

610827936



NATIONS UNIES
CONSEIL ECONOMIQUE ET SOCIAL

Distr.
LIMITEE
E/CN.14/CPH/21
Septembre 1972
FRANCAIS
Original: ANGLAIS

COMMISSION ECONOMIQUE POUR L'AFRIQUE

Cours de formation sur les enquêtes
de population

Rabat, 16 octobre - 10 novembre 1972

OBJECTIFS STATISTIQUES DU RECENSEMENT DE LA POPULATION
ET DE L'HABITATION DE 1970

PREFACE

Ce document appartient à une série qui en comprend onze; ils ont été préparés pour le cours de formation sur les enquêtes de population offert dans le cadre du programme africain de recensement, par la Commission économique pour l'Afrique. Tous ces documents sont extraits de NEW FLORENCIA: Une Etude de Cas pour les Recensements de la Population et de l'Habitation de 1970 qui groupe des manuels d'instruction préparés en anglais par le personnel chargé de la formation et des études méthodologiques de la Division des Programmes internationaux de Statistique du Bureau du Recensement des Etats-Unis, dans le cadre d'un accord de service avec l'Agence pour le Développement international (AID) des Etats-Unis. Leur traduction en français a été faite en partie par les Nations Unies, en partie par le Bureau du Recensement des Etats-Unis.

Le matériel éducatif destiné aux cours de formation comprend, outre les brochures extraites de New Florencia, des publications sur les recommandations de recensement, les normes et les méthodes préparées par le Bureau de Statistique des Nations Unies et par la Commission économique pour l'Afrique.

Le jeu complet du matériel de New Florencia couvre les aspects de la planification et de la réalisation d'un recensement, de la décision concernant les sujets d'enquête et les méthodes de rassemblement des données à l'exploitation et l'analyse des résultats. La préparation de cette étude de cas découle de la prise de conscience toujours plus nette de l'importance que revêtent les données démographiques pour les pays en voie de développement. Elle est conçue de façon à satisfaire le besoin en matériel éducatif méthodologique portant sur un ensemble d'éléments étroitement reliés les uns aux autres qui font partie d'un recensement: concepts, procédures d'énumération et de dépouillement, contrôles et analyse.

Pour donner un cadre pratique à la présentation de ce matériel éducatif on a décidé d'utiliser la méthode de l'étude de cas. Un pays imaginaire, New Florencia, a été créé, avec ses subdivisions administratives, sa population jouissant de traits caractéristiques sociaux et économiques, ses particularités d'habitation et une organisation nationale de statistique en train de préparer les plans d'un recensement décennal de la population et de l'habitation. Pour ce faire, des directives théoriques et pratiques ont été mises au point, se servant des recommandations des organismes régionaux et internationaux (tout particulièrement le Département des Affaires économiques et sociales des Nations Unies) et de l'expérience des divers pays au cours de semblables programmes de recensement. L'étude de cas été conçue pour des séminaires destinés aux statisticiens qui seront responsables des programmes de recensement de la population et de l'habitation. On désire que les participants puissent adapter ce matériel aux besoins statistiques particuliers de leur propre pays.

L'Annexe de ces documents comprend des tableaux, des graphiques, des feuilles de travail, des questionnaires et autres imprimés. Toutes ces pièces sont numérotées dans l'ordre où elles se présentent dans le chapitre et l'unité de l'étude de cas; le chiffre romain correspond à l'unité et chaque chapitre de cette unité est identifié par un chiffre arabe. Pour des raisons d'ordre pratique on a conservé la numérotation utilisée dans le jeu complet du matériel d'étude de cas. Exemple: le Tableau III-2-4 est le quatrième tableau du chapitre 2 de l'Unité III, Opérations de rassemblement des données.

TABLE DES MATIÈRES

CHAPITRE I-1. OBJECTIFS STATISTIQUES DU RECENSEMENT
DE LA POPULATION ET DE L'HABITATION DE 1970

E/CN.14/CPH/21

	Page		Page
1. Introduction.....	1	5.2 Possibilités de comparaison sur le plan international.....	6
1.1 Types de statistiques concernant la population et l'habitation qui sont nécessaires.....	1	6. Teneur du recensement, ses rapports avec les objectifs et les utilisations des données.....	7
1.2 Objectifs généraux du programme de recensement.....	1	6.1 Recommandations des utilisateurs et des groupes consultatifs.....	7
2. Buts du recensement.....	2	6.2 Rôle des organismes internationaux.....	7
2.1 Evaluer les conditions actuelles..	2	6.3 Détermination de la teneur du recensement.....	8
2.2 Préparer les programmes de développement.....	2	7. Utilisation des données de recensement.....	8
2.3 Etablir des bases avant d'agir....	2	7.1 Données démographiques.....	9
2.4 Mesurer les changements.....	3	7.11 Sexe et âge.....	9
2.5 Etablir la base des enquêtes intercensitaires.....	3	7.12 Etat matrimonial.....	9
2.6 Fournir des données se rapportant aux petites zones.....	3	7.13 Lieu de naissance.....	9
2.7 Orienter les recherches.....	3	7.14 Langue.....	10
3. Considérations sur la réalisation des objectifs statistiques d'un recensement.....	3	7.15 Education et alphabétisme....	10
3.1 Opportunité des données.....	4	7.16 Fécondité.....	11
3.2 Disponibilité des ressources.....	4	7.17 Activité économique.....	11
3.3 Responsabilité du recensement....	4	7.18 Revenu.....	11
3.4 Types de mesures et de qualifications statistiques.....	4	7.2 Données sur l'habitation.....	12
4. L'Exactitude, but d'un recensement.....	5	7.21 Caractéristiques de la construction.....	12
4.1 Qualité et véracité.....	5	7.22 Confort et installations sanitaires.....	12
4.2 Evaluation des résultats de recensement.....	5	7.23 Données sur le mode de jouissance et les locaux vacants.....	13
5. Importance de la mise à jour des sujets de recensement.....	6	7.3 Ménages et noyaux familiaux.....	13
5.1 Possibilités de comparaison sur le plan historique.....	6	7.4 Résidence urbaine et rurale; importance de la localité.....	14

Chapitre I - 1. OBJECTIFS STATISTIQUES DU RECENSEMENT
DE LA POPULATION ET DE L'HABITATION DE 1970

1. INTRODUCTION

Un recensement est l'inventaire des ressources d'un pays à un moment donné. Il peut s'agir de la population, de l'habitation, des diverses activités, telles que l'agriculture, le commerce, l'industrie, les échanges, la production minière ou forestière, ou pratiquement de toute mesure, matérielle ou non, qui se rapporte au bien-être des citoyens d'un pays.

Les recensements remontent à plusieurs siècles; la population était dénombrée à des fins administratives ou de préparation d'un plan. Les données que le recensement de la population et de l'habitation de 1970 se propose de recueillir sont très semblables et les problèmes qui se présentent ne sont pas nouveaux. Ce sont leur étendue et leur complexité qui le sont. La population de la terre s'accroît à un taux qui indique qu'elle pourrait doubler d'ici la fin de ce siècle. Une telle croissance, en soi, crée un besoin sans cesse plus aigu en données statistiques plus détaillées et de meilleure qualité.

1.1 *Types de statistiques concernant la population et l'habitation qui sont nécessaires*

Les types de statistiques nécessaires, dans un pays, pour planifier et exécuter des programmes concernant la population et l'habitation peuvent être classés en deux catégories générales:

- 1) Données sur la croissance, la structure et la distribution de la population d'un pays. De telles données serviraient de statistiques de "repère", recueillies au cours de recensements périodiques et publiées pour des zones de faible superficie.
- 2) Données courantes sur les caractéristiques de la population et de l'habitation, recueillies par échantillonnage et publiées seulement pour des zones de grande superficie.

