


NATIONS UNIES
CONSEIL
ECONOMIQUE
ET SOCIAL



Distr.
LIMITÉE
E/CN.14/CAS.2-ENQ/L.2
5 décembre 1961
FRANÇAIS
Original : ANGLAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE
Groupe de travail des enquêtes sur
les ménages
Addis Abéba, 11 - 20 décembre 1961

LES ENQUÊTES SUR LES MÉNAGES EN AFRIQUE

SITUATION ACTUELLE

(Note du Secrétariat)

1. 1980
2. 1981
3. 1982
4. 1983
5. 1984
6. 1985
7. 1986
8. 1987
9. 1988
10. 1989
11. 1990
12. 1991
13. 1992
14. 1993
15. 1994
16. 1995
17. 1996
18. 1997
19. 1998
20. 1999
21. 2000
22. 2001
23. 2002
24. 2003
25. 2004
26. 2005
27. 2006
28. 2007
29. 2008
30. 2009
31. 2010
32. 2011
33. 2012
34. 2013
35. 2014
36. 2015
37. 2016
38. 2017
39. 2018
40. 2019
41. 2020
42. 2021
43. 2022
44. 2023
45. 2024
46. 2025
47. 2026
48. 2027
49. 2028
50. 2029
51. 2030
52. 2031
53. 2032
54. 2033
55. 2034
56. 2035
57. 2036
58. 2037
59. 2038
60. 2039
61. 2040
62. 2041
63. 2042
64. 2043
65. 2044
66. 2045
67. 2046
68. 2047
69. 2048
70. 2049
71. 2050
72. 2051
73. 2052
74. 2053
75. 2054
76. 2055
77. 2056
78. 2057
79. 2058
80. 2059
81. 2060
82. 2061
83. 2062
84. 2063
85. 2064
86. 2065
87. 2066
88. 2067
89. 2068
90. 2069
91. 2070
92. 2071
93. 2072
94. 2073
95. 2074
96. 2075
97. 2076
98. 2077
99. 2078
100. 2079
101. 2080
102. 2081
103. 2082
104. 2083
105. 2084
106. 2085
107. 2086
108. 2087
109. 2088
110. 2089
111. 2090
112. 2091
113. 2092
114. 2093
115. 2094
116. 2095
117. 2096
118. 2097
119. 2098
120. 2099
121. 2100
122. 2101
123. 2102
124. 2103
125. 2104
126. 2105
127. 2106
128. 2107
129. 2108
130. 2109
131. 2110
132. 2111
133. 2112
134. 2113
135. 2114
136. 2115
137. 2116
138. 2117
139. 2118
140. 2119
141. 2120
142. 2121
143. 2122
144. 2123
145. 2124
146. 2125
147. 2126
148. 2127
149. 2128
150. 2129
151. 2130
152. 2131
153. 2132
154. 2133
155. 2134
156. 2135
157. 2136
158. 2137
159. 2138
160. 2139
161. 2140
162. 2141
163. 2142
164. 2143
165. 2144
166. 2145
167. 2146
168. 2147
169. 2148
170. 2149
171. 2150
172. 2151
173. 2152
174. 2153
175. 2154
176. 2155
177. 2156
178. 2157
179. 2158
180. 2159
181. 2160
182. 2161
183. 2162
184. 2163
185. 2164
186. 2165
187. 2166
188. 2167
189. 2168
190. 2169
191. 2170
192. 2171
193. 2172
194. 2173
195. 2174
196. 2175
197. 2176
198. 2177
199. 2178
200. 2179
201. 2180
202. 2181
203. 2182
204. 2183
205. 2184
206. 2185
207. 2186
208. 2187
209. 2188
210. 2189
211. 2190
212. 2191
213. 2192
214. 2193
215. 2194
216. 2195
217. 2196
218. 2197
219. 2198
220. 2199
221. 2200
222. 2201
223. 2202
224. 2203
225. 2204
226. 2205
227. 2206
228. 2207
229. 2208
230. 2209
231. 2210
232. 2211
233. 2212
234. 2213
235. 2214
236. 2215
237. 2216
238. 2217
239. 2218
240. 2219
241. 2220
242. 2221
243. 2222
244. 2223
245. 2224
246. 2225
247. 2226
248. 2227
249. 2228
250. 2229
251. 2230
252. 2231
253. 2232
254. 2233
255. 2234
256. 2235
257. 2236
258. 2237
259. 2238
260. 2239
261. 2240
262. 2241
263. 2242
264. 2243
265. 2244
266. 2245
267. 2246
268. 2247
269. 2248
270. 2249
271. 2250
272. 2251
273. 2252
274. 2253
275. 2254
276. 2255
277. 2256
278. 2257
279. 2258
280. 2259
281. 2260
282. 2261
283. 2262
284. 2263
285. 2264
286. 2265
287. 2266
288. 2267
289. 2268
290. 2269
291. 2270
292. 2271
293. 2272
294. 2273
295. 2274
296. 2275
297. 2276
298. 2277
299. 2278
300. 2279
301. 2280
302. 2281
303. 2282
304. 2283
305. 2284
306. 2285
307. 2286
308. 2287
309. 2288
310. 2289
311. 2290
312. 2291
313. 2292
314. 2293
315. 2294
316. 2295
317. 2296
318. 2297
319. 2298
320. 2299
321. 2300
322. 2301
323. 2302
324. 2303
325. 2304
326. 2305
327. 2306
328. 2307
329. 2308
330. 2309
331. 2310
332. 2311
333. 2312
334. 2313
335. 2314
336. 2315
337. 2316
338. 2317
339. 2318
340. 2319
341. 2320
342. 2321
343. 2322
344. 2323
345. 2324
346. 2325
347. 2326
348. 2327
349. 2328
350. 2329
351. 2330
352. 2331
353. 2332
354. 2333
355. 2334
356. 2335
357. 2336
358. 2337
359. 2338
360. 2339
361. 2340
362. 2341
