

54763



NATIONS UNIES
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Distr.
LIMITEE

E/CN.14/ERS/6
10 novembre 1969

FRANCAIS
Original: ANGLAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE
Groupe de travail sur les enquêtes économiques
Addis-Abéba, 1-10 décembre

RASSEMBLEMENT DE RENSEIGNEMENTS POUR L'ETUDE PERIODIQUE
DE L'ECONOMIE NATIONALE

Pendant son séjour, il a rendu visite à une vingtaine de personnes dans plusieurs ministères, départements et services compétents et obtenu ainsi des renseignements sur l'essentiel des réalisations économiques du pays.

On trouvera ci-après quelques extraits du rapport de mission qui peuvent présenter de l'intérêt pour les pays encore au stade de la préparation d'études économiques.

Statistiques du commerce extérieur :

J'ai pu constater, au cours d'entretiens, que les fonctionnaires du Gouvernement somali souhaitaient vivement une publication plus rapide des statistiques du commerce extérieur. Le représentant de la Banque nationale était particulièrement désireux de recevoir un exemplaire des bordereaux de douane pour l'élaboration de ses statistiques de la balance des paiements; et le Directeur général de la Somali Ports Authority a exprimé le désir de recevoir lui aussi un exemplaire de ce document avant de dresser ses statistiques et aussi pour pouvoir toucher directement les droits dus à son administration par les importateurs et les exportateurs. Il n'existe pas de matériel de traitement des données en Somalie et l'on souhaitait s'en procurer un (pas une calculatrice) qui convienne au traitement des statistiques du commerce extérieur, des statistiques des ports et des statistiques de la balance des paiements (un tel matériel pourrait constituer le noyau d'un système comptable mécanographique dont le besoin semble se faire sentir depuis longtemps en Somalie).

Actuellement les statistiques du commerce extérieur et les statistiques de la balance des paiements sont mises en tableau manuellement. Les statistiques du commerce extérieur sont établies par le Service des douanes; avec l'aide, considérable, du Service statistique et celles de la balance des paiements par la Banque nationale qui a élaboré sa propre méthode de présentation. L'harmonisation des statistiques du commerce extérieur et des statistiques de la balance des paiements est rendue difficile du fait de la méthode comptable, différente appliquée à des postes d'importation et d'exportation semblables. A la suite d'entretiens au Ministère des finances, j'ai eu l'impression qu'il n'existait pas de contrôle fiscal des recettes de douane à partir d'une analyse des droits prélevés sur chaque article d'importation et d'exportation; cette lacune pourrait être comblée par l'établissement de statistiques du commerce extérieur valables qui indiqueraient également les droits perçus pour chacun des postes du tarif douanier.

Les retards constatés dans l'élaboration des statistiques du commerce extérieur gênent également la section de la Banque somalie de développement qui cherche à repérer parmi les produits d'importation ceux qui pourraient être fabriqués en Somalie.

Rassemblement de renseignements pour l'étude périodique de l'économie nationale

La forme moderne de gouvernement implique le rassemblement régulier de données économiques, et cela quelle que soit la structure - économie planifiée ou économie plus libérale à contrôle et stimulants indirects. Le principal souci du département ou du service chargé des rapports ou des études sur l'économie nationale doit être de réunir des données exactes, à jour et complètes.

Un bon centre statistique peut souvent fournir la plupart des chiffres nécessaires pour l'étude économique et on mesure souvent son efficacité au fait qu'il publie, en temps voulu des statistiques exhaustives. Pour la rédaction des autres documents économiques, il faut généralement entretenir des relations permanentes avec les différents ministères, départements, services, autorités, etc. qui jouent un rôle essentiel dans la vie économique. Il peut également être nécessaire de maintenir aussi le contact avec les plus importantes organisations privées du pays. Plus les activités économiques sont étendues et diversifiées, plus il est difficile d'en surveiller le cours et à un certain stade, il faut songer à concentrer les efforts sur les plus importantes des organisations économiques seulement.

Le recours à des enquêtes statistiques pour des secteurs tels que les industries manufacturières et la construction est un moyen bien plus pratique de réunir des renseignements et de suivre le développement lorsque la base économique s'est élargie jusqu'à comprendre un très grand nombre d'unités particulières. Des indices de la production industrielle, établis à partir d'un échantillon représentatif d'établissements, deviennent une source inestimable de données sur l'expansion de la structure industrielle existante, mais ils doivent être complétés par des renseignements à jour sur les grandes entreprises nouvellement créées ou prévues.

Il est impossible d'indiquer une méthode idéale de collecte des renseignements qui conviendrait à tous les pays, mais le département chargé de l'étude économique doit recevoir tous les rapports sur les questions économiques et toutes les données statistiques publiées, et être tenu informé de tous les nouveaux projets importants. Il ne suffit pas de demander que cette documentation soit communiquée au service intéressé. Mieux vaut, dans la pratique, aller s'informer régulièrement dans les grands ministères, départements et autres services compétents du secteur économique ainsi que dans les grandes organisations privées du pays intéressé.