Les statistiques appartenant à la première catégorie peuvent être obtenues à partir de recensements effectués à des intervalles de temps déterminés, habituellement dix ans. Le recensement fournit un repère

permettant de mesurer les progrès et les changements survenus entre deux recensements. La seconde catégorie représente les données recueillies dans les programmes courants concernant la mesure des changements à court terme, généralement pour l'ensemble du pays ou pour quelques zones de vaste superficie.

Le recensement effectué tous les dix ans doit être considéré comme faisant partie du programme statistique continu d'un pays; c'est le seul travail statistique qui fournisse des données à la fois pour des zones de faible superficie et de vastes régions. Les résultats d'un recensement devraient être considérés comme un service public permettant de guider ceux qui sont chargés de la planification et de l'administration d'un pays. C'est pourquoi, avant de commencer le rassemblement des données, une planification minutieuse interdisciplinaire doit être entreprise par les législateurs, les analystes et les statisticiens, en consultation avec les utilisateurs, pour éviter de rassembler et d'exploiter des données qui ne sont pas réellement nécessaires. En outre, tous les renseignements disponibles, y compris les documents et rapports administratifs qui pourraient se substituer aux données de recensement, devraient être soigneusement passés en revue. Si ces renseignements sont assez complets, ils peuvent être utilisés pour la planification et permettre d'inclure dans un recensement d'autres sujets estimés nécessaires pour lesquels peu, ou même aucune, information n'est disponible.

1.2 *Objectifs généraux du programme de recensement*

Le programme de recensement de la population et de l'habitation de 1970 se propose de réunir des renseignements sur les aspects démographiques, sociaux et économiques des populations afin d'élaborer des politiques et de réaliser des programmes, à la fois sur le plan national et sur le plan international. Chaque recensement national cherche avant

tout à fournir des données pour établir une planification nationale, mais des données comparables sur le plan international permettent à différents pays de travailler ensemble d'une manière plus harmonieuse, à une époque où le commerce, les déplacements et les échanges ne font que croître.

Les produits manufacturés et les machines passent des pays plus industrialisés vers ceux qui le sont moins. Par ailleurs, les pays d'industrie manufacturière peuvent avoir besoin d'importer des ouvriers d'usine de pays où les possibilités d'emploi sont inférieures. Des commerçants, des ouvriers qualifiés, des acheteurs, des vendeurs et bien d'autres encore s'activent à distribuer une vaste gamme de biens et services d'un pays à l'autre. Pour minimiser les risques que comportent ces activités et maximiser les avantages mutuels qui peuvent en découler pour ces pays, des données comparables sur leurs caractéristiques et leurs ressources sont inestimables.

2. BUTS DU RECENSEMENT

Un recensement de la population et de l'habitation, travail statistique considérable, réclame des investissements importants prélevés sur les ressources d'un pays. Il est donc important d'en préciser clairement les objectifs; les sujets de l'enquête doivent répondre aux besoins d'une large gamme d'utilisateurs. Comme nous l'avons déjà dit dans ce chapitre, les premiers objectifs d'un recensement de la population et de l'habitation consistent à rassembler et à exploiter des données sur la croissance, la structure et la distribution de la population et des locaux à usage d'habitation. Ces données servent à de nombreuses fins, tant pour le secteur public que pour le secteur privé.

2.1 Evaluer les conditions actuelles

Les statistiques de recensement permettent aux planificateurs et aux administrateurs d'évaluer les conditions économiques et sociales du pays telles qu'elles se présentent à un moment donné. En disposant de données par régions pour l'ensemble du pays, les législateurs peuvent localiser les difficultés et identifier les endroits où les besoins sont les plus pressants.

2.2 Préparer les programmes de développement

Les recensements de la population et de l'habitation représentent les mesures fondamentales

démographiques et économiques dont on se sert pour obtenir les faits indispensables sur lesquels se basent la politique et l'administration des affaires publiques; c'est ainsi que le comptage de la population sert à établir la répartition électorale dans de nombreux pays et déterminent souvent certains aspects juridiques ou administratifs des villes et autres unités géographiques. Les faits concernant la population d'un pays et ses conditions de vie sont essentiels à un ensemble de considérations législatives portant sur le développement économique et social, l'emploi, les migrations, l'habitation, la santé publique et le bien-être des habitants, ainsi que sur de nombreuses autres activités des pouvoirs publics. Les résultats du recensement sont des repères indispensables, utilisés en conjonction avec diverses statistiques courantes et les documents administratifs, pour établir des estimations courantes dignes de confiance, mises à la disposition de breux programmes officiels concernant les retraites, l'éducation, les assurances sociales et autres services publics essentiels.

Bien qu'un recensement se concentre avant tout sur le rassemblement des données portant sur les ressources pour améliorer les décisions de gestion et d'exploitation de l'Etat et des nombreux services et organismes qui dépendent de lui et pour satisfaire certaines exigences légales, de nombreux pays s'efforcent de plus en plus de rendre les données de recensement plus utiles à tous les niveaux de l'administration locale et au secteur privé. Bien qu'il ne s'agisse pas toujours d'une politique nationale explicite, l'intérêt croissant manifesté envers l'extension des utilisations des renseignements de recensement et l'encouragement à s'en servir semble découler du principe fondamental suivant: une meilleure connaissance de ses propres ressources et capacités permet de prendre de meilleures décisions et d'arriver à une meilleure planification; de coûteuses erreurs de jugement sont ainsi évitées.

2.3 Etablir des bases avant d'agir

Le recensement et les statistiques courantes servent très souvent de base aux décisions des organismes publics, à celles des entreprises commerciales et même à celles des particuliers. L'Etat pourrait, par exemple, établir un programme d'instruction destiné aux adultes d'une collectivité où, d'après les

résultats du recensement, existe un taux important d'analphabétisme. Il pourrait encore s'agir d'entreprises de travaux publics qui décideraient de construire des logements dans une région où les résultats du recensement ont montré que leur nombre est insuffisant. Des renseignements succincts sur les divers articles recensés, une fois publiés, peuvent être mis à la disposition de tous les utilisateurs qu'ils intéressent. Ces résultats peuvent être communiqués par la presse, au cours de débats publics, dans des livres, des périodiques, dans les écoles et les bibliothèques.

2.4 Mesurer les changements

L'un des traits les plus précieux d'un système de statistiques, c'est qu'il permet de mesurer les changements survenus d'une période à l'autre. Le recensement, revenant à des intervalles réguliers, assez peu fréquents, mesure à long terme les tendances démographiques, augmentation ou déclin, et l'évolution de la situation en matière d'habitation. La mesure des tendances à court terme, telles que la situation courante de l'emploi, peut se faire au moyen du système statistique courant. Il faut cependant que les questions posées, l'étendue, les définitions et les méthodes de rassemblement soient comparables pour pouvoir apprécier les changements ou les progrès survenus en un certain laps de temps.

2.5 Etablir la base des enquêtes intercensitaires

Les recensements de la population et de l'habitation sont devenus de plus en plus importants, en tant que base pour la mise au point d'autres méthodes et systèmes de rassemblement des données. Les données de recensement servent de base aux diverses séries de statistiques qui peuvent être établies; elles peuvent être utilisées pour vérifier l'exactitude des séries existantes, améliorer leur qualité et leur comparabilité. Elles forment les données qui serviront de base à l'élaboration de plans de sondage scientifiques et de commun dénominateur pour compiler, relier, comparer et vérifier des séries de données obtenues à partir de divers types de documents administratifs.