363. 2342
364. 2343
365. 2344
366. 2345
367. 2346
368. 2347
369. 2348
370. 2349
371. 2350
372. 2351
373. 2352
374. 2353
375. 2354
376. 2355
377. 2356
378. 2357
379. 2358
380. 2359
381. 2360
382. 2361
383. 2362
384. 2363
385. 2364
386. 2365
387. 2366
388. 2367
389. 2368
390. 2369
391. 2370
392. 2371
393. 2372
394. 2373
395. 2374
396. 2375
397. 2376
398. 2377
399. 2378
400. 2379
401. 2380
402. 2381
403. 2382
404. 2383
405. 2384
406. 2385
407. 2386
408. 2387
409. 2388
410. 2389
411. 2390
412. 2391
413. 2392
414. 2393
415. 2394
416. 2395
417. 2396
418. 2397
419. 2398
420. 2399
421. 2400
422. 2401
423. 2402
424. 2403
425. 2404
426. 2405
427. 2406
428. 2407
429. 2408
430. 2409
431. 2410
432. 2411
433. 2412
434. 2413
435. 2414
436. 2415
437. 2416
438. 2417
439. 2418
440. 2419
441. 2420
442. 2421
443. 2422
444. 2423
445. 2424
446. 2425
447. 2426
448. 2427
449. 2428
450. 2429
451. 2430
452. 2431
453. 2432
454. 2433
455. 2434
456. 2435
457. 2436
458. 2437
459. 2438
460. 2439
461. 2440
462. 2441
463. 2442
464. 2443
465. 2444
466. 2445
467. 2446
468. 2447
469. 2448
470. 2449
471. 2450
472. 2451
473. 2452
474. 2453
475. 2454
476. 2455
477. 2456
478. 2457
479. 2458
480. 2459
481. 2460
482. 2461
483. 2462
484. 2463
485. 2464
486. 2465
487. 2466
488. 2467
489. 2468
490. 2469
491. 2470
492. 2471
493. 2472
494. 2473
495. 2474
496. 2475
497. 2476
498. 2477
499. 2478
500. 2479
501. 2480
502. 2481
503. 2482
504. 2483
505. 2484
506. 2485
507. 2486
508. 2487
509. 2488
510. 2489
511. 2490
512. 2491
513. 2492
514. 2493
515. 2494
516. 2495
517. 2496
518. 2497
519. 2498
520. 2499
521. 2500
522. 2501
523. 2502
524. 2503
525. 2504
526. 2505
527. 2506
528. 2507
529. 2508
530. 2509
531. 2510
532. 2511
533. 2512
534. 2513
535. 2514
536. 2515
537. 2516
538. 2517
539. 2518
540. 2519
541. 2520
542. 2521
543. 2522
544. 2523
545. 2524
546. 2525
547. 2526
548. 2527
549. 2528
550. 2529
551. 2530
552. 2531
553. 2532
554. 2533
555. 2534
556. 2535
557. 2536
558. 2537
559. 2538
560. 2539
561. 2540
562. 2541
563. 2542
564. 2543
565. 2544
566. 2545
567. 2546
568. 2547
569. 2548
570. 2549
571. 2550
572. 2551
573. 2552
574. 2553
575. 2554
576. 2555
577. 2556
578. 2557
579. 2558
580. 2559
581. 2560
582. 2561
583. 2562
584. 2563
585. 2564
586. 2565
587. 2566
588. 2567
589. 2568
590. 2569
591. 2570
592. 2571
593. 2572
594. 2573
595. 2574
596. 2575
597. 2576
598. 2577
599. 2578
600. 2579
601. 2580
602. 2581
603. 2582
604. 2583
605. 2584
606. 2585
607. 2586
608. 2587
609. 2588
610. 2589
611. 2590
612. 2591
613. 2592
614. 2593
615. 2594
616. 2595
617. 2596
618. 2597
619. 2598
620. 2599
621. 2600
622. 2601
623. 2602
624. 2603
625. 2604
626. 2605
627. 2606
628. 2607
629. 2608
630. 2609
631. 2610
632. 2611
633. 2612
634. 2613
635. 2614
636. 2615
637. 2616
638. 2617
639. 2618
640. 2619
641. 2620
642. 2621
643. 2622
644. 2623
645. 2624
646. 2625
647. 2626
648. 2627
649. 2628
650. 2629
651. 2630
652. 2631
653. 2632
654. 2633
655. 2634
656. 2635
657. 2636
658. 2637
659. 2638
660. 2639
661. 2640
662. 2641
663. 2642
664. 2643
665. 2644
666. 2645
667. 2646
668. 2647
669. 2648
670. 2649
671. 2650
672. 2651
673. 2652
674. 2653
675. 2654
676. 2655
677. 2656
678. 2657
679. 2658
680. 2659
681. 2660
682. 2661
683. 2662
684. 2663
685. 2664
686. 2665
687. 2666
688. 2667
689. 2668
690. 2669
691. 2670
692. 2671
693. 2672
694. 2673
695. 2674
696. 2675
697. 2676
698. 2677
699. 2678
700. 2679
701. 2680
702. 2681
703. 2682
704. 2683
705. 2684
706. 2685
707. 2686
708. 2687
709. 2688
710. 2689
711. 2690
712. 2691
713. 2692
714. 2693
715. 2694
716. 2695
717. 2696
718. 2697
719. 2698
720. 2699
721. 2700
722. 2701
723. 2702
724. 2703
725. 2704
726. 2705
727. 2706
728. 2707
729. 2708
730. 2709
731. 2710
732. 2711
733. 2712
734. 2713
735. 2714
736. 2715
737. 2716
738. 2717
739. 2718
740. 2719
741. 2720
742. 2721
743. 2722
744. 2723
745. 2724
746. 2725
747. 2726
748. 2727