L'auteur a récemment effectué une mission de courte durée en Somalie pour aider à la réalisation de l'étude économique annuelle. A la suite de ce voyage, il a rédigé un projet d'étude économique pour la Somalie pour 1968 et soumis un court rapport.

L'élaboration des statistiques du commerce extérieur devrait être confiées au Département des statistiques qui, à cet effet, devrait recevoir un exemplaire du bordereau de douane pour chaque transaction. Il faudrait donc changer la procédure actuelle selon laquelle la formule de douane n'est remplie qu'en quatre exemplaires de couleurs différentes : compte tenu du système de contrôle des changes appliqué en Somalie, un exemplaire supplémentaire du bordereau de douane devrait servir à obtenir les devises nécessaires et aussi à vérifier que toutes les recettes entrent bien dans le pays. Si l'on veut établir des statistiques et un système de comptabilité valables dans les ports, il faut également qu'un exemplaire du bordereau de douane soit remis aux autorités portuaires. Le nombre total des exemplaires du bordereau de douane pour chaque inscription devrait donc passer à sept. Chaque exemplaire devant être très lisible il semble que de nouvelles méthodes d'impression s'imposent et que certains doubles doivent être enduits (à l'avance de carbone à l'heure actuelle les bordereaux de douane pour la plupart des transactions mineures sont remplis par des écrivains publics sur les marchés qui ne changent pas assez souvent le papier carbone et dont les doubles sont souvent illisibles).

Préparation de l'étude statistique annuelle : la préparation de l'étude statistique annuelle se trouverait simplifiée par une publication plus rapide et une amélioration des statistiques du commerce extérieur, de la balance des paiements et des ports, mais le Ministère de la planification et de la coordination, qui devrait être chargé de cette étude, aurait pour tâche essentielle de suivre de façon constante l'évolution de l'économie grâce à des rapports périodiques des ministères, des départements et autres services plus directement intéressés. J'ai pu moi-même rapidement constater que pris ensemble les services de l'Etat disposent de renseignements amplement suffisants pour l'élaboration de l'étude. C'est pourquoi je recommande que le Ministère de la planification et de la coordination envoie, à intervalles réguliers, l'un de ses fonctionnaires auprès des départements et services compétents susmentionnés (section), ainsi qu'auprès des autres départements et services compétents auxquels je n'ai pu, quant à moi, rendre visite pour obtenir des renseignements.

L'élaboration d'un relevé statistique annuel et d'autres publications par le Département statistique du Ministère de la planification et de la coordination permet de rassembler pour l'étude une quantité considérable de renseignements. De plus, le recrutement d'un spécialiste de la comptabilité nationale (qui doit arriver prochainement de Grande-Bretagne) permettra peut-être d'inclure cet important secteur dans des enquêtes ultérieures. Toutefois, il ne faut pas oublier qu'il n'y a jamais eu de recensement démographique en Somalie et que la série d'enquêtes à objectifs multiples en cours n'a jusqu'à présent porté que sur les villes et quelques-unes des zones de colonisation agraire. Tant qu'on n'aura pas procédé à un comptage valable de la population nomade et de ses troupeaux les sources de données fondamentales de la Somalie ne pourront être que très incomplètes. Il n'est même pas possible de comparer les estimations de la production de céréales, qui sont très variables, aux niveaux de consommation, car on ne connaît pas le chiffre total de la population. Je recommande vivement d'effectuer un recensement

de la population et du cheptel à l'échelle nationale, aussi rapidement que possible.

Le manque de données sur la production industrielle est l'une des lacunes statistiques qui devraient être comblées dès que possible. L'industrie manufacturière est en pleine évolution et il faudrait que les grandes entreprises fournissent mensuellement leurs chiffres de production pour les principaux articles. De même, lorsque la production minière commencera, il faudra obtenir des relevés mensuels de production pour les principaux minéraux.

L'industrie de la construction est le principal indicateur de progrès nouveaux et il faut absolument trouver le moyen d'en mesurer la production si l'on veut mettre au point un système de mesure convenable de l'évolution économique.

A partir des données disponibles, il est possible de rédiger un projet d'étude (semblable à celui qui figure en annexe au projet pour 1968) qui devrait être distribué aux départements et services économiques pour observations et corrections (et complément de statistiques récentes). Les révisions ne devraient pas prendre plus de deux semaines et l'étude devrait être publiée dans les plus brefs délais. Compte tenu des délais nécessaires à l'impression de documents en Somalie il serait préférable, pour gagner du temps, d'utiliser la méthode de reproduction par stencils, ce qui pourrait être fait par le Ministère de la planification et de la coordination.

Sources de renseignements

Le Relevé statistique : le relevé de 1967 contenait les données ci-après : Des considérations générales sur l'économie, notamment sur la situation géographique, les ressources hydrauliques, le climat, l'organisation politique, les structures administratives, les principales ressources économiques, l'agriculture, la sylviculture et l'élevage, les gisements minéraux, l'industrie et l'artisanat, les transports et les communications.