2.6 Fournir des données se rapportant aux petites zones

Les progrès de l'urbanisation et l'amélioration

des moyens de communication survenus dans nombre de pays se sont accompagnés d'un intérêt accru envers les données de recensement portant sur de petites zones: police locale, protection contre l'incendie, zones de planification, districts scolaires, zones de commercialisation, zones de circulation, etc. En raison des dépenses qu'il entraîne le recensement est souvent la seule source de données pour ces zones de faible étendue. Elles exigent une plus grande flexibilité des données, difficile à réaliser avec les tableaux et les publications usuelles des résultats de recensement. Il faut soumettre les données à une mise en tableau spéciale, sous la forme d'agrégats spéciaux de statistiques se rapportant à de très petites unités géographiques, telles qu'un groupe de pâtés de maisons ou de sous-unités de petites divisions administratives faciles à déterminer.

2.7 Orienter les recherches

En plus d'usages précis, légaux et administratifs, ou dans certains programmes, les recensements fournissent des données d'importance capitale pour l'analyse et l'appréciation détaillée de la composition, de la distribution, de la croissance et des mouvements de la population et de son mode d'habitation. Les résultats du recensement permettent de répondre à des questions d'intérêt et de recherches démographiques, tels que les changements survenus dans la répartition de la population urbaine et rurale, dans sa distribution géographique, en fonction de variables telles que la profession, la branche d'activité économique, le niveau d'instruction et l'âge. Là encore, des données portant sur de petites zones permettent au chercheur d'identifier les sujets à analyser et de regrouper les zones de diverses manières, selon les buts de leur recherche.

3. CONSIDERATIONS SUR LA REALISATION DES OBJECTIFS STATISTIQUES D'UN RECENSEMENT

Les diverses fins et les nombreux usages d'un recensement posent un problème important lorsqu'il s'agit de déterminer, d'évaluer et d'améliorer un programme statistique officiel. Il s'agit de savoir comment l'organiser pour arriver à maximiser son utilité, c'est-à-dire de préciser comment affecter des ressources publiques limitées de façon de servir au mieux les intérêts du pays.

3.1 Opportunité des données

D'aucuns estiment que les statistiques ne devraient être faites qu'en réponse à des exigences immédiates et fort précises. Cette opinion ne reflète pas le rôle des statistiques officielles de recensement. On réclame parfois tellement aux activités statistiques d'un pays qu'il serait fort coûteux de répondre isolément à chaque demande individuelle. Une fois ce but identifié, le délai nécessaire pour établir une étude statistique particulière (sans disposer d'une réserve de renseignements généraux immédiatement disponibles) empêcherait toute utilisation efficace des données statistiques dont on avait besoin. En outre, il est important que ceux qui considèrent les problèmes sous des angles différents disposent d'une base commune de renseignements comme celle offerte par un recensement. Les exigences économiques et l'intérêt général semblent donc tous deux demander de mûrement réfléchir à la manière de définir un programme statistique d'intérêt général, tel qu'un recensement de la population et de l'habitation, afin de servir non seulement les intérêts actuels du pays, mais encore d'anticiper ses besoins et, avec des ressources limitées, obtenir un maximum de rendement par unité de travail ou de prix.

3.2 Disponibilité des ressources

Un recensement est la base sur laquelle toute une gamme de mesures statistiques peut être exécutée afin de répondre à tout un ensemble d'objectifs et de besoins. Il est évident que l'effort accompli pour maximiser la production efficace des statistiques, avec des moyens budgétaires limités, exige que les ressources disponibles soient identifiées et qu'elles soient utilisées au mieux. Les ressources à exploiter peuvent être très variées et comprendre des documents administratifs pouvant renfermer les renseignements nécessaires, s'ils sont convenablement utilisés et condensés. Si ces documents administratifs sont déjà réclamés pour l'exécution d'un programme de l'Etat concernant une partie importante de la population, il ne serait peut-être pas économique, ou même faisable, de répéter le rassemblement de ces renseignements en un recensement. Parmi les autres ressources disponibles se trouvent également le matériel mécano-graphique, les méthodes statistiques et une main d'oeuvre qualifiée. Il faut encore s'efforcer de définir

les besoins et de plus en plus élargir, limiter ou même modifier les programmes de recensement de façon à maximiser tous les avantages qui en découleront pour le progrès économique et social du pays.

3.3 Responsabilité du recensement

Normalement, la responsabilité du recensement est confiée à un service national de la statistique, où un personnel qualifié ayant reçu une formation statistique se voit confier la tâche précise de préparer et diriger les nombreuses opérations requises. Une telle centralisation permet d'arriver à une uniformité dans les méthodes de recensement et de rassemblement des résultats; elle assure également que les concepts et les définitions appliqués aux divers renseignements obtenus sont bien les mêmes d'un recensement à l'autre. Enfin, mais point tout aussi important, la gestion centralisée d'un recensement permet de faire progresser l'efficacité des opérations et d'en faire baisser les prix. Dans certains pays, les pouvoirs publics font appel à la coopération de divers niveaux de l'administration locale lors de la phase de rassemblement des données au cours de laquelle un grand nombre d'agents de recensement est nécessaire, temporairement et à court terme. Dans d'autres pays, la main-d'oeuvre nécessaire au comptage vient d'autres services du gouvernement central, tel que les services postaux.

3.4 Types de mesures et de qualifications statistiques

Le premier point qui réclame l'attention quand il s'agit de définir des programmes officiels de renseignements d'ordre statistique, c'est avant tout le type des mesures requises. Des mesures concernant l'ensemble de la population, le chômage, les divers niveaux d'instruction, la qualité de l'habitation, etc., peuvent orienter la planification, la recherche et l'administration au cours de l'exécution de programmes sociaux, économiques, sanitaires et autres.

Un certain nombre d'autres attributs statistiques doivent être soigneusement évalués, chaque fois que des renseignements sont demandés. Parmi eux citons:

- 1) Les concepts à mesurer sont-ils bien définis? Des termes tels que surpeuplement, habitation insuffisante, revenu familial total sont-ils clairement compris?
- 2) Quels sont les détails nécessaires et quel degré d'exactitude doit être requis pour chaque niveau

de précision? Ces attributs d'un recensement ont une sérieuse incidence sur les dépenses à effectuer.

- 3) Quelle fréquence d'observation peut être considérée comme essentielle ou satisfaisante? Il existe de nombreux sujets dynamiques qui réclament des mesures plus fréquentes que celles d'un cycle censitaire de 5 ou 10 ans. D'autres sujets peuvent être importants à un moment donné, mais ne pas mériter d'être poursuivis par la suite. De telles investigations peuvent être mieux poursuivies à l'aide d'enquêtes par sondage dont les frais sont moindres.
- 4) Les phénomènes à observer sont-ils durables? Le moment de la mesure est-il d'importance capitale pour l'exactitude des données? Un recensement périodique est-il approprié si une vérification ultérieure satisfaisante s'avère difficile?
- 5) Quels systèmes de classification appliquer à ces données pour les rendre plus utiles? Par exemple, des moyennes seraient-elles préférables, ou complémentaires, aux intervalles de classe?
- 6) Quelle forme de production des données contribuera à leur utilité? Des diagrammes et des graphiques exprimant certains rapports essentiels permettront-ils de mieux les comprendre?

4. L'EXACTITUDE, BUT D'UN RECENSEMENT

En passant en revue les divers besoins de renseignements, on peut remarquer qu'il est un sujet qui reçoit rarement toute l'attention qu'il mérite; il s'agit des conditions permettant de s'assurer de l'exactitude des renseignements; il est en effet important de pouvoir se servir des résultats avec confiance. Les renseignements qui servent de base, lors des controverses préparant à la prise de décisions qui se rapportent à d'importants problèmes et programmes d'intérêt national, doivent satisfaire de hauts critères garantissant l'exactitude des renseignements. Cette exactitude doit être suffisante pour permettre d'éviter les malentendus qui pourraient résulter de mesures inexactes ou partiales. Un accord sur les faits essentiels laisse à ceux qui déterminent les politiques et prennent les décisions la liberté de porter leur attention sur les conséquences possibles des diverses alternatives de décisions ou de programmes. Certains problèmes se posent lorsqu'il s'agit de décider de l'exactitude nécessaire des résultats et des méthodes qui permettent de s'en assurer. Ces points méritent d'être considérés avec une attention minutieuse quand il s'agit de définir un programme statistique de recensement. Des informations qui, superficiellement, semblent

identiques peuvent être obtenues en mettant en jeu des ressources très différentes, faibles ou importantes, suivant les normes qui sont appliquées lors du rassemblement et les conditions d'exactitude imposées ou réalisées.