749. 2728
750. 2729
751. 2730
752. 2731
753. 2732
754. 2733
755. 2734
756. 2735
757. 2736
758. 2737
759. 2738
760. 2739
761. 2740
762. 2741
763. 2742
764. 2743
765. 2744
766. 2745
767. 2746
768. 2747
769. 2748
770. 2749
771. 2750
772. 2751
773. 2752
774. 2753
775. 2754
776. 2755
777. 2756
778. 2757
779. 2758
780. 2759
781. 2760
782. 2761
783. 2762
784. 2763
785. 2764
786. 2765
787. 2766
788. 2767
789. 2768
790. 2769
791. 2770
792. 2771
793. 2772
794. 2773
795. 2774
796. 2775
797. 2776
798. 2777
799. 2778
800. 2779
801. 2780
802. 2781
803. 2782
804. 2783
805. 2784
806. 2785
807. 2786
808. 2787
809. 2788
810. 2789
811. 2790
812. 2791
813. 2792
814. 2793
815. 2794
816. 2795
817. 2796
818. 2797
819. 2798
820. 2799
821. 2800
822. 2801
823. 2802
824. 2803
825. 2804
826. 2805
827. 2806
828. 2807
829. 2808
830. 2809
831. 2810
832. 2811
833. 2812
834. 2813
835. 2814
836. 2815
837. 2816
838. 2817
839. 2818
840. 2819
841. 2820
842. 2821
843. 2822
844. 2823
845. 2824
846. 2825
847. 2826
848. 2827
849. 2828
850. 2829
851. 2830
852. 2831
853. 2832
854. 2833
855. 2834
856. 2835
857. 2836
858. 2837
859. 2838
860. 2839
861. 2840
862. 2841
863. 2842
864. 2843
865. 2844
866. 2845
867. 2846
868. 2847
869. 2848
870. 2849
871. 2850
872. 2851
873. 2852
874. 2853
875. 2854
876. 2855
877. 2856
878. 2857
879. 2858
880. 2859
881. 2860
882. 2861
883. 2862
884. 2863
885. 2864
886. 2865
887. 2866
888. 2867
889. 2868
890. 2869
891. 2870
892. 2871
893. 2872
894. 2873
895. 2874
896. 2875
897. 2876
898. 2877
899. 2878
900. 2879
901. 2880
902. 2881
903. 2882
904. 2883
905. 2884
906. 2885
907. 2886
908. 2887
909. 2888
910. 2889
911. 2890
912. 2891
913. 2892
914. 2893
915. 2894
916. 2895
917. 2896
918. 2897
919. 2898
920. 2899
921. 2900
922. 2901
923. 2902
924. 2903
925. 2904
926. 2905
927. 2906
928. 2907
929. 2908
930. 2909
931. 2910
932. 2911
933. 2912
934. 2913
935. 2914
936. 2915
937. 2916
938. 2917
939. 2918
940. 2919
941. 2920
942. 2921
943. 2922
944. 2923
945. 2924
946. 2925
947. 2926
948. 2927
949. 2928
950. 2929
951. 2930
952. 2931
953. 2932
954. 2933
955. 2934
956. 2935
957. 2936
958. 2937
959. 2938
960. 2939
961. 2940
962. 2941
963. 2942
964. 2943
965. 2944
966. 2945
967. 2946
968. 2947
969. 2948
970. 2949
971. 2950
972. 2951
973. 2952
974. 2953
975. 2954
976. 2955
977. 2956
978. 2957
979. 2958
980. 2959
981. 2960
982. 2961
983. 2962
984. 2963
985. 2964
986. 2965
987. 2966
988. 2967
989. 2968
990. 2969
991. 2970
992. 2971
993. 2972
994. 2973
995. 2974
996. 2975
997. 2976
998. 2977
999. 2978
1000. 2979
1001. 2980
1002. 2981
1003. 2982
1004. 2983
1005. 2984
1006. 2985
1007. 2986
1008. 2987
1009. 2988
1010. 2989
1011. 2990
1012. 2991
1013. 2992
1014. 2993
1015. 2994
1016. 2995
1017. 2996
1018. 2997
1019. 2998
1020. 2999
1021. 3000
1022. 3001
1023. 3002
1024. 3003
1025. 3004
1026. 3005
1027. 3006
1028. 3007
1029. 3008
1030. 3009
1031. 3010
1032. 3011
1033. 3012
1034. 3013
1035. 3014
1036. 3015
1037. 3016
1038. 3017
1039. 3018
1040. 3019
1041. 3020
1042. 3021
1043. 3022
1044. 3023
1045. 3024
1046. 3025
1047. 3026
1048. 3027
1049. 3028
1050. 3029
1051. 3030
1052. 3031
1053. 3032
1054. 3033
1055. 3034
1056. 3035
1057. 3036
1058. 3037
1059. 3038
1060. 3039
1061. 3040
1062. 3041
1063. 3042
1064. 3043
1065. 3044
1066. 3045
1067. 3046
1068. 3047
1069. 3048
1070. 3049
1071. 3050
1072. 3051
1073. 3052
1074. 3053
1075. 3054
1076. 3055
1077. 3056
1078. 3057
1079. 3058
1080. 3059
1081. 3060
1082. 3061
1083. 3062
1084. 3063
1085. 3064
1086. 3065
1087. 3066
1088. 3067
1089. 3068
1090. 3069
1091. 3070
1092. 3071
1093. 3072
1094. 3073
1095. 3074
1096. 3075
1097. 3076
1098. 3077
1099. 3078
1100. 3079
1101. 3080
1102. 3081
1103. 3082
1104. 3083
1105. 3084
1106. 3085
1107. 3086
1108. 3087
1109. 3088
1110. 3089
1111. 3090
1112. 3091
1113. 3092
1114. 3093
1115. 3094
1116. 3095
1117. 3096
1118. 3097
1119. 3098
1120. 3099
1121. 3100
1122. 31