Des tableaux : quelques données extraites d'enquêtes démographiques de districts et de villes; des statistiques sur l'enseignement; la production et les exportations de bananes; le commerce extérieur (pays et principaux produits, 1963-1966); balance commerciale, 1951-1966); balance des paiements, budget de l'Etat; réserves en or et en devises et disponibilités monétaires. Comptes courants, comptes d'épargne et autres statistiques bancaires; quelques statistiques de l'emploi pour 1964; dépenses pour les projets terminés au titre du programme de développement; aide promise par le Fonds de développement européen; montant global des investissements privés étrangers; dépenses pour les projets de développement de 1960 à juin 1966; prix de gros, de détail, indices (coûts de la vie) pour Mogadiscio; statistiques des quatre principaux ports; statistiques des quatre principaux ports; statistiques de Somali Airline; enregistrement des véhicules automobiles (sud seulement); résumé de la situation sucrière; statistiques de l'énergie électrique pour Mogadiscio; statistiques médicales; statistiques des précipitations atmosphériques.

Statistiques mensuelles : cette publication mensuelle comprend les statistiques d'exportation les plus récentes; les statistiques portuaires; le coût de la vie pour Mogadiscio; les prix de gros et de détail et les prix des matériaux de construction. Toutes autres statistiques disponibles y sont incluses au fur et à mesure et des suppléments sont parfois consacrés à des enquêtes récemment terminées (enquêtes à objectifs multiples).

Autres publications statistiques : la liste de mai 1969 comprend des statistiques annuelles du commerce extérieur (jusqu'à 1966); la production industrielle pour 1967; les entreprises industrielles et commerciales de Mogadiscio (1966/67); des enquêtes à objectifs multiples dans différents districts et villes.

Plans de développement : le premier Plan quinquennal pour 1963-1967 a été suivi par un Programme de développement à court terme pour 1968-1970 (publié en mai 1969).

La Banque nationale de Somalie publie annuellement un rapport et des comptes ainsi que des rapports économiques (le rapport économique pour 1965, bien que daté de 1966, a été publié en 1969). La Banque compte publier des rapports économiques pour 1966, 1967 et 1968 pour mettre cette série à jour et pouvoir en 1970 établir celui de 1969.

La Banque publie aussi un bulletin trimestriel et un résumé mensuel des activités bancaires. Le dernier bulletin trimestriel, publié en 1969, couvre la période s'arrêtant en décembre 1968.

Le rapport économique pour 1965 couvre les questions suivantes :

1. La coopération internationale en Somalie (couvrant les relations avec la BIRD, la CEE, l'Organisation des Nations Unies et les sources d'assistance au titre d'accord bilatéraux);
2. Le développement économique : l'industrie; l'agriculture et la zootéchnie; l'infrastructure; et les affaires sociales;
3. Les finances publiques;
4. Le commerce extérieur;
5. Le crédit;
6. La monnaie et les prix.

La Banque somalie de développement a publié en avril 1969 des renseignements sur la Somalie, la Banque et les possibilités d'investissement en Somalie.

Le Ministère de l'éducation établit des tableaux statistiques sur l'éducation; les derniers couvrant la période 1966-1967, ont été publiés en octobre 1967.

Agence de développement agricole : elle a publié un rapport annuel pour 1969.

FAO : en 1966, une équipe a mené une enquête sur le développement du cheptel dont le rapport a été publié en 1967.

PNUD : le Bureau du Représentant résident a achevé en mars 1969, la sixième révision de son abrégé sur l'aide étrangère en Somalie.

Le Ministère des finances (Somalie) publie le budget annuel; celui pour l'année 1969 a paru en janvier de la même année.

Une documentation considérable est publiée sur de nombreux pays africains dans des journaux ou sous la forme de rapports pour des publications internationales telles que le "Financial Times" (Londres) et "Marché tropicaux et méditerranéens" (France). Toutefois, la documentation est très rare en ce qui concerne d'autres pays africains dont les moyens d'information intérieurs sont peu développés. Tous les pays devraient tirer parti des publications fournissant des renseignements; l'"Africa Research Bulletin" publié à Londres, par exemple, est un moyen d'information précieux pour se tenir à jour, car il résume la plupart des données contenues dans diverses publications ou diffusées dans des bulletins radiophoniques.

De telles publications permettent aux gouvernements de se tenir au courant de l'évolution de l'économie qui les intéresse. Toutefois, rien ne peut remplacer la création dans le gouvernement d'un service spécifiquement chargé de faire des rapports et de réunir des données. Une planification réaliste implique un contrôle étroit de toutes les activités économiques, aussi la mise au point d'un dispositif approprié est-elle l'un des préalables essentiels à l'organisation de la planification au niveau du gouvernement. Sans un tel contrôle régulier et minutieux de l'économie, la planification risque de n'être qu'une sélection de projets dont la plupart risquent d'être dépassés avant même d'être réalisés.