4.1 Qualité et véracité

Les responsables de la planification et de la conception de programmes de recensement doivent être conscients des diverses sources d'erreur, erreurs d'échantillonnage et non dues à l'échantillonnage. En appliquant la méthode des sondages aléatoires, il est possible d'établir une base pour la mesure des erreurs d'échantillonnage. Si les erreurs non dues à l'échantillonnage ne sont pas considérées avec la même attention, elles peuvent devenir très importantes et annuler la valeur des résultats. Pour contrôler ces erreurs, il est indispensable de procéder avec soin aux opérations suivantes:

- 1) S'assurer que le libellé du questionnaire est simple et précis, en un vocabulaire facile à comprendre pour ceux qui sont recensés.
- 2) Poser des questions qui sont conformes aux méthodes d'archives de ceux qui sont interrogés, ou, si de tels documents n'existent pas, éviter les questions qui dépendent trop de la mémoire de ceux qui sont recensés.
- 3) Epruver au préalable les plans de recensement en les appliquant à un petit groupe, pour aider à mettre au point les méthodes et les questions qui permettront d'atteindre les objectifs assignés.
- 4) Assurer aux agents de recensement formation et surveillance, quand la méthode de rassemblement adoptée est celle de l'interrogatoire direct.
- 5) Exploiter les rapports, y compris la vérification et l'examen des données, les revoir, les chiffrer, les mettre en tableaux, les analyser et les publier.

4.2 Evaluation des résultats de recensement

Un pays devrait inclure dans l'ensemble du recensement qu'il entreprend un programme d'évaluation portant à la fois sur l'exactitude des statistiques obtenues et sur les méthodes utilisées pour le recensement et les dépenses qu'il implique. L'évaluation des statistiques aidera les utilisateurs à interpréter et à appliquer convenablement les résultats. L'évaluation des méthodes et des coûts servira surtout à la préparation des programmes de statistiques et des recensements dans l'avenir.

5. IMPORTANCE DE LA MISE A JOUR DES SUJETS DE RECENSEMENT

Au cours de recensements et d'enquêtes, il est pratique et logique pour définir et réaliser d'importants et vastes systèmes de statistiques officielles de procéder par étapes successives et de les modifier au fur et à mesure que se précisent de nouveaux besoins. La conception de systèmes généraux d'information, sous la forme de programmes statistiques dans le cadre d'un recensement général officiel, doit donc suivre l'évolution de la conjoncture, identifier les besoins qui apparaissent ou profiter des nouvelles ressources, en se basant sur les disponibilités du moment. L'évaluation des sources de données, celles qui existent déjà, comme les nouvelles, doit être permanente. Ces sources devraient être modifiées, éliminées ou approfondies lorsqu'un pays apprend à améliorer ses conceptions et au fur et à mesure que changent ou disparaissent les besoins déjà existants ou qu'en apparaissent de nouveaux.

Cette attention constante apportée à l'utilité des données ainsi rassemblées et des tableaux préparés et publiés, est indispensable pour savoir si les utilisateurs reçoivent bien ce qui les intéresse, ou (encore plus important) ce dont ils ont besoin pour préparer de nouveaux programmes officiels ou prendre des décisions sur le plan des affaires ou de la commercialisation.

C'est ainsi que la question sur la fréquentation scolaire, au cours des recensements précédents peut n'avoir été posée qu'à ceux de moins de 12 ans; au fur et à mesure que l'instruction progresse, la question dans les recensements plus récents s'applique à de nouveaux groupes d'âge. De même, l'existence au foyer d'un poste de radio peut avoir été une rubrique importante dans les recensements précédents indiquant aux pouvoirs publics les moyens de communication disponibles en cas d'urgence et servant de base à la planification de programmes d'information et d'éducation. Aujourd'hui, il serait sans doute plus utile de demander le nombre de postes de radio par unité d'habitation, pour les raisons ci-dessus et aussi pour permettre aux commerçants et aux agents publicitaires de savoir où se trouvent les marchés et les consommateurs.

Un autre exemple des modifications à apporter aux enquêtes de recensement pour mesurer les condi-

tions d'importance courante peut être donné par l'inclusion d'une enquête portant sur les domaines d'études spécialisées, en plus des questions portant sur le nombre d'années de fréquentation scolaire; on pourrait ainsi mesurer les qualifications de la main-d'oeuvre et le type de formation disponible. Alors que les migrations internes sont de plus en plus nombreuses et que la mobilité de la population ne fait que croître, des questions portant sur le lieu de résidence antérieure et la date du déménagement seraient utiles. De nouveaux sujets cherchant à mesurer le niveau de vie pourraient inclure des rubriques telles que la possession ou la disponibilité des appareils suivants: machine à coudre, tourne-disque, réfrigérateur, bicyclette ou automobile.

5.1 Possibilités de comparaison sur le plan historique

Il est indispensable d'établir les programmes de recensement de façon à permettre des comparaisons dans le temps et dans l'espace. Ces éléments de comparaison sont nécessaires quand des chiffres venus de différents niveaux administratifs doivent être combinés pour obtenir des totaux. Dans les séries chronologiques, il est indispensable que les chiffres se rapportent aux mêmes définitions, couvrent des faits comparables et adhèrent aux mêmes principes pour pouvoir procéder à des comparaisons dans le temps qui soient valables.

Alors que des éléments de comparaison d'un recensement à l'autre sont hautement désirables si l'on veut mesurer les progrès accomplis, il faudrait cependant souligner qu'ils ne devraient pas être conservés aux dépens des améliorations des données de recensement. Pour résoudre ce conflit entre la nécessité d'améliorer les notions du recensement et de préserver ces éléments de comparaison, il est préférable de subdiviser les catégories existantes plutôt que de les élaborer; les totaux de catégorie restent donc ainsi comparables d'un recensement à l'autre.

5.2 Possibilités de comparaison sur le plan international

Bien qu'un recensement se propose avant tout de satisfaire les besoins de la nation, il est aussi important de pouvoir comparer ses résultats avec

ceux des autres pays. Il est ainsi possible d'apprécier le niveau atteint et les progrès réalisés en comparant les résultats avec ceux des pays de même potentiel, disposant de ressources comparables.

Les programmes de portée internationale ou même régionale, demandent à chaque pays de fournir des statistiques qui puissent être combinées en des totaux valables. Les problèmes de la distribution alimentaire, du planning familial, de la santé, des communications, du langage, et bien d'autres, ne peuvent être résolus d'une manière satisfaisante sans disposer de données comparables entre elles.

6. TENEUR DU RECENSEMENT, SES RAPPORTS AVEC LES OBJECTIFS ET LES UTILISATIONS DES DONNÉES

Un recensement peut représenter l'inventaire complet et exact de la population et de l'habitation dans un pays mais les avantages retirés de ces travaux peuvent être minimes en comparaison de leur potentiel, si l'on ne se soucie pas également des utilisations qui en sont faites. L'appréciation de toute la gamme des usages possibles des données peut entraîner des améliorations substantielles de la manière dont les résultats du recensement sont exploités et distribués.