POINT 4 DE L'ORDRE DU JOUR PROVISOIRE

LES ENQUÊTES SUR LES MÉNAGES EN AFRIQUE

(Note du Secrétariat)

1. La plupart des pays d'Afrique sentent maintenant qu'il leur faut un service compétent pour mener les enquêtes sur les ménages ou d'autres sortes d'enquêtes, s'ils veulent disposer des renseignements statistiques nécessaires à leur développement économique et social. Mais ce n'est que ces dernières années que ce sentiment s'est manifesté un peu partout, à mesure que de plus en plus de pays d'Afrique parvenaient à l'indépendance et trouvaient profit à échanger leurs idées grâce au développement en commun de programmes statistiques.

2. On constate pourtant aujourd'hui des différences très marquées entre les pays d'Afrique en ce qui concerne le développement des travaux statistiques en général et des programmes d'enquêtes en particulier. Elles proviennent des différences de structure économique qu'il y a entre ces pays, de ce que l'on y a fait aussitôt après la guerre pour préparer le développement statistique et des ressources - surtout de main-d'œuvre - dont le pays dispose pour son développement économique.

Le développement du travail d'enquête

3. Dans les quelques pays où des services statistiques existaient déjà, sous une forme plus ou moins complète, un mouvement s'est dessiné, après 1950, en faveur des programmes d'enquêtes. On reconnaissait dans ces pays le besoin de mener des enquêtes complètes et détaillées, mais les Etats ne voulaient pas ou ne pouvaient pas accepter le surcroît de dépenses que supposait la mise sur pied d'importants services d'enquêtes sur le terrain. C'est pourquoi les travaux ont pris la forme d'enquêtes de circonstance sur des sujets d'actualité.

4. Nous ne pouvons pas relater ici en détail pour beaucoup de pays comment se sont déroulées les enquêtes; nous nous limiterons à quelques exemples pris en Afrique occidentale.

GHANA

5. Quand le Bureau de statistique du Ghana s'est créé en 1948, il a été question de créer un service permanent d'enquêtes sur le terrain, qui aurait pour attribution principale de rassembler des renseignements sur les aspects physiques de l'agriculture. Mais des raisons pratiques ont empêché d'entreprendre alors des travaux d'une telle ampleur et les enquêtes n'ont commencé qu'en 1951, sur une petite échelle, et principalement à l'occasion du recensement mondial de l'agriculture de 1950.

6. La première enquête que le Bureau de statistique du Ghana ait entreprise date de 1951-53 (1), et avait un caractère expérimental; elle devait en effet être l'occasion de mettre à l'épreuve les méthodes employées pour les relevés dans le domaine des statistiques agricoles et à former un petit noyau de personnel qualifié. Le Bureau a également fait des expériences sur les relevés du mouvement des denrées alimentaires par la route; il a poursuivi ces relevés jusqu'en 1953-54 pour avoir une idée de la densité de la circulation des denrées alimentaires sur les principales routes et déterminer les principales régions qui ravitaillent les grandes villes.

7. Il ne s'agissait là que de travaux préliminaires dont le but précis était de donner aux économistes un moyen d'évaluer la production et la distribution des denrées alimentaires à travers le pays. On ne pouvait pas, en 1954, créer au Ghana un gros service chargé de rassembler des statistiques agricoles: le pays n'en avait pas les moyens; d'autres enquêtes s'avéraient nécessaires, et l'on commençait à changer d'avis au sujet des fonctions à attribuer d'une façon générale au service des enquêtes sur le terrain. Ce dernier facteur était probablement le plus important.

(1) Pour toutes les publications, voir la bibliographie.

8. Il n'y avait pas de raison, pensait-on, de dépenser de grosses sommes et d'employer une grande partie du peu de statisticiens dont on disposait à développer un service qui s'occupait principalement, dans les circonstances qui étaient celles d'alors, de rassembler des statistiques sur les aspects physiques de l'agriculture. On admettait bien que l'agriculture était la principale forme de l'activité économique du pays, mais rien ne semblait indiquer une pénurie générale de produits alimentaires, et l'agriculture ne subissait pas de changements rapides. En outre, les autorités chargées du développement agricole ne réclamaient pas d'urgence des renseignements statistiques. En revanche, on avait un besoin de plus en plus grand de renseignements plus complets sur la vie économique du pays, d'un côté parce que l'on s'efforçait de fournir de meilleurs chiffres du revenu national, et d'un autre parce que l'on avait besoin de renseignements d'après lesquels fixer l'indice des prix de détail. En même temps, on demandait de plusieurs côtés l'aide du Bureau pour des enquêtes de circonstances, ce qui retardait dans une certaine mesure l'élaboration d'un programme durable de travail.

