-latérale, multilatérale ou d'organismes internationaux. La coopération statistique a connu un développement considérable et est l'un des principaux facteurs de succès de l'activité statistique ces dernières années.