Habituellement, les résumés de données de recensement par régions administratives selon l'âge et le sexe et autres totaux d'intérêt général sont publiés parce qu'ils peuvent être largement utilisés par un grand nombre d'individus et d'organisations, publiques et privées. Il est impossible de mesurer l'importance de l'utilisation de telles publications d'intérêt général. Ces données sont aussi reproduites dans un grand nombre de publications, dans le cadre d'autres présentations statistiques et leur usage se multiplie considérablement. Il s'agit, par exemple, d'almanacs, d'index géographiques, de rapports officiels et de journaux professionnels où ces données servent de base à un grand nombre de statistiques exprimées par unité de population ou par tête, permettant de comparer entre eux les indices et les régions.

6.1 Recommandations des utilisateurs et des groupes consultatifs

La planification d'un recensement devrait se faire en fonction des besoins en données toujours

plus considérables. Un nombre sans cesse plus grand de mesures devrait être prévu afin de déterminer et d'améliorer le bien-être des citoyens d'un pays ainsi que la situation économique de ce dernier sur le plan des échanges et du commerce. Des consultations adéquates avec les utilisateurs et des groupes de conseillers aideront à apprécier les renseignements requis dès les premières phases de planification du recensement.

Il est évident que mieux seront connues les utilisations réelles et potentielles des données, plus il sera facile d'améliorer les programmes conçus pour apporter les renseignements nécessaires. Il est possible de connaître les utilisations potentielles en organisant des conférences au cours desquelles les utilisateurs peuvent exprimer leurs désirs.

Un autre moyen de communication avec les principaux utilisateurs consiste à passer par divers groupes consultatifs, certains désignés par le service national de la statistique, d'autres établis par des associations appropriées, scientifiques, professionnelles ou commerciales. Ces groupes peuvent constituer une assemblée fort compétente et prête à offrir son avis pour planifier les programmes, aider à établir les priorités et la valeur des diverses options de production statistique et suggérer des alternatives ou de nouvelles directions de développement. Il n'est pas nécessaire de leur confier la responsabilité des décisions, mais ils peuvent servir de moyen de communication avec les utilisateurs ainsi informés, pour obtenir leurs avis.

6.2 Rôle des organismes internationaux

Le genre des données recueillies au cours du recensement mondial de la population et de l'habitation de 1970 est très important aux yeux des Nations Unies et autres organismes internationaux, créés pour: a) accélérer la croissance économique et b) rendre plus solides les relations entre les pays d'une même région et entre cette région et le reste du monde.

Les statisticiens et les administrateurs des Nations Unies exigent des informations très détaillées sur un pays ou une région pour préparer les démarches techniques nécessaires à la réalisation d'un projet. Le choix de pays à inclure dans des projets d'assistance technique peut dépendre de l'existence de

données disponibles et valables qui serviront de base à ces entreprises.

C'est ainsi que l'Organisation des Nations Unies pour l'Alimentation et l'Agriculture ne peut formuler des projections exactes sur les besoins nutritionnels d'un pays sans disposer de données exactes sur la population de ce pays et son taux de croissance démographique. Il faut tenir compte de la main-d'oeuvre agricole et de son niveau d'instruction.

D'autres activités des Nations Unies réclament des données similaires; la Conférence des Nations Unies sur le Commerce et le Développement (CNUCED) cherche à connaître le nombre de gens et de ménages qui consomment des produits de base aussi divers que denrées alimentaires, eau, moyens de transport, énergie électrique.

L'Organisation des Nations Unies pour l'Education la Science et la Culture (UNESCO) a besoin de données sur les caractéristiques démographiques se rapportant à la langue, l'éducation, les moyens de communication (journaux, radio, etc.), les sciences, l'alphabétisme, la possibilité d'échanges humains et autres domaines dignes d'intérêt qui contribuent à la compréhension entre les peuples.

L'Organisation Internationale du Travail (OIT) se sert de données sur l'emploi pour ses programmes conçus dans l'intérêt des travailleurs. Il faut accorder une attention particulière à la mécanisation et à ses répercussions sur l'offre et la demande en matière de main-d'oeuvre et sur la demande en main-d'oeuvre non-qualifiée, semi-qualifiée ou qualifiée.

L'Organisation Mondiale de la Santé (OMS) cherche à connaître les données concernant les taux de natalité et de mortalité, les installations sanitaires disponibles, l'utilisation de réfrigérateurs et d'appareils de cuisson, etc. L'éducation sanitaire dépend de l'alphabétisme du matériel de communication disponible et, naturellement, des institutions éducatives existantes.

6.3 Détermination de la teneur du recensement

Une fois déterminés les objectifs et les besoins du recensement, le personnel responsable doit les interpréter sous forme de questions qui fourniront les mesures nécessaires. Pour certains objectifs,

les mesures statistiques demandées peuvent être relativement simples et les sujets d'investigation sont évidents; c'est ainsi que pour mesurer le niveau d'instruction d'une population, il faut que le recensement réunisse des renseignements sur l'âge et la dernière année de scolarité des personnes interrogées. Dans d'autres cas, il peut être plus complexe de traduire les objectifs à atteindre en sujets d'investigation. Dans les deux cas, cette décision doit être prise en tenant compte de l'intérêt présenté par le sujet pour mesurer l'objectif à atteindre, ainsi que la qualité des procédures de rassemblement des données pour obtenir des résultats satisfaisants.

En principe, le recensement ne devrait poser que des questions qui puissent être acceptées par ceux auxquels elles sont adressées. En introduisant des questions controversées dans un recensement, on court le risque de soulever une certaine opposition, ce qui ne ferait que diminuer l'étendue générale de l'opération et abaisser la qualité des données ainsi réunies, non seulement sur les points controversés, mais sur tous les autres. Une appréciation complète de toutes les questions devrait être basée sur des consultations appropriées avec des experts dans les différents domaines et sur les résultats des tests préalables. Les rubriques difficiles à mesurer se prêtent plus volontiers à une enquête par sondage courante; c'est ainsi que des questions telles que celles portant sur le nombre de semaines de travail effectué au cours de l'année précédente, les dépenses familiales ou l'année de la construction d'une maison pourraient être posées au cours d'une enquête par sondage restreinte.

7. UTILISATION DES DONNEES DE RECENSEMENT

Il est tout aussi important de connaître les usages qui seront faits des données obtenues au cours d'un recensement dans un pays neuf ou en voie de développement que dans un pays où l'économie est solide. Par ailleurs, il est essentiel de connaître les utilisations qui méritent la plus haute priorité afin de tirer le maximum de ressources budgétaires limitées.

Les meilleurs critères pour décider des sujets à inclure dans le recensement sont a) que les responsables de la planification et de l'administration en ont besoin pour établir la politique de l'Etat;

b) qu'ils doivent servir le secteur le plus vaste possible d'entreprises publiques et privées et c) qu'ils puissent être comparés sur le plan international. De franches conversations avec les utilisateurs permettent aux administrateurs du recensement de mieux se rendre compte des données nécessaires tandis que les utilisateurs, de leur côté, apprennent à mieux connaître les limites d'un recensement, sur le plan pratique et technique.

7.1 Données démographiques

Les données démographiques sont indispensables à l'existence et aux progrès d'un pays. C'est seulement en connaissant le nombre de ses habitants et les caractéristiques de sa population qu'un pays peut préparer des plans et les exécuter, pour pourvoir à ses besoins alimentaires et autres.

7.11 Sexe et âge.-- La classification selon le sexe de la population d'un pays est une statistique fondamentale; elle concerne le potentiel de croissance de la population, la main-d'oeuvre disponible pour les activités économiques les plus importantes et autres données d'état civil.