9. En 1953, pendant que l'enquête se poursuivait sur le mouvement des denrées agricoles, les autorités ont commencé à s'intéresser aux zones urbaines; elles ont fait mener à Accra une enquête sur le budget des familles pour y reviser l'indice des prix de détail. Les enquêteurs étaient des enseignants locaux, qui travaillaient à temps partiel sous le contrôle de fonctionnaires du Bureau central de statistique.

10. Le Bureau a ensuite été prié d'aider aux travaux préliminaires relatifs aux ouvrages de la Volta et du port de Tema. Ces travaux comprenaient des enquêtes sur la population, le logement et le budget familial, aux endroits que l'on s'attendait à voir modifiés par la mise en valeur de ces régions. Nous laissons de côté un certain nombre d'autres enquêtes exécutées avant 1954, car le Bureau a mené la plupart des opérations sur le terrain de concert avec les ministères que concernaient leurs résultats.

11. Au début de 1955, il a paru souhaitable d'entreprendre des enquêtes sur les ménages à Sekondi-Takoradi et Kumasi, les deux autres grandes villes du pays. Le principal objectif de ces enquêtes était de procurer des renseignements d'après lesquels fixer l'indice des prix de détail; mais on s'est aperçu que l'on pouvait en élargir la portée et en profiter pour noter non seulement la valeur des achats, mais aussi leur volume, tout en mettant au point des méthodes et règles uniformes dans toute la mesure du possible.

12. Pendant toute la durée de ces enquêtes, l'effectif des enquêteurs a lentement augmenté; quelques nouveaux arrivés après les enquêtes sur les budgets urbains ont porté le total à un personnel de 60 enquêteurs et 10 contrôleurs. On pouvait grâce à cet effectif entreprendre des travaux un peu plus étendus que ceux que l'on avait tentés, mais non s'engager encore dans un programme de longue durée qui aurait porté sur de vastes régions. Pour obtenir des résultats fructueux, il fallait choisir des enquêtes de circonstance, à la portée bien circonscrite.

13. Une fois la tâche achevée dans les grandes villes, le Bureau s'est de nouveau préoccupé des campagnes et a tourné son attention vers les régions productrices de cacao, chose naturelle, puisque c'est principalement du cacao que le Ghana tire ses recettes d'outre-mer. La première enquête sur les familles productrices de cacao a eu lieu en 1955-56 et a porté sur une superficie d'environ 6.000 km², dans la partie sud-orientale du pays. La méthode de cette enquête était à bien des égards semblable à la méthode employée dans les zones urbaines : tout en s'attachant à relever les quantités produites, etc..., on se préoccupait surtout là encore, d'examiner la structure économique du groupe étudié.

14. L'enquête suivante, en 1956-57, était semblable à celle de l'année précédente mais elle s'est étendue aux familles productrices de cacao de l'Achanti et de la région de Brong-Ahafo, ce qui représente une superficie d'environ 60.000 km², où vit le quart de la population du Ghana, et qui fournit plus de la moitié de la production totale de cacao. On a engagé quelques éléments de plus pour cette enquête, ce qui a porté à 90 le total des enquêteurs.

15. Au milieu de 1957, une fois terminée l'enquête de l'Achanti, on a constaté qu'il allait y avoir une grave pénurie de cadres au Bureau de statistique, à cause de retraites imminentes. Il fallait par conséquent choisir, pour l'enquête suivante, un sujet qui nécessiterait un minimum de contrôle. Le seul sujet de ce genre qui pouvait apporter une utile contribution au développement des travaux était l'étude, sur une plus large échelle, du mouvement interne des denrées agricoles et autres marchandises locales. L'objectif était d'étudier toute la circulation entre les principales régions administratives du pays, et le Bureau a fait des relevés pendant une année entière. Ainsi s'est terminée, au Ghana, la phase des enquêtes essentiellement de circonstance.

16. Depuis 1958, la demande de renseignements statistiques a rapidement augmenté, à cause surtout de l'accélération du développement économique. Des institutions internationales et autres, désireuses d'investir des entreprises ghanéennes avaient besoin de renseignements plus complets sur le revenu national, la structure économique et l'activité du monde des affaires. La population urbaine grandissant, il devenait essentiel d'avoir des données plus précises sur la production et la distribution des denrées alimentaires; il fallait aussi bon nombre de renseignements supplémentaires sur les questions de main-d'oeuvre, les besoins scolaires et les autres facteurs qui influaient sur le programme de développement.

17. Les autorités se sont aperçues que l'on manquait surtout de renseignements sur le secteur privé, ménages comme entreprises. Elles ont donc décidé de créer un service d'enquêtes sur le terrain pour l'ensemble du pays et de le charger d'exécuter un programme permanent d'enquêtes et de se procurer régulièrement des renseignements auprès des grands établissements industriels et commerciaux.

18. Ce nouveau service dépend administrativement de quatre bureaux régionaux et a commencé à se constituer vers la fin de 1958. On a choisi la partie septentrionale du pays pour commencer. Pour cela on a simplement envoyé là tous les enquêteurs mobiles disponibles, puis on a engagé du personnel sur place. Les enquêteurs déjà formés ont fait profiter de leur expérience les recrues locales jusqu'à ce qu'elles connaissent un peu le métier et puissent à leur tour constituer le noyau de nouvelles équipes dans d'autres parties du pays. On a constaté qu'il fallait ajouter, à cette méthode de formation en cours d'emploi, des stages intensifs de spécialisation pour les nouvelles recrues.

19. L'effectif budgétaire du service d'enquêtes sur le terrain était, en 1960-61, de 268 enquêteurs et 47 contrôleurs, outre le personnel administratif des bureaux régionaux. Tout le travail se faisait sous l'autorité d'un haut fonctionnaire du bureau principal d'Accra. En 1961-62, on a pris des dispositions pour augmenter encore l'effectif du personnel d'enquête, en particulier celui des contrôleurs.

20. Le service d'enquêtes sur le terrain doit avoir pour tâche principale de mener les enquêtes à objectifs multiples dont on recueille surtout les données auprès des ménages. Quand son effectif sera au complet, 200 enquêteurs environ s'occuperont de relever les données d'enquêtes sur les ménages et le reste du personnel se consacrera à d'autres tâches régulières telles que le relevé des prix du marché, le contrôle aux bacs, etc. On espère que les contrôleurs pourront, tout en surveillant les enquêtes sur les ménages, rester en contact avec les établissements commerciaux et industriels, ce qui permettra de recueillir systématiquement des renseignements sur l'activité du monde des affaires.

21. La première enquête nationale sur les ménages est actuellement en cours; elle se limite à une simple enquête sur les budgets. Le Bureau a pris comme base du sondage pour la première phase le classement géographique que l'on avait adopté pour les zones de dénombrement lors du recensement démographique de 1960 et qui sera tenu à jour de façon permanente. On a choisi les zones au hasard, et les probabilités sont proportionnelles à la taille des unités. Les régions choisies ont fait l'objet d'un dénombrement complet, et l'on relève les chiffres du budget pour un nombre déterminé de familles de chaque zone, ces familles étant choisies au hasard. Le programme actuel, qui s'inspire surtout des enquêtes de circonstance menées jusqu'ici devra sans doute subir quelques changements à mesure que l'on saura mieux de quelles données on a besoin pour planifier le développement.

NIGERIA

22. Dans la Nigéria, les travaux d'enquêtes ont débuté à peu près de la même manière qu'au Ghana, mais ils se sont développés de façon assez différente. C'est le recensement mondial de 1950 qui a, là aussi, été le point de départ des enquêtes rurales. La qualité des renseignements obtenus pour le recensement variait beaucoup selon les diverses régions du pays et il a souvent fallu se contenter, pour calculer le rendement, des estimations à vue des fonctionnaires de l'Agriculture. A la suite de cette expérience, on a décidé qu'il appartiendrait au Bureau fédéral de statistique de mettre au point une meilleure méthode pour rassembler des renseignements agricoles. Les travaux ont commencé avec un effectif d'environ 30 enquêteurs qui devaient se rendre successivement dans les villages pour faire des récoltes-échantillons; mais la méthode n'a pas donné entièrement satisfaction, à cause des difficultés de transport qui empêchaient les équipes de se trouver dans les villages au moment exact de la récolte. Le Bureau a donc changé de méthode et n'a chargé chaque équipe que d'un village. Il a dressé un programme d'enquêtes qui a permis d'étudier le pays tout entier, région par région, de 1955 à 1960.

23. Les équipes avaient de la difficulté à circuler d'un village à l'autre, ce qui a influé sur la taille de l'échantillon de l'enquête agricole, mais a permis de recueillir d'autres données à côté des renseignements agricoles. Ces nouvelles enquêtes ont pris la forme d'enquêtes sur les ménages, qui concernaient surtout les dépenses et la consommation de subsistance, en même temps que les prix. Un peu plus tard, l'ICA des Etats-Unis a offert son aide, ce qui a décidé le Bureau fédéral de statistique à donner aux enquêtes rurales un caractère permanent. Les spécialistes de l'ICA ne sont pas encore arrivés, mais on forme des contrôleurs supplémentaires en prévision du moment où le nouveau programme pourra démarrer. Pendant ce temps, le relevé des données relatives à l'agriculture et aux ménages se poursuit de la même façon que de 1955 à 1960, à cette différence près que les équipes d'enquêteurs ont maintenant la charge de deux villages voisins au lieu d'un seul village. Le service rural d'enquêtes sur le terrain compte maintenant plus de 100 membres.

24. Pour les enquêtes relatives aux zones urbaines de la Nigéria, on a employé un service complètement distinct. Ces enquêtes concernaient les budgets familiaux et devaient servir à établir l'indice des prix des articles de consommation. Les travaux ont commencé peu après 1950; la première enquête, qui a eu lieu à Lagos, portait sur les employés, les artisans et les manoeuvres. L'équipe qui avait mené cette enquête s'est ensuite occupée d'enquêtes du même genre dans les capitales régionales, Enugu, Kaduna et Ibadan. L'action s'est étendue à d'autres grandes villes. En 1959, la commission chargée de la revision du traitement des fonctionnaires a recommandé de recueillir d'une manière régulière des renseignements plus récents sur le prix de la vie. Le Bureau a alors mené à Lagos une deuxième enquête sur les ménages, pendant douze mois, et a proposé de créer trois équipes supplémentaires d'enquêteurs de façon à pouvoir en envoyer une dans chacune des régions. Cela n'a pas encore été possible, et l'équipe actuelle compte moins d'une douzaine de personnes.

25. On peut donc constater qu'en Nigéria, l'idée qu'il est dans les attributions du Bureau central de statistique de rassembler des données sur les aspects physiques de l'agriculture a joué un grand rôle dans l'évolution des travaux d'enquête. Mais on s'est aperçu que cette sorte d'enquête ne permettrait pas d'utiliser au mieux un personnel permanent de statisticiens enquêteurs et qu'il fallait aussi obtenir des renseignements essentiels d'ordre économique, sur le secteur rural de l'économie. Le manque de cadres empêche maintenant d'adopter un nouveau programme de longue durée, et il s'agit aussi de décider si le service d'enquêtes sur le terrain doit dépendre administrativement du Bureau fédéral de statistique ou doit avoir une administration autonome dans chaque région.