C'est pourquoi la détermination de la distribution selon l'âge est un des objectifs majeurs d'un recensement de la population. Elle sert à analyser les facteurs de changements démographiques et à préparer les estimations et les projections courantes, à calculer les taux de morbidité et de mortalité qui servent de guide aux programmes de santé publique et permettent de mesurer leurs progrès et à préparer les analyses actuarielles qui servent aux programmes destinés aux vieillards et aux projets de retraite, à la fois commerciaux et publics, en utilisant les probabilités de survie et autres mesures semblables sur lesquelles se basent les assurances. Les données selon l'âge servent à l'analyse des ressources en main-d'oeuvre et du potentiel humain dont on dispose en cas d'état d'urgence. Elles servent encore de base à l'analyse des autres caractéristiques de la population, telles que les statistiques sur l'état matrimonial, le niveau d'instruction, la fécondité, les activités économiques et les groupes ethniques. Toutes ces données prennent encore plus de sens dans les recherches démographiques, économiques et sociales quand elles sont présentées par groupe d'âges.

D'une façon encore plus pratique, les données sur la distribution selon l'âge des enfants et des jeunes d'une région sont essentielles à la planification des constructions scolaires, des salles de classe à prévoir et celle des crèches à établir. La distribution selon l'âge est aussi un facteur important quand il s'agit de décider de l'emplacement des installations destinées aux vieillards.

7.12 Etat matrimonial.-- Tout comme le sexe et l'âge, l'état matrimonial de la population est une classification fondamentale qui doit se retrouver dans les recensements de presque tous les pays. Son importance, en tant que facteur influençant la croissance démographique, est évidente. Les tendances qui se retrouvent dans la composition de la population et peuvent être déterminées à partir de l'analyse des données sur l'état matrimonial, pour les divers groupes selon le sexe et l'âge, peuvent encore être classées selon les mesures de fécondité (par exemple: classification de l'état matrimonial selon le nombre de tous les enfants qui sont nés, le lieu de naissance, la nationalité, la situation économique, etc.). L'état matrimonial est aussi fort important dans un grand nombre de types d'analyses économiques puisqu'il constitue "l'unité de consommation" de base sur laquelle se fondent diverses estimations de la demande en matière d'habitation et d'autres biens de consommation; il est aussi très important pour l'analyse des problèmes de dépendance et des facteurs qui affectent les ressources en main-d'oeuvre.

7.13 Lieu de naissance.-- Bien qu'il existe certaines limitations dans les données, la distinction entre la population autochtone et celle qui est née à l'étranger, dans les pays où cette dernière représente un élément important, et la classification des autochtones selon leur lieu de naissance offre des données qui servent de base à divers types d'analyses.

Parmi ces dernières, citons l'importance des mesures grossières des migrations selon leur volume et leur origine; elles peuvent être rendues plus précises s'il existe déjà des données disponibles dans les séries des recensements précédents. Les données concernant le pays d'origine peuvent renseigner dans une certaine mesure sur la composition ethnique de la population. Les groupes

ethniques peuvent être identifiés sur les bases suivantes: pays d'origine, langue, religion, affiliation tribale, coutumes vestimentaires ou alimentaires ou diverses combinaisons de ces caractéristiques. Une analyse plus poussée comprendrait un tableau à entrées multiples avec le pays d'origine et la langue maternelle, considérée comme un indice fidèle. Les données sur la distribution par âge et par sexe de la population autochtone et née à l'étranger procurent des renseignements utiles à l'étude des effets des migrations et des changements démographiques et à celle des tendances pour l'avenir résultant des différences dans les taux de fécondité et de mortalité de ces divers éléments de la population.

Les renseignements sur la composition ethnique des régions géographiques sont souvent intéressants pour les économistes et les hommes d'affaires de la région car ils leur permettent d'identifier les marchés éventuels et de planifier et développer les industries et les entreprises commerciales qui pourraient exploiter le potentiel de main-d'oeuvre des diverses régions. Des renseignements sur le mélange ethnique d'une localité présentent également un intérêt considérable pour les diverses organisations de santé et d'affaires sociales qui cherchent à améliorer la qualité de leurs services dans cette région.

7.14 Langue.-- Des données sur la langue maternelle, celle dont celui qui répond au questionnaire s'est servi en famille dans sa petite enfance, sont habituellement utiles à l'analyse de la composition de la population en fonction des origines ethniques. La langue maternelle intéresse les démographes en tant que trait culturel distinctif caractérisant certains lieux ou certaines régions.

7.15 Education et alphabétisme.-- Les statistiques portant sur l'éducation sont essentielles à la planification de programmes d'instruction, à tous les niveaux de l'administration. Elles servent également d'inventaire de base pour les qualifications de la main-d'oeuvre et indiquent les besoins éventuels en formation supplémentaire dans certains domaines. Dans les régions où un nombre important de résidents sont illettrés, il est important d'inclure une question sur l'alphabétisme pour déterminer les besoins d'aide à la population sur le plan de l'éducation. La fréquentation scolaire de ceux qui sont en âge d'aller à l'école est une statistique utile

à l'estimation des besoins en installations d'enseignement supérieur; elle permet également de déterminer si tous ceux qui ont le droit d'être instruits le sont ou non.

Les données de recensement sur la fréquentation scolaire servent à établir des plans de construction d'écoles nouvelles et des programmes destinés à la formation des enseignants. Par ailleurs, les projections portant sur la population scolaire, la fréquentation de l'école et les niveaux d'instruction, préparées à partir de données de recensement sont utiles pour évaluer l'organisation et le fonctionnement du système d'éducation; de telles projections peuvent témoigner de la nécessité de changements à y apporter, comprenant éventuellement l'adoption de nouveaux programmes scolaires ou de nouvelles méthodes administratives.

Les données sur le niveau d'instruction atteint par la population servent de base à la classification selon le niveau d'instruction dans les projections concernant la main-d'oeuvre. Ces données jouent un rôle important dans l'évaluation des aptitudes et de la capacité de production de la future population active; dans la planification de l'utilisation, pleine et efficace, de cette capacité, dans la planification des programmes de développement éducatif qui permettront de faire face, à l'avenir, aux besoins en ouvriers instruits et formés, et dans la prise de décision concernant le site de nouvelles activités économiques.

Les données renseignant sur le type d'instruction (libérale, professionnelle, générale, etc.) peuvent révéler un gaspillage des ressources humaines. C'est ainsi qu'un grand nombre d'étudiants peuvent suivre des cours de sociologie théorique alors que l'on a bien plus besoin de personnel pour les services sociaux.

Le niveau d'instruction de la population en général est également important car il affecte l'ensemble de ses attitudes, de ses intérêts et de son comportement. L'éducation change les perspectives d'une population, lui ouvre de nouveaux horizons et l'incite à désirer et à vouloir une vie meilleure. Une question fort importante pour un pays porte sur les effets possibles d'une amélioration du niveau d'instruction sur la mortalité, la fécondité et les migrations.

7.16 Fécondité.-- Le rassemblement de données détaillées sur la fécondité et la durée du mariage est un problème complexe, facilement entaché d'erreurs. Dans un pays où les actes d'état civil sont inadéquats, ces renseignements forment cependant la base de l'étude des possibilités de sa croissance démographique et de l'évolution probable de la distribution par âge. Connaître la fécondité des divers groupes de la population permet de prédire les changements qui surviendront dans sa composition. Les statistiques de fécondité sont importantes dans de nombreux domaines sociaux et professionnels; leurs implications peuvent affecter des mesures de santé publique; elles sont utilisées par les planificateurs et les milieux d'affaires pour prédire le genre des nouveaux logements qui seront nécessaires; elles servent enfin à projeter la fabrication d'un grand nombre de marchandises ou la préparation de services concernant le bien-être des nouveaux-nés et des enfants.

7.17 Activité économique.-- Les données de recensement sur la population économiquement active figurent parmi les rares sources d'information quantitative sur la situation économique d'un pays où les systèmes de statistiques économiques ne sont pas encore bien au point; ces données sont donc essentielles à la préparation de plans destinés à améliorer la condition économique et sociale de la population. Un recensement apportant des renseignements sur le statut professionnel, la profession, la branche d'activité économique de la main-d'oeuvre, et toute autre expérience de travail, sert de repère pour l'étude, au moyen d'enquêtes par sondage, des changements survenant dans la situation économique de la population au cours des années intercensitaires.