26. On a pourtant jeté les bases d'un service permanent d'enquêtes sur le terrain qui travaillera d'un bout à l'autre du pays, dans les zones urbaines comme dans les zones rurales, et il ne devrait pas être excessivement difficile d'augmenter assez son effectif pour qu'il entreprenne d'exécuter un plus vaste programme d'enquêtes quand on aura plus de spécialistes et quand les besoins seront mieux connus.

Autres pays d'Afrique occidentale

27. Pendant que ces opérations avaient lieu au Ghana et en Nigéria, une équipe dynamique de statisticiens, d'agronomes et de nutritionnistes donnait une vigoureuse impulsion aux enquêtes sur les ménages dans les pays francophones d'Afrique occidentale. L'intense activité qui s'est manifestée à cet égard entre 1954 et 1960 apparaît dans la liste suivante (1).

1954-55. Enquête agricole de Bouaké (Côte d'Ivoire). Mesure de la superficie et du rendement des récoltes (ignames, riz, café, coton, etc..) dans une région de 500.000 habitants environ.

(1) Pour toutes les publications, voir la bibliographie.

1955-56 Enquête socio-économique de Bongouanou (Côte d'Ivoire). Enquête de quinze mois, dans une région productrice de cacao et de café. Cette enquête avait pour principaux objectifs les caractéristiques de la population, les naissances et les décès, la superficie et le rendement des cultures vivrières et marchandes, la main-d'oeuvre, le logement, le régime alimentaire des diverses classes de la population, la consommation et les dépenses des producteurs de cacao ou de café.

1955 Stage de Marseille de la FAO. Ce stage était destiné à des nutritionnistes francophones d'Afrique et a réuni la plupart de ceux qui ont eu à créer des bureaux de nutrition dans les pays d'expression française. Il comprenait une série de conférences sur les enquêtes alimentaires dans les conditions de l'Afrique et la plupart des participants sont allés à Bongouanou étudier le déroulement de l'enquête. De nombreuses enquêtes sur le régime alimentaire ont eu lieu les années suivantes au Togo, au Cameroun, en Côte d'Ivoire, au Mali, au Congo (Brazzaville), etc...

1955-56 Enquête sur le rendement du riz dans le Haut-Niger (Guinée)

1956-57 Enquête sur la superficie et le rendement des cultures de café et de cacao en Côte d'Ivoire. Premier secteur agricole. Ce secteur fournit environ la moitié de la production de café et de cacao. Les enquêteurs venaient du Ministère de l'agriculture; le plan de sondage et le dépouillement relevaient du Bureau de statistique.

1957 Bingerville. Centre de démonstration de la FAO en matière d'enquêtes par sondage (Côte d'Ivoire). L'enseignement était bilingue; il y avait 55 stagiaires, venus d'une vingtaine de pays d'Afrique. Les conférences publiées exposent les différentes méthodes applicables aux enquêtes agricoles. Les démonstrations ont consisté dans la mesure du coefficient d'erreur qui pouvait entacher les enquêtes effectuées dans le premier secteur agricole.

1956-58 Enquête socio-économique de l'Office du Niger (Mali). Le thème général de l'enquête était de mesurer les différences observées dans le développement économique et social de deux régions, celle qui dépendait de l'Office du Niger et la zone traditionnelle avoisinante. Les objectifs étaient les suivants : caractéristiques de la population, naissances et décès, mesure de la superficie et des rendements des principales récoltes, distribution des exploitations suivant la taille, régime alimentaire des différentes classes de la population, consommation et dépenses des ménages.

1956 Enquête sur les dépenses de consommation des salariés, Abidjan (Côte d'Ivoire). Le rapport relatif à cette enquête essaie d'analyser les facteurs qui influencent la consommation et calcule les coefficients d'élasticité de divers produits alimentaires.

1958-59 Enquête socio-économique dans la vallée du Sénégal. Il s'agit d'une série d'enquêtes sur la population, sur l'agriculture et sur la consommation et les dépenses des ménages. Ces enquêtes devraient donner de la situation socio-économique de la population une vue d'ensemble qui serait utile en prévision de la construction d'une série de barrages dans la vallée.

1959-61 Enquête socio-économique dans le Nord-Cameroun. Il s'agit d'une série d'enquêtes sur la population, l'agriculture et la consommation des ménages; ces enquêtes font partie d'un plan d'ensemble destiné à s'étendre finalement à l'ensemble du Cameroun.

Autres enquêtes urbaines sur les ménages. On a effectué des enquêtes à Pointe-Noire, Libreville, etc... pour étudier la structure de la consommation et se procurer des données utiles à l'analyse de la demande.

...

1960 Enquêtes agricoles nationales. Pour donner suite aux recommandations de la FAO, la plupart des pays francophones d'Afrique occidentale et d'Afrique équatoriale ont procédé, en 1960 ou aux environs de 1960, à des enquêtes agricoles par sondage sur l'ensemble du pays. Dans chaque pays, les enquêteurs venaient du Ministère de l'agriculture et le Bureau de statistique avait organisé l'année d'avant l'enquête un programme intensif de centres nationaux de formation d'agronomes.