Les pays moins industrialisés considèrent souvent leur population comme leur principale ressource économique. Le recensement y représente donc le moyen d'obtenir un dénombrement aussi complet que possible des ressources humaines pour servir de base à l'amélioration des programmes de développement économique et social.

Les données concernant l'activité économique, si elles sont récoltées de manière comparable, au cours de plusieurs recensements, peuvent servir à déterminer les tendances à long terme de la croissance économique et de l'amélioration du niveau de vie. De telles données statistiques indiqueront à

la longue si oui ou non le pays est en train de passer d'une économie de subsistance à une économie de marché.

Il est hautement désirable de relier les renseignements concernant les caractéristiques économiques de la population à celles portant sur la démographie. C'est ainsi que des données sur la population économiquement active, classées selon le sexe, les groupes d'âge, l'état matrimonial, la dépendance, la condition d'émigré, etc., éclairent les facteurs qui affectent les ressources en main-d'oeuvre et la manière dont elles sont liées à l'évolution démographique. Des catégories semblables pour les travailleurs jouissant d'un plein emploi, ceux qui sont sous-employés ou en chômage sont utiles pour étudier les facteurs qui affectent l'incidence du chômage et du sous-emploi et l'impact du chômage sur le pouvoir d'achat des consommateurs et les secours nécessaires. Ces statistiques servent aussi à planifier et à administrer les programmes de l'Etat ou autres organismes s'appliquant à certaines catégories de travailleurs.

Des statistiques sur les activités économiques de la population sont importantes pour les analyses démographiques, sociales et économiques dans la mesure où elles reflètent les caractéristiques de la population ainsi que celles de l'économie. C'est ainsi que de telles statistiques sont utiles pour étudier les différences existant sur le plan social entre les divers groupes ethniques, les différences économiques et sociales liées à la fécondité, les relations qui existent entre la limitation des naissances pratiquée par les familles et l'emploi féminin. Ces statistiques présentent également un intérêt pour l'étude des rapports entre l'emploi ou la profession et les autres indices du statut social et économique, tels que le niveau d'instruction, le revenu et la valeur du logement. La connaissance de ces sujets éclaire les facteurs et les processus de l'évolution sociale, économique et démographique; leur importance pratique est considérable quand il s'agit d'établir une politique, de préparer une planification efficace et de bien administrer tout programme concret de développement économique et social.

7.18 Revenu.-- Les renseignements sur les revenus découlant de gages, salaires et autres sources, recueillis au cours d'un recensement représentent un des principaux indices économiques utilisés pour mesurer la santé et la croissance de l'économie d'un

pays. De tels renseignements forment la seule source de données sur le revenu pour les petites zones et la seule source permettant de relier ces données aux caractéristiques sociales et économiques telles que la résidence, le sexe, l'éducation, le type de famille, l'emploi, la profession et l'activité économique. C'est une des meilleures mesures du bien-être économique des divers secteurs de la population: les travailleurs, les retraités, les ruraux et les citadins. Ces renseignements portant sur le revenu sont largement utilisés par les entreprises commerciales pour leurs études de marché et pour déterminer les régions où le niveau des revenus disponibles pour être dépensés est élevé, par les urbanistes et autres responsables locaux pour préparer les plans d'urbanisme et établir de meilleurs réseaux de transport, par les représentants des pouvoirs publics pour développer les possibilités économiques et sociales des familles de revenus modestes et enfin par les économistes pour établir des plans de développement régional.

L'intérêt de ces données est encore renforcé par l'intention d'améliorer le sort des groupes déshérités de la population et de réduire la disparité entre les revenus et le besoin d'estimer avec une certaine exactitude les effets de redistribution de la politique économique et sociale adoptée par les pouvoirs publics. Les données sur la distribution des salaires sont essentielles pour apprécier les effets de la politique budgétaire de l'Etat, identifier et résoudre les problèmes se rapportant au bien-être de la population. A ces fins, les données sur le revenu sont mises en corrélation avec des caractéristiques telles que la situation socio-économique, le nombre de personnes et la composition de la famille.

7.2 Données sur l'habitation

Les objectifs fondamentaux d'un recensement de l'habitation sont les suivants: a) dresser l'inventaire de toutes les unités d'habitation qui représentent les logements disponibles à un moment donné; b) classer ces unités d'habitation selon leur structure, leur situation géographique et les installations et services qui y sont disponibles, et c) établir un rapport entre la population qui vit dans ces types d'unité de logement et les liens familiaux ainsi que les caractéristiques démographiques et

économiques. Un recensement de l'habitation est très souvent entrepris en même temps que celui de la population. La composition du ménage et de la famille sont étroitement liés aux locaux à usage d'habitation et de nombreuses et importantes mesures statistiques découlent de cette association des caractéristiques de la population et de l'habitation.

Les conditions d'habitation sont directement liées à la santé et au moral de la population. Qui plus est, l'industrie du bâtiment représente dans certains pays un aspect important de l'économie. Les compagnies immobilières, les banques et ceux qui prêtent sur hypothèque se servent des renseignements portant sur l'habitation pour connaître le marché des nouveaux logements, les investissements possibles sous forme d'hypothèques et prêts destinés à la construction et à la rénovation. Certains pays ont organisé des coopératives, en association avec des banquiers, pour encourager l'épargne spécifiquement destinée aux progrès de l'habitation.

7.21 Caractéristiques de la construction.--

Les renseignements concernant le type des locaux à usage d'habitation, le nombre d'unités dans le bâtiment, les matériaux employés, guident les entreprises de construction et les négociants en bois dans leurs campagnes de commercialisation et de ventes pour établir leur programme de fabrication et leurs plans concernant les sites de leurs nouvelles constructions. Ces renseignements servent aussi de repère pour établir les règlements des diverses zones d'une ville afin de favoriser le développement harmonieux des régions urbaines et pour améliorer l'environnement.

7.22 Confort et installations sanitaires.--

Le type des installations de plomberie est considéré comme un indice important de la qualité de l'habitation. On estime que l'existence d'installations sanitaires satisfaisantes est étroitement liée à d'autres caractéristiques qui permettent de déterminer si une unité d'habitation répond aux besoins de ses habitants, sur le plan de la santé, de la sécurité et du bien-être. La densité d'occupation (ou nombre de personnes par pièce) constitue un autre indice qualitatif. De telles données sur la qualité du logement servent à identifier les régions déshéritées où doivent se concentrer les efforts de redéveloppement. Les appareils ménagers et autres (radio, télévision, cuisinière, réfrigérateur, etc.) renseignent

aussi sur le niveau de vie, en dehors des indications précieuses qu'ils apportent aux entreprises de commercialisation et de services.

7.23 Données sur le mode de jouissance et les locaux vacants.-- Les statistiques sur le mode de jouissance selon que le résident soit propriétaire, locataire ou occupe le logement sans payer, offrent certaines indications sur la stabilité de la population; ces données pourraient aussi indiquer la nécessité de programmes de réforme agraire et permettre de suivre leurs progrès. Les chiffres portant sur les "squatters" (occupants sans titre) aideraient les organismes d'assistance chargés de leur relocation et de leur réhabilitation. Les statistiques sur les unités d'habitation inoccupées sont utilisées lors des estimations sur la pénurie de logements et les besoins en la matière. En conjonction avec les statistiques sur les modalités de jouissance et la qualité de l'habitation, les données sur le nombre des unités de logement inoccupées et leurs caractéristiques sont utiles aux entreprises de construction, aux planificateurs et aux compagnies immobilières.

7.3 *Ménages et noyaux familiaux*

Au cours des récents recensements de certains des pays les plus avancés sur le plan statistique, on s'est intéressé de plus en plus au ménage car on reconnaît le rôle qu'il joue en tant qu'unité fondamentale socio-économique. Le ménage, unité de production, représente un concurrent important pour les entreprises qui offrent des biens et services du même type que ceux qui sont produits au sein du ménage. Des informations statistiques sur le ménage en tant qu'unité de production sont particulièrement importantes pour ceux qui procèdent à une étude comparative des niveaux de vie dans différentes économies.

Le ménage joue le rôle d'une unité économique lorsque plusieurs de ses membres mettent leurs revenus en commun. Cette pratique est cependant habituellement limitée à ceux entre lesquels existent des liens de parenté, elle exclut les domestiques, les sous-locataires, etc., qui n'apportent très probablement pas leurs revenus au fonds commun du ménage. Le nombre et le type de ceux qui gagnent un revenu ont été l'objet de questions au cours de récents recensements dans certains pays.

De nombreux utilisateurs, spécialement ceux qui sont engagés dans la production de biens et services consommés par les ménages plutôt que par les individus, s'intéressent tout particulièrement au ménage en tant qu'unité de demande et de consommation. Certaines dépenses de consommation des ménages ont été étudiées au cours des recensements, tout spécialement le montant du loyer et la disponibilité dont jouit le ménage de certains types de biens permanents.

Les données du recensement sur les ménages et les familles sont utilisées de bien des façons, non seulement par l'Etat et la recherche scientifique, mais encore par le secteur privé. Les pouvoirs publics, au niveau local, provincial ou national, s'occupent de la préparation des politiques sociales et économiques qui réclament des renseignements détaillés sur la structure du ménage et de la famille d'une population, ainsi que des changements qui peuvent survenir d'un recensement à l'autre. Les services généraux s'intéressent à de tels changements, car ils doivent pouvoir prévoir un accroissement de la demande. Les organismes qui traitent des problèmes du logement sont sans cesse intéressés par la formation de nouveaux ménages; ils ont besoin de données détaillées pour pouvoir déterminer les taux courants de la composition des ménages et ceux de l'avenir. L'Etat oriente sa politique sociale vers le bien-être de la famille et les organismes responsables de la préparation des mesures destinées à améliorer ses conditions d'existence s'intéressent tout particulièrement aux informations détaillées concernant la composition des ménages.

Ces dernières années, les diverses activités économiques se servent beaucoup des statistiques portant sur les ménages; elles sont en effet indispensables pour ceux qui s'intéressent à l'analyse des marchés. Les demandes en nombreux biens et services (appareils ménagers, meubles, matériaux de construction, organisation des loisirs, services généraux, etc.) concernent plus les ménages que les individus. Des changements survenant dans la structure des ménages et des familles composant une population peuvent entraîner des changements dans la demande portant sur ces biens et services; ils sont donc très importants aux yeux de ceux qui participent à leur fabrication et leur distribution.

La recherche se sert également beaucoup de ces statistiques concernant les ménages. Leur organisation

et celle de la famille fait l'objet de recherches continues de la part des démographes qui s'intéressent au rôle de la famille par rapport à la fécondité différentielle, etc. Les sociologues, les économistes et autres chercheurs se servent de plus en plus de ces données concernant les ménages en raison de l'importance capitale du ménage et de la famille dans l'étude du développement social et économique.

Le ménage est l'unité de base de nombreuses enquêtes qui récoltent des renseignements sur le mode de vie réel d'une population. Le recensement de la population offre des données fondamentales sur les ménages nécessaires à de telles enquêtes; il est très utilisé à ces fins.

7.4 *Résidence urbaine et rurale; importance de la localité*

Les statistiques de recensement sur la population rurale et urbaine servent à des fins nombreuses et variées. Le processus d'urbanisation est depuis longtemps reconnu comme un des attributs du développement économique et social. Pour apprécier ces rapports avec précision et connaître leurs implications démographiques, il est préférable de suivre le processus d'urbanisation et de le comparer a) aux indices économiques qui reflètent les progrès du développement industriel par une augmentation de la production, des échanges commerciaux et du revenu national, etc.; b) aux indices des changements sociaux et politiques dans des domaines tels que l'éducation, la santé, le niveau de vie, la participation politique et l'organisation de l'Etat; et c) aux tendances démographiques, les caractéristiques familiales, la mobilité de la population, la classification par âge, l'importance et la composition de la population économiquement active, etc. Les résultats de ces études devraient représenter un guide précieux pour la planification du développement économique et social à l'échelle nationale et internationale.

Les données sur la résidence urbaine et rurale servent encore dans un autre domaine important: elles permettent de comparer les conditions et les caractéristiques des populations urbaines et rurales en ce qui concerne la structure de la fécondité, de la mortalité, de la composition selon l'âge et le sexe, du logement, des conditions sanitaires, du niveau de vie, etc. Ces études sont utiles pour dé-

déterminer les problèmes particuliers aux régions urbaines et rurales, pour comprendre le rôle et la fonction des villes dans la société et pour exploiter les possibilités de contrôler leur croissance et de planifier leur développement.

Les renseignements sur l'importance des localités sont importants en soi, sans parler de leur utilisation pour établir la distinction entre les régions rurales et urbaines. "De telles données dressent de la distribution géographique de la population à travers le pays, de la densité et de la dispersion dans chaque région et de l'influence de la topographie sur le mode de peuplement un tableau beaucoup plus exact et détaillé que ceux qui se rapportent à des unités administratives. Ils peuvent répondre aux nécessités administratives directement reliées à l'importance de toute la population de chaque localité, telles que la planification de la distribution de l'eau et de l'électricité, des routes, du téléphone, des services postaux et des installations pour la distribution des produits de base. Elles indiquent s'il est nécessaire de modifier les limites et même le statut des zones administratives. Elles servent encore de base pour mieux rassembler les unités administratives en districts électoraux. Elles sont également importantes pour établir les plans localisant les nouvelles industries en fonction de la distribution géographique de la demande concernant leur production.

"D'après le nombre et la nature des sujets supplémentaires qui sont exploités selon les localités, ces statistiques pourraient servir à atteindre un certain nombre de buts plus précis. Elles peuvent être utilisées à des fins administratives telles que la planification de programmes concernant la construction de logements, l'établissement de transports, d'écoles, d'hôpitaux et autres services destinés au bien-être et à la santé, ainsi que des installations culturelles et récréatives. Elles sont très importantes car elles fournissent une description statistique des conditions écologiques dans lesquelles vivent les différents groupes de la population, c'est-à-dire pour établir les différences affectant leur structure économique, sociale et démographique. Elles satisfont une demande sans cesse croissante de la part des entreprises économiques en données pour les recherches de marchés. Elles offrent de meilleures bases à la conception

des enquêtes par sondage"(1)

Alors que l'on se soucie toujours davantage de la population déshéritée vivant dans les grandes villes, il devient de plus en plus nécessaire de pouvoir se servir des données de recensement pour

(1) Commission statistique et Commission économique européenne. Conférence des Statisticiens européens. Groupe de travail sur les recensements de la population et l'habitation. Statistiques portant sur la localité et classification urbaine et rurale. Rapport du groupe des rapporteurs (Document de la Conférence des Statisticiens européens/GT6/83, 19 mai 1959)

des zones dont la superficie est la plus faible possible: pâté de maisons ou groupe de pâtés de maisons. Ces petites zones représenteraient des secteurs où se posent des problèmes réclamant une très grande attention et des améliorations portant sur l'emploi, l'éducation, les services sociaux, de meilleures habitations, de meilleurs transports en commun, des services sanitaires, etc. En contraste avec les secteurs d'administration d'une ville, délimités d'une manière fixe, de tels regroupements des données pour des unités de petites zones offrent une vue plus réaliste des secteurs où se posent des problèmes, au fur et à mesure de leur apparition.