28. Les enquêtes menées dans ces pays se répartissent en quatre grandes catégories.

- 1) Les enquêtes agricoles qui prennent comme unité le ménage et sont distinctes des autres sortes d'enquête. Elles comprennent Bouaké, le Haut-Niger, le premier secteur agricole de la Côte d'Ivoire et les enquêtes nationales de 1960. Il convient de remarquer que la participation des ministères de l'agriculture a augmenté de façon continue pendant cette série d'enquêtes.
- 2) Enquêtes sur les dépenses de consommation des ménages urbains, le meilleur exemple est l'enquête d'Abidjan qui ne présente pas de différences avec les enquêtes urbaines du Ghana, mais dont on a tenté d'exploiter les résultats pour analyser la demande.
- 3) Les enquêtes portant uniquement sur le régime alimentaire, enquêtes menées par des nutritionnistes surtout dans les zones rurales. Le meilleur exemple est celui des enquêtes togolaises.
- 4) Les enquêtes socio-économiques (Bongouanou, Office du Niger, Vallée du Sénégal, Nord-Cameroun), menées dans des zones géographiques limitées par des équipes de statisticiens, d'économistes, d'agronomes et de nutritionnistes. Les enquêtes socio-économiques peuvent être décrites comme des séries intégrées d'enquêtes partielles qui ont chacune son propre plan de sondage mais qui s'inscrivent toutes dans un thème général de recherche. Le nombre des enquêteurs n'était pas exactement le même d'un bout à l'autre de l'enquête et variait d'une enquête partielle à l'autre, mais les diverses phases étaient réglées de manière à permettre à un noyau d'enquêteurs expérimentés de participer à l'ensemble.

29. A l'exception des enquêtes sur le régime alimentaire, la plupart des enquêtes se sont faites à la demande du Bureau de statistique du pays; les fonds sont venus de l'Administration du pays ou d'institutions de planification comme le FIDES. Le premier groupe d'enquêtes (Bouaké, Bongouanou) a servi à démontrer la technique des enquêtes sur le terrain; à la suite de ces démonstrations, une section d'enquêtes s'est créée au Bureau de statistique de Dakar (qui était alors le bureau fédéral pour l'ensemble de l'Afrique occidentale française). Il faudrait toutefois remarquer que les crédits affectés aux enquêtes, y compris ceux qui ont servi en 1960 à la série d'enquêtes agricoles nationales, étaient toujours accordés pour un objectif particulier et n'étaient pas destinés à financer un programme permanent et systématique d'enquêtes.

30. Dans les pays francophones, le résultat des enquêtes a été que l'on a accumulé une grande expérience en matière de recherche, notamment sur les méthodes à suivre; c'est peut-être ce qui explique le mieux le choix de l'emplacement et des objectifs de ces enquêtes. Les statisticiens ont essayé d'étudier la vie rurale et urbaine sous tous les angles possibles et ont essayé diverses méthodes pour mesurer les caractéristiques démographiques, agricoles et économiques de la population dans des conditions écologiques très diverses (forêts, régions productrices de café et de cacao, savane, vallées, grandes ou petites villes, etc.). En même temps, ils ont déployé de grands efforts pour faire largement connaître, au moyen de programmes de formation, les méthodes ainsi mises au point; ils l'ont pu surtout grâce à l'aide de la FAO (Centres de Marseille et de Bingerville).

31. Il n'en reste pas moins que l'on n'a pas créé d'autres services d'enquêtes que ceux de Dakar, Abidjan, Yaoundé et quelques autres. C'est grâce à l'assistance extérieure, technique et financière, que l'on a toujours mené et le plus souvent financé les enquêtes mentionnées plus haut. De ce fait, la plupart des bureaux de statistique des pays intéressés n'ont pas l'équipement qu'il leur faudrait pour exécuter eux-mêmes les ambitieux programmes d'enquêtes envisagés pour les prochaines années. Il se peut donc qu'il faille modifier quelque peu les programmes en cours de façon à permettre le développement progressif des enquêtes pendant la période nécessaire à la création de sections d'enquêtes dans les services de l'agriculture, des statistiques et de nutrition.

Conclusions

32. Les exemples ci-dessus montrent que beaucoup de pays d'Afrique ont fait de sérieux travaux d'enquête et que, dans quelques cas, des services très complets d'enquêtes sur le terrain sont en train de se constituer. Il est clair cependant qu'il n'y a actuellement que peu de pays où les opérations statistiques répondent exactement aux besoins d'une politique à longue échéance. On a bien reconnu qu'il importe que les données statistiques recueillies aient une portée plus vaste et un caractère continu, et que l'on fait des progrès à cet égard; il faut toutefois se préoccuper davantage des objectifs des enquêtes et des dispositions pratiques et techniques que réclame leur exécution si l'on veut instituer des programmes statistiques tout à fait efficaces.

33. Le Groupe de travail qui se réunira en décembre s'attachera spécialement à étudier comment les enquêtes sur les ménages peuvent servir à répondre à des besoins statistiques généraux, et sa tâche essentielle sera d'examiner les objectifs et les méthodes que, dans ces conditions, les enquêtes de ce type peuvent se fixer. Cela fait, il lui faudra indiquer sur quelle base asseoir les programmes d'enquêtes dans des pays dont le développement économique et statistique n'est pas uniforme. Il faudra en particulier tenir compte des diverses orientations que les travaux d'enquêtes ont connues dans le passé. Quelques pays ont eu la possibilité d'acquérir une grande expérience des méthodes techniques mais n'ont guère créé de services permanents d'enquêtes, tandis que certains autres se trouvent dans une situation presque inverse. Il y a très peu de pays où il y ait eu des progrès vraiment satisfaisants dans les deux directions.